Приложение к решению Думы

от 27.03.2024 года №486-VII

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон 6-ФЗ), части 2 статьи 19 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VI (далее - Положение о Счётной палате), и содержит обобщённую информацию об итогах деятельности в 2023 году.

**Раздел 1. Основные итоги и особенности деятельности   
Счётной палаты в отчётном году**

В 2023 году деятельность Счётной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Счётная палата осуществляла следующие виды деятельности:

Деятельность

Счётной палаты

Контрольная

деятельность

Иная деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность

Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета города Нефтеюганска.

В отчётном периоде проведены мероприятия по контролю за законностью использования бюджетных средств в сферах:

- образования;

- развития физической культуры и спорта;

- жилищно-коммунального хозяйства;

- организации пассажирских перевозок;

- управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В течение 2023 года проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия, затрагивающие вопросы формирования и исполнения бюджета города.

Всего проведено 218 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка законности и эффективности использования бюджетных средств и (или) муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ.

По завершении мероприятий проводился анализ полученных результатов с целью выявления причин нарушений и их системности, подготовки рекомендаций по устранению и недопущению в дальнейшем.

Как и в предыдущие годы, основное внимание было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, а также на исправление возникающих негативных ситуаций. В этой связи, в целях принятия эффективных решений в сфере планирования и исполнения бюджета города, осуществлялось взаимодействие с Думой города, администрацией города и её органами.

Объём проверенных средств в ходе контрольных мероприятий составил 16 344 333,685 тыс. рублей. Нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 260 397,469 тыс. рублей. В результате исполнения рекомендаций Счётной палаты, в минувшем году объём устранённых нарушений, составил 76 272,111 тыс. рублей, в том числе восстановлено в бюджет 1 250,218 тыс. рублей.

По результатам проведённых экспертно-аналитических мероприятий предотвращено неэффективных и необоснованных расходов на общую сумму  
72 458,965 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально доводилась до сведения Думы города Нефтеюганска, главы города Нефтеюганска, а также размещалась на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

**Раздел 2. Контрольная деятельность**

Контрольные мероприятия проводились в органах администрации города Нефтеюганска, в подведомственных им муниципальных учреждениях, получающих средства из городского бюджета, использующих муниципальную собственность.

В 2023 году проведено 22 контрольных мероприятия на 33 объектах. Следует отметить, что специфика деятельности Счётной палаты такова, что в рамках реализации полномочий, установленных статьёй 9 Закона   
6-ФЗ, одни и те же объекты могут быть охвачены как в рамках тематических контрольных мероприятий, так и в рамках экспертно-аналитических мероприятий по разным направлениям деятельности.

В отчётном периоде в ходе контрольных мероприятий выявлено 342 нарушения и замечания на общую сумму 260 397,469 тыс. рублей, которые в разрезе выглядят следующим образом:

тыс. рублей/количество

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 197 735,710/53 |

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 15 756,454/181[[1]](#footnote-1) |
| - нарушения при осуществлении муниципальных закупок | 42 043,795/34 |
| - нецелевое использование бюджетных средств | 3 307,006/53 |
| - неэффективное использование бюджетных средств  - иные нарушения | 471,436/3  1083,068/18 |

В соответствии с классификатором, одобренным Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации 21.12.2021, наибольший объём финансовых нарушений в структуре нарушений, занимают нарушения при формировании и исполнении бюджета и нарушения при осуществлении муниципальных закупок, их доля в общем объёме выявленных нарушений составляет 75 и 16 %, соответственно.

Контролем за эффективностью использования бюджетных средств установлено их неэффективное расходование в сумме 471,436 тыс. рублей.

Динамика нарушений за 2022 и 2023 годы представлена в диаграмме.

В отчётном году направлено:

23 акта объектам контроля;

2 отчёта в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру;

2 представления для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

По результатам анализа установленных в ходе контрольных мероприятий нарушений, Счётной палатой в актах, представлениях и информационных письмах, направленных в адрес объектов контроля, ответственных органов администрации, главы города, формировались рекомендации в целях повышения эффективности деятельности в проверяемой сфере. При этом, рекомендации были нацелены не только на устранение замечаний, поскольку зачастую выявлялись нарушения невозможные к устранению, но и на недопущение их впредь.

В рамках полномочий Счётной палаты в 2023 году в отношении 1 юридического и 7 физических лиц составлены протоколы об административной ответственности, по которым мировыми судьями вынесены постановления о признании указанных лиц виновными в совершении административных правонарушений и назначении им наказаний в виде штрафов на общую сумму 262,362 тыс. рублей.

В отчётном периоде, в целях реализации итогов отдельных контрольных мероприятий, проведённых в 2022 году, Счётной палатой:

1. В Нефтеюганский районный суд направлялись жалобы на постановления мирового судьи о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении муниципального казённого учреждения, в действиях которого установлено нецелевое использование бюджетных средств. В результате рассмотрения жалоб решениями Нефтеюганского районного суда дважды дело направлялось на новое рассмотрение. В результате, юридическое лицо признано виновным в допущенном нарушении, ему назначено наказание в виде административного штрафа.

2. В адрес главы города направлялась информация о допущенном должностным лицом получателя бюджетных средств нарушении, в целях его рассмотрения по подведомственности органом внутреннего муниципального финансового контроля - отделом финансового контроля администрации города Нефтеюганска (далее – отдел финансового контроля).

Отделом финансового контроля проведено внеплановое контрольное мероприятие, по результатам которого Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в отношении должностного лица муниципального учреждения вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

3. Принято участие в заседании Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по иску муниципального учреждения о взыскании с подрядчика неосновательного обогащения и расходов по уплате государственной пошлины, в результате оплаты материалов, которые фактически не использовались. Судом принято решение об удовлетворении исковых требований учреждения.

**Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчётном году Счётной палатой проведено 196 экспертно-аналитических мероприятий:

экспертизы проектов решений о бюджете города и о внесении в него изменений – 12

подготовка оперативных отчётов о ходе исполнения бюджета города Нефтеюганска – 3

внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – 1

экспертизы проектов муниципальных правовых актов - 49

экспертизы проектов изменений в муниципальные программы – 128

тематические мероприятия - 3

В 2023 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета города, а также утверждения отчёта о его исполнении. В рамках предварительного контроля проведён анализ формирования бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. При последующем контроле проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, подготовлено заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета города Нефтеюганска за 2022 год.

Отдельным направлением деятельности в отчётном году, как и в предыдущие периоды, являлся оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета города Нефтеюганска, реализуемый в форме ежеквартального анализа исполнения бюджета города. В ходе анализа исполнения бюджета оценивалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета.

Тематические мероприятия проведены по следующим темам:

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- проверка соблюдения бюджетного законодательства в части доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;

- анализ обоснованности направления в 2023 году заместителя главы города в командировки и эффективности расходования средств бюджета города Нефтеюганска на указанные цели.

Важным является тот факт, что именно в ходе экспертно-аналитической деятельности происходит смещение акцентов с выявления нарушений и недостатков на их предотвращение, выработку конструктивных и компетентных рекомендаций по построению эффективной системы планирования бюджетных расходов.

Так, в результате конструктивной работы с органами администрации по отработке заключений Счётной палаты, часть замечаний и предложений учитывалась непосредственно при принятии проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ, а в отдельных случаях рекомендации и предложения находили отражение при внесении последующих изменений в муниципальные правовые акты.

Информация о количестве принятых (исполненных) замечаниях и рекомендациях Счётной палаты отражена в диаграмме.

Анализ результативности реагирования на замечания и рекомендации Счётной палаты свидетельствует об их практической реализации, усилении предупредительного и профилактического значения деятельности органа муниципального финансового контроля.

**Раздел 4. Информационная деятельность**

Счётная палата в своей работе основывается на принципе гласности посредством обеспечения доступа к информации о своей деятельности в средствах массовой информации.

В отчётном периоде осуществлялось информационное обеспечение страницы «Счётная палата» на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет. На сайте размещалась общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативная база, сведения о составе и структуре Счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году на официальном сайте размещено 256 материалов, отражающих деятельность Счётной палаты. Информация о результатах деятельности Счётной палаты за 2022 год освещалась в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!».

Кроме того, информация о деятельности на постоянной основе размещается на страницах   Счётной палаты в информационных системах ВКонтакте и Одноклассники.

**Раздел 5. Взаимодействие**

Взаимодействие Счётной палаты с правоохранительными органами осуществлялось в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона 6-ФЗ, статьёй 18 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В соответствии с ранее заключенными соглашениями о взаимодействии в адрес правоохранительных органов направлялись результаты контрольных мероприятий, так за 2023 год Счётной палатой направлено 32 материала.

В 2023 году осуществлялось взаимодействие с контрольно-счётными органами России **посредством участия в заседаниях** Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО), деятельность которого направлена на повышение качества и эффективности внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-аналитического обеспечения.

**Счётная палата приняла участие в** цикле обучающих мероприятий,проводимых Союзом МКСО для всех контрольно-счётных органов России **в режиме видеоконференцсвязи,** **важность которых обусловлена** не только с точки зрения обучения сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований, но и в целом развитием внешнего муниципального финансового контроля в стране.

Кроме того, взаимодействие осуществлялось в рамках заседаний Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, членом Президиума которого является председатель Счётной палаты. На заседаниях в течение года обсуждались вопросы по актуальным вопросам правоприменительной практики при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках полномочий по противодействию коррупции в 2023 году Счётная палата принимала участие в Межведомственном совете города Нефтеюганска по противодействию коррупции.

На протяжении всего года Счётная палата участвовала в совещаниях с администрацией города Нефтеюганска, её органами, на которых обсуждались вопросы законности, обоснованности и эффективности планируемых расходов за счёт средств городского бюджета.

**Раздел 6. Организационная деятельность**

На основании требований федерального законодательства деятельность Счётной палатой осуществляется в соответствии с разработанными и утверждёнными стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году основным направлением работы по методологическому обеспечению деятельности Счётной палаты являлись принятие новых и актуализация действующих стандартов и методических рекомендаций, в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности.

В отчётном году продолжена работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Счётной палаты.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня в 2023 году 5 сотрудников прошли обучение по 7 программам повышения квалификации.

**Раздел 7. Заключительная часть**

План деятельности Счётной палаты на 2023 год выполнен.

Основные направления деятельности в 2024 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счётный орган муниципального образования Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности структурных подразделений администрации, учреждений и предприятий, выявленных в ходе проверок, а также анализ их причин и разработка эффективных и действенных рекомендаций по совершенствованию проверяемой сферы.

Наряду с полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля будет реализовываться право по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении объектов контроля и их должностных лиц.

По-прежнему значимыми направлениями деятельности будут межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля. Продолжится взаимодействие с правоохранительными органами.

Как и в предыдущие периоды, основной задачей Счётной палаты остаётся контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля, в частности, и органов местного самоуправления в целом.

Председатель Счётной палаты С.А. Гичкина

1. в том числе нарушения, не имеющие стоимостного выражения.

   [↑](#footnote-ref-1)