**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ и оценка деятельности по содержанию земель общего пользования на территории города Нефтеюганска в рамках муниципального контракта

№ ЭА.2024.00104, заключённого с обществом с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «ИНТЕГРАЦИЯ»

на объектах Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска, Нефтеюганское городское муниципальное казённое учреждение коммунального хозяйства

«Служба единого заказчика»

г. Нефтеюганск 28.02.2025

1.Основание для проведенияэкспертно-аналитического мероприятия:пункт 27 плана работы Счётной палаты города Нефтеюганска на 2024 год, решение Думы города Нефтеюганска от 26.11.2024 № 675-VII.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность по содержанию земель общего пользования на территории города Нефтеюганска в рамках муниципального контракта № ЭА.2024.00104, заключённого с обществом с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «ИНТЕГРАЦИЯ».

3. Исследуемый период: с 01 сентября 2024 года по 25 февраля 2025 года, иные периоды при необходимости.

4.  Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 27 ноября по 28 февраля 2025 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

**5.1. Информация о проверяемой сфере.**

Согласно подпункту 1.1, 2.1.25Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганск, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 01.06.2022
№ 162-VII, департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент) является органом администрации города Нефтеюганска, обеспечивающим решение вопросов местного значения в границах городского округа, в области организации благоустройства.

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) территории общего пользования – это территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары.

Пунктом 36 статьи 1 ГрК РФ предусмотрено, что благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населённых пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования,земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск (далее – Правила).

Содержание и организация периодической уборки и санитарной очистки территорий общественного назначения, общественных пространств осуществляется уполномоченными органами администрации города Нефтеюганска, а также физическими и юридическими лицами в соответствии с санитарными нормами, правилами, нормативами, с Правилами и другими муниципальными правовыми актами (пункт 1 статьи 39 Правил).

Особенности организации уборки и санитарной очистки территории в летний, зимний периоды установлены статьями 44, 45 Правил:

1. **Летний период.**

Уборка территории в летнем режиме производится с 21 апреля по 15 октября и предусматривает помимо всесезонных уборочных работ мойку, полив и подметание проезжей части улиц, тротуаров, площадей, территорий предприятий, организаций, дворовых и прилегающих территорий жилых домов. С наступлением среднесуточной температуры выше 5 градусов обеспечивается ежедневный вывоз отходов (пункт 1 статьи 44 Правил).

В течение периода производятся указанные выше работы, а также прочие основные уборочные и санитарные мероприятия в следующие сроки:

с 21 апреля по 15 мая производится уборка всех территорий от накопившегося в холодный период мусора, санитарная обрезка, ремонт и посадка зеленых насаждений и очистка городских лесов, очистка проезжей части и пешеходных коммуникаций с твёрдым покрытием, бордюров, лотков, канав, колодцев от грязи и мусора, санитарная обработка помещений, подвалов, чердаков против грызунов и насекомых, подготовка к празднованию Дня Победы;

с 16 мая по 30 июня производится текущая уборка территорий, акарицидная обработка территории парков, садов, скверов, бульваров, лесополос против клещей, стрижка газонов, ремонт и реконструкция дорожного покрытия, пешеходных коммуникаций; ремонт цветочных клумб и газонов, посадка зелёных насаждений, начало проведения периодических поливов зеленых насаждений;

с 1 августа по первое воскресенье сентября производится уборка, стрижка газонов и иные работы по благоустройству, связанные с подготовкой к празднованию Дня Нефтяника;

с 15 сентября по 15 октября производятся работы по уборке территорий от опадающей листвы, укрытие зелёных насаждений и другие обязательные работы по подготовке к зиме (пункт 2 статьи 44 Правил).

**2. Зимний период:**

Период зимней уборки устанавливается с 1 января по 20 апреля и с 15 октября по 31 декабря. В зависимости от погодных условий с наступлением резкого похолодания, выпадения снега и установления морозной погоды период зимней уборки может быть изменен на основании постановления администрации города Нефтеюганска (пункт 1 статьи 45 Правил).

Посыпку песком с примесью хлоридов начинать немедленно с начала снегопада или появления гололеда. В первую очередь при гололеде посыпаются спуски, подъёмы, перекрестки, места остановок общественного транспорта, пешеходные переходы. Тротуары посыпать сухим песком без хлоридов (пункт 4 статьи 45 Правил).

Проезжую часть, все тротуары, заездные карманы остановочных площадок, дворы, лотки проезжей части улиц, площадей, набережных, рыночные площади и другие участки с асфальтовым покрытием необходимо ежедневно очищать от снега и обледенелого наката под скребок и посыпать песком до 8 часов утра (пункт 6 статьи 45 Правил).

Вывоз снега, сколов льда разрешается только на специальные площадки для складирования снега (далее - специальная площадка). Приём снега на специальные площадки осуществляется на основании соответствующего договора, заключённого с организацией, эксплуатирующей такую площадку.

Вывоз накопленного снега, сколов льда на специальную площадку должен производиться юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организациями, осуществляющими уборку территорий города на основании муниципальных контрактов или иных договоров по мере накопления в зависимости от интенсивности снегопада, но не реже 1 раза в 7 дней.

Факт вывоза снега на полигон должен быть подтверждён документально (актами выполненных работ, справками и т.п.).

Места временного размещения убранного снега на землях общего пользования города определяются в соответствии с условиями, предусмотренными в контрактах (пункт 8 статьи 45 Правил).

Ответственность за нарушение сроков вывоза снега с территорий города несут физические и юридические лица, собственники, пользователи, владельцы земельных участков либо исполнители по договору, если не докажут, что это нарушение произошло вследствие непреодолимой силы или по вине других лиц (пункт 9 статьи 45 Правил).

Также, в соответствии с пунктом 6 статьи 39 Правил очерёдность осуществления мероприятий, объёмы работ по всем видам очистки и уборки городских территорий, системы и методы сбора, обезвреживания и переработки отходов, основные параметры и размещение объектов системы санитарной очистки определяются в соответствии с утверждаемой администрацией города Нефтеюганска Генеральной схемой санитарной очистки территории муниципального образования города Нефтеюганска, иными муниципальными правовыми актами, заключёнными соглашениями.

Генеральная схема санитарной очистки территории города Нефтеюганска утверждена постановлением администрации города Нефтеюганска от 06.02.2023 № 111-п (далее – Генеральная схема).

Между Нефтеюганским городским муниципальным казённым учреждением коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее – МКУ КХ «СЕЗ», учреждение, заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «ИНТЕГРАЦИЯ» (далее – ООО ПКФ «ИНТЕГРАЦИЯ», исполнитель) заключен муниципальный контракт № ЭА.2024.00104 на оказание услуг по содержанию земель общего пользования на территории города Нефтеюганска (далее – муниципальный контракт).

Муниципальным контрактом предусмотрены в том числе работы по уборке снега с внутриквартальных проездов, автостоянок и парковок, пешеходных зон, тротуаров.

В соответствии со Сводом правил 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утверждённым приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016
№ 1034/пр (далее – СП 42.13330.2016), улично-дорожная сеть – это система объектов капитального строительства, включая улицы и дороги различных категорий и входящие в их состав объекты дорожно-мостового строительства (путепроводы, мосты, туннели, эстакады и другие подобные сооружения), предназначенные для движения транспортных средств и пешеходов, проектируемые с учётом перспективного роста интенсивности движения транспорта и обеспечения возможности прокладки инженерных коммуникаций (далее – УДС). Границы УДС закрепляются красными линиями.

Таблицей 11.5 СП 42.13330.2016 к категории улицы и дороги отнесены проезды, которые имеют основное назначение подъезд транспортных средств к жилым и общественным зданиям, учреждениям, предприятиям и другим объектам городской застройки внутри районов, микрорайонов (кварталов).

