

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

05.06.2025 Исх.СП-468-5

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации города Нефтеюганска   
«О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска   
от 14.11.2018 № 165-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска на реализацию социально значимых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» провела экспертизу проекта постановления администрации города Нефтеюганска «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.11.2018 № 165-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска на реализацию социально значимых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее – Проект, Постановление, Порядок предоставления субсидий).

По результатам экспертизы установлено следующее:

1. Пунктом 1.2 Проекта предусмотрены изменения преамбулы Постановления. Так как, изменения вносятся в первоначально принятый муниципальный правовой акт, рекомендуем в пункте 1.2 Проекта исключить слова «, в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с законодательством Российской Федерации администрации города Нефтеюганска».

2. Пунктом 1.4.6 Проекта предлагается признать раздел 2 «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий утратившим силу и изложить приложение 3 к Порядку предоставления субсидий (далее – Порядок организации и проведения отбора) в новой редакции.

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий из местного бюджета должны соответствовать [общим требованиям](https://internet.garant.ru/#/document/407967939/entry/1000), установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Разделом II Общих требований установлены требования к правовым актам в части условий и порядка предоставления субсидий, которые нашли свое отражение в разделе 2 «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий при его разработке и утверждении.

Следует отметить, что отдельные части Порядка организации и проведения отбора предусматривают положения в части условий и порядка предоставления субсидий, но не содержат все положения, которые должны быть в соответствии с Общими требованиями в правовом акте о предоставлении субсидии.

Таким образом, в случае признания утратившим силу раздела 2 «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий, указанный муниципальный правовой акт не будет соответствовать Общим требованиям, что повлечёт нарушение пункта 2.2 статьи 78.1 БК РФ.

На основании изложенного, в целях предотвращения нарушения пункта 2.2 статьи 78.1 БК РФ рекомендуем разработчику Проекта исключить из Проекта пункт 1.4.6.

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 78.5 БК РФ отбор получателей субсидий, предоставляемых из местных бюджетов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

В случае принятия решения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) отбор получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.5 БК РФ, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), осуществляется в порядке, определённом нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации) или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), которые регулируют предоставление субсидий и которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

В преамбуле Проекта, пункте 1.2 Проекта указано постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1781, Правила отбора), которое утверждено в силу статьи 78.5 БК РФ.

Согласно пункту 2 Постановления № 1781 Правила отбора не применяются:

в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения, указанного в абзаце втором пункта 4 статьи 78.5 БК РФ, или определения высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) порядка отбора получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.5 БК РФ, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в соответствии с абзацем третьим пункта 4 статьи 78.5 БК РФ.

Таким образом, исходя из положений Проекта, невозможно сделать вывод о том в каком порядке будет осуществляться отбор получателей субсидий: абзаца первого или второго пункта 4 статьи 78.5 БК РФ.

В связи с чем, рекомендуем разработчику проекта:

в случае принятия решения о проведении отбора получателей субсидии в соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ, внести соответствующие изменения в Проект и Порядок предоставления субсидии;

в случае принятия решения о проведении отбора получателей субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ исключить из Проекта ссылки на Постановление № 1781.

4. Учитывая, что в Проекте имеются ссылки на Постановление № 1781, проведён анализ Порядка организации и проведения отбора на его соответствие Правилам отбора, в результате чего установлены следующие несоответствия:

4.1. Согласно пункту 1.4 Порядка организации и проведения отбора в целях проведения отбора получателей субсидий создается комиссия по проведению отбора (далее – комиссия по отбору) в соответствии с муниципальным правовым актом администрации города, которая осуществляет ряд действий, предусмотренных абзацами 2-7 указанного пункта, в том числе утверждает положение, содержащее информацию о председателе комиссии, персональном составе комиссии, порядке её работы, информацию о полномочиях комиссии.

Пунктом 10 Правил отбора, предусмотрено, что до размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) в целях проведения отбора получателей субсидий главный распорядитель бюджетных средств принимает (в случае если получатель субсидии определяется по результатам конкурса) решение о создании в целях проведения отбора получателей субсидий коллегиального органа.

