Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ определил систему нормативного правового регулирования в сфере муниципального контроля, которую составляют: Федеральный закон № 248-ФЗ; федеральные законы о видах муниципального контроля; положения о видах муниципального контроля.

Службой муниципального контрольного администрации города Нефтеюганска (далее – Служба) осуществление муниципального контроля в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ осуществляется с 01.01.2022.

Правительством РФ 10.03.2022 принято постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Данный документ стал частью комплекса мер, предложенных Правительством для обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей в условиях санкций.

В указанном постановлении закреплено, что плановые проверки, порядок и организация которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2022 году не проводятся.

При этом установили случаи, когда проверки продолжат проводить. Это плановые проверки сохранили в рамках санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, пожарного контроля и надзора в области промышленной безопасности в отношении небольшого перечня объектов. В частности, в отношении: объектов дошкольного, начального и общего образования; объектов по организации отдыха, оздоровления и общественного питания детей, детских лагерей на время каникул; родильных домов и перинатальных центров; объектов социальных услуг с обеспечением проживания; объектов по водоподготовке и водоснабжению; опасных производственных объектов II класса опасности; объектов по содержанию, разведению и убою свиней.

Сокращен также перечень оснований для проведения внеплановых проверок в 2022 году. Внеплановую проверку можно провести только по согласованию с органами прокуратуры в исключительных случаях: в случае угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан; угрозы обороне страны и безопасности государства; угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; лицензионного контроля деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора, если поступила жалоба от граждан и др.

Также срок исполнения ранее выданных предписаний продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без заявления контролируемого лица. Контролируемое лицо вправе направить заявление о дополнительном продлении срока исполнения предписания.

При возбуждении дела об административном правонарушении не допускается применение меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности.

Подпунктом «а» постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлены особенности проведения в 2022 г. плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектом малого предпринимательства. По общему правилу, приведенному в данном постановлении, в 2022 г. в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства по статье 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Учитывая особенности осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», основные усилия должностных лиц Службы были сосредоточены на проведении профилактической работы, взаимодействием с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами города по актуальным проблемным вопросам, в том числе в рамках рассмотрения обращений и сообщений граждан.

На территории муниципального образования город Нефтеюганск осуществляется следующие виды муниципального контроля:

1.осуществление муниципального жилищного контроля в городе Нефтеюганске;

2.осуществление муниципального земельного контроля в городе Нефтеюганске;

3.осуществление муниципального лесного контроля в городе Нефтеюганске;

4.осуществление контроля в сфере благоустройства в городе Нефтеюганске.

5.осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в городе Нефтеюганске.

Службой муниципального контроля администрации города рассмотрено 623 обращения граждан, структурных подразделений администрации города, сторонних организаций, государственных органов власти, в установленные сроки подготовлены и направлены ответы на них.

1**.Муницпальный жилищный контроль, муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в городе Нефтеюганске**

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ проведено 10 внеплановых выездных проверок по исполнению ранее выданных предписаний в отношении юридических лиц. По итогам проверок выдано повторно 5 предписаний об устранении выявленных нарушений. Информация о проведении проверок с указанием размещена в открытом доступе в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (www.dom.gosuslugi.ru), также ГАС «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (www.proverki.gov.ru).

За отчетный период сектором муниципального жилищного и дорожного контроля проведено 51 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования) территории микрорайонов города согласно задания на проведение контрольных мероприятий без взаимодействия на основании плана мероприятий по выявлению, предотвращению и пресечению нарушений, связанных с очисткой территории города и придомовых территорий многоквартирных домов от снега и наледи кровель в зимний период 2022 года в части соблюдения юридическими лицами обязательных требований, а именно содержания многоквартирных домов (своевременная уборка снега и наледи с крыш и придомовых территорий многоквартирных домов); на основании плана работы по проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального жилищного контроля за соблюдением за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований жилищного законодательства; на основании плана работы по проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального жилищного контроля за соблюдением за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к эксплуатационному состоянию покрытия проезжей части, тротуаров дорог.