Кроме того, согласно пункту 39 статьи 2 Правил проезды – элементы системы транспортных коммуникаций, обеспечивающие транспортную связь между зданиями и участками внутри территорий кварталов, крупных объектов рекреации, производственных и общественных зон, а также связь с улично-дорожной сетью города.

Счётной палатой письмом от 12.12.2024 № СП-734-4 в департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска запрошена информация о принадлежности внутриквартальных проездов к УДС.

Согласно ответу на указанный запрос, внутриквартальные проезды, предусмотренные муниципальным контрактом, не входят в УДС города, определённую красными линиями.

*Из указанного следует, что внутриквартальные проезды, подлежащие содержанию в соответствии с условиями муниципального контракта
№ ЭА.2024.00104, не включены в границы красных линий улично-дорожной сети. Следовательно, данные объекты являются территориями общего пользования, что относит данные работы к благоустройству территории.*

В тоже время, согласно пункту 3.3.13 муниципального контракта *исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50597-2017* «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утверждённым приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 № 1245-ст (далее – ГОСТ Р 50597-2017).

ГОСТ Р 50597-2017 установлены требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее – дорог), улиц и дорог городов (далее – улиц), допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям.

Для целей ГОСТ Р 50597-2017:

- категории дорог приняты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации»;

- улицы подразделяют на группы по их значению в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Группы улиц | Категории дорог и улиц городов и сельских поселений |
| А | Магистральные дороги скоростного движения, магистральные улицы общегородского значения непрерывного движения |
| Б | Магистральные дороги и магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения |
| В | Магистральные улицы районного значения транспортно-пешеходные |
| Г | Магистральные улицы районного значения пешеходно-транспортные, поселковые дороги |
| Д | Улицы и дороги местного значения (кроме парковых), главные улицы, улицы в жилой застройке основные |
| Е | Улицы в жилой застройке второстепенные, проезды основные, велосипедные дорожки |

Как видно из таблицы, в группы Д, Е включены улицы в жилой застройке, проезды, велосипедные дорожки.

На покрытии не допускаются наличие снега и зимней скользкости после окончания работ по их устранению, осуществляемых в сроки, предусмотренные разделом 8 ГОСТ Р 50597-2017:

1. на проезжей части дорог и улиц (таблица 2).

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид снежно-ледяных образований | Категория дороги | Группа улиц | Срок устранения\*, ч, не более |
| Рыхлый или талый снег | IA, IБ | А, Б | 4 (3) |
| IB, II | В, Г | 5 (4) |
| III-IV | Д, Е | 6 |
| V | - | 12 |
| Зимняя скользкость | IA, IБ, IB | А-В | 4 (5) |
| II, III | Г, Д | 5 |
| IV | Е | 6 |
| V | - | 12 |
| \* Срок устранения рыхлого или талого снега (снегоочистки) отсчитывается с момента окончания снегопада и (или) метели до полного его устранения, а зимней скользкости - с момента ее обнаружения.   |

Во время снегопада и (или) метели и до окончания снегоочистки на проезжей части дорог категорий IA-III допускается наличие рыхлого (талого) снега толщиной не более 1 (2) см, на дорогах категории IV - не более 2 (4) см, *на всех группах улиц - 5 см.;*

2) на тротуарах, пешеходных, велосипедных дорожках и на остановочных пунктах маршрутных транспортных средств (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид снежно-ледяных образований | Интенсивность движения пешеходов (велосипедистов), чел./ч | Сроки устранения\*, ч, не более |
| Рыхлый и талый снег | более 250 | 1 |
| 100-250 | 2 |
| менее 100 | 3 |
| Зимняя скользкость | более 250 | 12 |
| 100-250 | 18 |
| менее 100 | 24 |
| \* Срок устранения отсчитывается с момента окончания снегопада. **Примечание** - Во время снегопада и до окончания снегоочистки допускается наличие рыхлого или талого снега для всех групп улиц толщиной не более 5 см, на тротуарах мостовых сооружений на дорогах категорий IA-II - не более 8 см, на остальных дорогах - не более 12 см. |

При этом, в регионах, относящихся к I-III дорожно-климатической зоне (СП 34.13330.2012), после окончания работ по устранению снега и зимней скользкости *допускается наличие уплотнённого снега толщиной не более 6,0 см без отдельных неровностей высотой/глубиной более 4 см, который должен обрабатываться фрикционными материалами в течение 3 ч после окончания снегопада или метели.*

*Удаление уплотненного снега в весенний период при наступлении среднесуточной положительной температуры воздуха должно быть осуществлено в срок не более одних суток.*

**5.2. Оценка финансирования и освоения бюджетных средств на содержание земель общего пользования в рамках муниципального контракта.**

Муниципальный контракт заключён на сумму 60 158 807 рублей 55 копеек. Период выполнения работ по муниципальному контракту с 01 сентября по 31 декабря 2024 года.

Состав и объём услуг определялись в муниципальном контракте в соответствии с:

- расчётом цены на оказание услуг по содержанию земель общего пользования (далее – ЗОП) города Нефтеюганска и расположенных на них объектов благоустройства на период с 01 сентября по 31 декабря (далее – расчёт цены);

- схемами ЗОП;

- техническими условиями на оказание услуг по содержанию ЗОП на территории города Нефтеюганска (далее – технические условия);

- объёмными показателями.

ООО ПКФ «ИНТЕГРАЦИЯ» выставлены счета на сумму 61 072 920 рублей 24 копейки, Учреждением приняты и оплачены на сумму 51 419 250 рублей 43 копейки (таблицы №№ 4-5).

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Месяц | ООО ПКФ «ИНТЕГРАЦИЯ» | НГ МКУ КХ «СЕЗ» | Разница (гр.2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Сентябрь | 17 416 758,77 | 17 416 758,77 | 0,00 |
| Октябрь | 14 833 271,91 | 10 138 140,67 | 4 695 131,24 |
| Ноябрь | 12 795 305,07 | 10 379 115,59 | 2 416 189,48 |
| Декабрь | 16 027 584,49 | 13 485 235,40 | 2 542 349,09 |
| Всего | 61 072 920,24 | 51 419 250,43 | 9 653 669,81 |

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Предусмотрено в контракте | Выставлены счета ООО ПКФ «ИНТЕГРАЦИЯ» | Принято и оплачено НГ МКУ КХ «СЕЗ» | Разница (гр.2-гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Летнее содержание (с 01 сентября по 15октября) | 19 934 194,20 | 24 348 248,17 | 19 653 116,93 | 281 077,27 |
| Зимнее содержание (с 16 октября по 31 декабря) | 30 245 677,41 | 27 951 586,41 | 22 994 605,84 | 7 251 071,57 |
| Круглогодично | 9 978 935,94 | 8 773 085,66 | 8 771 527,66 | 1 207 408,28 |
| Всего | 60 158 807,55 | 61 072 920,24 | 51 419 250,43 | 8 739 557,12 |

Подробная информация в разрезе принятых и оплаченных работ (услуг) представлена в приложениях №№ 1-5 к заключению.

Согласно пояснениям МКУ КХ «СЕЗ» (письмо от 21.02.2025
№ СЕЗ-503-5) неисполнение бюджетных средств в сумме 8 739 557 рублей 12 копеек или 14,5% произошло по следующим основным причинам (приложения №№ 6-7):

- исполнителем произведена механизированная уборка снега в объёме 626 250 кв. м или 76,35% от запланированной площади территорий, погрузка и вывоз снежных масс на полигон в объёме 80 814 куб. м или 72,68%;

- отсутствовала необходимость в подметании подходов, уборке зелёных зон под грабли в связи с расселением, сносом домов в посёлке СУ-62;

- отсутствовала необходимость в работах по очистке подходов к малых архитектурных форм (далее – МАФ) в связи с демонтажем МАФ;

- не производилось подметание территории, заставленной автотранспортом (в контракте указана площадь проездов, стоянок в объёме 100%).

Приёмка работ МКУ КХ «СЕЗ» основывалась на результатах выездных проверок качества оказания услуг, а также мониторинга системы ГЛОНАСС.