Решение должно утверждать положение о комиссии, содержащее:

информацию о председателе комиссии, персональном составе комиссии, порядке ее работы;

информацию о полномочиях комиссии, к которым относятся:

рассмотрение или рассмотрение и оценка заявок (единственной заявки), принятие решения о признании отбора получателей субсидий несостоявшимся;

подписание протоколов, формируемых в процессе проведения отбора получателей субсидий, содержащих информацию о принятых комиссией решениях;

осуществление запроса у участника отбора получателей субсидий разъяснения в отношении представленных им документов и информации (при необходимости);

единоличное подписание председателем комиссии протоколов, формируемых в процессе проведения отбора получателей субсидий (при необходимости);

иные полномочия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

4.2. Согласно пункту 1.6 Порядка организации и проведения отбора информация о способе отбора получателей субсидий, содержащаяся в решении Уполномоченного органа, принимаемом в соответствии с Порядком проведения отбора, размещается на едином портале в соответствии с порядком размещения такой информации, установленным нормативно-правовыми актами.

При этом отсутствует конкретизация на нормативный правовой акт и орган, в чьей компетенции находится его принятие, устанавливающий упомянутый порядок.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 Правил отбора, информация о способе отбора получателей субсидий размещается на едином портале в соответствии с порядком размещения такой информации, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

4.3. В соответствии с пунктом 3.5.9 Порядка организации и проведения отбора объявление о проведении отбора получателей субсидий включает порядок рассмотрения заявок на предмет их соответствия установленным в объявлении о проведении отбора получателей субсидий требованиям, сроки рассмотрения заявок, а также информацию об участии или неучастии комиссии и (или) экспертов (экспертных организаций) в рассмотрении заявок.

Пунктом 11 Правил отбора предусмотрено, что в случае если в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения или рассмотрения и оценки заявок необходимы специальные знания, опыт, квалификация в области науки, техники, искусства, ремесла или кинематографии, главный распорядитель бюджетных средств до размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий принимает решение о привлечении к проведению отбора получателей субсидий экспертов (экспертных организаций) в целях проведения экспертизы заявок, а также предусмотрен ряд положений, которые должны быть в решении.

Указанное решение, также может быть принято местной администрацией муниципального образования при проведении отбора получателей субсидий, предоставляемых из местного бюджета.

В Порядке организации и проведения отбора отсутствуют указанные выше положения, предусмотренные Правилами отбора.

4.4. Пунктом 5.8 Порядка организации и проведения отбора предусмотрен перечень сведений, которые должны содержаться в заявке участника отбора.

В указанной части Порядок организации и проведения отбора отсутствует отдельная информация, предусмотренная Правилами отбора, а именно:

- в пункте 5.8 отсутствует информация предусмотренная подпунктом «г» пункта 42 Правил отбора;

- в абзаце 8 подпункта 5.8.1 частично отсутствует информация предусмотренная абзацем 14 подпункта «а» пункта 42 Правил отбора;

- в пункт 5.8.4 частично отсутствует информация предусмотренная подпунктом «д» пункта 42 Правил отбора.

4.5. Пунктами 6.5, 6.6 Порядка организации и проведения отбора предусмотрены основания для отклонения заявок участников отбора на получение субсидий.

В указанных пунктах Порядка организации и проведения отбора отсутствуют положения предусмотренные пунктами 53, 55 Правил отбора.

4.6. Критерии оценки заявок участников отбора на получение субсидий и коэффициенты их значимости предусмотрены в таблицах 1-6 Порядка организации и проведения отбора.

Критерии оценки заявок участников отбора на получение субсидий должны быть объективными и точно сформулированными, без возможности их двоякого толкования (пункт 67 Правил отбора).

При этом, система установленных Порядком организации и проведения отбора критериев и их значимости способствует принятию членами комиссии по отбору решений о присвоении баллов при несоответствии участника отбора критерию, либо, о присвоении разного количества баллов при идентичных показателях критериев оценки, например:

- показатели критериев таблицы 3 Порядка организации и проведения отбора, за которые предусмотрены баллы от 0 до 14;

- показатели критериев таблицы 4 Порядка организации и проведения отбора, за которые предусмотрены баллы 19, 20, от 0 до 14;

- показатели критериев таблицы 5 Порядка организации и проведения отбора, за которые предусмотрены баллы от 0 до 16;

- показатели критериев таблицы 6 Порядка организации и проведения отбора, за которые предусмотрены баллы от 0 до 13, 15.

