

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Исх. от 28.08.2025 № СП-671-5 |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальным имуществом города Нефтеюганска»

Счётная палата города Нефтеюганска на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VII, провела экспертизу проекта изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальным имуществом города Нефтеюганска» (далее – проект изменений).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия учитывалось наличие экспертизы:

1. Департамента финансов администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия проекта муниципальной программы бюджетному законодательству Российской Федерации и возможности финансового обеспечения его реализации из бюджета города Нефтеюганска.

2. Департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия:

- требованиям, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, автономного округа и города Нефтеюганска об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, а также в сфере управления проектной деятельностью;

- Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённому постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения
и реализации» (далее – Порядок от 18.04.2019 № 77-нп);

- структурным элементам, целям муниципальной программы;

- срокам её реализации, задачам муниципальной программы;

- целевым показателям, характеризующим результаты её реализации, целям муниципальной программы и её структурным элементам.

3. Предоставленный проект изменений соответствует Порядку
от 18.04.2019 № 77-нп.

4. Проектом изменений планируется увеличение объёма финансового обеспечения муниципальной программы за счёт средств местного бюджета на 2025 год на сумму 13 796,417 тыс. рублей, в том числе:

4.1. По комплексу процессных мероприятий «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нефтеюганска» департаменту муниципального имущества администрации города Нефтеюганска (далее – ДМИ) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по местному бюджету по 2025-2030 годам на общую сумму 9 020,010 тыс. рублей, в том числе в связи с:

- передачей одной штатной единицы в администрацию города Нефтеюганска уменьшение объёма финансового обеспечения по 2025-2030 годам в общей сумме 9 553,944 тыс. рублей, из них по 2025 году на 549,922 тыс. рублей, по 2026 году на 1 687,246 тыс. рублей, по 2027 году на 1 829,194 тыс. рублей, по 2028-2030 годам на 5 487,582 тыс. рублей;

- необходимостью замены пришедшей в непригодность оргтехники увеличение объёма финансового обеспечения на 2025 год в сумме 405,755 тыс. рублей;

- организацией нежилого помещения, занимаемого ДМИ для проведения видеоконференций, увеличение объёма финансового обеспечения на 2025 год в сумме 49,632 тыс. рублей;

- необходимостью приобретения информационных стендов для размещения для граждан информации по жилищным программам и офисных кресел, взамен пришедшим в негодность, увеличение объёма финансового обеспечения на 2025 год в сумме 78,547 тыс. рублей.

Стоит отметить, что представленная информация о рыночных ценах в отношении офисных кресел содержит неидентичные характеристики планируемого к приобретению товара.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44) в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Согласно методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённым приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее – Приказ № 567), идентичными признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики).

Рекомендуем при обосновании объёмов планируемых расходов использовать ценовую информацию об идентичных товарах.

4.2. По комплексу процессных мероприятий «Управление и распоряжение муниципальным имуществом города Нефтеюганска» ДМИ предусмотрено увеличение финансирования по 2025 году на общую сумму 22 816,427 тыс. рублей, а именно на:

4.2.1. Обеспечение охраной от незаконного вывоза песка с земельного участка, расположенного по адресу: г. Нефтеюганск, СУ-62, на сумму 2 474,025 тыс. рублей.

18.04.2024 Следственным отделом ОМВД России по городу Нефтеюганску возбуждено уголовное дело по статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту хищения неустановленным лицом в период с 10.10.2018 по 16.08.2022 песка, принадлежащего администрации города Нефтеюганска.

Незаконный вывоз песка осуществлялся с территории СУ-62, на которой выполнялись работы по инженерным изысканиям и разработке проектной документации в целях капитального строительства объекта «Инженерное обеспечение территории в районе СУ-62 г. Нефтеюганска» (далее – объект) в рамках муниципального контракта, заключённого 17.05.2022 муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства». Срок исполнения муниципального контракта составлял по 31.12.2023.

На текущую дату проектирование объекта не завершено и ведётся с нарушением сроков по ряду причин, одной из которых является несанкционированный вывоз песка с территории, в связи с чем изменились геодезические отметки земельного участка.

В тоже время на запрос Счётной палаты предоставлена информация, что определить реальные сроки завершения реализации объекта не представляется возможным.

В целях финансового обоснования планируемых бюджетных расходов предоставлен расчёт начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по охране земельного участка, произведённый в соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Расчёт НМЦК).