Кроме того, по результатам мероприятия установлено:

- работы по механизированной уборке в 11а микрорайоне в актах о приёмке работ проставлены больше, так как объёмы с посёлка СУ-62 ошибочно перенесены на 11а микрорайон;

- количество дней очистки урн от мусора поставлено больше, чем указано в расчёте.

**5.3. Анализ законности и эффективности использования бюджетных средств на содержание земель общего пользования в рамках муниципального контракта.**

*5.3.1.* Согласно положению об отделе по содержанию земель общего пользования Департамента основными функциями отдела являются, в том числе:

- организация ЗОП;

- формирование перечня услуг по содержанию ЗОП;

- подготовка исходных данных для формирования муниципальным заказчиком документации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по содержанию ЗОП;

- разработка регламентов работ по содержанию ЗОП.

Департаментом (письмо от 02.08.2024 № ИСХ.ДЖКХ-01-18-5683-4) направлены в МКУ КХ «СЕЗ» исходные данные для заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию ЗОП (далее – исходные данные), которые включали в себя (приложение № 8 к заключению):

- схемы ЗОП;

- объёмные показатели;

- расчёт цены.

В целях осуществления анализа объёма площадей, отражённых в приложении № 8 к заключению, Счётной палатой запрашивались информация и документы, используемые Департаментом при формировании объёмных показателей по содержанию ЗОП и обосновывающие их необходимость (потребность).

В ответ на запрос (письмо от 24.02.2025 № ИСХ.ДЖКХ-01-14-1160-5) указанные выше информация и документы Департаментом не представлены.

МКУ КХ «СЕЗ» в муниципальный контракт включены скорректированные исходные данные (приложение № 9 к заключению), а именно:

- объёмы по механизированной уборке снега, ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия, устройству секций ограждений, откачке дождевых и талых вод, обращению с твёрдыми коммунальными отходами, осмотру МАФ детских и спортивных площадок;

- количество за сезон уборок снега вручную, уборок от случайного мусора, осмотров МАФ детских и спортивных площадок;

- расценки по механизированной уборке снега, осмотру МАФ детских и спортивных площадок.

Согласно письму МКУ КХ «СЕЗ» от 23.01.2025 № СЕЗ-133-5 документы, на основании которых производились изменения исходных данных для заключения контракта, отсутствуют.

При выборочном анализе показателей исходных данных, муниципального контракта установлено следующее:

1) занижено количество подметания проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок (1 раз в месяц), подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней и площадок (1 раз в 14 дней). Установленная периодичность не обеспечивает качество содержания территории в осенний период, а предусмотренные работы по уборке от случайного мусора не обеспечат чистоту территорий ввиду наличия после произведённых работ оставшейся листвы.

В тоже время, подметание в осенний период является одним из основных обязательных работ по содержанию мест общего пользования по следующим причинам:

 - опавшая листва быстро теряет эстетический вид, начинает гнить, собирать грязь и пыль, что портит внешний вид территории;

- листья забиваются в дождеприёмные колодцы и трубопроводы ливневой канализации, следовательно, засор может спровоцировать подтопление и в целом нарушить стабильную работу городских коммуникаций.

Кроме того, полагаем не целесообразно предусматривать работы по уборке от случайного мусора (проезды без покрытия, пустыри, внутриквартальные проезды с покрытием, парковки, пешеходные зоны, тротуары, брусчатка, подходы, ступени) 1 раз в 8 дней с самой дорогой расценкой (96 копеек за 1 кв. м), при этом одновременно предусмотрено подметание подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней и площадок 1 раз в 14 дней (стоимость от 67 до 86 копеек за 1 кв. м), проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок 1 раз в месяц (стоимость от 45 до 67 копеек за 1 кв. м). Таким образом, вместо уборки от случайного мусора возможно было подметать полностью территории (за исключением проездов без покрытия и пустырей) 1 раз в 8 дней с использованием аналогичного объёма средств;

2) завышение площади убираемых территорий, а именно:

- детских площадок на 204,08 кв. м по причине осуществления подметания площадок в указанном объёме в рамках муниципального контракта на содержание ЗОП 9 микрорайона;

- проездов к снесённым и(или) расселённым многоквартирным домам по адресам: 11А микрорайон, ул. Спортивная, дома 4, 4а, 5, 6, 8; 11А микрорайон дома 20-24, 24; посёлок СУ-62;

- детских (спортивных) площадок, на которых отсутствуют МАФ или сохранились, например, в виде двух лавочек (6 микрорайон во дворе домов 1, 3), нескольких баскетбольных колец (посёлок СУ-62), территория с пешеходными дорожками и ограждением по периметру (16 микрорайон между домами № 23 и № 14), территория с ограждением по периметру и информационным щитом (1 микрорайон с торца дома № 21).

- внутриквартальных проездов на 20%, парковок на 50% ввиду включения площади в объёме 100%.

Согласно таблице 1.17 Генеральной схемы подлежат механизированной уборке снега внутриквартальные проезды с покрытием и без покрытия 80% от площади, автостоянки и парковки 50% от площади (таблица № 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименова-ние показателя | Цена за 1 кв. м | Кол-во | Предусмотрен объём в приложение № 4 контракта  | Предусмотрен объём по Генеральной схеме | Разница(гр.5 - гр.7) |
| объём | сумма (гр.2 \* гр.3 \* гр.4) | объём | сумма(гр.2 \* гр.3\* гр.6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Проезды | 1,1479 | 10 | 427 607,88 | 4 908 498,03 | 342 086,31 | 3 926 798,49 | 981 699,54 |
| Проезды без покрытий | 1,1479 | 10 | 45 257,39 | 519 508,22 | 36 205,92 | 415 606,67 | 103 901,55 |
| Парковки | 1,1479 | 10 | 183 654,75 | 2 108 167,37 | 91 827,38 | 1 054 083,74 | 1 054 083,63 |
| Пешеходные дорожки | 1,1479 | 10 | 112 349,11 | 1 289 652,06 | 112 349,11 | 1 289 652,06 | 0,00 |
| Брусчатка  | 1,1479 | 10 | 51 350,52 | 589 451,08 | 51 350,52 | 589 451,08 | 0,00 |
| Всего |  |  | 820 219,65 | 9 415 276,76 | 633 819,24 | 7 275 592,04 | 2 139 684,72 |

В тоже время на 2025 год заключён муниципальный контракт на содержание ЗОП общей площадью 697 047,89 кв. м, что на 15 % меньше площади, предусмотренной в анализируемом муниципальном контракте (820 200 кв. м), что в полной мере подтверждает выводы Счётной палаты.

3) не предусмотрены работы по распределению противогололёдных материалов во внутриквартальных проездах, влияющие на безопасность передвижения автотранспорта, населения города. Согласно пункту 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 на покрытии проезжей части улиц не допускается наличие зимней скользкости после окончания работ по их устранению.

Кроме того, по результатам выборочного анализа схем ЗОП, являющихся приложением № 2 к муниципальному контракту, установлено содержание территорий, прилегающих к зданиям магазинов и иных организаций, используемых населением для их посещения, например:

- пешеходных зон, тротуаров, по адресам: 8 микрорайон к 27 строению; 1 микрорайон, возле домов 2, 12а, 18, 19, 20; 8а микрорайон, возле магазина «Зодиак»; 12 микрорайон, возле домов 1, 28 (магазин ЮТПС «Север»), 61 (магазин «Магнит»);

- автостоянок и парковок, по адресам: 1 микрорайон возле ФЭЦ ЮНГ, ДБ «Силуэт»; 5 микрорайон перед зданием № 3а ТЦ «Лион»; 6 микрорайон перед магазином строение 57 (магазин «Россия»); 8а микрорайон перед магазином «Маргарита» (строение 7а); 12 микрорайон, дом 61 (магазин «Магнит»); посёлок СУ-62 магазин «Зарина».

