

###### 

###### АППАРАТ ДУМЫ ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА

микрорайон 2, дом 25, город Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628309

тел. (3463) 229643, 238536, факс 22-28-78 E-mail:IndinaIG@admugansk

16.11.2023 года

**ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы города «О внесении изменений в Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нефтеюганска»**

В результате проведенной правовой, в том числе антикоррупционной, экспертизы проекта решения Думы «О внесении изменений в Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нефтеюганска» (далее - Проект), сообщаю следующее:

Проект разработан в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 25-ФЗ) и статьёй 46.3 Устава города Нефтеюганска, которые установливают, что при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.

Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования. Решением Думы города от 26.03.2015 № 990**-**V утвержден Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нефтеюганска (далее - Порядок), который разработан в целях обеспечения равного доступа граждан к муниципальной службе, а также равного права муниципальных служащих на должностной рост и определяет порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нефтеюганска (далее - Конкурс), порядок формирования и полномочия Конкурсной комиссии.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым контрольно-счётные органы городских округов наделяются правами юридического лица. Счетная палата города Нефтеюганска наделена правами юридического лица с 01.01.2022 года, соответственно проведение Конкурса на замещение должностей муниципальной службы в Счетной палате города Нефтеюганска находится в компетенции руководителя Счетной палаты города. В связи с чем Проектом предложены соответствующие изменения в пункты 1.4, 1.8, 1.9, 3.9, 4.1, 7.4 Порядка в части конкретизации перечня руководителей органов местного самоуправления, а именно - председателя Счетной палаты города Нефтеюганска.

Подпунктом 7 пункта 1 Проекта уточняется перечень документов, которые представляет гражданин, изъявивший желание участвовать в Конкурсе. Конкретизирован период, за который предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей - сведения о доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) представляются за календарный год, предшествующий году подачи документов для участия в Конкурсе на замещение должности муниципальной службы, а сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера - по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для участия в Конкурсе на замещение должности муниципальной службы. Также уточнено, что сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать предоставляются за три календарных года, предшествующих году проведения Конкурса, по форме, установленной Правительством Российской Федерации. Определены копии документов, которые требуют предоставление оригиналов для сверки. Перечень документов дополнен согласием на обработку персональных данных, а также согласием на обработку персональных данных супруги (супруга).

Проектом в целях обеспечения равного доступа граждан к муниципальной службе, а также равного права муниципальных служащих на должностной рост, предлагается исключить подпункты 5 и 6 пункта 1.6 Порядка, а именно исключить возможность не проводить Конкурс в случае перевода муниципального служащего по его просьбе или с его согласия для прохождения муниципальной службы в орган местного самоуправления города Нефтеюганска из другого органа местного самоуправления, и при назначении на должности муниципальной службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по номенклатуре должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне, а также исключить возможность муниципальному служащему, изъявившему желание участвовать в Конкурсе, направлять заявление без предоставления документов, предусмотренных пунктом 3.4 Порядка, при условии их наличия в кадровой службе органа местного самоуправления города Нефтеюганска.

В соответствии подпунктом 1 пункта 1.6 Порядка Конкурс не проводится при заключении срочного трудового договора. Проектом предлагается внести изменения в данный подпункт в части конкретизации должностей муниципальной службы, а именно должности муниципальной службы главной группы, учреждаемых для выполнения функции «помощник (советник)», с которыми заключается срочный трудовой договор.

Пункт 3 статьи 17 ФЗ № 25-ФЗ содержит норму, предписывающую представителю нанимателя (работодателя) заключить трудовой договор и назначить на должность муниципальной службы одного из кандидатов, отобранных конкурсной комиссией по результатам конкурса на замещение должности муниципальной службы. Таким образом, нормы Порядка о замещение вакантной должности муниципальной службы путем назначения на должность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством о муниципальной службе, муниципальными правовыми актами города Нефтеюганска при признании Конкурса несостоявшимся не соответствуют федеральному законодательству, в связи с чем Проектом предлагается признать утратившей силу данную норму в пунктах 1.7, 3.9 и 7.4. В случае, если вакантная должность муниципальной службы в соответствии с нормативно-правовым актом муниципального образования (Порядком) определена к замещению путем проведения Конкурса, то в случае признания Конкурса не состоявшимся, руководитель органа местного самоуправления принимает решение о назначении (проведении) повторного Конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы.

В подпункте 4.2 пункта 4 Порядка установлено, что общее число членов Конкурсной комиссии должно быть не менее 5 человек. Проектом предлагается конкретизировать количество членов Конкурсной комиссии – 7 человек, в том числе в состав Конкурсной комиссии предложено включить трёх депутатов Думы города Нефтеюганска и представителей образовательных, научных учреждений, других организаций, приглашаемых в качестве независимых экспертов – специалистов по вопросам, связанным с муниципальной службой. Персональный состав Конкурсной комиссии предлагается утверждать одновременно с принятием решения о проведении Конкурса.

Для обеспечения всем претендентам равенство прав и условий при проведении первой части Конкурса Проектом в пункте 7.7 Порядка предлагается предоставлять участникам одинаковое количество времени для подготовки ответа на вопросы теста, и ограничить данное время 40 минутами. В пункте 7.8 Порядка Проектом предлагается во второй части Конкурса каждому члену Конкурсной комиссии предоставить право задавать неограниченное количество вопросов исходя из специфики деятельности органа местного самоуправления города Нефтеюганска (органа администрации города Нефтеюганска) в котором предлагается к замещению вакантная должность муниципальной службы, а не ограничиваться одним вопросом.

Согласно Методическим рекомендациям по установлению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и организации оценки на соответствие указанным требованиям (Министерство труда и социальной защиты РФ) рекомендуется для замещения должностей всех групп (вне зависимости от области и вида деятельности) предъявлять требования к знанию государственного языка Российской Федерации (русского языка). Проектом решения предложено дополнить тест (первая часть Конкурса проводится в виде тестирования) вопросами на знание русского языка.

Проектом в целях формирования кадрового резерва органов местного самоуправления предлагается дополнить Порядок пунктом 8.5 следующего содержания:

«8.5. Претенденты, признанные Конкурсной комиссией кандидатами на вакантную должность, с которыми руководитель органа местного самоуправления не заключил трудовой договор, включаются в кадровый резерв на замещение данной должности муниципальной службы.».

Проект решения внесен на рассмотрение Думы города Нефтеюганска в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу города Нефтеюганска, утвержденным решением Думы города от 02.04.2009 № 548-IV. Заключение о первичной экспертизе (анализе) коррупциогенности проекта представлено в рамках пояснительной записки к Проекту. Проект размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска с указанием дат начала и окончания приёма заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. Оценка регулирующего воздействия, проведение публичных слушаний, общественных обсуждений на Проект решения не требуется.

По результатам правовой экспертизы сделан вывод:

о соответствии Проекта федеральным законам, законам Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Уставу города;

об отсутствии коррупциогенных факторов;

о соблюдении правил юридической техники.

Руководитель И.Г.Индина