**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

«Аудит закупок, осуществлённых в целях проведения
ремонтных работ в сфере образования» на объектах: муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования «Дом детского творчества» города Нефтеюганска, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 18 «Журавлик»

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Начальная школа № 15», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 6», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с углублённым изучением отдельных предметов
№ 10» (далее Заказчики, Учреждения).

г. Нефтеюганск 31 марта 2025 года

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 21 плана работы Счётной палаты города Нефтеюганска на 2025 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: расходование средств бюджета муниципального образования город Нефтеюганск, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок с целью проведения ремонтных работ в сфере образования.

3. Исследуемый период: 2024 год, иные периоды при необходимости.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 17 февраля по 31 марта 2025 года.

 5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении аудита закупок использованы информация и документы, предоставленные Заказчиками, а также информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС). Аудит закупок проведён выборочным методом.

Учреждения выступали Заказчиками при осуществлении закупок на выполнение работ по ремонту образовательных учреждений за счёт средств бюджета города Нефтеюганска.

В проверяемом периоде Учреждениями заключён31 контракт (договор) на общую сумму 21 708 558 рублей 80 копеек.Закупки осуществлялись конкурентными способами определения подрядчиков (электронные аукционы), а также у единственного подрядчика (исполнителя), в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Информация по осуществлённым закупкам в разрезе объектов ремонта представлена в таблице 1.

Информация осуществлённых закупок образовательными учреждениями в разрезе подрядчиков представлена в таблице 2.

таблица 1

| ***№ п/п*** | ***Наименование заказчика***  | ***Цена контракта, руб.***  | ***Предмет контракта (договора)*** | ***Исполнение (руб.)*** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | МБУ ДО «Дом детского творчества» | 269 200,80 | выполнение работ по ремонту кабинета (помещение № 40) | 869 117,54 |
| 599 916,74 | выполнение работ по ремонту кабинета (помещение № 35) |
| 2. | МБДОУ «Детский сад № 18» | 2 856 435,40 | выполнение работ по ремонту кровли | 4 301 501,30 |
| 599 983,53 | выполнение ремонтных работ (помещение № 32) |
| 334 309,21 | выполнение работ по ремонту кровли |
| 185 764,29 | выполнение ремонтных работ центрального крыльца в здании |
| 325 008,87 | выполнение ремонтных работ (помещении № 34) |
| 3. | МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» | 1 273 562,30 | выполнение работ по текущему ремонту пола в коридоре на 2 этаже | 6 445 193,00 |
| 2 651 915,12 | выполнение работ по текущему ремонту кровли над спортзалом |
| 1 898 583,54 | выполнение работ по текущему ремонту тамбуров |
| 270 715,00 | выполнение работ по текущему ремонту кровли |
| 71 173,32 | выполнение работ по текущему ремонту туалетных комнат |
| 273 674,35 | выполнение работ по текущему ремонту пола |
| 40 886,24 | выполнение работ по текущему ремонту эвакуационного выхода |
| 4. | МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» | 498 556,51 | выполнение работ по текущему ремонту системы водоотведения в подвальном помещении | 2 959 228,23 |
| 494 557,30 | выполнение работ по текущему ремонту системы отопления в подвальном помещении |
| 171 701,34 | выполнение работ по текущему ремонту системы водоотведения и системы отопления в подвальном помещении |
| 1 794 413,08 | выполнение работ по текущему ремонту туалетов на 3 этаже |
| 5. | МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 10» | 316 778,71 | выполнение работ по текущему ремонту помещений по техпаспорту № 12,16 (1 этаж), 10,11,13,15 (2 этаж) (Проезд 6П здание 16) | 2 752 153,55 |
| 595 557,19 | выполнение сантехнических работ (установка запорной арматуры)  |
| 597 799,37 | выполнение работ системы водоотведения в подвальном помещении  |
| 550 000,00 | выполнение работ по текущему ремонту помещения № 81 (раздевалка для мальчиков) |
| 449 000,00 | выполнение работ по текущему ремонту помещения № 87 (большой спортивный зал) |
| 55 500,79 | выполнение работ по текущему ремонту потолка в коридоре здания |
| 138 291,49 | оказание услуг по покраске пола в спортивном зале (помещение № 87) |
| 49 226,00 | оказание услуг по выполнению работ по текущему ремонту уличных лестниц |
| 6. | МБОУ «Начальная школа № 15» | 252 365,63 | выполнение работ по текущему ремонту крыльца | 4 381 365,18 |
| 566 702,11 | выполнение работ по текущему ремонту кровли |
| 3 123 675,00 | выполнение работ по текущему ремонту кровли |
| 133 326,44 | выполнение электромонтажных работ |
| 25 006,00 | выполнение работ по замене стеклопакетов |

