

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**постановление**

|  |
| --- |
| 16.10.2015 № 1009-пг.Нефтеюганск |
|  |

**Об основных направлениях бюджетной политики и об основных направлениях налоговой политики города Нефтеюганска**

**на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

В соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённого решением Думы города от 25.09.2013 № 633-V, администрация города Нефтеюганска постановляет:

1.Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению.

2.Директору департамента по делам администрации города С.И.Нечаевой направить постановление в Думу города для размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет.

Глава администрации города В.А.Арчиков

Приложение

к постановлению

администрации города

от 16.10.2015 № 1009-п

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск

на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

1.Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске.

При подготовке Основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

2.Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2014 году и 1 полугодии 2015 года

Основными итогами успешно реализованной бюджетной и налоговой политики являются показатели устойчивости бюджета, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств.

Деятельность в сфере доходов бюджета города была направлена на формирование объективных прогнозных показателей и обеспечение доходного потенциала бюджета города.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Нефтеюганск реализовывались мероприятия по увеличению доходов бюджета, в том числе в рамках деятельности рабочей группы по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет. В течение 2014 года проведено 15 заседаний. Получен бюджетный эффект от проведенных мероприятий в сумме 40 363,3 тыс.рублей. В результате снижена задолженность по земельному налогу на 7 257 тыс.рублей, по налогу на имущество на 1 350 тыс.рублей.

С учётом рекомендаций автономного округа в 2014 году был принят план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. Ожидаемый эффект от реализации данного плана мероприятий по доходам достигнут и составил 88 990,0 тыс.рублей или 105,2%. Основную долю поступлений составила оплата от заключенных договоров аренды земельных участков для его комплексного освоения в целях жилищного и иного строительства 62 144,2 тыс.рублей. Также производятся перечисления акционерными обществами части прибыли, акции которых находятся в муниципальной собственности, не менее 25 процентов, которые составили 8 946,7 тыс.рублей. В целях увеличения доходных поступлений, в рамках реализации плана мероприятий по мобилизации доходов бюджета, утверждены решения Думы города по изменению (увеличению) ставок по местным налогам и оптимизации льгот по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В продолжение работы, направленной на обеспечение устойчивости бюджета города, в текущем году также принят план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, ожидаемый эффект по доходам составит 86 583,9 тыс.рублей. Исполнение данных мероприятий за 1 полугодие 2015 года составило 15 209,2 тыс.рублей или 18% от плана. Основная доля исполнения мероприятий планируется в 4 квартале.

В рамках межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда, по ликвидации задолженности по выплате заработной платы в организациях города проведено 3 заседания с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума. На заседания были приглашены 75 руководителей предприятий. По решению комиссий в адрес Нефтеюганской межрайпрокуратуры направлен перечень предприятий, осуществляющих выплату заработной платы работникам ниже минимальной заработной платы, установленной в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, в организациях произведен перерасчет заработной платы работникам, проведена индексация заработной платы.

Проводится работа по актуализации сведений о земельных участках, а также актуализация налоговой базы по налогу на имущество. Поставлено на учет в качестве бесхозяйных 33 нежилых недвижимых объекта. Зарегистрировано право муниципальной собственности на 2 жилых объекта недвижимости и 121 нежилых объектов недвижимости.

В связи с вводом в эксплуатацию построенных многоквартирных жилых домов из общего жилого фонда города Нефтеюганска (792 земельных участка под многоквартирными жилыми домами) сформировано и поставлено на кадастровый учет 778 земельных участка под многоквартирными домами. По 14 земельным участкам ведутся работы.

В течение 2014 года выявлено и поставлено на налоговый учет 2 организации с обособленными подразделениями, осуществляющие деятельность на территории города Нефтеюганска.

Результаты оценки бюджетной и экономической эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот, предоставленные в соответствии с решениями Думы города Нефтеюганска о налогах и налоговых льготах на 2014 год, составили 57 847 тыс.рублей или 2,3 % от общей суммы поступления налоговых доходов в бюджет города. Увеличение сумм предоставленных налоговых льгот физическим и юридическим лицам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, свидетельствует об эффективности налоговых льгот. Таким образом, в городе Нефтеюганске цели предоставления налоговых льгот за 2014 год отдельным категориям налогоплательщиков достигнуты.

