



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
НЕФТЕЮГАНСКА**

2 мкрн., д. 25, г.Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра
(Тюменская область), 628309
Телефон: 23-77-11
факс: 22-34-34
E-mail: pr_glava@admugansk.ru

Председателю Думы
города Нefтеюганска
М.М.Миннигулову

29.05.2024 № Исх-2955-4

На № _____ от _____

Уважаемый Марат Мунирович!

Прошу вынести на заседание Думы города Нefтеюганска рассмотрение и принятие решения Думы города Нefтеюганска «О порядке определения размера муниципальной преференции» с целью предоставления муниципальной преференции в форме субсидии из бюджета города Нefтеюганска на финансовое обеспечение затрат ООО «Спецкоммунсервис», связанных с выполнением проектно-изыскательских работ по рекультивации объекта «Полигон по обезвреживанию твердых бытовых отходов», расположенного по адресу: ХМАО-Югра, Нefтеюганский район, правая сторона 24 км автодороги Нefтеюганск-Пыть-Ях в размере 16 000 000 рублей».

Департаментом экономического развития администрации города Нefтеюганска выдано заключение от 25.03.2024 №ИСХ.ДЭР-09-02-16-739-4 об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта Думы города Нefтеюганска «О порядке определения размера муниципальной преференции» прилагается к письму.

Также, прилагаю ответ Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 24.04.2024 №АК/35437/24 о результатах рассмотрения заявления администрации города Нefтеюганска от 29.03.2024 № Исх-1829-4 о даче согласия на предоставление ООО «Спецкоммунсервис» муниципальной преференции в целях защиты окружающей среды в форме субсидии из бюджета города Нefтеюганска.

Дополнительно сообщаю, что департаментом ЖКХ проект решения Думы направлен 17.05.2024 в Счетную палату города Нefтеюганска, в целях проведения экспертизы (анализа) данного нормативного правового акта.

Результаты рассмотрения (заключение) будут направлены в Ваш адрес дополнительно.

Оригинал листа согласования с подписями будет передан нарочно.

Приложение:

1. Проект решения «О порядке определения размера муниципальной преференции» – в 1 экз. на 3 л.;
2. Заключение ДЭР от 25.03.2024 №ИСХ.ДЭР-09-02-16-739-4 - в 1 экз. на 4 л.;
3. Письмо ФАС России от 24.04.2024 №АК/35437/24 – в 1 экз. на 3 л.;
4. Пояснительная записка – в 1 экз. на 4 л.;
5. Лист согласования – в 1 экз. на 1 л.

Временно исполняющий
полномочия главы города

Н.С.Халезова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0099D530A673A9F7466C5BC6E9ECDB8F19
Владелец **Халезова Наталья Сергеевна**
Действителен с 15.11.2023 по 07.02.2025



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Администрация
города Нефтеюганска

2 мкрн., д. 25,
г. Нефтеюганск, 628309

pr_glava@admugansk.ru

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

24.04.2024 № АК/35437/24

На № _____ от _____

ФАС России, рассмотрев заявление Администрации города Нефтеюганска от 29.03.2024 № Исх-1829-4 (вх. от 02.04.2024 № 53790-ЭП/24) о даче согласия на предоставление ООО «Спецкоммунсервис» муниципальной преференции в целях защиты окружающей среды в форме субсидии из бюджета города Нефтеюганска на финансовое обеспечение затрат Общества, сообщает.

Пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, указанных в пунктах 1-14 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, с учетом положений Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Из определения государственных и муниципальных преференций следует, что в качестве преференции хозяйствующим субъектам могут передаваться государственное или муниципальное имущество, иные объекты гражданских



2024-45202

прав, а также предоставляться имущественные льготы, государственные или муниципальные гарантии.

Таким образом, предметом предоставления государственной или муниципальной преференции могут быть иные объекты гражданских прав, в том числе деньги и безналичные денежные средства.

Статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что **к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Согласно части 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, субсидия, предоставляемая органом власти хозяйствующему субъекту, относится к иным объектам гражданских прав.