Согласно Расчёту НМЦК охрану земельного участка будет обеспечивать один работник круглосуточно с 01.10.2025 по 31.12.2025. Общая стоимость услуги составит 2 474,025 тыс. рублей.

Ввиду того, что проектирование объекта осуществляется на протяжении длительного времени, а срок завершения работ не известен, охрана земельного участка в течение трёх месяцев не решит существующей проблемы по незаконному вывозу песка.

Также Счётная палата полагает возможным выразить мнение о нереалистичности достижения результата использования бюджетных средств путём *физической охраны всей территории СУ-62* площадью 641 543 кв.м. При этом, объём бюджетных средств на услуги охраны в составе одного работника лишь на один финансовый год, весьма значительный, и составит 9 896,100 тыс. рублей (согласно Расчёту НМЦК 2 474,025 тыс. рублей х 4 квартала).

На основании вышеизложенного, планирование бюджетных средств на охрану земельного участка и их расходование является не оправданным и создаёт условия для их неэффективного использования.

Кроме того, проектом изменений планируются средства ДМИ, тогда как вопросы касаемые земельных отношений в муниципальном образовании города Нефтеюганска обеспечивает департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска.

Таким образом, в целях предотвращения неэффективного использования бюджетных средств *до их планирования* рекомендуем:

- рассмотреть иные возможные способы по ограничению доступа к земельному участку, что позволит добиться желаемого результата на долгосрочную перспективу с использованием наименьшего объёма бюджетных средств (например: разместить к местам незаконного вывоза песка оградительные устройства (бетонные блоки);

- определить орган администрации города Нефтеюганска, ответственный за решение существующей проблематики.

4.2.2. Изготовление паспорта объекта муниципальной собственности «Пассажирский причал», расположенный по адресу: г. Нефтеюганск, ул. Набережная, сооружение 25, на сумму 2 016,652 тыс. рублей.

4.2.3. Приобретение автотранспортных средств для обеспечения деятельности органов администрации города Нефтеюганска в количестве восьми легковых автомобилей, из них шесть моделью HAVAL Jolion, две моделью Niva Travel, на общую сумму 17 970,000 тыс. рублей.

В представленной информации о рыночных ценах приобретаемых транспортных средств модели Niva Travel содержатся неидентичные характеристики товара (двигатель на 80 л.с. и на 83 л.с.), что не соответствует требованиям, изложенным в Законе № 44 и Приказе № 567.

Рекомендуем при обосновании объёмов планируемых расходов использовать ценовую информацию об идентичных товарах.

В рамках проведения экспертизы проекта изменений, Счётной палатой направлялся запрос о предоставлении информации, касаемой соблюдения норм постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части получения разрешения на осуществление закупки товаров (автомобилей моделью HAVAL Jolion), происходящих из иностранного государства. Согласно пояснениям, представленным ДМИ, разрешение от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации получено лишь на три автомобиля из шести планируемых. 22.08.2025 ДМИ направил запрос в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на получение разрешения по недостающим автотранспортным средствам, следовательно, закупка будет возможна после его получения.

Также Счётной палатой дополнительно запрошена информация о количестве приобретаемых автомобилей в целях обоснования объёма финансовых средств.

ДМИ письмом от 22.08.2025 №Исх.ДМИ-1-1/15-6638-5 направлено 5 актов на списание транспортных средств, тогда как обоснование необходимости в приобретении еще 3 автомобилей не предоставлено.

Рекомендуем устранить замечание с учётом вышеуказанного.

4.2.4. Проведение независимой экспертизы на предмет технического состояния по объекту муниципальной собственности «Нежилое строение арочного склада», расположенного по адресу: г. Нефтеюганск, промзона Юго-Западная, массив 01, квартал 04, строение № 7, а также на проведение оценки рыночной стоимости жилых помещений и изготовления технических планов на жилые помещения на сумму 355,750 тыс. рублей.

Необходимо также отметить, что в таблице 6 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» к проекту изменений по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нефтеюганска» в графе 7 по строке «Местный бюджет» по ДМИ допущена арифметическая ошибка.

Рекомендуем устранить замечание.

Информацию о решениях, принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения, необходимо предоставить в Счётную палату в срок до 05.09.2025.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела № 1

Валова Юлия Васильевна

8 (3463) 20-39-48