

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исх. от 16.09.2022 № СП-639-2

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении нормативов финансовых затрат на оказание услуг по содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок, расположенных на территории земель общего пользования города Нефтеюганска и Правил расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на оказание услуг по содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок, расположенных на территории земель общего пользования города Нефтеюганска»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проводит экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

В целях проведения экспертизы представлен проект постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении нормативов финансовых затрат на оказание услуг по содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок, расположенных на территории земель общего пользования города Нефтеюганска и Правил расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на оказание услуг по содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок, расположенных на территории земель общего пользования города Нефтеюганска» (далее – Проект).

Проектом планируется утвердить нормативы финансовых затрат:

1. На оказание услуг по содержанию:

- внутриквартальных проездов (в том числе проездов без усовершенствованного покрытия), автостоянок и парковок, тротуаров, подходов к зданиям и сооружениям, ступеней и площадок на 1 м2 в ценах 2022 года в размере 139,39 рублей (в том числе текущий ремонт проездов, тротуаров и элементов благоустройства, расположенных на них);

- детских и спортивных площадок на 1 м2 в ценах 2022 года в размере 240,46 рублей (в том числе текущий ремонт элементов благоустройства, расположенных на них);

- зелёных зон, газонов на 1 м2 в ценах 2022 года в размере 27,88 рублей.

2. На прочие мероприятия, связанные с предоставлением услуг по содержанию объектов благоустройства, расположенных на территории земель общего пользования на 1 м2 в ценах 2022 года в размере 12,68 рублей (обращение с ТКО, откачка дождевых и талых вод).

С Проектом представлен расчёт норматива финансовых затрат на оказание услуг по содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок, расположенных на территории земель общего пользования города Нефтеюганска (далее по тексту – Норматив финансовых затрат) по результатам рассмотрения которого сообщаем следующее.

Согласно расчёту, Норматив финансовых затрат составляет **236 039 817 рублей 20 копеек**.

В качестве финансово-экономических обоснований представлены калькуляции, расчёты, которые проверены на соответствие:

- Правилам благоустройства муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённым решением Думы города Нефтеюганска от 23.12.2013 № 727-V;

- Нормам обслуживания для рабочих, занятых на работах по санитарному содержанию домовладений, утверждённых Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 24.06.1996 № 38;

- Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённым Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170;

- Рекомендациям по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда, утверждённых Приказом Госстроя России от 09.12.1999 № 139;

- Методическому пособию по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2-04.2004, утверждённому Госстроем Российской Федерации;

- Рекомендациям по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства. Часть 1. Рекомендациям по нормированию труда работников предприятий по эксплуатации дорожного, зеленого хозяйства и санитарной очистки городов, утверждённым Приказом Минстроя Российской Федерации от 06.12.1994 № 13.

К расчёту Норматива финансовых затрат департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – департамент, ДЖКХ) предоставлена таблица «Типы и виды покрытий территории земель общего пользования города Нефтеюганска с разбивкой по микрорайонам».

В расчёт Норматива финансовых затрат включены работы:

- по зимнему содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок;

- по летнему содержанию внутриквартальных проездов, тротуаров, газонов, детских и спортивных площадок, автостоянок и парковок;

- круглогодичные (откачка дождевых и талых вод, обращение с ТКО, осмотр МАФ детских площадок).

Объёмные показатели, включённые в Норматив финансовых затрат, сформированы при помощи программного обеспечения MapInfo - геоинформационной системы.

Правовые документы, обосновывающие периодичность выполнения работ (услуг) по содержанию земель общего пользования, с проектом не предоставлены.

Проверка производилась в части расчёта стоимости работ и услуг по содержанию земель общего пользования.

В ходе анализа Норматива финансовых затрат установлены следующие нарушения, замечания:

Зимнее содержание

1. Пунктом 6 предусмотрена погрузка и вывоз снежных масс на полигон с проездов с покрытием, автостоянок, парковок, пешеходных зон, тротуаров, брусчатки объёмом 498 060,3 м3.