Частью 2 статьи 78 БК РФ установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 78 БК РФ **нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, **должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в частности, категории и (или) критерии отбора юридических лиц** (за исключением государственных

(муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и **порядок предоставления субсидий**, а также результаты их предоставления.

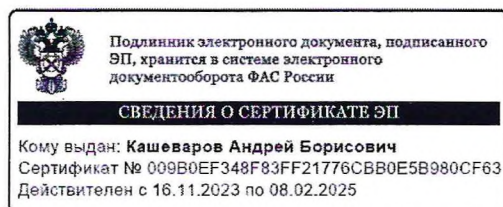
Таким образом, предоставление субсидии возможно как отдельному хозяйствующему субъекту, так и неограниченному количеству заинтересованных хозяйствующих субъектов в порядке, установленном правилами предоставления субсидии, утвержденными соответствующим органом власти.

Вместе с тем частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции установлено, что **государственная или муниципальная преференция** в целях, предусмотренных частью 1 указанной статьи, **предоставляется с предварительного согласия** в письменной форме антимонопольного органа, **за исключением случаев, если такая преференция предоставляется, в частности, на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.**

Учитывая изложенное, при предоставлении хозяйствующему субъекту субсидии на основании законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя, **предварительного согласия антимонопольного органа в письменной форме не требуется.**

Вместе с тем ФАС России обращает внимание, что действия органов власти и хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, могут быть оценены антимонопольным органом на предмет наличия признаков нарушения статей 15, 16, 17 Закона о защите конкуренции.

Дополнительно сообщаем, что вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.



А.Б. Кашеваров



Администрация города Нefтеyганска

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

2 мкрн., д. 23, г.Нефтеyганск,
Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра
(Тюменская область), 628309
Телефон: 23-77-64, факс: 23-77-89
E-mail: pr_der@admugansk.ru

Заместителю главы города - директору
департамента
жилищно-коммунального
хозяйства администрации
города Нefтеyганска
Э.Д.Якубовой

25.03.2024 № ИСХ.ДЭР-09-02-16-739-4

ИСХ.ДЖКХ
-01-15-1914-

На № 4 от 15.03.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта Думы города Нefтеyганска «О порядке определения размера муниципальной преференции»

Департамент экономического развития администрации города Нefтеyганска, ответственный за внедрение оценки регулирующего воздействия в муниципальном образовании город Нefтеyганск и осуществляющий подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия по проектам муниципальных нормативных правовых актов (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 1.2. раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов утвержденного постановлением администрации города Нefтеyганска от 30.11.2023 № 154-нп (далее – Порядок), рассмотрев проект решения Думы города Нefтеyганска «О порядке определения размера муниципальной преференции» (далее – Проект), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) Проекта муниципального нормативного правового акта, и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные начальником отдела экологии департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нefтеyганска, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта впервые направлен регулирующим органом 07.02.2024 для подготовки заключения, 12.02.2024 было

направлено заключение о необходимости проведения ОРВ № Исх.ДЭР-09-02-16-370-4.

15.03.2024 Проект направлен для подготовки заключения.

Проект подготовлен в соответствии с:

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;

-со статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

-решением Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

-постановлением администрации города Нефтеюганска от 15.11.2018 № 605-п «Об утверждении муниципальной программы города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Нефтеюганске».

Проектом предлагается утвердить порядок определения размера муниципальной преференции в форме субсидии из бюджета города Нефтеюганска на финансовое обеспечение затрат общества с ограниченной ответственностью «Спецкоммунсервис».

Утверждение данного Проекта обусловлено необходимостью финансового обеспечения затрат ООО «Спецкоммунсервис» по оплате проектно-изыскательских работ по рекультивации объекта «Полигон по обезвреживанию твердых бытовых отходов», расположенного по адресу: ХМАО-Югра, Нефтеюганский район, правая сторона 24 км автодороги Нефтеюганск-Пыть-ях в 2024 году, а также исполнение решения Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа от 27.04.2022 по делу № А75-5481/2021.