таблица 2

| **Подрядчик** | **Показатель**  | **Заказчик**  | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- |
| **МБУ ДО ДДТ** | **МДОУ ДС № 18** | **МБОУ СОШ № 6** | **МБОУ СОШ № 7** | **МБОУ СОШ № 10** | **МБОУ НШ 15** |
| ИП Тимирбаев Р.И.  | сумма, руб.  | 869 117,54 | 1 110 756,69 |  |  | 372 279,50 |  | 3 352 153,73 |
| количество контрактов (договоров) | 2 | 1 |  |  | 2 |  | 5 |
| ИП Герасимчук В.В. | сумма, руб. |  | 3 138 465,33 | 4 556 067,41 | 1 794 413,08 | 1 137 291,49 |  | 10 626 237,31 |
| количество контрактов (договоров) |  | 2 | 3 | 1 | 3 |  | 9 |
| ИП Прушинский Р.Р.  | сумма, руб. |  |  | 341 888,32 |  | 49 226,00 |  | 391 114,32 |
| количество контрактов (договоров) |  |  | 2 |  | 1 |  | 3 |
| ООО «СПОПЖФ» | сумма, руб. |  |  |  | 1 164 815,15 | 1 193 356,56 |  | 2 358 171,71 |
| количество контрактов (договоров) |  |  |  | 3 | 2 |  | 5 |
| ИП Саидумаров М.Н. | сумма, руб. |  |  |  |  |  | 4 223 032,74 | 4 223 032,74 |
| количество контрактов (договоров) |  |  |  |  |  | 3 | 3 |
| ООО «СПТПС» | сумма, руб. |  |  |  |  |  | 133 326,44 | 133 326,44 |
| количество контрактов (договоров) |  |  |  |  |  | 1 | 1 |
| ИП Бутаев О.Т.  | сумма, руб. |  |  | 1 547 236,65 |  |  |  | 1 547 236,65 |
| количество контрактов (договоров) |  |  | 2 |  |  |  | 2 |
| ИП Антонова А.С.  | сумма, руб. |  |  |  |  |  | 25 006,00 | 25 006,00 |
| количество контрактов (договоров) |  |  |  |  |  | 1 | 1 |



5.1. При анализе правомерности и обоснованности определения способа осуществления закупокустановлено.

В силу части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ определено, что конкурентными способами являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме),аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

В силу статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона
№ 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу.
При этом формальную процедуру выбора поставщика (исполнителя, подрядчика) в отличие от конкурентных способов определения поставщиков (конкурсов, аукциона, запроса котировок) заказчик не проводит, т.е. процесс определения победителя отсутствует.

Статьей 93 Закона № 44-ФЗ определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ допускается осуществление закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600,000 тысяч рублей.

При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов [совокупного годового объёма](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3166) закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В свою очередь, пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую 600,0 тысяч рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Приведённая норма не содержат каких-либо ограничений в количестве контрактов (договоров), не превышающих 600,000 тыс. рублей, в том числе по одному и тому же товару (работе, услуге) у одного и того же поставщика (подрядчика, исполнителя), которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени.

Вместе с тем по своему содержанию пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривают для заказчиков возможность осуществления закупок «малого объёма» в случаях, когда проведение процедур конкурентным способом нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки.

Также в письме Минэкономразвития Российской Федерации от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Заказчиками, при выборе способа определения подрядчика (исполнителя), преимущество отдано закупкам малого объёма у единственного подрядчика (исполнителя) по на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Закупки осуществлялись, в том числе на электронной площадке России РТС-тендер, в том числе:

- с единственным подрядчиком (исполнителем) на сумму – 5 668 425 рублей 06 копеек;

- с подрядчиками (исполнителями) по средствам размещения предложений на витрине закупок малого объёма администрации города Нефтеюганска на сумму – 1 594 557 рублей 19 копеек.

В целях соблюдения принципов контрактной системы, установленных Законом 44-ФЗ, повышения эффективности и экономности использования бюджетных средств, при организации закупок представляется целесообразным увеличить объём закупок, производимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

5.2. Анализ эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий объектов аудита по реализации условий контракта,применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту показал следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней
с даты подписания заказчиком документа о приёмке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/947) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и упомянутым Федеральным законом, в том числе и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Срок и порядок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта являются обязательными условиями контракта.