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17.10.2014 № 81-оз «Об установлении единой даты начала применения на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» на территории города Нефтеюганска установлен налог на имущество физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения. Данная информация размещена на официальном сайте администрации города в сети Интернет и в средствах массовой информации для обеспечения полного и доступного информирования граждан.

Исполнение расходов в 2014 году осуществлялось в полном объеме в соответствии с принятыми обязательствами и составило 94,6% от годового плана. Исполнение запланированных расходов в 1 полугодии 2015 года осуществлялось в стабильном режиме. В процессе исполнения расходов выдержаны приоритеты финансового обеспечения отраслей социальной сферы: образование, культура, физическая культура и спорт, занимающие 65,6% в общем объеме расходов.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ в 2014 году, в целях совершенствования бюджетного процесса города разработаны изменения в решение «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске», принятые решением Думы города № 935-V от 24.12.2014 года. В 2015 году завершается работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, призванной закрепить итоги бюджетной реформы, начало которой было положено 15 лет назад. Ряд положений вступят в силу уже в очередном бюджетном цикле. В связи с этим на муниципальном уровне предстоит работа по инвентаризации и совершенствованию нормативно-правового регулирования, связанного с бюджетными вопросами.

Начиная с 2014 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета города на основе муниципальных программ, охват расходов бюджета показателями муниципальных программ составил более 90%. Необходимо проанализировать непрограммные расходы, провести работу по формированию и исполнению их с 2016 года «в программном формате».

В рамках решения задачи повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг принято постановление администрации города Нефтеюганска от 30.04.2015 № 38-нп «О порядке формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Нефтеюганска». Согласно данному постановлению ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ в информационной системе, доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В связи с этим в 2015 году органы местного самоуправления приведут ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг.

Обеспечена реализация Указов Президента о повышении заработной платы отдельным категориям работников дополнительного образования и культуры. В 2014 году на данные цели израсходовано 101 547,5 тыс.рублей, в 2015 году запланировано 56 367,6 тыс.рублей.

В рамках задачи по дальнейшему повышению прозрачности бюджета и бюджетного процесса на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет в разделе «Бюджет и финансы» постоянно обновляется информация, касающаяся бюджета города.

В сфере управления муниципальным долгом деятельность муниципалитета была направлена на проведение взвешенной долговой политики. Итогом реализации данной задачи явилось отсутствие долговых обязательств муниципального образования.

Таким образом, на протяжении 2014 года и 1 полугодия 2015 года город продолжал последовательно решать поставленные задачи на данный период с учетом изменений бюджетного законодательства.

Бюджетная политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будет ориентирована на адаптацию бюджета и бюджетного процесса к изменившимся экономическим условиям с учетом преемственности базовых целей и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле.

3.Основные направления налоговой политики

Формирование доходов бюджета города будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки макроэкономических показателей, фактически складывающейся ситуации с поступлением доходов, а также от показателей прогноза социально-экономического развития города Нефтеюганска.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, окружными и местными администраторами, на повышение уровня собираемости налогов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины.

В 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов в качестве мероприятий, требующих целенаправленной и систематической работы, в частности, определены:

 -повышение качества администрирования доходов бюджета, предотвращение прироста задолженности налогов и сборов, а также неналоговых платежей, подлежащих к зачислению в бюджет города, снижение недоимки;

-проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума в рамках межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда, по легализации заработной платы;

-продолжение работы рабочей группой по вопросам повышения собираемости налоговых платежей, поступающих в местный бюджет;

-актуализация сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков, а также актуализация налоговой базы по налогу на имущество;

-выявление организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории города, и обеспечение регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

-проведение анализа обоснованности и эффективности налоговых льгот по местным налогам.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

4.Основные направления бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Нефтеюганска.

Основными приоритетами бюджетной политики в области расходов в 2016-2018 годах является безусловное выполнение решений, поставленных Президентом Российской Федерации в майских указах, а также принятых обязательств, предоставление населению качественных и доступных муниципальных услуг, эффективное расходование бюджетных средств.

При формировании проекта бюджета города на 2016-2018 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

-безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

-обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы;

-дальнейшая реализация принципа формирования бюджета города на основе муниципальных программ с целью повышения качества бюджетного планирования;

-завершение работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

-совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс;

-дальнейшее повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

-осуществление взвешенной долговой политики.

5.Заключительные положения

Комплексная реализация всех вышеперечисленных направлений ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города Нефтеюганска, должна способствовать устойчивому функционированию бюджетного сектора города в среднесрочном периоде.