Согласно статье 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание или сооружение должно быть спроектировано и построено, а территория, необходимая для использования здания или сооружения, должна быть благоустроена таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения не возникало угрозы наступления несчастных случаев и нанесения травм людям – пользователям зданиями и сооружениями в результате скольжения, падения, столкновения, ожога, поражения электрическим током, а также вследствие взрыва.

Частью 9 статьи 55.25 ГрК РФ предусмотрено, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Содержание, уборка и санитарная очистка территорий предприятий, учреждений, организаций, а также территорий зданий, строений, сооружений и иных объектов в пределах границ земельного участка, находящегося в собственности либо пользовании, владении соответствующего юридического или физического лица, включая прилегающую территорию, а также закреплённого земельного участка осуществляется силами собственников, владельцев, пользователей (арендаторов, балансодержателей и т.д.) указанных объектов в порядке, установленном федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, санитарными нормами и правилами, Правилами, другими муниципальными правовыми актами (пункт 2 статьи 40 Правил).

В летний период помимо уборки в границах собственной, прилегающей территории, либо закреплённой за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании соглашений (в соответствии со статьёй 42 Правил) территории, силами владельцев и (или) пользователей должен быть обеспечен выкос сорной травы (высота травяного покрова не должна превышать 15 см), в зимний период – очистка от снега и льда, проведение противогололёдных мероприятий, скалывание льда и удаление снежно-ледяных образований (пункт 4 статьи 39 Правил).

Закрепление территорий за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производится в целях осуществления ими деятельности по сезонной уборке и санитарной очистке закреплённых территорий муниципального образования города Нефтеюганска. Закрепление территорий осуществляется на основе соглашения на уборку и санитарную очистку территории (далее – Соглашение) (часть 1 статьи 42 Правил).

На основании заключаемого Соглашения между администрацией города Нефтеюганска и лицами, указанными в части 1 статьи 42 Правил, администрация города Нефтеюганска закрепляет часть территории общего пользования (общественного назначения) муниципального образования города Нефтеюганска за юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, а юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) обязуется за счёт собственных средств и своими силами осуществлять её сезонную уборку и санитарную очистку. Соглашение составляется в письменной форме, является безвозмездным и должно содержать перечень проводимых работ по сезонной уборке и санитарной очистке и их периодичность. Соглашение заключается на срок, определяемый сторонами и отражаемый в тексте Соглашения (часть 2 статьи 42 Правил).

На основании вышеизложенного, содержание территории, необходимой для эксплуатации, использования зданий (сооружений), осуществляется силами собственников, владельцев, пользователей (арендаторов, балансодержателей и т.д.) указанных объектов.

Согласно письму главы города Нефтеюганска от 21.02.2025
№ ИСХ-1071-5 Соглашения, не заключались.

*5.3.2. Анализ соблюдения условий муниципального контракта.*

1. В результате выборочного анализа отчётов о фактическом оказании услуг по содержанию ЗОП за текущий день (далее – Отчёт) и перечня техники с указанием сведений о доступе к ГЛОНАСС, установлено:

1) в *нарушение пунктов 3.3.1, 3.3.8 муниципального контракта, пункта 3.1.8 Технических условий исполнителем при оказании услуг использовалась техника, необорудованная аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС (например, АМКАДОР 1446).*

В соответствии с пунктом 5.4 муниципального контракта оказанные исполнителем услуги, не подтверждённые данными из системы ГЛОНАСС, МКУ КХ «СЕЗ» в акте оказанных услуг не учитывались (письмо от 23.01.2025 № СЕЗ-132-5);

2) в Отчётах содержались недостоверные сведения, например:

- отражалась информация о технике, фактически не используемой для оказания услуг (приложение № 10 к заключению);

- не отражалась информация о технике, фактически используемой для оказания услуг (приложение № 11 к заключению);

- территории, на которых согласно системе ГЛОНАСС не осуществлялись уборочные работы (аналитическая информация за 1 декабря 2024 года представлена в приложении № 12 к заключению).

*В нарушение пункта 3.3.24 муниципального контракта исполнителем не выполнено обязательство по своевременному предоставлению достоверной информации о ходе исполнения обязательств.*

2. Пунктом 3.3.11 муниципального контракта предусмотрено, что исполнитель обязан проводить фотофиксацию оказанных услуг, данные фотоматериалы должны быть систематизированы и упорядочены.

Согласно письму от 23.01.2025 № СЕЗ-132-5 МКУ КХ «СЕЗ» неоднократно исполнителю указывалось на отсутствие систематизации предоставляемых фотоматериалов, *что являлось нарушением пункта 3.3.11 муниципального контракта.*

3. В соответствии с пунктом 3.3.7 муниципального контракта исполнитель обязан информировать население о планируемых местах оказания услуг. Для улучшения качества услуг и сокращения времени на оказание того или иного вида услуг для информирования населения могут использоваться любые законные способы, обеспечивающие максимальное распространение информации о месте и времени оказания услуг, в том числе расклейка объявлений, предоставление информации в ЕДДС, УК и ТСЖ, использование социальных сетей и мессенджеров.

В целях информирования населения о планируемых местах оказания услуг на странице ВКонтакте Думы города Нефтеюганска, пабликах города, а также в мессенджерах - чатах микрорайонов города, размещались Планы уборки снега с датами производимых работ (далее – План уборки).

Согласно Плану уборки на 07.12.2024 планировалась уборка снега в 5 микрорайоне в районе домов №№ 13, 3, 4, 5, 6. Тогда как анализ спутниковой навигации ГЛОНАСС показал, что очистка проездов, парковок осуществлялась в 5 микрорайоне также в районе домов №№ 7-9 (скриншот передвижения техники – приложение № 13 к заключению).

*Таким образом, отсутствие заблаговременной информации о проведении уборочных мероприятий создаёт ситуации, препятствующие их проведению (наличие в местах уборки автотранспорта), и соответственно влияет на качество оказания услуг.*

4. Проверка объёмов и качества оказанных услуг производится представителем заказчика в течение всего срока оказания услуг (пункт 5.5 муниципального контракта).

Проверка территорий может осуществляться как с представителем исполнителя, так и без него (пункт 5.6 муниципального контракта).

Заказчик имеет право осуществлять осмотр территорий выборочно и на основании этого делать выводы о качестве оказания услуг (пункт 5.7 муниципального контракта).

В случае выявления недостатков и нарушений условий муниципального контракта заказчиком составляется двухсторонний акт с участием представителя исполнителя (односторонний акт с приложением фотографий), с указанием срока устранения недостатков или направляется уведомление (претензия) о нарушении условий контракта. Составленный акт передается исполнителю для исполнения (пункт 5.8 муниципального контракта).

В период исполнения муниципального контракта МКУ КХ «СЕЗ» производились осмотры территорий по результатам которых составлялись акты проверок качества оказания услуг (далее – акт). Акты направлялись исполнителю для устранения замечаний.

Замечания, зафиксированные в актах, возможно принять за требование МКУ КХ «СЕЗ» к исполнителю по осуществлению уборочных работ, предусмотренных муниципальным контрактом, а именно:

- в осенний период в части уборки от мусора и подметания территорий. Согласно повторным проверкам, проведённым МКУ КХ «СЕЗ» 02.10.2024, 07.10.2024, 17.10.2024, все замечания исполнителем устранены;

- в зимний период в части распределения противогололёдных материалов на пешеходных зонах, механизированной, ручной уборки снега с территорий. Согласно повторным проверкам, проведённым МКУ КХ «СЕЗ» 22.11.2024, 09.12.2024, 19.12.2024, 24.12.2024, 28.12.2024, преобладающая часть замечаний исполнителем устранялась не в полном объёме. Ввиду неисполнения замечаний, отражённых в актах, исполнителю направлялись претензии о взыскании неустойки за нарушение пункта 3.3.23 муниципального контракта.