Заказчиком – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Начальная школа № 15» при исполнении обязательств по контрактам, нарушены сроки оплаты, в том числе по контрактам от:

- 06.08.2024 № 25 на выполнение работ по текущему ремонту кровли заключённому с индивидуальным предпринимателем Саидумаровым Мумином Нумоновичем на сумму 566 702 рубля 11 копеек.

Пунктом 2.4.1 контракта предусмотрено условие что оплата производится в безналичном порядке путём перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте расчётный счёт Подрядчика в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке в электронной форме, сформированного и надлежаще оформленного с использованием ЕИС. Документ о приёмке подписан 02.11.2024, оплата произведена 29.11.2024 платёжным поручением № 442, позже установленного срока на 12 рабочих дней;

- 16.09.2024 № 26 на выполнение работ по текущему ремонту кровли заключённому с индивидуальным предпринимателем Саидумаровым Мумином Нумоновичем на сумму 3 123 675 рублей.

Пунктом 2.4.1 контракта предусмотрено условие что оплата производится в безналичном порядке путём перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте расчётный счёт Подрядчика в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке в электронной форме, сформированного и надлежаще оформленного с использованием ЕИС. Документ о приёмке со стороны Заказчика подписан 11.11.2024, оплата произведена 22.11.2024 платёжным поручением № 427, позже установленного срока на 2 рабочих дня.

Следует отметить, что нарушение условий контрактов в части своевременной оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, создаёт риски дополнительных расходов в виде уплаты штрафов (пеней), предусмотренных контрактом (договором)[[1]](#footnote-1).

 Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного на момент совершения статьёй 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), а с 01 марта 2025 года частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

5.3. Частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ определено, что в порядке, установленном в соответствии с [частью 6](http://127.0.0.1:43212/#/document/70353464/entry/1036) статьи 103 Закона № 44-ФЗ,
в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган исполнительной власти) направляется информация о заключённом контракте, указанная в [пунктах](http://127.0.0.1:43212/#/document/70353464/entry/103210)  [1 - 7](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/10321), [9 части 2](http://127.0.0.1:43212/#/document/70353464/entry/103211) статьи 103 Закона № 44-ФЗ,
не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днём соответственно его заключения.

В соответствии с пунктом 10 Правил ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов), предусмотрено, что в реестр в соответствии
с указанными Правилами подлежат включению информация и документы
о контракте.

В силу подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, сформированный и подписанный с использованием единой информационной системы контракт, а также содержащаяся в нём информация, подлежащая включению в реестр, направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 Правил ведения реестра контрактов, для проведения проверок, предусмотренных подпункта «а», «в» и «г» пункта 18 указанных Правил, не позднее пятого рабочего дня со дня, следующего за днём подписания заказчиком документа или за днём получения заказчиком соответствующих информации или документа. При этом информация, содержащаяся в таких документах и сформированная с использованием единой информационной системы, формируется в реестре автоматически, а иная информация, подлежащая включению в реестр в соответствии с настоящими Правилами, формируется заказчиком самостоятельно.

В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, Заказчиком – муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Начальная школа № 15», информация о заключении контракта от 06.08.2024 № 25 на выполнение работ по текущему ремонту кровли с индивидуальным предпринимателем Саидумаровым Мумином Нумоновичем на сумму 566 702 рубля 11 копеек, в Федеральный орган исполнительной власти для включения в реестр контрактов направлена с нарушением установленного срока.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного на момент совершения частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а с 01 марта 2025 года частью 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

6. Выводы:

6.1. В нарушение пунктов 2.4.1 контрактов от 06.08.2024 № 25,
от 16.09.2024 № 26, Заказчиком муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Начальная школа № 15» нарушены сроки оплаты выполненных работ на общую сумму 3 690 377 рублей
11 копеек.

6.2. В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, Заказчиком – муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Начальная школа № 15», информация о заключении контракта от 06.08.2024 № 25 в Федеральный орган исполнительной власти для включения в реестр контрактов направлена с нарушением установленного срока.

7. Предложения (рекомендации):

7.1. В целях повышения эффективности и экономности использования бюджетных средств, при организации закупок увеличить объём закупок, производимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

7.2. При исполнении контрактов не допускать нарушений условий контрактов в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

7.3. Своевременно, достоверно и в полном объёме размещать информацию в ЕИС, которая в соответствии с требованиями законодательства должна быть размещена.

Руководитель контрольного

мероприятия:

начальник инспекторского отдела № 1

Счётной палаты города Нефтеюганска Л.Н. Портнова

Участники контрольного мероприятия:

инспектор инспекторского отдела № 3

Счётной палаты города Нефтеюганска О.А. Татаринова

1. Пункт 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)