**Информация о работе за 4 квартал 2024 года**

В отчётном периоде Счётная палата, руководствуясь БК РФ[[1]](#footnote-1), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[2]](#footnote-2), Положением о Счётной палате[[3]](#footnote-3), осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Контрольная деятельность**

В четвёртом квартале 2024 года проведено три контрольных мероприятия на четырёх объектах.

**1.1. Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг)**

Контрольное мероприятие проведено в муниципальном казённом учреждении «Единая дежурно-диспетчерская служба» города Нефтеюганска (далее – Учреждение, Заказчик).

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Учреждением необоснованно приобретались товары (услуги) без учёта нормативных затрат, а также с их превышением.

2. В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ[[4]](#footnote-4):

- Заказчиком нарушен срок оплаты выполненных работ;

- контракты (договоры) заключались со сроком оплаты более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приёмке.

3. Заказчиком допущено нецелевое использование средств бюджета, выразившееся в заключении договора, принятии и оплате работ на обслуживание помещений сверх закреплённой за Учреждением площади.

4. В нарушение части 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключённый   
контракт на аренду части площади стояночного бокса, не содержал обоснования цены.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объекта контроля направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Так как за нецелевое использование бюджетных средств статьёй 15.14 КоАП[[5]](#footnote-5) предусмотрена административная ответственность, в отношении юридического и двух физических лиц сотрудниками Счётной палаты составлены протоколы об административных правонарушениях, мировым судьёй приняты постановления о назначении административных наказаний.

**1.2. Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Нефтеюганска «Детский сад № 17 «Сказка»**

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска «Детский сад № 1 «Рябинка» (далее – МБДОУ «Детский сад № 1 «Рябинка»).

Согласно постановлению администрации города Нефтеюганска от 08.07.2024 № 1295-п муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска «Детский сад № 17 «Сказка» (далее – МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка») реорганизовано путём присоединения к МБДОУ «Детский сад № 1 «Рябинка». МБДОУ «Детский сад № 1 «Рябинка» является правопреемником Учреждения с 22.10.2024.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка» представило в Департамент образования администрации города Нефтеюганска (далее - Департамент) недостоверную отчётность о выполнении муниципального задания.

2. Имели место случаи:

- воспитанники, зачисленные в МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка», весь финансовый год его не посещали;

- при наличии приказа об отчислении воспитанника, в табелях учёта посещаемости проставлялся отпуск.

3. В нарушение пункта 2.9 Порядка 24-нп[[6]](#footnote-6) МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка» отчёт о выполнении муниципального задания за 2023 год представлен в Департамент с нарушением срока.

4.В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Закона № 7-ФЗ[[7]](#footnote-7), пунктов 6, 15 Порядка № 86н[[8]](#footnote-8), пункта 2.10 Порядка 24-нп муниципальное задание от 15.02.2024 не размещено на официальном сайте www.bus.gov.ru*.*

5. В нарушение Положения об оплате труда[[9]](#footnote-9):

- при расчёте должностных окладов не применён коэффициент территории;

- необоснованно применён повышающий коэффициент за почётные грамоты Департамента образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- для расчёта единовременной выплаты к отпуску использован неверный период.

Так как, в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, содержащие признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 15.14, 15.15.15 КоАП, в отношении физических лиц, замещавших должности руководителя МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка» на момент совершения указанных действий, а также в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 «Рябинка», как правопреемника, составлены протоколы об административных правонарушениях.

**1.3. Аудит эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска на озеленение и содержание зелёных насаждений**

Объекты контрольного мероприятия: департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент ЖКХ), Нефтеюганское городское муниципальное казённое учреждение коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее – МКУ КХ «СЕЗ»).

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. По Департаменту ЖКХ:

1.1. Департаментом ЖКХ осуществление полномочий по организации озеленения осуществлялось без учёта задач, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск.

Озеленение города акцентировалось Департаментом ЖКХ на высаживании сезонных однолетних растений, что требует ежегодного выделения бюджетных средств и является не эффективным с точки зрения их расходования. Вместе с тем, в городе существует острая потребность в местах отдыха населения, где основными элементами озеленения являются газоны, деревья и кустарники, а цветники лишь декоративными.

Всего на озеленение и содержание зелёных насаждений использовано в 2023 году – 31 388 691 рубль 86 копеек, в 2024 году – 23 839 777 рублей 61 копейка. Из общего объёма использованных бюджетных средств 5,7 % в 2023 году, 17,2 % в 2024 году составили расходы на посадку деревьев, кустарников, тогда как 94,3 % в 2023 году, 82,8 % в 2024 году составили расходы на создание цветников, высаживание цветов в вазоны, а также их сезонное содержание.

