**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 31.10.2024 |  |  № 1812-п |

г.Нефтеюганск

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования город Нефтеюганск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 25.09.2013 № 633-V, администрация города Нефтеюганска постановляет:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к постановлению.

2.Департаменту по делам администрации города (Филинова Н.В.) разместить постановление на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

Глава города Нефтеюганска Ю.В.Чекунов

Приложение

к постановлению

администрации города

от 31.10.2024 № 1812-п

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

город Нефтеюганск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1.Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Нефтеюганск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённым решением Думы города Нефтеюганска от 25.09.2013 № 633-V.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2.Основные результаты налоговой и бюджетной политики в 2023 году и 1 полугодии 2024 года

Основными итогами успешно реализованной налоговой и бюджетной политики являются показатели устойчивости бюджета, гарантированное выполнение в полном объеме всех расходных обязательств.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета, повышения качества и эффективности управления финансовыми ресурсами постановлением администрации города Нефтеюганска от 01.02.2023 № 94-п «О мерах по реализации решения Думы города Нефтеюганска от 21.12.2022 № 265-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования город Нефтеюганск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, эффект от которого по итогам года составил 42 368,7 тыс. рублей. Основной эффект по доходам получен в результате следующих мероприятий: продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов в сумме 26 800,0 тыс. рублей, заключение новых договоров по предоставлению земельных участков в аренду, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 10 313,3 тыс. рублей, проведение работы с налогоплательщиками и работодателями в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Нефтеюганска в сумме 4 044,9 тыс. рублей.

В продолжение работы, направленной на обеспечение устойчивости бюджета города Нефтеюганска, в текущем году принят аналогичный план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, ожидаемый эффект по доходам в 2024 году составит 8 854,4 тыс. рублей. Исполнение данных мероприятий за 1 полугодие 2024 года составило 18 400,6 тыс. рублей.

Кроме того, для увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Нефтеюганска реализовывались мероприятия в рамках деятельности рабочей группы по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет. По результатам данных мероприятий в 2023 году арендаторы по арендной плате за земельные участки оплатили задолженность в сумме 3 620,3 тыс. рублей, арендаторы по арендной плате от сдачи имущества оплатили задолженность в сумме 424,5 тыс. рублей.

В рамках реализации требований статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации города Нефтеюганска от 31.08.2020 № 128-нп «О формировании перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Нефтеюганск» департаментом финансов администрации города Нефтеюганска проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год. Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям социально-экономической политики города, определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой кате­гории (стимулирующие, социальные). В перечень включены 29 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города Нефтеюганска о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых расходов (льгот) за 2023 год соста­вила 20 883,7 тыс. рублей, из них 15 988,4 тыс. рублей (77%) – налоговые расходы стимулирующего характера, 4 895,3 тыс. рублей (23%) – социального характера.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 1 стимулирующего и 5 социальных налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2023 году признаны эффективными и соответствуют целям социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года по созданию условий для повышения качества жизни населения города. Уровень востребованности составил 100 % (7 569 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога на сумму 7 124,4 тыс. рублей). По итогам оценки предложено сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты.

По оценке эффективности 23 налоговых расходов земельного налога действие 6 социальных и 17 стимулирующих налоговых расходов признаны эффективными и соответствуют целям социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года – создание условий для повышения качества жизни населения города. Уровень востребованности составил 100 % (631 плательщик воспользовался правом освобождения от уплаты налога на сумму 13 759,3 тыс. рублей).

В текущем периоде продолжалась практика применения взвешенного подхода к предоставлению новых налоговых льгот с учетом результатов оценки эффективности их предоставления, соответствия целям социально-экономической политики города Нефтеюганска.

Межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда в городе Нефтеюганске является постоянно действующим коллегиальным органом по ликвидации задолженности в части выплаты заработной платы, повышения уровня реальной заработной платы, установления справедливой оплаты труда, легализации системы отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд. В межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда по ликвидации задолженности по выплате заработной платы за 2023 год приняли участие 2 организации города Нефтеюганска, в которых образовалась задолженность по выплате заработной платы. В рамках взаимодействия администрации города Нефтеюганска, Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Нефтеюганской межрайонной прокуратуры и руководства предприятия в 2023 году погашена задолженность по заработной плате 317 работникам на общую сумму 18 276,3 тыс. рублей.

В части расширения налоговой базы проведена работа по уточнению перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и направлены предложения по 15 объектам недвижимого имущества уполномоченному органу.

Бюджетная деятельность в сфере расходов была направлена, в первую очередь, на обеспечение стабильного функционирования бюджетной сети и объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры. Исполнение расходов в 2023 году осуществлялось в полном объеме в соответствии с принятыми обязательствами и составило 16 840 037,2 тыс. рублей или 94,7% к уточненному годовому плану. Наибольшую долю расходов в функциональном разрезе, как в абсолютном, так и в относительном выражении занимают расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство», которые исполнены в сумме 6 739 950,4 тыс. рублей, что составляет 40% в общих расходах бюджета. Также преобладающими и вторыми по значимости в структуре расходов бюджета города являются расходы на «Образование», они занимают 33,2% от общего объема расходов бюджета и исполнены в сумме 5 598 421,1 тыс. рублей. Третью позицию занимают расходы на «Физическую культуру и спорт» 8,2%, по итогам года они исполнены в сумме 1 377 063,9 тыс. рублей.

Исходя из утвержденной функциональной структуры бюджета, за последние три года бюджет города традиционно сохранил свою социальную направленность. На образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт в 2023 году направлено 7 678 019,9 тыс. рублей.

