

Информация о работе за 3 квартал 2024 года

В отчётном периоде Счётная палата, руководствуясь БК РФ¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ², Положением о Счётной палате³, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. Контрольная деятельность

В третьем квартале 2024 года проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на проведение ремонтов» на объекте муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городская библиотека» (далее – Учреждение). Проверяемый период: 2023 год, 1 квартал 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Учреждением заключено 14 контрактов на общую сумму 6 557 217 рублей 15 копеек. Согласно актам о приёмке выполненных работ, справкам о стоимости выполненных работ и затрат работы приняты и оплачены в полном объёме по всем контрактам.

2. В нарушение части 5 статьи 55.25 ГрК РФ⁴ отсутствовал журнал эксплуатации здания, сооружения.

3. В нарушение части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ⁵ один контракт заключён не на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

4. В нарушение пункта 2.3.5 Соглашений⁶ Учреждением допускалось неэффективное использование средств субсидии ввиду не достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности), а именно:

4.1. В нарушение Методики № 421/пр⁷ применены коэффициенты к затратам труда (оплате труда) рабочих и к нормам времени (стоимости) эксплуатации машин и механизмов, затратам труда (оплате труда) машинистов, что привело к завышению сметной стоимости по четырём контрактам.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

² Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ).

³ Положение о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённое решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V.

⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

⁶ Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования город Нефтеюганск на 2023 год и на 2024 год (далее – Соглашения).

⁷ Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утверждённая приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр.

4.2. В нарушение пунктов 83, 84 Приказа № 571/пр⁸ не применены коэффициенты на работы по разборке и (или) демонтажу оборудования, демонтажу (разборке) строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе их элементов, что привело к завышению сметной стоимости по трём контрактам.

4.3. В нарушение программного продукта «ГРАНД-Смета» при применении ФЕР 15-04-007-07⁹, необоснованно применён коэффициент, что привело к завышению сметной стоимости по двум контрактам.

5. В нарушение статьи 78.1 БК РФ, Соглашений, планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждением средства субсидии частично израсходованы не по целевому назначению, ввиду оплаты материалов, которые фактически не использовались.

6. Отсутствовал должный контроль со стороны ответственных лиц Учреждения за проведением ремонтных работ.

В адрес объекта контроля направлено представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по результатам рассмотрения которого:

- подрядчиками на счёт Учреждения произведён возврат средств, оплаченных за неиспользованные материалы;
- к специалисту Учреждения, ответственному за заключение контрактов, применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Кроме того, так как установлены нарушения, которые содержали признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.14 КоАП¹⁰, в отношении Учреждения и двух должностных лиц сотрудниками Счётной палаты составлены протоколы об административных правонарушениях. Мировым судьёй приняты постановления о назначении административных наказаний в виде трех штрафов.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В третьем квартале Счётной палатой проведены экспертизы:

- проектов решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;
- проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

⁸ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.07.2022 № 571/пр «Об утверждении Методики применения сметных норм».

⁹ ФЕР 15-04-007-07, утверждённые приказом Минстроя Российской Федерации от 26.12.2019 г. № 876/пр.

¹⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, проведены оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (1 полугодие 2024 года) и экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности (эффективности) мер, направленных на сокращение объёмов и количества объектов незавершённого строительства в 2022-2023 годах».

2.1. Экспертизы проектов решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

В отчётном периоде подготовлено 4 заключения на проекты решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 21.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», установлены 12 нарушений и замечаний, даны 10 рекомендаций.

2.2. Экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска

Проведено 25 экспертиз проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения. Сформулированы 19 замечаний, подготовлены 15 рекомендаций, из которых приняты и исполнены ответственными исполнителями программ 15 и 11 соответственно.

При проведении экспертизы выявлены недостатки:

- отсутствовала согласованность информации в отдельных частях муниципальных программ;
- объёмы расходов, планируемых в муниципальных программах, не соответствовали финансовым обоснованиям, представленным на экспертизу;
- допускались юридико-технические и арифметические ошибки.