По итогам выездных обследований специалистами Службы в адрес управляющих организаций города направлено 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Пунктом 8 постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» определено, что срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до дня вступления в силу названного постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица. В связи с чем, были проделаны сроки ранее выданных 44 предписаний.

В адрес юридических лиц (управляющих организаций) направлены 264 информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований, установленных Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Государственного комитета по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170, Правилами благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, в части содержания многоквартирных домов; по вопросу законности размещения на придомовой территории многоквартирных домов автомобильных шин в качестве цветочных клумб, временных ограждений, защитных конструкций; об усилении контроля за безопасным использованием и содержанием внутридомового газового оборудования; о принятии мер по взысканию образовывавшейся задолженности нанимателей муниципального жилищного фонда за жилищно-коммунальные услуги.

Проведен анализ перечня работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества по договорам управления многоквартирных домов города Нефтеюганска, размещенных на официальном сайте государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства – ГИС ЖКХ, в ходе которого установлено, что в перечне работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества предусмотрены работы, по факту которые не оказываются (например, вывоз ТБО; работы, выполняемые в целях надлежащего содержания мусоропроводов многоквартирных домов, при этом по некоторым многоквартирным домам проектом не предусмотрен мусоропровод и пр.). Указанная информация доведена до сведения управляющих организаций города Нефтеюганска.

Управляющими организациями АО «Технологии Комфорта» и АО «Центральный Участок» обжаловались предписания Службы в Арбитражном суде ХМАО-Югры. По итогам судебных заседаний заявления истцов о признании недействительными предписаний органа муниципального контроля остались без удовлетворения (дело № А75-17170/2021, А75-15604/2021, А75-11495/2021).

Направлена информация в Нефтеюганский отдел инспектирования Службы жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для привлечения к административной ответственности гражданина, предусмотренной статьей 7.21 КоАП РФ за нарушение правил пользования жилыми помещениями. По результатам рассмотрения физическое лицо не было привлечено к административной ответственности, так как подтвердить факты ненадлежащего содержания не представилось возможным в виду отсутствия доступа в жилое помещение, о чем государственным жилищным органом были составлены соответствующие акты.

Проведены комиссионные обследования (совместно с департаментом муниципального имущества администрации города Нефтеюганска) 142 муниципальных квартир, расположенных по адресам: г. Нефтеюганск, 11В микрорайон, дома № 11, 11/1, 11/2, 12, 13 приобретенных в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нефтеюганска 2014-2020 годах», а также для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За отчетный период в Службу не поступали обращения граждан, юридических лиц, содержащих требования о проведении проверок в отношении «хозяйствующих субъектов», которые, по их мнению, нарушают обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве в городе Нефтеюганске, в связи с чем, внеплановые проверки по данному виду контроля не проводились.

2.Муниципальный земельный контроль в городе Нефтеюганске

За 2022 год проведено 263 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (въездные обследования территорий города Нефтеюганска) с целью выявления нарушений земельного законодательства в границах муниципального образования город Нефтеюганск.

По итогам контрольных мероприятий выявлено 94 нарушений земельного законодательства Российской Федерации, за которые предусмотрена административная ответственность:

-86 нарушений, в части самовольного занятия земельных участков;

-7 нарушений в части использования земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению;

-1 нарушение в части использования земельного участка с угрозой обрушения и причинения вреда неопределенному кругу лиц в связи с свободным доступом на земельный участок и нежилое помещение.

По 57 материалам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом информация направлена в Межмуниципальный отдел по городу Нефтеюганску, городу Пыть-Ях и Нефтеюганскому району Управления Росреестра по ХМАО-Югре (далее – Росреестр) для принятия решений в части привлечения к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц к административной ответственности предусмотренными статьей 7.1 КоАП РФ («Самовольное занятие земельного участка»), части 1 статьи 8.8 КоАП РФ («Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению»). По итогам которых Росреестром вынесено 1 постановлений о привлечении к административной ответственности, 1 постановление о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения, наложено штрафов в размере 20 000 рублей; по остальным материалам приняты решения об отказе в возбуждении административного производства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Материалы и информация по 60 земельным участкам (из них 37 земельных участков, используемые под объекты приспособленные для проживания с нарушением земельного законодательства) направлены в ОМВД России по городу Нефтеюганску для установления лиц и рассмотрения вопроса о составлении административных протоколов и направления для принятия решения в Росреестр.

Объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства.

По 17 материалам, направленными Службой в департамент экономического развития города Нефтеюганска для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности по статье 37 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» составлены 16 протоколов о привлечении к административной ответственности по указанной статье.

Освобождены 16 самовольных занятых земельных участков.

Информация о 35 строениях с признаками бесхозяйного направлена в департамент муниципального имущества администрации города для проведения процедуры признания права муниципальной собственности.

По 26 фактам материалы направлены в департамент градостроительства и земельных отношений администрации города для внесения в программу SAUMI и дежурную кадастровую карту для проведения расчетов по факту самовольного использования земельных участков и организации претензионной судебной работы по освобождению и изъятию земельных участков из чужого незаконного владения.

3.Муниципальный лесной контроль в городе Нефтеюганске; муниципальный контроль в сфере благоустройства в городе Нефтеюганске

За 2022 год проведено 173 контрольных мероприятий контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (въездные обследования территорий города Нефтеюганска) с целью выявления нарушений требований: правил благоустройства территории города (включая обследование территорий гаражно-строительных и садово-огороднических кооперативов); лесного законодательства Российской Федерации; а также контроль за соблюдением запрета сжигания мусора, сухой травянистой растительности, применения открытого огня, разведения костров на землях общего пользования.

Проведена 1 внеплановая выездная проверка (по согласованию с органом прокуратуры) в рамках муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования в отношении гаражно-строительного кооператива. По итогам проверки выдано предписание об устранении нарушений в части вывоза снежных масс.

По итогам указанных контрольных мероприятий (до введения моратория 10.03.2022) составлено 27 протоколов об административных правонарушениях за нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск сроков вывоза снега, сроков вывоза отходов, за складирование снега вне предназначенных для этих целей мест, за загрязнение территории общего пользования, за оставление транспортных средств на хозяйственных площадках на общую сумму 22 100 (двадцать две тысячи сто) рублей.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», основным направлением деятельности является проведение профилактических мероприятий, таких как информирование физических, юридических, должностных лиц о соблюдении Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, объявление предостережений, вместе с тем не осуществлялось привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушение Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» от 11.06.2010 № 102-оз.

Направлены 155 информационных писем в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о необходимости соблюдения обязательных требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, в части осуществления своевременной очистки от мусора используемых и прилегающих территорий; организации накопления отходов в соответствии с установленными требованиями и нормами сбора и накопления, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания; в части осуществления зимней уборки.

Объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

Проводится информирование лиц, размещающих транспортные средства на территориях занятых травянистой растительностью путем устных разъяснений владельцам транспортных средств, выдачи им соответствующей информации на бумажном носителе.

На постоянной основе проводятся консультации по обращениям контролируемых лиц и их представителей. Консультирование осуществляется как по телефону, так лично, по вопросам организации осуществления муниципального контроля, применения мер ответственности за нарушение обязательных требований жилищного, земельного, лесного, дорожного законодательства, Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск.

Информация об осуществлении муниципального контроля на территории города отражается в СМИ в виде репортажей на ТРК «Юганск», статей в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!», информации (постов) для размещения в аккаунте главы города в социальных сетях «ВКонтакте».

Результаты проверок не признавались не действительными по решению судов и представлениям прокуратуры.

Факты обжалования действий должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории города Нефтеюганска, повлекшие за собой нарушение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю в административном и (или) судебном порядке отсутствуют.

Основные задачи муниципального контроля осуществляются органом муниципального контроля в порядке, установленном действующим законодательством, и во взаимодействии с органом государственного контроля (надзора) дают эффективный результат.