Представленный вариант правового регулирования является обоснованным, поскольку позволит решить проблему, связанную с разработкой проектно-изыскательских работ по рекультивации объекта «Полигон по обезвреживанию твердых бытовых отходов», расположенного по адресу: ХМАО-Югра, Нефтеюганский район, правая сторона 24 км автодороги Нефтеюганск-Пыть-ях, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию город Нефтеюганск, что в свою очередь позволит обеспечить защиту окружающей среды и охраны здоровья граждан города Нефтеюганска.

Действие данного муниципального нормативного правового акта распространяется на юридическое лицо - общество с ограниченной ответственностью «Спецкоммунсервис» (1 субъект), департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска, администрацию города Нефтеюганска.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе-Югра путем принятия такого рода нормативных правовых актов в представленном сводном отчете отсутствует.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, новые обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Альтернативным вариантом решения проблемы без принятия данного муниципального нормативного правового акта является оплата ООО «Спецкоммунсервис» стоимости проектно-изыскательских работ по рекультивации объекта «Полигон по обезвреживанию твердых бытовых отходов», но в связи с тем, что с 2023 года данная организация не осуществляет деятельность по размещению отходов в связи с закрытием полигона ТБО, не осуществляет услуги по сбору и транспортированию ТКО, соответственно, произошло снижение доходов, что не позволяет организации самостоятельно произвести оплату. В связи с тем, что муниципальное образование город Нефтеюганска является учредителем ООО «Спецкоммунсервис», разработка данного Проекта муниципального нормативного правового акта является необходимым условием внедрения правового регулирования, без поддержки со стороны администрации муниципального образования город Нефтеюганск решить данную проблему не представляется возможным.

Информация об ОРВ Проекта размещена регулирующим органом на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <https://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) «08» февраля 2024 года (ID проекта № 01/14/02-24/00058667). Публичные консультации по Проекту муниципального нормативного правового акта проведены в период с «08» февраля 2024 года по «07» марта 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре И.А.Каск;
2. Президенту, председателю правления Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры Р.Ю.Журавлевой;
3. Председателю Ханты-Мансийского окружного регионального отделения «Деловая Россия» Т.В.Жигулиной.

По результатам проведения публичных консультаций получено 3 отзыва от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре И.А.Каск, руководителя исполнительного комитета Ханты-Мансийского регионального отделения «Деловая Россия» В.Р.Шарифуллина, временно исполняющего обязанности президента Правления Торгово-промышленной палаты ХМАО-Югры Р.А.Казыева (на бумажных носителях), согласно которым замечания и предложения отсутствуют.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

Дополнительных консультаций уполномоченным органом не проводилось.

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия не содержит расчеты информационных и содержательных издержек.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке Проекта соблюден порядок проведения ОРВ, процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной процедуры ОРВ Проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения ОРВ, сводке предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к Проекту уполномоченным органом сделаны следующие выводы: об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования город Нефтеюганск.

Кроме того, руководствуясь положениями пункта 2.1. Порядка, обращаю Ваше внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

-прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции Проекта ID 01/14/02-24/00058667, а также, вступившего в силу муниципального нормативного правового акта **с целью надлежащего завершения всех этапов бизнес-процесса.**

Напоминаю о дальнейшей необходимости обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций на проекты муниципальных нормативных правовых актов **в электронном виде с использованием сервисов Портала.**

Вам необходимо **в обязательном порядке в срок не позднее трех рабочих дней** сообщить в адрес департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска о завершении бизнес-процесса по настоящему Проекту.

Исполняющий обязанности
директора

Ильина Ю.В.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CB47992B8B66C662C73C0CC4B1600CB
Владелец **Ильина Юлия Витальевна**
Действителен с 14.06.2023 по 06.09.2024

Мартынюк Т.А.
главный специалист
ОЭПиАР ДЭР
8 (3463) 23 77 31