2.3. Экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета

В третьем квартале проведено 8 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Всего по результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов установлены 26 замечаний, даны 24 рекомендации, из которых разработчиками проектов приняты и исполнены 22 и 20 соответственно.

2.4. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году» (1 полугодие 2024 года)

По результатам проверки исполнения бюджета города Нефтеюганска за 1 полугодие 2024 года установлено:

- нарушение норм Порядка применения классификации операций сектора государственного управления¹¹ в части неверного отнесения расходов по кодам классификации операций сектора государственного управления;
- необоснованное перераспределение бюджетных ассигнований, приводящее к несвоевременному выполнению работ;
- отсутствие нормативно-правового акта, устанавливающего порядок расходования средств в рамках участия должностных лиц органов местного самоуправления в памятных, мемориальных, траурных и торжественных мероприятиях.

2.5. Анализ результативности (эффективности) мер, направленных на сокращение объёмов и количества объектов незавершённого строительства в 2022-2023 годах

Мероприятие проведено на объектах: департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска, муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»). Исследуемый период: 2022-2023 годы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. В нарушение статьи 34 БК РФ неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 46 645 218 рублей 76 копеек, поскольку понесённые муниципальным образованием расходы на выполнение проектных и изыскательских работ не принесли ни экономического, ни социального результата, а именно:

- произведена оплата за выполнение проектных и изыскательских работ, судебных издержек, судебной экспертизы, пени в общей сумме 19 902 259 рублей 77 копеек. Результаты выполненных работ не реализованы, при этом, учитывая потребность муниципального образования в строительстве объекта «Инженерное обеспечение территории в районе СУ-62 г. Нефтеюганска», заключён новый контракт на выполнение проектных и изыскательских работ по указанному объекту с ценой в разы превышающей цену первоначального контракта;

- затраты по семи проектам на сумму 26 742 958 рублей 99 копеек подлежат списанию, ввиду утраты в них потребности либо их актуальности.

2. В нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10, пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ¹², пунктов 127, 130 Инструкции № 157н¹³, пункта 30

¹¹ Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209 н.

Инструкции № 162н¹⁴, недостоверно отражены затраты в регистрах бухгалтерского учёта по счёту 106.31 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» в общей сумме 10 314 884 рубля 25 копеек, что привело к искажению показателей бюджетной отчётности. Расходы, учтённые в бухгалтерском учёте МКУ «УКС» фактически переданы в департамент муниципального имущества администрации города Нефтеюганска, следовательно, подлежали списанию с бухгалтерского учёта.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьёй 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отношении должностного лица МКУ «УКС» сотрудником Счётной палаты составлен протокол об административном правонарушении. Мировым судьёй принято постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

3. Нарушения пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 173.1 Инструкции № 191н¹⁵, в частности не отражались авансовые платежи, произведённые подрядчиком, а также пункта 333 Инструкции № 157н, в части не отражения затрат на забалансовом счёте «Имущество, полученное в пользование». Кроме того, указанные затраты не переданы в департамент муниципального имущества администрации города Нефтеюганска.

4. Причинами задержки сроков выполнения проектных и изыскательских работ, в том числе являлись:

- нарушение сроков выполнения работ подрядчиком и отсутствие надлежащего контроля со стороны МКУ «УКС»;
- подготовка низкого качества исходных данных, необходимых подрядчиком для выполнения проектных и изыскательских работ.

5. В муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2024:

- один объект незавершённого строительства, строительство которого приостановлено;
- по 5 объектам осуществляется текущее строительство;
- по 13 объектам строительно-монтажные работы завершены;
- 26 результатов проектных и изыскательских работ (далее - проекты), из которых по семи затраты подлежат списанию;
- по 2 объектам проектные и изыскательские работы в стадии выполнения.

Информация по объектам представлена в приложении № 1 к информации.

Наиболее сложная ситуация складывается с реализацией результатов проектных и изыскательских работ. Ввиду динамичности изменения

¹³ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

¹⁴ Инструкция по применению плана счетов бюджетного учёта, утверждённая приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н.