1.2. В нарушение подпункта 1.1.2 пункта 1.1 Правил[[10]](#footnote-10), пунктов 3, 4 статьи 55 Правил благоустройства[[11]](#footnote-11), посадки деревьев и кустарников, цветочное оформление производились в отсутствии расчёта потребности в озеленённых территориях общего пользования, а также проектов, согласованных с уполномоченными органами администрации города Нефтеюганска.

1.3. В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ Департаментом ЖКХ не обеспечивалось эффективное, целевое использование средств, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в следующем:

1.3.1. Отсутствовали правовые и иные документы по планированию озеленения территории муниципального образования, а также обоснованию потребности, целесообразности в объёмах (площади) услуг, предусмотренных в технических условиях, и направляемых в МКУ КХ «СЕЗ» для заключения муниципальных контрактов.

1.3.2. Необоснованно завышалась площадь территории муниципального образования, подлежащая озеленению (создание цветников) в 2024 году, в количестве 2 033,46 м2 (25,3% площади цветников подлежащих высаживанию по муниципальному контракту), а именно на территории, подлежащей озеленению, планировались ремонтные работы сетей, озеленялись территории с низким визуальным просмотром, не используемые для рекреации (отдыха) населения, а также территории, являющиеся автомобильными дорогами, придомовой территорией.

2. По МКУ КХ «СЕЗ»:

2.1. Мероприятия по созданию цветников (в 2023 году площадью 978,60 м2, в 2024 году площадью 1 245,25 м2), высаживанию деревьев и кустарников (в 2023 году в количестве 374 штуки, в 2024 году в количестве 761 штука) являлись работами по озеленению дорог, следовательно, подлежали финансированию в рамках содержания автомобильных дорог.

В нарушение статьи 162 БК РФ, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации[[12]](#footnote-12), использованы бюджетные средства, на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ свидетельствует о наличии признаков нецелевого использования средств.

2.2. В нарушение статьи 34 БК РФ неэффективно использованы бюджетные средства на создание цветника площадью 31 м2, так как цветник создан только в августе.

2.3. Услуги по созданию цветников предоставлялись муниципальному образованию ненадлежащего качества:

- не исполнены обязательства по созданию цветников в соответствии с перечнем объектов озеленения, техническими условиями;

- цветочная рассада высаживалась с нарушением установленного срока, а также не в соответствии с эскизами;

- не осуществлялась замена погибшей рассады, следовательно, не обеспечивалось цветение предусмотренного контрактами количества цветов;

- не соблюдались сроки осуществления работ по формированию кустарников;

- не соблюдались сроки по вырубке деревьев;

- не обеспечен уход за цветниками в части прополки, уничтожения сорняков;

- высадка цветочной рассады производилась в отсутствии разработанных и согласованных заказчиком эскизов цветников, как следствие МКУ КХ «СЕЗ» не предъявлялись требования к декоративному оформлению объектов озеленения.

Кроме того, по результатам произведённых осмотров озеленённых мест общего пользования установлено, что созданные цветники возможно охарактеризовать, как ненадлежащим образом ухоженные, вазоны располагались на землях, заросших сорняками, что не способствовало созданию визуально привлекательного пространства и достижению одной из задач озеленения - поддержание эстетического облика городской среды.

2.4. В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов не применялись меры ответственности к исполнителю услуг по муниципальным контрактам.

В результате в бюджет города в 2023 году недополучено дохода от уплаты неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств по муниципальному контракту в минимальной сумме 2 994 500 рублей.

В ходе контрольного мероприятия, Счётной палатой вынесено предписание с требованием о безотлагательном принятии МКУ КХ «СЕЗ» мер по пресечению и предупреждению указанных нарушений путём направления исполнителю услуг требования по уплате неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий муниципального контракта в 2024 году.

2.5. В нарушение части 2 статьи 264.1 БК РФ, части 1 статьи 10 Закона   
№ 402-ФЗ[[13]](#footnote-13), пунктов 23, 45, 99 Инструкции 157н[[14]](#footnote-14), пунктов 5, 30 Инструкции 162н[[15]](#footnote-15), не принимались к учёту многолетние насаждения, напротив затраты списывались на текущие расходы МКУ КХ «СЕЗ» согласно актам выполненных работ.

Несоблюдение требований по бюджетному (бухгалтерскому) учёту многолетних насаждений явилось причиной недостоверности данных бухгалтерской (бюджетной) отчётности МКУ КХ «СЕЗ».