В процессе формирования бюджета города на 2024 – 2026 годы проведена работа по совершенствованию подходов к формированию муниципальных программ (в том числе их формату и структуре). Расходы бюджета на муниципальные программы сформированы по типам их структурных элементов. В проектную часть вошли 3 типа проектов: направленные на достижение целей, показателей и решение задач национальных проектов, показателей федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, целей социально-экономического развития автономного округа. В процессную часть включены направления деятельности органов администрации города (комплексы процессных мероприятий).

На реализацию 15 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности муниципального образования в отчетном 2023 году, было направлено 16 704 655,5 тыс. рублей, что составляет 95,1% к уточненному плану. Удельный вес программно-целевых расходов сложился в размере 99,2% к общему объему исполненных расходов.

В 2023 году муниципальное образование участвовало в реализации пяти национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации. В пяти муниципальных программах осуществлялись расходы на реализацию мероприятий восьми региональных проектов, направленных на достижение результатов и целевых показателей федеральных (национальных) проектов. Исполнение по расходам на реализацию национальных проектов составило 5 849 249, 3 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к уточненному плану на год.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, начиная с 2021 года, запланировано ежегодное проведение обзора бюджетных расходов, по результатам которого выявленные внутренние резервы, предлагаются к перераспределению на приоритетные направления расходов. В 2024 году проведен обзор расходов по двум муниципальным программам: «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в городе Нефтеюганске» и «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Нефтеюганске», информация о результатах проведения обзоров расходов и предложения, проработанные с главными распорядителями бюджетных средств, рассмотрены на Комиссии по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов и учтены при составлении проекта бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Для привлечения большего количества граждан Нефтеюганска к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета города с использованием механизмов инициативного бюджетирования на официальном сайте администрации города Нефтеюганска в разделе «Бюджет для граждан» «Инициативное бюджетирование» размещаются извещения о проведении конкурсного отбора инициативных проектов в городе Нефтеюганске.

В 2023 году по инициативному бюджетированию в бюджете были предусмотрены расходы по объектам: «Молодежное пространство «В\_Месте», «Фестиваль уличной культуры и спорта «Тепло», «Малыши-крепыши», «Солнышко», «Устройство парковки в 11А микрорайоне», все объекты реализованы, общая сумма направленных средств составляет 14 882,6 тыс. рублей.

В 2024 году в результате объявленного конкурса были поддержаны следующие инициативные проекты: «Добро.Центр», «Безопасный стадион», «Экокультура», «Дети При Деле», «Счастливое детство», «Олимпийский резерв», «Территория здоровья», «Благоустройство контейнерной площадки, расположенной во дворе домов № 81, 82, 83, 85, 86 и 87 16а микрорайона г.Нефтеюганска», «Чистота - она во всем!», «Экоточка», на общую сумму 12 782,9 тыс. рублей.

В рамках задачи по дальнейшему повышению прозрачности бюджета и бюджетного процесса продолжена работа по размещению информации о бюджете города на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в разделе «Бюджет и финансы». Все разделы на постоянной основе пополняются актуальной информацией. Для быстрого поиска отдельно выделен раздел «Бюджет для граждан», где в доступной и наглядной форме представлена информация по проекту бюджета города и по его исполнению. Также добавлен раздел «Национальные проекты», где в свободной и доступной форме ежемесячно публикуются данные об исполнении средств, направленных на достижение целей в рамках национальных проектов. В течение года в постоянном режиме размещалась и предоставлялась информация о бюджетных данных и бюджетном процессе города на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с порядком размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н.

В сфере управления муниципальным долгом деятельность муниципалитета была направлена на проведение взвешенной долговой политики. В 2023 году и 1 полугодии текущего года бюджетная сбалансированность была обеспечена привлечением остатка средств на счете по учету средств. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2024 отсутствует. Коммерческие заимствования отсутствовали, долги по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 отсутствуют. По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальное образование город Нефтеюганск отнесено к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Таким образом, на протяжении 2023 года и 1 полугодия 2024 года город Нефтеюганск продолжал последовательно решать поставленные задачи на данный период с учетом изменений бюджетного законодательства.

Бюджетная политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет ориентирована на сохранение преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

3.Основные направления налоговой политики

Формирование доходов бюджета города будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки макроэкономических показателей, фактически складывающейся ситуации с поступлением доходов, от показателей прогноза социально-экономического развития города Нефтеюганска.

Налоговая политика перспективного периода так же, как и предыдущих периодов направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, окружными и местными администраторами, на повышение уровня собираемости налогов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов в качестве мероприятий, требующих целенаправленной и систематической работы, определены:

-мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

-мониторинг уровня собираемости налогов;

-мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью прогнозирования налоговых поступлений;

-совершенствование управления дебиторской задолженностью по доходам: определение главными администраторами доходов порядка действия подведомственных администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет на всех этапах работы с дебиторской задолженностью, начиная с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет и заканчивая мероприятиями по ее принудительному взысканию; установление администраторами доходов бюджета регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, разработанного в соответствии с общими требованиями Министерства финансов Российской Федерации;

-продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости имущественных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах недвижимого имущества;

-проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума, в рамках межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда, по легализации заработной платы;

-продолжение работы по вопросам повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей, поступающих в местный бюджет, комиссией по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Нефтеюганска;

-проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления.

4.Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на решение приоритетных вопросов, стоящих перед муниципалитетом, при условии сохранения социальной ориентированности бюджета.

При формировании проекта бюджета города Нефтеюганска на 2025–2027 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

-безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

-участие в реализации региональных проектов, основанных на национальных и федеральных проектах;

-совершенствование подходов по формированию муниципальных программ с учетом новых национальных проектов, приоритетных направлений расходования бюджетных средств;

-расширение практики реализации инициативных проектов;

-обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

-осуществление взвешенной долговой политики.

5.Заключительные положения

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета города в долгосрочном периоде.