Следует отметить, что площадь внутриквартальных проездов с покрытием, автостоянок, парковок, пешеходных зон, тротуаров, брусчатки составляет 728 119,57 м2 (398 194,51+172 026,23+107 026,23+50 872,60). Расчёт производился на толщину 0,685 м, что составляет 498 761,9 м3.

Расценка на погрузку и транспортировку снега составляет 1 733 рубля 75 копеек на 1 автомобиль вместимостью 10 м3. При этом, департаментом при расчёте стоимости работы применена дополнительно норма времени машино-час, тем самым занижена стоимость погрузки и вывоза снежных масс. При пересчёте объёма и правильном применении расценки стоимость погрузки и вывоза снежных масс объёмом 498 761,9 м3 составит 86 427 844 рубля 41 копейка вместо 49 133 833 рублей 51 копейки.

Летнее содержание

1. Пунктом 2.5 расчёта цены предусмотрено подметание ступеней и площадок площадью 946,44 м2 с периодичностью 32 раза стоимостью 73 копейки. При этом, стоимость подметания ступеней и площадок составляет 93 копейки. Таким образом, при пересчёте стоимость работы составит 28 166 рублей 05 копеек вместо 22 108 рублей 84 копеек.

Круглогодичные работы

Стоимость ТКО определена в соответствии со стоимостью услуг регионального оператора в области обращения с ТКО в соответствии с приказом Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 16.12.2018 № 144-нп «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами для акционерного общества «Югра-Экология» и о внесении изменений в некоторые приказы Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Объём ТКО рассчитан исходя из фактического объёма, принятого в 2021 году, с учётом увеличения площади земель общего пользования.

При этом следует отметить следующее.

Статьёй 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон № 89-ФЗ) определено, что ТКО являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

При этом следует учитывать позицию судов, а именно довод о том, что ТКО не могут образоваться за границами жилых помещений, основаны на неправильном толковании норм права (решение Верховного Суда Российской Федерации от 23.09.2019 № АКПИ19-543, Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23.01.2020 № АПЛ19-508).

Виды отходов, относящихся к ТКО, определены Федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) от 22.05.2017 № 242 (далее по тексту – ФККО).

В Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 26.08.2020   
№ 41-АД20-10 отражено, что согласно ФККО к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код [7 31 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=4949C00BF0593253570CFE14AE8CE1D64E188C040C6788AFA0945E1EE84A94E6354ACDBB1E43D0525D7C40F727CE406E3F9253AE4EA62B870EF7L)), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код [7 30 000 00 00 0](consultantplus://offline/ref=4949C00BF0593253570CFE14AE8CE1D64E188C040C6788AFA0945E1EE84A94E6354ACDBB1E43D052527C40F727CE406E3F9253AE4EA62B870EF7L)) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

Таким образом, к ТКО относятся следующие виды отходов:

- мусор и смёт уличный, мусор и смёт от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог (группа отходов «Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код по ФККО 7 31 200 00 00 0));

- растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками (группа отходов «Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам» (код по ФККО 7 31 300 00 00 0)).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с Правилами обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее по тексту – Правила обращения с твёрдыми коммунальными отходами).

В разъяснениях Минстроя России (письмо от 18.05.2018  
 № 22270-МП/06) указывается, что организации, отвечающие за уборку территории городских и сельских поселений, в результате которой образуются ТКО, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором.

На основании вышеизложенного следует, что отходы, образующиеся при уборке городских территорий, относятся к ТКО. Соответственно, их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональными операторами.

Согласно пункту 5 Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I (1) указанных Правил.

Потребителем согласно пункту 2 Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами является собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 1 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ определение объёма и (или) массы ТКО осуществляется в целях расчётов по договорам в области обращения с ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учёта объёма и (или) массы твёрдых коммунальных отходов, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее по тексту – Правила № 505).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчётов с собственниками ТКО коммерческий учёт ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505, согласно которому коммерческий учёт ТКО осуществляется расчётным путем исходя из:

- нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объёма;

- количества и объёма контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Таким образом, расчёт объёма ТКО рекомендуем производить одним из альтернативных способов, установленных подпунктом «а» пункта 5 Правил № 505.

Информацию о решениях, принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения просим представить в наш адрес в срок до 30.09.2022 года.

Исполняющий обязанности

председателя Э.Н. Хуснуллина