¹⁵ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Наиболее сложная ситуация складывается с реализацией результатов проектных и изыскательских работ. Ввиду динамичности изменения градостроительных требований и стоимости строительно-монтажных работ, реализовать проекты необходимо в кратчайшие сроки с момента разработки и утверждения, поскольку не принятие своевременных решений приводит к потере их актуальности и невозможности дальнейшего использования, либо к дополнительным расходам бюджета на их актуализацию.

При этом, по 7 проектам на сумму 15 672 517 рублей 42 копейки, разработанным в 2020-2022 годах, финансирование в бюджетах бюджетной системы не предусмотрено, по 6 проектам на сумму 21 452 449 рублей 93 копейки необходима корректировка ввиду утраты актуальности и только по 6 проектам на сумму 9 443 510 рублей 08 копеек в окружном и местном бюджетах предусмотрены средства на их реализацию.

Заключение по результатам мероприятия, помимо объектов контроля, было направлено в адрес временно исполняющего полномочия главы города, а также заместителя главы города, курирующего вопросы строительства.

По итогам мероприятия предложено разработать механизм принятия решений о строительстве объектов капитального строительства, который бы позволил уже на стадии принятия решений оценить социальную значимость, приоритетность строительства, а также возможность его финансирования за счёт средств бюджетов бюджетной системы от стадии проектирования до ввода объекта в эксплуатацию, а также даны рекомендации по усовершенствованию работы по снижению количества объектов незавершённого строительства в городе Нефтеюганске.

3. Информационная деятельность

Информационная деятельность регламентирована статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

В отчётном периоде 48 материалов размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска, кроме того 40 материалов размещены на официальных страницах в информационных системах «ВКонтакте», «Одноклассники».

Председатель



С.А. Гичкина

1. Один объект, строительство которого приостановлено:

1.1. Детский сад на 300 мест в 16 микрорайоне г. Нефтеюганска.

2. Текущее строительство объектов:

2.1. Многофункциональный спортивный комплекс в г. Нефтеюганске.

2.2. КНС 3а. Коллектор напорного трубопровода (реконструкция).

2.3. Здание детского сада № 7 (наружное освещение территории), расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, мкр-н 6, здание № 64.

2.4. Автодорога по ул. Набережная (участок от ул. Романа Кузоваткина до ул. Нефтяников).

2.5. Автодорога по ул. Нефтяников (участок от ул. Романа Кузоваткина до ул. Набережная).

3. Строительно-монтажные работы завершены:

3.1. Фильтровальная станция, производительностью 20000 м³ в сутки ХМАО - Югра, г. Нефтеюганск, 7 микрорайон (станция ВОС).

3.2. Кладбище в юго-западной промзоне г. Нефтеюганска (4 очередь).

3.3. Нежилое здание музыкальной школы, расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, микрорайон 2А, здание 1 (устройство входной группы).

3.4. Архитектурная подсветка памятника-бюста В.А.Петухову - Главная площадь.

3.5. Напорный канализационный коллектор вдоль ул. Набережная с канализационной насосной станцией, расположенной в 17 микрорайоне, по адресу: г. Нефтеюганск, 17 микрорайон.

3.6. Инженерное обеспечение 17 мкр. г. Нефтеюганска вдоль ул. Нефтяников.

3.7. Инженерное обеспечение 17 мкр. г. Нефтеюганска вдоль ул. Набережная.

3.8. Нежилое здание (наружное освещение территории), расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, мкр-н 8а, здание № 29.

3.9. Инженерное обеспечение 4 микрорайона г. Нефтеюганска.

3.10. Уличное освещение по улице Жилая от улицы Сургутская до ООО «ЮНГ-Энергонефть».

3.11. Уличное (наружное, искусственное) освещение автомобильной дороги «Проезд 5П» от улицы Набережная до «Проезд 8П».