На основании распоряжения председателя Счётной палаты назначены должностные лица ответственные за осуществление:

- визуальных осмотров оказанных услуг по содержанию земель общего пользования в рамках муниципального контракта;

- сбора данных о погодных условиях и отражением информации об осадках в Журнале наблюдения за погодными условиями (далее – Журнал наблюдения).

Счётной палатой выборочно весь декабрь производилось еженедельное наблюдение убираемых территорий общего пользования путём осуществления их осмотров, результаты фиксировались в актах от 06.12.2024, 09.12.2024, 13.12.2024, 16.12.2024, 26.12.2024, 27.12.2024 (приложения
№№ 14-19 к заключению), которые подтверждались фотоснимками. Выборочная фотофиксация представлена в приложении № 20 к заключению. 26.12.2024 визуальный осмотр убираемых территорий города производился при участии депутата Думы города Нефтеюганска.

Территории для осмотра Счётной палатой отбирались с учётом сбора и анализа жалоб населения на качество уборочных работ, а даты осмотров с учётом информации о выпавших осадках.

Информация об уборочных работах внутриквартальных проездов, тротуаров, подходов к МАФ представлена в таблицах 7, 8, 9, где «+» - уборка производилась, «-» - уборка не производилась, «+-» - уборка произведена частично:

1. *внутриквартальные проезды*

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| Место осмотра | Дата визуальных осмотров |
| 06.12 | 09.12 | 13.12 | 16.12 | 26.12 | 27.12 |
| 11А мкр. ул. Спортивная  | - |  |  | + |  | + |
| 11А мкр. в районе домов 1,2,3,4,5 |  |  |  |  |  | + |
| 11А мкр. в районе домов 20-24 | - |  |  | - |  | + |
| 11А мкр. в районе домов 8, 9, 3А переулка Тихий, дома 14 в городка ДНС2 |  | - |  | - |  | + |
| 11А мкр. улица Береговая, переулок Дальний, улица Чехова |  |  |  |  |  | + |
| 11А мкр. Переулок Молодёжный, улица Кедровая |  |  |  | + |  |  |
| 11А мкр. улица Таёжная |  |  |  | + |  | + |
| 11А мкр. улица Первомайская |  |  |  | - |  | + |
| ПНМК-6, ОБПТОиК в районе домов 3, 4, 7 |  | + |  |  |  | + |
| ПНМК-6, ОБПТОиК в районе домов 1, 3 |  |  |  |  |  | + |
| АТБ-6 | + |  |  |  |  |  |
| поселок СУ-62 в районе домов 11, 15, 16, 17 | - |  |  |  |  | + |
| 12 мкр. в районе домов 46, 47, 48, 51, 58 | - |  | + |  |  |  |
| 12 мкр. в районе дома 46 |  | + |  |  |  | + |
| 12 мкр. в районе домов 20, 39, 42, 45 |  |  |  |  |  | + |
| 12 мкр. вдоль дома 37, между домами 51 и 39 |  |  |  |  |  | - |
| 13 мкр. между домом 54 и детским садом |  |  |  |  |  | - |
| 13 мкр. между домами 52 и 46, в районе домов 47, 53 |  |  |  |  |  | + |
| 15 мкр. (переулок Береговой, улица Южная) |  |  |  |  | + |  |
| 15 мкр. (улица Энтузиастов, в районе дома 9) |  |  |  |  | +-\*\* |  |
| 15 мкр. в районе домов 8, 14, 16 |  |  | + |  |  |  |
| 15 мкр. между магазином «Рубин» и зданием Крытого катка  |  |  |  |  | - |  |
| 15 мкр. вдоль дома 21 (в сторону 17 мкр.) |  |  |  |  | + |  |
| 16А мкр. в районе домов 75, 76, 78 | - | +-\* | - |  | + |  |
| 16А мкр. в районе домов 67, 68 |  |  | - |  | - |  |
| 16 мкр. от дома 39 до дома 41 |  |  |  |  | + |  |
| 16 мкр. 36, 37, 38 |  |  |  |  | - |  |
| ул. Киевская, дом 14/1 | + |  |  |  |  |  |
| 1 мкр. в районе домов 6, 7, 9, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 22 |  | + |  |  |  | - |
| 8А мкр. в районе домов 30, 33, 34, 35, 36, 37, 42, 43, 46, 47 |  | + |  |  |  |  |
| 8А мкр. в районе домов 19, 20 |  |  |  |  | - |  |
| 8А мкр. в районе домов 22, 27 |  |  |  |  | + |  |
| 5 мкр. в районе домов 2, 3а, 4, 5, 6, 12, 13 |  |  | + |  | + |  |
| 5 мкр. между зданием городской поликлиники № 1 и детским садом  |  |  |  |  | - |  |
| 6 мкр. вдоль домов 63, 67 к магазину «Оранж мол» |  |  | + |  |  |  |
| 6 мкр. в районе домов 1, 3, 4 |  |  | + |  | + |  |
| 3 мкр. возле сквера Победы |  |  |  |  | - |  |
| 3 мкр. в районе домов 9, 12 |  |  |  |  | + |  |
| 14 мкр. в районе домов 29, 21, 25, 27, 48, 49 |  |  |  |  | + |  |
| 14 мкр. вдоль домов 30, 31 |  |  |  |  | - |  |
| 17 мкр. в районе дома 3.1, от улицы Романа Кузоваткина до дома 11/1 |  |  |  |  | + |  |

\* велись уборочные работы

\*\*преобладающая протяжённость улицы заснежена, содержала колейность, тогда как въезд на улицу (со стороны 16А мкр.) до 9 дома очищен

1. *тротуары*

Таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| Место осмотра | Дата визуальных осмотров |
| 06.12 | 09.12 | 13.12 | 16.12 | 26.12 | 27.12 |
| ПНМК-6, ОБПТОиК в районе домов 1, 3 |  |  |  |  |  | + |
| 15 мкр. между домом 11 и детским садом |  |  |  |  | + |  |
| 15 мкр. вдоль дома 4 |  |  | - |  | + |  |
| 16 мкр. вдоль дома 36  |  | + | + |  | + |  |
| 16 мкр. от дома 36 к дому 90 | - | - | - |  | - |  |
| 16 мкр. вдоль стоматологии к дому 90 | - |  |  |  | - |  |
| 16 мкр. (променад от улицы Филимонова до 16А мкр.) |  |  |  |  | + |  |
| 16А мкр. от дома 78 к спортивной площадке | - |  |  |  | - |  |
| 16А мкр. в дворе домов 67, 68 (вокруг детской площадки) |  |  |  |  | - |  |
| 16А мкр. в районе домов 52, 62 |  |  |  |  | +-\* |  |
| 8А мкр. в районе домов 19, 20 |  |  |  |  | - |  |
| 14 мкр. в районе домов 29, 21 |  |  |  | + | + |  |
| 14 мкр. в районе домов 48, 49 |  |  |  |  | + |  |

\*снежные массы от уборки тротуаров преграждали движение пешеходам

1. *подходы к МАФ*

Таблица 9

|  |  |
| --- | --- |
| Место осмотра | Дата визуальных осмотров |
| 06.12 | 09.12 | 13.12 | 16.12 | 26.12 | 27.12 |
| 11А мкр. в районе домов 1,2,3,4,5 |  |  |  | - |  | + |
| 11А мкр. проезд Ясный (посёлок Звёздный) |  |  |  |  |  | - |
| ПНМК-6, ОБПТОиК в районе домов 3, 4, 7 |  | - |  |  |  | + |
| ПНМК-6, ОБПТОиК в районе домов 1, 3 |  |  |  |  |  | + |
| 16 мкр. во дворе домов 36, 90 | - | - | - |  | - |  |
| 16А мкр. во дворе домов 67, 68 |  |  | + |  | + |  |
| 1 мкр. во дворе дома 17 |  |  |  |  |  | + |
| 8А мкр. во дворе домов 36, 38 |  | + |  |  |  |  |
| 5 мкр. в дворе домов 12 |  |  | - |  | - |  |
| 6 мкр. в дворе домов 1, 3, 4 |  |  |  |  | - |  |
| 3 мкр. во дворе домов 9, 12 |  |  |  |  | - |  |
| 14 мкр. во дворе домов 44, 45 |  |  |  | - |  |  |
| 14 мкр. во дворе домов 29, 21 |  |  |  | - | - |  |
| 14 мкр. в районе домов 48, 49 |  |  |  | - | - |  |

Из таблицы 7 видно, что в декабре исполнителем уборочные работы внутриквартальных проездов производились преимущественно на всех осматриваемых территориях.

