Отчёт о деятельности Счётной палаты

за 2022 год

г. Нефтеюганск

Настоящий отчёт о деятельности Счётной палаты города Нефтеюганска подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образований», части 2 статьи 19 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VI (далее по тексту - Положение о Счётной палате города Нефтеюганска), и содержит обобщённую информацию об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2022 году.

**Раздел 1. Основные итоги и особенности деятельности   
Счётной палаты в отчётном году**

Деятельность Счётной палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утверждённым планом работы, который выполнен на 100%.

В соответствии с планом работы, проведены мероприятия по контролю за законностью использования бюджетных средств в сферах:

- образование;

- развитие физической культуры и спорта;

- благоустройство территории города;

- ремонт объектов муниципальной собственности;

- выполнение полномочий органами местного самоуправления;

- предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение, возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- размещение нестационарных торговых объектов на территории города.

В ходе мероприятий, в том числе рассмотрены вопросы соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, эффективности его использования, а также вопросы аудита в сфере закупок.

В течение отчётного периода проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия, затрагивающие вопросы формирования и исполнения бюджета города.

Всего проведено 205 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которыми охвачено 34 объекта.

По завершении мероприятий проводился анализ полученных результатов с целью выявления причин нарушений и их системности, подготовки рекомендаций по устранению и недопущению в дальнейшем.

Как и в предыдущие годы, основное внимание было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, а также на исправление возникающих негативных ситуаций. В этой связи, в целях принятия эффективных решений в сфере планирования и исполнения бюджета города, осуществлялось взаимодействие с Думой города и администрацией города и её органами.

Объём проверенных средств составил 10 466 208,506 тыс. рублей. Нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 248 237,047 тыс. рублей.

В результате исполнения рекомендаций Счётной палаты, в минувшем году объём устранённых нарушений, составил 1 852,510 тыс. рублей, в том числе восстановлено в бюджет 1 152,419 тыс. рублей. По результатам проведённых экспертно-аналитических мероприятий предотвращено неэффективных и необоснованных расходов на общую сумму 217 576,340 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально доводилась до сведения Думы города Нефтеюганска, главы города Нефтеюганска, а также размещалась на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

**Раздел 2. Контрольная деятельность**

Контрольные мероприятия проводились в органах администрации города Нефтеюганска, в подведомственных им муниципальных учреждениях, получающих и использующих средства городского бюджета, муниципальную собственность.

В 2022 году проведено 22 контрольных мероприятия на 28 объектах, в число которых вошли проверки:

# 1. По поручению Думы города Нефтеюганска проведена проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания МБУ ФКиС «Юганск-Мастер им. Жилина С.А.».

2. По предложению главы города Нефтеюганска проведены контрольные мероприятия:

- проверка предоставления субсидий частным, некоммерческим образовательным организациям (выборочно);

- проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на проведение ремонтов объектов образования;

- проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания МБОУ «Лицей № 1».

3. По инициативе Нефтеюганской межрайонной прокуратуры проведены:

- проверка правомерности установления персонального повышающего коэффициента к окладу в МБУ ЦФКиС «Жемчужина Югры»;

- проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, на оплату труда работников, занятых на содержании зданий и оказании коммунальных услуг) и условий договоров о предоставлении указанной субсидии в ООО «Семь гномов» и ООО «Детский сад 7 гномов».

4. В соответствии с решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счётных органов об утверждении темы единого общероссийского мероприятия на 2022 год проведён аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий, в рамках мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Нефтеюганске».

Информация о результатах контрольных мероприятий размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

В отчётном периоде выявлено 335 нарушений и замечаний на общую сумму 248 237,047 тыс. рублей.

В разрезе видов нарушений, их объёмы выглядят следующим образом:

тыс. рублей/количество

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 228 896,343/181 |

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 4 528,119/69[[1]](#footnote-0) |
| - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 63,666/10 |
| - нарушения при осуществлении муниципальных закупок | 4 721,215/33 |
| - нецелевое использование бюджетных средств | 1 296,968/5 |
| - необоснованное использование бюджетных средств | 5 936,907/34 |
| - неэффективное использование бюджетных средств  - иные нарушения | 599,998/1  2 193,831/2 |

По результатам проведённых контрольных мероприятий направлено:

27 актов проверяемым органам, учреждениям;

1 заключение в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру;

6 представлений для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, которые сняты с контроля.

По материалам Счётной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц объектов контроля, виновных в допущенных нарушениях.

В рамках полномочий Счётной палаты в 2022 году в отношении 4 юридических и 12 физических лиц составлены протоколы об административной ответственности, по которым мировыми судьями вынесены постановления о признании указанных лиц виновными в совершении административных правонарушений и назначении им наказаний в виде штрафов на общую сумму 481,126 тыс. рублей.

**Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчётном году Счётной палатой проведено 183 экспертно-аналитических мероприятия:

экспертизы проектов решений о бюджете города и о внесении в него изменений – 7

подготовка оперативного отчёта о ходе исполнения бюджета города Нефтеюганска – 3

внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – 1

финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов - 39

финансово-экономическая экспертиза проектов изменений в муниципальные программы – 128

тематические мероприятия - 5

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации одним из основных приоритетов деятельности Счётной палаты являлся контроль формирования и исполнения бюджета города. В рамках предварительного контроля проведён анализ формирования бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. При последующем контроле проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, подготовлено заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета города Нефтеюганска за 2021 год.