3.12. Уличное (наружное, искусственное) освещение автомобильной дороги по улице Мира на участке от улицы Жилая до улицы Строителей.

3.13. Уличное (наружное, искусственное) освещение автомобильной дороги по улице Нефтяников на участке от улицы Сургутская до улицы Киевская.

4. Результаты проектных и изыскательских работ:

4.1. Отсутствует необходимость в реализации, подлежат списанию:

- 4.1.1. Сети канализации 17 микрорайона по ул. Пойменная.
- 4.1.2. Светофорный объект на перекрёстке ул. Юганская - ул. Набережная.
- 4.1.3. Светофорный объект на перекрёстке ул. Нефтяников - ул. Пойменная.
- 4.1.4. Автодорога по ул. Мамонтовская (развязка перекрёстка ул. Мамонтовская - ул. Молодёжная).
- 4.1.5. Автодорога по ул. Нефтяников (от ул. Сургутская до ул. Пойменная).
- 4.1.6. Набережная (тротуары, площадки, озеленение) наружное освещение.
- 4.1.7. Культурно-спортивный комплекс (ледовый дворец) по ул. Набережная в городе Нефтеюганске.

4.2. Не предусмотрено финансирование на строительно-монтажные работы:

- 4.2.1. Детский сад на 320 мест в 5 микрорайоне г. Нефтеюганска (Корректировка).
- 4.2.2. Здание средней школы № 4 (устройство теплого перехода) по адресу: г. Нефтеюганск, 7 микрорайон, здание № 31.
- 4.2.3. Водоводы по ул. Нефтяников.
- 4.2.4. Ливневая канализация вдоль ул. Алексея Варакина (от ул. Центральная до ул. Сургутская).
- 4.2.5. Универсальное спортивное плоскостное сооружение, расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, микрорайон 8, территория МБОУ «СОШ № 6».
- 4.2.6. Автодорога по ул. Мира (от ул. Жилая до ул. Объездная).
- 4.2.7. Автодорога по ул. Центральная (участок от ул. Парковая до ул. Алексея Варакина).

4.3. Необходима корректировка ввиду утраты актуальности:

- 4.3.1. Улицы и проезды микрорайона 11Б г. Нефтеюганска.
- 4.3.2. Строеение гаража (здание мастерских МБОУ «СОШ № 10» (завершение работ).
- 4.3.3. Противопожарный водопровод в 11А микрорайоне г. Нефтеюганска.
- 4.3.4. Сети газоснабжения микрорайона 11А в г. Нефтеюганске.
- 4.3.5. Улицы и внутриквартальные проезды микрорайон 15 г. Нефтеюганск.
- 4.3.6. Проект по оборудованию улично-дорожной сети системами фотовидеофиксации правонарушений правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме.

4.4. Предусмотрено финансирование на строительно-монтажные работы:

- 4.4.1. Сооружение, сети теплоснабжения в 2-х трубном исполнении, микрорайон 15 от ТК-1 и ТК-6 до ТК-4. Реестр № 529125 (участок от ТК 1-15мкр. до МК 14-23Неф).
- 4.4.2. Тепловые сети 2 Ду 530 по ул. Набережная от МК 16А-5 до МК15-18 Нефтяников (участок от МК16-5 Набережная до ТК 1-15мкр.).
- 4.4.3. Строеение школы искусств № 2, расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, 11 микрорайон, д. 115.
- 4.4.4. Здание детского сада № 25 (наружное освещение территории), расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, мкр-н 12, здание № 22.
- 4.4.5. Светофорный объект по ул. Нефтяников на ПК 2+944.

4.4.6. Здание детского сада № 10 (наружное освещение территории), расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, мкр-н 3, здание № 18.

5. Проектные и изыскательские работы в стадии выполнения:

5.1. КНС с резервуарами-усреднителями сточных вод, расположенная по адресу: г. Нефтеюганск, Проезд 5П, район КОС-50 000м³/сут.

5.2. Инженерное обеспечение территории в районе СУ-62 г. Нефтеюганска.