В тоже время, на проездах, где фиксировалось отсутствие уборочных работ, присутствовали снежные массы, бугристость, колейность, что в ряде случаев затрудняло движение транспорта, пешеходов и создавало угрозу их безопасности.

Согласно Журналу наблюдений снег выпадал в течение дня 01.12, утром и днём 02.12, утром 03.12, в ночь и утром 05.12 (мокрый снег). При этом, осмотрами 06.12, 09.12 установлено, что очистка внутриквартальных проездов в 11А, 12, 16А микрорайонах не производилась. Например, в 16А микрорайоне присутствовали снежный покров, колейность, исполнитель приступил к уборке 09.12 (приложение № 21 к заключению).

*В нарушение* *пунктов 3.3.1, 3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.2 Технических условий исполнителем не соблюдался срок по механизированной уборке территорий, а именно не позднее 3 дней после окончания снегопада.*

По результатам осмотров установлены территории, где исполнитель не обеспечивал беспрепятственный доступ к МАФ на территории детских (спортивных) площадок путём их очистки от снега и, соответственно, возможность безопасного их использования (например, 16А мкр. в районе домов 36, 90). Также зафиксировано отсутствие уборочных работ тротуаров (таблицы 8, 9).

*Таким образом, в нарушение пунктов 3.3.1 муниципального контракта, пункта 3.1.13 Технических условий исполнителем не соблюдался срок по сдвиганию снега на территории детских и спортивных площадок, а именно 1 раз в 7 дней.*

Также, в ходе осмотров Счётной палатой в актах, являющихся приложениями №№ 14-19 к заключению, в целях сбора информации о вывозе снежных масс фиксировались места их складирования. В результате установлено, что в *нарушение пунктов 3.3.1, 3.3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.5 Технических условий складируемый снег не вывозился исполнителем в семидневный срок (например, возле стоматологии, 12 микрорайон между домами 26 и 27; 12 микрорайон с торца дома 49; 12 микрорайон вдоль дома 44).* Примеры фотофиксации представлены в приложении № 22 к заключению.

*Таким образом, исполнителем услуги оказывались в нарушение пункта 3.3.13 муниципального контракта, а также пункта 8 статьи 45 Правил, согласно которому вывоз накопленного снега, сколов льда на специальную площадку должен производиться юридическими лицами, осуществляющими уборку территорий города на основании муниципальных контрактов или иных договоров по мере накопления в зависимости от интенсивности снегопада, но не реже 1 раза в 7 дней.*

*Следует отметить и тот факт, что в нарушение пункта 8 статьи 45 Правил МКУ КХ «СЕЗ» в муниципальном контракте не определены места временного размещения убранного снега на землях общего пользования.*

*На основании вышеизложенного, в результате визуальных осмотров, проведённых МКУ КХ «СЕЗ», Счётной палатой, возможно сделать вывод о ненадлежащем качестве оказанных услуг по зимнему содержанию территорий.*

Кроме того, в рамках экспертно-аналитического мероприятия, Счётной палатой проведён анализ социальных сетей в части жалоб граждан на качество оказываемых услуг по содержанию земель общего пользования. За декабрь 2024 года основными причинами жалоб граждан являлось следующее:

- медленная и некачественная очистка тротуаров, проездов;

- снежные завалы;

- отсутствие контроля со стороны администрации;

- скользкость тротуаров;

- уборка не всей территории, в том числе при отсутствии препятствий в виде автотранспорта;

- колейность на внутриквартальных проездах;

- неосведомлённость жителей по плану уборки;

- не осуществлялась очистка подходов к МАФ на детских площадках;

- не посыпались песком тротуары;

- при наличии информации об уборке исполнитель работы не осуществлял.

При этом, стоит отметить и наличие положительных отзывов граждан о качестве проведённой уборки, что также было отмечено по отдельным территориям в ходе визуальных осмотров, проведённых Счётной палатой.

5. Для надлежащего, качественного исполнения муниципального контракта, также является важным и то, что его условия должны быть сформулированы заказчиком с той степенью определённости, которая позволит исполнителю определить предмет обязательства.

5.1. Согласно пункту 3.3.13 исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017.

В соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 срок устранения рыхлого (талого) снега составляет:

не более 6 часов на проезжей части улиц (группы Д, Е) и отсчитывается с момента окончания снегопада до полного его устранения;

не более 3 часов на тротуарах, пешеходных дорожках (с интенсивностью движения менее 100 чел./ч) и отсчитывается с момента окончания снегопада.

Во время снегопада и до окончания снегоочистки допускается наличие рыхлого или талого снега толщиной не более 5 см (пункты 8.2, 8.5 ГОСТ Р 50597-2017).

На покрытии проезжей части возможно устройство уплотнённого снежного покрова. Согласно пункту 8.10 ГОСТ Р 50597-2017 допускается наличие уплотнённого снежного покрова толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут.

При этом, после окончания работ по устранению снега и зимней скользкости на тротуарах, пешеходных дорожках допускается наличие уплотнённого снега толщиной не более 6,0 см без отдельных неровностей высотой/глубиной более 4 см, который должен обрабатываться фрикционными материалами в течение 3 ч после окончания снегопада или метели (пункт 8.5 ГОСТ Р 50597-2017).

Пунктом 3.3.12 муниципального контракта предусмотрено, что механизированная уборка снега (внутриквартальные проезды с покрытием и без покрытия, автостоянки и парковки, пешеходные зоны, тротуары, брусчатка) производится не позднее 3 дней после окончания снегопада со всей территории до покрытия. На брусчатых поверхностях допустимо оставлять слой снежного наката высотой не более 2 см., на проездах без покрытия – высотой не более 5 см.

Однако установленные пунктом 3.3.12 муниципального контракта требования в части срока устранения снега, допустимой толщины уплотнённого снега, не соответствуют ГОСТ Р 50597-2017.

Согласно пункту 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 на покрытии проезжей части улиц не допускается наличие зимней скользкости после окончания работ по их устранению, тогда как в муниципальном контракте не предусмотрены работы по распределению противогололедных материалов во внутриквартальных проездах.

5.2. В приложениях № 2, 3 к муниципальному контракту содержатся схемы микрорайонов города с расположенными на них внутриквартальными проездами, площадками, тротуарами, а также общие объёмные показатели в виде площади убираемых территорий в целом по микрорайонам.

В виду того, что муниципальный контракт не содержал информации о площади и адресах по отдельно взятым проездам, площадкам, расположенным в микрорайонах, МКУ КХ «СЕЗ» объём выполненных (невыполненных) работ устанавливался усреднённо, что создавало риски претензий к приёмке выполненных работ со стороны исполнителя, а также излишнего расходования бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, отсутствие в муниципальном контракте определённости в требованиях к выполняемым услугам создаёт условия для их ненадлежащего (некачественного) исполнения.