2.7. По результатам обмера, визуального осмотра, произведённых комиссией в составе должностных лиц Счётной палаты, Департамента ЖКХ, МКУ КХ «СЕЗ», установлено:

- общая площадь фактически созданных цветников составила 5 996,36 м2, что меньше на 2 026,75 м2 или 25,3 % площади цветников подлежащих высаживанию. Таким образом, Счётной палатой предотвращено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 2 728 494 рубля 65 копеек;

- из 985 саженцев, высаженных в 2023 году, прижилось 944 саженца. По результатам контрольного мероприятия МКУ КХ «СЕЗ» провело работу с исполнителем по выполнению принятых гарантийных обязательств в целях предотвращения безрезультатных расходов на приобретение, высаживание 41 саженца.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов контроля направлены представления по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, так как установленные нарушения содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.14, 15.15.6 КоАП, в отношении МКУ КХ «СЕЗ» и главного бухгалтера МКУ КХ «СЕЗ» составлены протоколы об административных правонарушениях.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру, Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Нефтеюганску, Нефтеюганский межрайонный следственный отдел Следственного управления по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В четвёртом квартале Счётной палатой проведены экспертизы:

- проектов решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;

- проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Кроме того, проведены оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году   
(9 месяцев 2024 года) и экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ».

**2.1. Экспертизы проектов решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

В отчётном периоде подготовлено 4 заключения на проекты решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Сформулировано 12 замечаний, дано 12 рекомендаций. По результатам проведённой экспертизы предотвращено необоснованное планирование средств в сумме 2 003,392 тыс. рублей.

**2.2. Экспертиза проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»,**

**в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета**

По результатам экспертизы проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено 2 заключения, сформулированы 8 замечаний, дано 8 рекомендаций, которые учтены в работе финансовым органом, администрацией города Нефтеюганска.

**2.3. Экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска**

Проведено 56 экспертиз проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения. Сформулированы 87 замечаний, подготовлены 84 рекомендации, из которых приняты и исполнены ответственными исполнителями программ 83 и 81 соответственно.

При проведении экспертизы выявлены недостатки:

- отсутствовала согласованность информации в отдельных частях муниципальных программ;

- объёмы расходов, планируемых в муниципальных программах, не соответствовали финансовым обоснованиям, представленным на экспертизу;

- сметные расчёты, представленные в качестве экономических обоснований, выполнялись с неверным применением индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов;

- предусматривались расходы, исключённые бюджетной комиссией по формированию проекта бюджета города;

- допускались юридико-технические и арифметические ошибки;

- отдельные положения проектов не соответствовали Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ[[16]](#footnote-16);

- мероприятия, предусмотренные в программах, не обеспечивались в полном объёме финансированием, необходимом для их реализации.

**2.4. Экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета**

Проведено 22 экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Всего по результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов установлены 64 замечания, даны 57 рекомендаций, из которых разработчиками проектов приняты и исполнены 64 и 56 соответственно.

**2.5. Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (9 месяцев 2024 года)**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия нарушений бюджетного законодательства не установлено.

**2.6. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ**

Исследуемый период 2022 и 2023 годы.

Недополученные доходы бюджета города Нефтеюганска, связанные с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, составили 74 724 тыс. рублей, из которых:

- льготы по земельному налогу - 8 836 тыс. рублей;

- льготы по налогу на имущество физических лиц - 65 888 тыс. рублей.

Оценивая бюджетную и социальную эффективность установленных Думой города Нефтеюганска налоговых льгот по местным налогам, следует отметить их социальную направленность, которая заключается в улучшении качества жизни незащищенных слоев населения. Поэтому данные виды льгот оцениваются как социально эффективные.

**3. Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

В отчётном периоде 51 материал размещён на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска, кроме того 60 материалов размещены на официальных страницах в информационных системах «ВКонтакте», «Одноклассники».

Председатель С.А. Гичкина

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённое решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V. [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-4)
5. Кодекс Российской Федерации об административной ответственности (далее - КоАП). [↑](#footnote-ref-5)
6. Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп (далее – Порядок 24-нп). [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [↑](#footnote-ref-7)
8. Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утверждённый приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н. [↑](#footnote-ref-8)
9. Положение об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Нефтеюганска, утверждённое приказом МБДОУ «Детский сад № 17 «Сказка» от 01.12.2021 № 661 (далее – Положение об оплате труда). [↑](#footnote-ref-9)
10. Правила создания, охраны и содержания зелёных насаждений в городах Российской Федерации, утверждённые приказом государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 (далее – Правила). [↑](#footnote-ref-10)
11. Правила благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённые решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V (далее – Правила благоустройства). [↑](#footnote-ref-11)
12. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утверждённый приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Закон № 402-ФЗ) [↑](#footnote-ref-13)
14. Инструкция по применению Единого плана счётов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н. [↑](#footnote-ref-14)
15. Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учёта, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 № 162н. [↑](#footnote-ref-15)
16. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации». [↑](#footnote-ref-16)