

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

11.06.2025 Исх.СП-483-5

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации города Нефтеюганска «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства и развитие социального предпринимательства на территории города Нефтеюганска»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» провела экспертизу проекта постановления администрации города Нефтеюганска «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства и развитие социального предпринимательства на территории города Нефтеюганска» (далее – Проект, Постановление, Порядок предоставления субсидий).

По результатам экспертизы установлено следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путём предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств. Рекомендуем преамбулу Постановления и пункт 1.2 Порядка предоставления субсидий дополнить ссылкой на указанный выше Федеральный закон.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) отбор получателей субсидий, предоставляемых из местных бюджетов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

В случае принятия решения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) отбор получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.5 БК РФ, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), осуществляется в порядке, определённом нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации) или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), которые регулируют предоставление субсидий и которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

В преамбуле Проекта, пункте 1.2 Проекта указано постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1781, Правила отбора), которое утверждено в силу статьи 78.5 БК РФ.

Согласно пункту 2 Постановления № 1781 Правила отбора не применяются:

в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения, указанного в абзаце втором пункта 4 статьи 78.5 БК РФ, или определения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) порядка отбора получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.5 БК РФ, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в соответствии с абзацем третьим пункта 4 статьи 78.5 БК РФ.

Таким образом, исходя из положений Проекта, невозможно сделать вывод о том в каком порядке будет осуществляться отбор получателей субсидий: абзаца первого или второго пункта 4 статьи 78.5 БК РФ.

В связи с чем, рекомендуем разработчику проекта:

в случае принятия решения о проведении отбора получателей субсидии в соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ, внести соответствующие изменения в Проект и Порядок предоставления субсидий;

в случае принятия решения о проведении отбора получателей субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ исключить из Проекта ссылки на Постановление № 1781.

3. В Порядке предоставления субсидий имеются юридико-технические ошибки:

- в пунктах 1.3.13, 1.6, 2.6 предусмотрены ссылки на государственную и муниципальную программы, при этом в Порядке предоставления субсидий и Проекте отсутствует указание (сокращение), позволяющее сделать однозначный вывод о применяемых документах;

- в пункте 2.3 предусмотрена ссылка на постановление администрации города Нефтеюганска от 10.08.2021 № 1333-п с указанием не полного наименования документа;

- в пункте 2.10 предусмотрена ссылка на абзац 5 пункта 2.3, отсутствующего в Порядке предоставления субсидий;

- в пункте 11.1 имеется понятие «Организатор», которое не согласованно с принятыми в Порядке предоставления субсидий понятиями.

4. В ходе анализа положений Порядка предоставления субсидий установлены следующие замечания:

4.1. Согласно пункту 2.1 Порядка предоставления субсидий организатор отбора объявляет отбор на текущий финансовый год путём размещения объявления в системе «Электронный бюджет», а также на официальном сайте.

Пунктом 2.6 Порядка предоставления субсидий предусмотрено, что в случае поступления дополнительных лимитов финансирования и проведения повторного отбора организатор отбора размещает объявление о проведении повторного отбора в системе «Электронный бюджет», а также на официальном сайте в течение 10 рабочих дней со дня включения в муниципальную программу дополнительных лимитов финансирования.

При этом, пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидий предусмотрено, что объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалификационной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица). Взаимодействие главного распорядителя бюджетных средств с заявителями осуществляется с использованием документов в электронной форме через Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки системы «Электронный бюджет».

Рекомендуем устранить замечание.

4.2. В соответствии с пунктом 1.6 Порядка предоставления субсидий субсидии в рамках реализации регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предоставляются в соответствии с бюджетным законодательством за счёт средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета города Нефтеюганска в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых главному распорядителю бюджетных средств на реализацию муниципальной программы на текущий финансовый год в следующих размерах:

- 90 % - средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- 10 % - средства бюджета города Нефтеюганска.

При этом, финансирование направлений предоставления поддержки, указанных в строках № 5 и № 6 таблицы Порядка предоставления субсидий, планируется за счёт средств бюджета города Нефтеюганска.

Таким образом, считаем необходимым в пункте 1.6 Порядка предоставления субсидий добавить информацию об источнике финансирования вышеуказанных направлений предоставления поддержки.

4.3. Пунктом 1.3.12 Порядка предоставления субсидий дано понятие «Плата за коммунальные услуги», предусматривающее в том числе оплату услуг по водоотведению.

В соответствии с пунктом 5.1.1.3 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры местным бюджетам на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие социального предпринимательства, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие экономического потенциала» (далее – Порядок предоставления и распределения субсидий) возмещению подлежат фактически произведённые и документально подтверждённые затраты субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату услуг по теплоснабжению, газоснабжению (поставка газа), водоснабжению, водоотведению, энергоснабжению, вывозу твердых коммунальных отходов в соответствии с заключёнными договорами на предоставление соответствующих услуг по нежилым помещениям, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, в размере не более 80% от общего объёма затрат и не более 200 тыс. рублей в год.

При этом, по направлению предоставления поддержки, указанному в строке № 3 таблицы Порядка предоставления субсидий, не предусмотрены к возмещению фактически произведённые и документально подтверждённые затраты субъектов на оплату услуг по водоотведению.

Рекомендуем устранить замечание.

4.4. Предусмотренная финансовая поддержка в виде возмещения части затрат по направлению предоставления поддержки, указанному в строке № 7 таблицы Порядка предоставления субсидий, не соответствует пункту 5.1.1.6 Порядка предоставления и распределения субсидий.

Рекомендуем исключить из строки № 7 таблицы Порядка предоставления субсидий не предусмотренные Порядком предоставления и распределения субсидий затраты, планируемые к возмещению.

4.5. Наименование направления предоставления поддержки, указанного в строке № 4 таблицы Порядка предоставления субсидий, не соответствует пункту 5.1.1.4 Порядка предоставления и распределения субсидий.

Рекомендуем устранить замечание.

4.6. Пунктом 6.12 Порядка предоставления субсидий предусмотрено осуществление членами комиссии обследования деятельности участника отбора на предмет фактического осуществления деятельности производя осмотр нежилых помещений, оборудования, лицензионных программных продуктов.

При этом, согласно постановлению администрации города Нефтеюганска от 10.08.2021 № 1333-п «О комиссии по вопросам предоставления субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Нефтеюганска, в том числе имеющим статус «социальное предприятие», данные полномочия у комиссии отсутствуют.

4.7. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Общих требований в правовом акте предусматривается положения, определяющие порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчётности, представленной получателем субсидии. При этом, в разделе 11 Порядка предоставления субсидий указанные положения отсутствуют.

На основании изложенного разработчику проекта необходимо рассмотреть замечания, отражённые в настоящем заключении, и принять по ним соответствующие решения.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения представить в адрес Счётной палаты до 17-00 часов 30.06.2025.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела №1

Валова Юлия Васильевна

8 (3463) 20-39-48