Главой 8 муниципального контракта предусмотрены положения об ответственности сторон за неисполнение и ненадлежащее исполнение контрактов, в том числе:

1) пунктом 8.2 – в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней);

2) пунктом 8.3 – штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в размере – 601 588 рублей 08 копеек;

3) пунктом 8.5 – за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, п. 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.5, 3.3.7, 3.3.9, 3.3.10, 3.3.11, 3.3.12, 3.3.13, 3.3.14, 3.3.17, 3.3.23, 3.3.24, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.3, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается 10 000 рублей;

4) пунктом 8.9 – пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трёхсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объёму обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем;

5) пунктом 8.8 – в случае начисления заказчиком исполнителю неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков, заказчик направляет исполнителю требование оплатить неустойку (штраф, пени) и (или) понесённые заказчиком убытки, с указанием порядка и сроков соответствующей оплаты, но не более 10 календарных дней со дня направления требования. В случае, если исполнитель в добровольном порядке в установленный заказчиком срок не оплатил неустойку (штраф, пени) и (или) убытки, заказчик вправе уменьшить размер оплаты по контракту на сумму начисленной неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков в порядке условиями настоящего контракта.

Согласно пункту 8.5 муниципального контракта вследствие неисполнения исполнителем пункта 3.3.23 муниципального контракта, а именно обязанности по требованию заказчика своими средствами и за свой счёт в срок, указанный заказчиком, устранить допущенные по своей вине в оказанных услугах недостатки или иные отступления от условий контракта, МКУ КХ «СЕЗ» направлялись претензии о взыскании неустойки за нарушение условий муниципального контракта 29.11.2024, 13.12.2024, 25.12.2024, 09.01.2025, 20.01.2025 на общую сумму 50 000 рублей.

 Результаты анализа исполнения условий муниципального контракта, а также оценки качества оказанных услуг по содержанию мест общего пользования, указывают на то, что МКУ КХ «СЕЗ» помимо указанных штрафов обязано было начислить неустойку в соответствии с пунктами 8.3, 8.5 муниципального контракта за допущенные исполнителем нарушения:

- пункта 3.3.24 муниципального контракта исполнителем в Отчётах предоставлялась не достоверная информация о ходе исполнения обязательств – штраф 10 000 рублей;

- пунктов 3.3.1, 3.3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.2 Технических условий не соблюдался срок по механизированной уборке территорий (не позднее 3 дней после окончания снегопада) – штраф 10 000 рублей;

- пунктов 3.3.1 муниципального контракта, пункта 3.1.13 Технических условий не соблюдался срок по сдвиганию снега на территории детских и спортивных площадок, а именно 1 раз в 7 дней – штраф 601 588 рублей 08 копеек;

- пунктов 3.3.1, 3.3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.5 Технических условий складируемый снег не вывозился исполнителем в семидневный срок – штраф 10 000 рублей 00 копеек;

- пунктов 3.3.13 муниципального контракта исполнителем оказывались услуги не в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 (не соблюдались сроки устранения рыхлого снега), пунктом 8 статьи 45 Правил (не соблюдались сроки вывоза накопленного снега) – штраф 10 000 рублей;

- пункта 3.3.11 муниципального контракта фотоматериалы исполнителем не систематизировались – штраф 10 000 рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 8.2 муниципального контракта МКУ КХ «СЕЗ» в полной мере не применялись меры ответственности к исполнителю услуг по муниципальному контракту, что привело к недополучению в бюджет средств в минимальной сумме 641 588 рублей 08 копейки, рассчитанной Счётной палатой из количества установленных нарушений условий муниципального контракта.

На основании вышеизложенного, результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что как исполнителем, так и Департаментом, МКУ КХ «СЕЗ», лицами ответственными за надлежащее содержание земель общего пользования, совершены, а в какой-то мере не предприняты действия, влияющие на качество проводимых работ в указанной сфере.

Департаментом не осуществлялся должный анализ исходных сведений, направляемых МКУ КХ «СЕЗ» для заключения муниципального контракта, как следствие:

- необоснованно завышалась площадь убираемых территорий города;

- не предусматривались работы, влияющие на безопасность передвижения автотранспорта, населения города (распределение противогололедных материалов во внутриквартальных проездах);

- устанавливалась периодичность работ по подметанию территории, которая не обеспечивала качество содержания территории в осенний период.

Площадь убираемых территорий формировалась в целом по микрорайонам, тогда как в части отдельно взятых проездов, спортивных (детских) площадок, необходимая как для выполнения работ, так и для их приёмки, отсутствовала. По указанной причине Счётной палатой не произведены расчёты площади территорий, которые не подлежали содержанию, а также суммы бюджетных средств излишне израсходованных.

Кроме того, Департаментом, как органом уполномоченным осуществлять организацию благоустройства муниципального образования, не предпринимались, предусмотренные статьёй 55.25 ГрК РФ, действия по возложению на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, обязанности принимать участие в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования. При этом, реализация указанной деятельности привела бы к экономии бюджетных средств, а в случае их перераспределения к улучшению качества содержания территорий города.

Таким образом, Департаментом при реализации полномочий по организации благоустройства города, не обеспечивалось достижение наилучших результатов, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно муниципальному контракту, заключённому МКУ КХ «СЕЗ», исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, то есть документом, устанавливающим требования к эксплуатационному состоянию проездов, тротуаров, пешеходных дорожек.

Однако требования муниципального контракта в части срока устранения снега, зимней скользкости (в отношении проездов), допустимой толщины уплотнённого снега не согласованы с ГОСТ Р 50597-2017.

В муниципальном контракте содержались положения неоднозначные в толковании, а также отсутствовали принципиально важные условия, предусматривающие:

- места временного размещения убранного снега на землях общего пользования (в нарушение пункта 8 статьи 45 Правил);

- площадь и адреса отдельно взятых территорий (проездов, площадок, прочее) в микрорайонах.

При приёмке выполненных работ МКУ КХ «СЕЗ» основывалось на анализе данных ГЛОНАСС, в то время как указанный источник не даёт полной и достоверной информации о фактическом проведении уборочных работ и их качестве, а содержит сведения лишь о перемещении транспортных средств, задействованных в работах.

Принимая во внимание масштабность территорий, подлежащих содержанию, а также ограниченность трудовых ресурсов МКУ КХ «СЕЗ», предлагаем предусмотреть в муниципальных контрактах требование об оснащённости транспорта видеорегистраторами, с помощью которых МКУ КХ «СЕЗ» будет контролировать выполнение работ исполнителем.

Указанные факты создают риски претензий к приёмке выполненных работ со стороны исполнителя, а также нанесения ущерба муниципальному образованию в виде излишнего расходования бюджетных средств.

Таким образом, МКУ КХ «СЕХ», как муниципальный заказчик, в заключенном муниципальном контракте, не обеспечил ясность и прозрачность требований к выполняемым услугам, что являлось фактором, способствующим ненадлежащему исполнению договорных обязательств.

По результатам визуальных осмотров оказанных услуг по содержанию земель общего пользования, проведённых Счётной палатой, установлены отдельные внутриквартальные проезды, тротуары, детские, спортивные площадки, на которых работы по уборке снега исполнителем не производились, что позволило сделать вывод о их ненадлежащем содержании.

На проездах присутствовали снежные массы, бугристость, колейность, что в ряде случаев затрудняло движение транспорта, пешеходов и создавало угрозу их безопасности.

Ввиду не осуществления работ по уборке снега территорий детских, спортивных площадок, исполнителем не обеспечивался беспрепятственный доступ к МАФ, соответственно, возможность безопасного их использования.

Также осмотрами зафиксированы в микрорайонах снежные массы, не вывозимые исполнителем в установленный срок.

**6. Выводы:**

6.1. В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Департаментом не обеспечивалось достижение наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств (результативности), что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в следующем:

6.1.1. Не осуществлялся анализ объёма (площади) услуг, предусмотренных в исходных сведениях и направляемых в МКУ КХ «СЕЗ» для заключения муниципального контракта, что привело к необоснованному завышению площади территории, подлежащей содержанию, в части:

- проездов к снесённым и(или) расселённым многоквартирным домам;

- детских (спортивных) площадок, на которых отсутствуют МАФ;

- внутриквартальных проездов на 20%, парковок на 50 % ввиду включения площади в объёме 100%.

6.1.2. Не предусматривались работы, влияющие на безопасность передвижения автотранспорта, населения города, а именно по распределению противогололедных материалов во внутриквартальных проездах.