Следует отметить, что пунктами 69,70 Правил отбора предложены стоимостные и качественные критерии, возможные к применению в процессе отбора получателей субсидий.

4.7. В соответствии с пунктом 6.30 Порядка организации и проведения отбора протокол подведения итогов отбора получателей субсидий подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя уполномоченного органа (уполномоченного им лица) и председателя комиссии.

Согласно пункту 82 Правил отбора протокол подведения итогов отбора получателей подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица) или председателя комиссии (председателя комиссии и членов комиссии), в случае принятия решения о её создании.

4.8. В Порядке организации и проведения отбора имеются юридико-технические ошибки:

- в пункте 6.27 предусмотрены ссылки на Программу, при этом в Порядке предоставления субсидий и Проекте отсутствует указание (сокращение), позволяющее сделать однозначный вывод о применяемом документе;

- в пункте 6.29 предусмотрена ссылка на пункт 6.19.1, отсутствующий в Порядке организации и проведения отбора.

5. Пунктом 3.1 Порядка организации и проведения отбора предусмотрено, что решение о проведении отбора с указанием срока проведения отбора утверждается постановлением администрации города Нефтеюганска, тогда как в соответствии с пунктом 3.5 Порядка организации и проведения отбора объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется с соблюдением положений, установленных решением о порядке предоставления субсидии.

Таким образом, в Порядке организации и проведения отбора имеются противоречия в отношении решений, принимаемых в процессе организации отбора получателей субсидий.

6. Пунктом 3.7 Порядка организации и проведения отбора предусмотрено, что внесение изменений в объявление о проведении отбора получателей субсидий осуществляется в порядке, аналогичном порядку формирования объявления о проведении отбора получателей субсидий, установленному подпунктами 3.5.1-3.5.15 Порядка проведения отбора.

При этом порядок формирования объявления о проведении отбора получателей субсидий предусмотрен пунктом 3.5 Порядка организации и проведения отбора, а не его отдельными подпунктами.

7. Пункт 6.2 и пункт 6.3 Порядка организации и проведения отбора имеют несоответствия, а именно:

- согласно пункту 6.2, уполномоченный орган и комиссия по отбору не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания приема заявок, установленного в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, подписывает протокол вскрытия заявок;

- согласно пункту 6.3, протокол вскрытия заявок формируется на едином портале автоматически и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью председателя комиссии.

8. В пункте 7.1 Порядка организации и проведения отбора предусмотрен срок и действия уполномоченного органа, которые он принимает с момента принятия комиссией по отбору решения об определении победителей отбора. При этом в Порядке организации и проведения отбора отсутствует порядок принятия упомянутого решения.

9. В соответствии с пунктом 7.2 Порядка организации и проведения отбора в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола комиссии по отбору готовит проект распоряжения администрации города Нефтеюганска о предоставлении субсидий.

Таким образом, отсутствует определённость с момента подписания какого протокола комиссией по отбору начинается течение срока и на кого возложена обязанность по подготовке проекта распоряжения администрации города Нефтеюганска.

10. Согласно абзацу второму пункта 7.8 Порядка организации и проведения отбора при предоставлении субсидии в порядке возмещения недополученных доходов по кредитам, выданным кредитными организациями (займам, выданным микрофинансовыми организациями) по льготным ставкам, в целях перераспределения субсидии между победителями отбора получателей субсидий главным распорядителем бюджетных средств может направляться получателям субсидии предложение об уменьшении (увеличении) распределённого размера субсидии без повторного проведения отбора получателей субсидий, если условие об уменьшении (увеличении) размера предусмотрено заключённым соглашением.

Необходимо отметить, что в соответствии в пункте 1.2 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются из бюджета города Нефтеюганска на финансовое обеспечение затрат.

Таким образом, абзац второй пункта 7.8 Порядка организации и проведения отбора не имеет отношения к Порядку предоставления субсидий.

На основании изложенного разработчику проекта необходимо рассмотреть замечания отражённые в настоящем заключении и принять по ним соответствующие решения.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения представить в адрес Счётной палаты до 17-00 часов 23.06.2025.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

начальник инспекторского отдела №1

Портнова Людмила Николаевна

8 (3463) 20-33-03