

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 11.04.2025 Исх.СП-309-5

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Думы города Нефтеюганска
«О согласовании существенных условий планируемого к заключению муниципальным образованием город Нефтеюганск концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве, эксплуатации и техническом обсуждении спортивного комплекса с ледовой ареной в
г. Нефтеюганске»

Счётной палатой в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» проведена экспертиза проекта решения Думы города Нефтеюганска «О согласовании существенных условий планируемого к заключению муниципальным образованием город Нефтеюганск концессионного соглашения о финансировании, проектировании, строительстве, эксплуатации и техническом обсуждении спортивного комплекса с ледовой ареной в г. Нефтеюганске» (далее – проект решения).

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения. Целями Федерального закона № 115-ФЗ являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ стороной концессионного соглашения (концедентом) в том числе является муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления.

В силу части 2 статьи 20 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 26.04.2017 № 146-VI (далее – Порядок управления муниципальным имуществом), по концессионному соглашению от имени муниципального образования город Нефтеюганск выступает администрация города Нефтеюганска.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ объектом концессионного соглашения являются объекты спорта.

Исходя из положений, содержащихся в проекте решения, объектом концессионного соглашения является спортивный комплекс с ледовой ареной в г. Нефтеюганске (далее – объект концессионного соглашения). В соответствии с пунктом 3.7 части 3 статьи 4 Порядка управления муниципальным имуществом Дума города Нефтеюганска согласовывает условия планируемых к заключению концессионных соглашений.

Проектом решения предлагается согласование условий концессионного соглашения, которые в силу части 1 статьи 10 Федерального закона
№ 115-ФЗ являются существенными.

По результатам экспертизы необходимо отметить следующее:

1. Стоимость строительства объекта концессионного соглашения, в соответствии с финансовой моделью проекта, представленной на экспертизу, составляет 439 797 100 рублей, в том числе средства инвестора 175 919 000 рублей, средства капитального гранта 263 878 260 рублей.

Частью 13 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрено право концедента принимать финансовое участие в создании объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества (далее - финансовое участие концедента).

Статьёй 10.1 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрено, что финансовое участие концедента может осуществляться в одной или нескольких формах:

1) финансирование на этапе создания объекта концессионного соглашения части расходов на создание объекта концессионного соглашения (далее - капитальный грант). Размер капитального гранта не может превышать восемьдесят процентов расходов на создание объекта концессионного соглашения;

2) возмещение и (или) финансовое обеспечение на этапе эксплуатации объекта концессионного соглашения расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в том числе на техническое обслуживание объекта концессионного соглашения (далее - плата концедента).

Проектом решения размер капитального гранта предусмотрен в сумме 263 878 260 рублей, в том числе в 2025 году – 102 912 521 рубль 40 копеек, 2026 году – 160 965 738 рублей 60 копеек.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2024 № 777-09-2025-356, заключённым между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 23.01.2025
№ 71874000-1-2025-012, заключённым между Департаментом строительства и архитектуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и администрацией города Нефтеюганска. в целях строительства объекта концессионного соглашения предусмотрены средства в объёме 344 378 337 рублей, в том числе:

- федеральный бюджет в сумме 97 253 600 рублей (2025 год – 50 106 600 рублей, 2026 год – 47 147 000 рублей);

- окружной бюджет в сумме 234 768 500 рублей (2025 год – 113 878 700 рублей, 2026 год – 120 889 800 рублей);

- местный бюджет в сумме 12 356 237 рублей (2025 год – 5 993 616 рублей, 2026 год – 6 362 621 рублей).

Решением Думы города Нефтеюганска от 23.12.2024 № 700-VII
«О бюджете города Нефтеюганска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в целях строительства объекта концессионного соглашения предусмотрены бюджетные средства в объёме 378 189 300 рублей, в том числе:

- федеральный бюджет в сумме 97 253 600 рублей (2025 год –
50 106 600 рублей, 2026 год – 47 147 000 рублей);

- окружной бюджет в сумме 262 026 000 рублей (2025 год – 133 058 000 рублей, 2026 год – 128 968 000 рублей);

- местный бюджет в сумме 18 909 700 рублей (2025 год – 9 640 400 рублей, 2026 год – 9 269 300 рублей).

Таким образом, размер капитального гранта, предусмотренный проектом решения, не превышает:

- восьмидесяти процентов плановых расходов на создание объекта концессионного соглашения (статья 10.1 Федерального закона № 115-ФЗ);

- объём бюджетных средств, предусмотренных в бюджетах бюджетной системы на строительство объекта концессионного соглашения.

Также проектом решения предусмотрено финансовое участие концедента в форме возмещения части затрат концессионера на этапе эксплуатации объекта концессионного соглашения на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения, в том числе на его техническое обслуживание (далее – операционный платёж).

Размер операционного платежа в период с 2027 г. по 2038 г.
в соответствии с финансовой моделью проекта, составляет 213 115 876 рублей.

2. Одним из условий, предлагаемых к согласованию проектом решения, установлена обязанность концессионера по несению и страхованию риска случайной гибели и случайного повреждения объекта концессионного соглашения в течение периода его создания в порядке и на условиях, предусмотренных концессионным соглашением.

Учитывая, что согласно пункту 8 части 1 статьи 3 Федерального закона
№ 115-ФЗ концессионер несёт риск случайной гибели или случайного повреждения объекта концессионного соглашения с момента передачи ему этого объекта, если иное не установлено концессионным соглашением, рекомендуем дополнить указанное условие, предлагаемое к согласованию, в соответствии с данной нормой.

3. Проектом решения предлагается согласовать годовой размер арендной платы за весь срок действия концессионного соглашения в размере 20 605 рублей 39 копеек (расчёт приведён в соответствии с редакцией Порядка определения размера арендной платы за земельные участки земель населенных пунктов, находящихся в собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и земельные участки населённых пунктов, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населённых пунктов» (далее – постановление Правительства ХМАО-Югры № 457-п).

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрено, что одним из существенных условий концессионного соглашения является размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчёта размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком.

Учитывая, что на момент заключения и в период действия концессионного соглашения размер арендной платы за пользование земельным участком может изменяться с учётом положений постановления Правительства ХМАО-Югры № 457-п, рекомендуем в качестве условия концессионного соглашения предусмотреть формулу расчёта размера арендной платы за пользование земельным участком.

 4. Строкой 10 приложения к проекту решения предполагается предусмотреть, что порядок возмещения расходов при досрочном расторжении концессионного соглашения и механизмы расчёта суммы возмещений предусматриваются в концессионном соглашении.

Учитывая, что проект решения разработан в целях согласования условий планируемого к заключению концессионного соглашения, целесообразным является указанные выше порядок и механизмы предусмотреть в проекте решения.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

начальник инспекторского отдела №1

Портнова Людмила Николаевна

8 (3463) 203303