6.1.3. Занижено количество подметания проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок (1 раз в месяц), подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней и площадок (1 раз в 14 дней), установленная периодичность не обеспечивает качество содержания территории в осенний период, а предусмотренные работы по уборке от случайного мусора не обеспечат чистоту территорий ввиду наличия после проведённых работ оставшейся листвы.

Кроме того, полагаем не целесообразно предусматривать работы по уборке от случайного мусора (проезды без покрытия, пустыри, внутриквартальные проезды с покрытием, парковки, пешеходные зоны, тротуары, брусчатка, подходы, ступени) 1 раз в 8 дней с самой дорогой расценкой (96 копеек за 1 кв. м), при этом одновременно предусмотрено подметание подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней и площадок 1 раз в 14 дней (стоимость от 67 до 86 копеек за 1 кв. м), проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок 1 раз в месяц (стоимость от 45 до 67 копеек за 1 кв. м). Таким образом, вместо уборки от случайного мусора возможно было подметать полностью территории (за исключением проездов без покрытия и пустырей) 1 раз в 8 дней с использованием аналогичного объёма средств.

6.1.4. Департаментом, как органом уполномоченным в части организации благоустройства города, не предпринимались действия по возложению на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, обязанности принимать участие в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются Правилами.

При этом, надлежащее осуществление Департаментом полномочий привело бы к экономии бюджетных средств, а в случае их перераспределения к улучшению качества содержания территорий города.

6.2. МКУ КХ «СЕЗ», как муниципальный заказчик, в заключенном муниципальном контракте, не обеспечил ясность и прозрачность требований к выполняемым услугам, выразившееся в следующем:

6.2.1. В нарушение пункта 8 статьи 45 Правил не определены места временного размещения убранного снега на землях общего пользования.

6.2.2. В нарушение пункта 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 не предусмотрены работы по распределению противогололедных материалов во внутриквартальных проездах.

6.2.3. Требования пункта 3.3.12 муниципального контракта не соответствовали ГОСТ Р 50597-2017 в части срока устранения снега, допустимой толщины уплотнённого снега.

6.2.4. Не содержит информации о площади и адресах по отдельно взятым проездам, площадкам, расположенным в микрорайонах.

При приёмке выполненных работ МКУ КХ «СЕЗ» основывалось на анализе данных ГЛОНАСС, в то время как указанный источник не даёт полной и достоверной информации о фактическом проведении уборочных работ и их качестве, а содержит сведения лишь о перемещении транспортных средств, задействованных в работах.

Указанные факты создают риски претензий к приёмке выполненных работ со стороны исполнителя, а также нанесения ущерба муниципальному образованию в виде излишнего расходования бюджетных средств.

6.3. По результатам визуальных осмотров оказанных услуг по содержанию земель общего пользования, проведённых Счётной палатой, установлены отдельные внутриквартальные проезды, тротуары, детские, спортивные площадки, на которых работы по уборке снега не производились, что позволило сделать вывод о их ненадлежащем содержании.

На проездах присутствовали снежные массы, бугристость, колейность, что в ряде случаев затрудняло движение транспорта, пешеходов и создавало угрозу их безопасности.

На детских, спортивных площадках не обеспечен беспрепятственный доступ к МАФ, соответственно, возможность безопасного их использования.

Также осмотрами зафиксированы в микрорайонах снежные массы, не вывозимые исполнителем в установленный срок.

6.4. Исполнителем нарушались условия муниципальных контрактов, а именно:

- пункта 3.3.24 муниципального контракта исполнителем в Отчётах предоставлялась не достоверная информация о ходе исполнения обязательств;

- пунктов 3.3.1, 3.3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.2 Технических условий не соблюдался срок по механизированной уборке территорий (не позднее 3 дней после окончания снегопада);

- пунктов 3.3.1 муниципального контракта, пункта 3.1.13 Технических условий не соблюдался срок по сдвиганию снега на территории детских и спортивных площадок, а именно 1 раз в 7 дней;

- пунктов 3.3.1, 3.3.12 муниципального контракта, пункта 3.1.5 Технических условий складируемый снег не вывозился исполнителем в семидневный срок;

- пунктов 3.3.13 муниципального контракта исполнителем оказывались услуги не в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 (не соблюдались сроки устранения рыхлого снега), пунктом 8 статьи 45 Правил (не соблюдались сроки вывоза накопленного снега);

- пункта 3.3.11 муниципального контракта фотоматериалы исполнителем не систематизировались.

6.5. В нарушение статьи 34 Закон о контрактной системе, пункта 8.2 муниципального контракта МКУ КХ «СЕЗ» в полной мере не применялись меры ответственности к исполнителю услуг по муниципальному контракту, что привело к недополучению в бюджет средств в минимальной сумме 641 588 рублей 08 копейки.

**7. Предложения (рекомендации):**

*Департаменту:*

7.1. Обеспечить надлежащее осуществление бюджетных полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

7.2. Проанализировать территории муниципального образования в целях исключения объёмных показателей (площадей) по содержанию проездов к снесённым и(или) расселённым многоквартирным домам, детским (спортивным) площадкам, на которых отсутствуют МАФ.

7.3. Формировать объёмные показатели по содержанию территорий согласно таблице 1.17 Генеральной схемы (механизированная уборка снега внутриквартальных проездов с покрытием и без покрытия 80% от площади, автостоянок и парковок 50% от площади), а также в разрезе площадей, протяжённости и адресов отдельно взятых проездов, тротуаров, детских и спортивных площадок.

7.4. Предусмотреть работы по распределению противогололедных материалов во внутриквартальных проездах.

7.5. Увеличить периодичность подметания проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок, подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней, площадок за счёт уменьшения периодичности по уборке указанных территорий от случайного мусора.

7.6. В соответствии с ГрК РФ обеспечить работу по возложению на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, обязанности принимать участие в содержании прилегающих территорий.

*МКУ КХ «СЕЗ»:*

7.7. В муниципальных контрактах по содержанию земель общего пользования предусматривать следующие условия:

7.7.1. Требование к оснащению транспортных средств для оказания услуг по содержанию ЗОП в части оборудования их видеорегистраторами в целях фиксирования оказываемых услуг;

7.7.2. Требования к уровню качества оказываемых услуг, а также их проверке:

- в технических условиях предусмотреть подробные требования к уровню качества оказываемых услуг (показатели состояния убираемых территорий, а также их уровни);

-проводить комиссионно, согласно графику проверок, в присутствии исполнителя с составлением акта комплексной проверки;

- для проверки подтверждения объёмов, исполнителем предоставляется документация, отражающая фактическое выполнение услуг (схемы выполнения услуг с привязкой к адресу и указанием всех необходимых размеров, документы о качестве материалов и прочее).

7.7.4. Обязать исполнителя осуществлять уборочные работы согласно маршрутным картам, согласованным с МКУ КХ «СЕЗ», и определяющим адреса, протяжённость, площадь территорий, сроки и условия выполнения услуг (требования к качеству).

7.7.5 Места временного размещения убранного снега на землях общего пользования, а также требование по их соблюдению исполнителем.

7.7.6. Работы по распределению противогололедных материалов во внутриквартальных проездах, а также требования к используемому материалу.

7.7.7. Увеличить периодичность подметания проездов, пешеходных зон, тротуаров, автостоянок и парковок, подходов к зданиям и сооружениям, брусчатки, ступеней, площадок за счёт уменьшения периодичности по уборке указанных территорий от случайного мусора.

7.8. В соответствии со статьёй 34 Закона о контрактной системе, условиями муниципального контракта применять меры ответственности за ненадлежащее, некачественное исполнения условий муниципальных контрактов.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя Э. Н. Хуснуллина

Участники экспертно-аналитического мероприятия:

Начальник инспекторского отдела № 3 Ю. Е. Филатова

Инспектор инспекторского отдела № 1 Ю.В. Валова