В течение отчётного периода осуществлялся оперативный анализ исполнения бюджета, подготовлены заключения на информацию администрации города по отчёту об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года, а также на проекты решений Думы города Нефтеюганска о внесении изменений в бюджет города.

Тематические мероприятия проведены по следующим темам:

- проверка осуществления главным администратором бюджетных средств внутреннего финансового аудита;

- обследование законности размещения нестационарных торговых объектов и полноты, своевременности поступления в бюджет города платы от их размещения на территории города Нефтеюганска;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- проверка соблюдения бюджетного законодательства в части доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;

- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.

В рамках экспертизы проектов изменений муниципальных программ проведён мониторинг соответствия целевых показателей муниципальных программ, как документов стратегического развития муниципального образования, показателям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года (далее -Стратегия развития). В ходе мониторинга установлены несоответствия между целевыми показателями муниципальных программ и Стратегии развития, что свидетельствует об отсутствии согласованности в документах стратегического развития города Нефтеюганска и нарушении принципа   сбалансированности системы стратегического планирования, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Важным является тот факт, что в отличие от контрольной деятельности, именно в ходе экспертно-аналитической деятельности происходит смещение акцентов с выявления нарушений и недостатков на их предотвращение, выработку конструктивных и компетентных рекомендаций по построению эффективной системы планирования бюджетных расходов.

Так, в результате конструктивной работы с органами администрации по отработке заключений Счётной палаты, часть замечаний и предложений учитывалась непосредственно при принятии проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ, а в отдельных случаях рекомендации и предложения находили отражение при внесении последующих изменений в муниципальные правовые акты.

Информация о количестве принятых и исполненных замечаниях и рекомендациях Счётной палаты отражена в диаграмме.

**Раздел 4. Информационная деятельность**

Счётная палата в своей работе основывается на принципе гласности посредством обеспечения доступа к информации о своей деятельности в средствах массовой информации.

В отчётном периоде осуществлялось информационное обеспечение страницы «Счётная палата» на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет. На сайте размещалась общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативная база, сведения о составе и структуре Счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году на официальном сайте размещено 210 материалов, отражающих деятельность Счётной палаты. Информация о результатах деятельности Счётной палаты за 2021 год освещалась в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!».

**Раздел 5. Взаимодействие**

В отчётном периоде продолжено взаимодействие с правоохранительными органами.

Взаимодействие Счётной палаты с правоохранительными органами осуществлялось в соответствии со статьёй 18 Положения   
о Счётной палате города Нефтеюганска в рамках заключенных соглашений   
о сотрудничестве.

В адрес правоохранительных органов, органов прокуратуры на постоянной основе направлялись результаты контрольных мероприятий, так за 2022 год Счётной палатой направлено 36 материалов.

По результатам рассмотрения материалов, направленных Счётной палатой, Нефтеюганской межрайонной прокуратурой внесено 2 представления главе города Нефтеюганска, 2 представления руководителям объектов проверки, 4 материала перенаправлены в ОМВД России по г. Нефтеюганску.

ОМВД России по г. Нефтеюганску по материалу Счётной палаты, направленному в 2021 году, проведена проверка, по результатам которой в отношении должностного лица муниципального бюджетного учреждения возбуждены 4 уголовных дела по части 3 статьи 159 УК РФ; по материалу, направленному в 2022 году, предоставленные документы перенаправлены в Отдел № 4 СЧ СУ УМВД России по ХМАО – Югре, для приобщения к материалам уголовного дела, возбужденного по части 4 статьи 159 УК РФ.

Формировалась и представлялась информация об основных показателях деятельности Счётной палаты за 2021 год в Союз муниципальных контрольно-счётных органов России, Счётную палату Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В течение года Счётная палата принимала участие в Межведомственном совете города Нефтеюганска по противодействию коррупции.

Продолжено взаимодействие с контрольно-счётными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На протяжении всего года Счётная палата участвовала в совместных совещаниях с администрацией города Нефтеюганска, на которых обсуждались вопросы законности, обоснованности и эффективности планируемых расходов за счёт средств городского бюджета.

**Раздел 6. Организационная деятельность**

На основании требований федерального законодательства деятельность Счётной палатой осуществляется в соответствии с разработанными и утверждёнными стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2022 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счётной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности являлись актуализация действующих стандартов и методических рекомендаций.

В отчётном году продолжена работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Счётной палаты.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня в 2022 году 9 сотрудников прошли обучение по программам повышения квалификации.

**Раздел 7. Заключительная часть**

Основной задачей Счётной палаты по-прежнему остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов муниципальной собственности.

В соответствии с требованиями законодательства, план работы Счётной палаты на 2023 год предусматривает контроль за исполнением городского бюджета, проведение финансово-экономических экспертиз муниципальных правовых актов, в том числе проектов муниципальных программ.

При составлении перечня тематических контрольных мероприятий на 2023 год учтены итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет, уделено отдельное внимание вопросам риск-ориентированного подхода к выбору тематики, объектов контроля и вопросов проверки, а также существенности объёмов средств, подлежащих проверкам.

Счётная палата продолжит работу по профилактике и предупреждению нарушений бюджетного законодательства, дальнейшему сотрудничеству с органами внешнего муниципального контроля, правоохранительными органами, депутатским корпусом, исполнительной властью города.

Председатель Счётной палаты С.А. Гичкина

1. в том числе нарушения не имеющие стоимостного выражения.

   [↑](#footnote-ref-0)