**Информация о работе за I квартал 2022 года**

В отчётном периоде Счётная палата, руководствуясь БК РФ[[1]](#footnote-1), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[2]](#footnote-2), Положением о Счётной палате[[3]](#footnote-3), осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Контрольная деятельность**

В первом квартале 2022 года проведено три контрольных мероприятия на пяти объектах.

# *Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных на проведение ремонтов объектов образования*

Контрольное мероприятие проведено на объектах:муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная кадетская школа № 4» (далее – МБОУ «СОКШ № 4»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 14» (далее – МБОУ «СОШ № 14»).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. По МБОУ «СОКШ № 4»:

1.1. В нарушение условий контракта на выполнение ремонтных работ не проводилась претензионная работа с подрядчиком в связи с невыполнением предусмотренных контрактом обязательств.

2. По МБОУ «СОШ № 14»:

2.1. В нарушение Соглашения[[4]](#footnote-4), Порядка предоставления субсидий[[5]](#footnote-5), контракта на выполнение ремонтных работ средства субсидии МБОУ «СОШ № 14» в размере 144 548 рублей 72 копейки использованы не по целевому назначению вследствие принятия и оплаты работы с применением материалов, фактически не используемых.

В соответствии со статьёй 15.14 КоАП РФ[[6]](#footnote-6) предусмотрена административная ответственность юридических и должностных лиц за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся, в том числе в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определённым договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

2.2. В нарушение части 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ[[7]](#footnote-7) не заключено соглашение об изменении условий контракта и соответствующая информация не внесена в реестр контрактов.

Кроме того, в МБОУ «СОКШ № 4» и МБОУ «СОШ № 14» отсутствует исполнительная документация. В соответствии с пунктом 4 Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации[[8]](#footnote-8), при капитальном ремонте объектов капитального строительства исполнительная документация передается на хранение застройщику, техническому заказчику, лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружения, заключившему договор строительного подряда на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, в срок, указанный в договоре строительного подряда. При этом, в контрактах объектов контроля отсутствовало положение о передаче заказчику исполнительной документации с указанием срока её передачи.

По результатам контрольного мероприятия в адрес МБОУ «СОШ   
№ 14» направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений. В отношении МБОУ «СОШ № 14», а также директора МБОУ «СОШ № 14» составлены протоколы об административных правонарушениях, которые переданы на рассмотрение мирового судьи, кроме того, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

***Проверка предоставления субсидий частным, некоммерческим образовательным организациям (выборочно)***

Контрольное мероприятие проведено на объектах: департамент образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска (далее – ДОиМП, Департамент), общество с ограниченной ответственностью «Кидс Планета» (далее – ООО «Кидс Планета, Общество).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ Порядок предоставления субсидий не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

2. Департаментом в нарушение статьи 78, 158 БК РФ, пунктов 2.1, 2.5.2, 2.10, 2.13, 4.1 Порядка предоставления субсидии:

- принимались необоснованные решения о предоставлении субсидий, так как предоставленные получателями субсидий документы не соответствовали установленным требованиям;

- приняты заявления о предоставлении субсидий, заключены договоры не соответствующие утверждённым формам;

- нарушен срок перечисления субсидий по 46 заявкам;

- не обеспечено соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

3. ООО «Кидс Планета» в нарушение ПБУ 13/2000[[9]](#footnote-9), договоров о предоставлении субсидии не вело отдельный учёт субсидии по счёту 86 «Целевое финансирование».

4. В Департамент в качестве приложений к отчёту об использовании субсидии Общество предоставляло платёжные поручения, не соответствующие фактическим документам по банку. В результате предоставления ООО «Кидс Планета» недостоверных документов Департаментом перечислена субсидия в объёме, превышающем фактические затраты на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек на сумму 492 211 рублей 41 копейка.

5. В нарушение пункта 4.5 Порядка предоставления субсидии, договоров о предоставлении субсидии ООО «Кидс Планета»:

- не предоставлялись в Департамент отчёты и документы, подтверждающие произведённые расходы;

- не вернуло в бюджет города остаток не использованной субсидии в размере 492 211 рублей 41 копейки.

Учитывая, что к концу года Общество израсходовало все поступившие средства, сумма излишне перечисленной субсидии в результате использована в нарушение статьи 78 БК РФ, Порядка предоставления субсидии на цели, не предусмотренные договорами о предоставлении субсидии.

6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» у Общества отсутствовали приказы по отпускам работников, по премиальным выплатам на работников.

7. В нарушение налогового законодательства, налог на доходы физических лиц и страховые взносы перечислялись в меньшем объёме, чем требовалось.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Департамента направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В результате установленных нарушений Порядка предоставления субсидии в отношении директора Департамента мировым судьёй принято постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением административного наказания в виде штрафа.

***Проверка правомерности установления***

***персонального повышающего коэффициента к окладу***

Контрольное мероприятие проведено на основании письма Нефтеюганской межрайонной прокуратуры о выделении специалиста в муниципальном бюджетном учреждении центре физической культуры и спорта «Жемчужина Югры». Заключение по результатам проверки направлено в адрес Нефтеюганской межрайонной прокуратуры.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В первом квартале Счётной палатой проведены:

- экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств»;

- экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

- обследование законности размещения нестационарных торговых объектов и полноты, своевременности поступления в бюджет города платы от их размещения на территории города Нефтеюганска.

***Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту - проект решения)***

В отчётном периоде подготовлено 1 заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Сформулировано 5 замечаний, даны 5 рекомендаций. Финансовым органом, администрацией города, главным распорядителем бюджетных средств рекомендации учтены и приняты к сведению.

***Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств***

Решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – Решение о бюджете) утверждены основные характеристики бюджета города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Сводная бюджетная роспись города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее по тексту - сводная бюджетная роспись) утверждена руководителем финансового органа 24.12.2021 года. Утверждённые показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Лимиты бюджетных обязательств города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены руководителем финансового органа 24.12.2021 года в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, и доведены до главных распорядителей в форме уведомлений о лимитах бюджетных обязательств одновременно с утверждёнными показателями сводной бюджетной росписи расходов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения пункта 13 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нефтеюганска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Нефтеюганска (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нефтеюганска) и лимитов бюджетных обязательств города Нефтеюганска, утверждённого приказом департамента финансов администрации города Нефтеюганска от 21.12.2015 № 96 (далее по тесту – Порядок) по главным распорядителям бюджетных средств, выразившиеся в ошибках при оформлении уведомлений о лимитах бюджетных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

***Экспертиза проектов муниципальных программ, изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска***

Проведено 22 экспертизы на проекты изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения. Сформулировано 30 замечаний, подготовлено 25 рекомендаций, из которых ответственными исполнителями муниципальных программ приняты 27 и исполнены 22 соответственно.

При проведении экспертизы выявлены недостатки:

- отдельные положения проектов не соответствовали Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ[[10]](#footnote-10);

- отсутствовала согласованность информации в отдельных частях муниципальных программ;

- плановые расчёты к программе включали затраты по удорожанию работ в зимнее время. При этом выполнение работ планировалось с апреля по июнь 2022 года;

- в рамках проекта изменений в программу планировались затраты на обследование, проектную документацию, негосударственную экспертизу сметной стоимости, которые уже фактически выполнены и приняты.

В результате исполнения рекомендаций Счётной палаты предотвращено неэффективных расходов средств бюджета на сумму на 2 543 646 рублей.

***Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета***

В первом квартале 2022 года проведено 10 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Всего по результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов установлено 47 замечаний, по которым дано 44 рекомендации, из которых приняты 45 и исполнены 42 соответственно.

***Обследование законности размещения нестационарных торговых объектов и полноты, своевременности поступления в бюджет города платы от их размещения на территории города Нефтеюганска***

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в администрации города Нефтеюганска и департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска (далее по тексту - ДГиЗО).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Администрацией города Нефтеюганска в нарушение Постановления № 1300[[11]](#footnote-11), Постановления Правительства ХМАО № 174-п[[12]](#footnote-12) необоснованно предоставлены двум юридическим лицам разрешения на использование земельных участков в отношении нестационарных торговых объектов (далее - НТО), тем самым они поставлены в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006   
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. ДГиЗО в нарушение подпункта 10.1 пункта 10 Постановления Правительства ХМАО № 174-п не принято решение об отказе в выдаче разрешений на использование земельных участков двум юридическим лицам, ввиду отсутствия указания в заявлениях на вид нестационарного объекта.

3. Несмотря на истечение в 2018 году срока разрешения на использование земельного участка, хозяйствующий субъект продолжал осуществлять предпринимательскую деятельность.

4. Отдельные юридические лица, указав в заявлении о намерении установить объекты для организации обслуживания зоны отдыха населения, незаконно разместили на территории муниципального образования НТО.

5. В ходе визуального осмотра НТО установлено следующее:

- при отсутствии в Схеме[[13]](#footnote-13) информации о субъектах торговли, фактически объекты установлены и осуществляют предпринимательскую деятельность;

- вместо одного НТО, включённого в Схему, фактически размещалось несколько объектов;

- объекты размещены, при этом не включены в Схему.

6. В соответствии с законодательством РФ, муниципальными правовыми актами, размещение НТО осуществляется на основании Схемы и договоров на размещение НТО. При этом из 73 НТО, включённых в Схему, лишь 8 объектов или 11% размещены на основании договоров на размещение НТО.

В тоже время, сформированная Департаментом экономического развития администрации города Нефтеюганска Схема не содержала полной и достоверной информации об НТО, в том числе в части их количества, информации о сроке размещения, субъектах торговли, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

7. Незаконное размещение НТО на территории города Нефтеюганска свидетельствует об отсутствии в муниципальном образовании контроля за их размещением. Одной из причин является то, что в муниципальном образовании отсутствует правовой акт, устанавливающий чётко регламентированный механизм деятельности органов администрации города Нефтеюганска, по взаимодействию и порядку осуществления контроля за размещением НТО.

8. В результате допущенных нарушений и недостатков недополученный в 2021 году доход местного бюджета составил 1 633 540 рублей 47 копеек.

**3. Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Счётной палате.

В отчётном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещено ­­­23 материала.

Председатель С.А. Гичкина

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённое решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V (далее – Положение о Счётной палате). [↑](#footnote-ref-3)
4. Соглашение от 18.01.2021 № 232 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями муниципального образования город Нефтеюганск, заключенное между департаментом образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска и МБОУ «СОШ № 14». [↑](#footnote-ref-4)
5. Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп. [↑](#footnote-ref-5)
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [↑](#footnote-ref-7)
8. Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утверждённые Приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128. [↑](#footnote-ref-8)
9. Положение по бухгалтерскому учёту «Учёт государственной помощи» ПБУ 13/2000, утверждённое Приказом Минфина Российской Федерации от 16.11.2000 № 92н (далее – ПБУ 13/2000). [↑](#footnote-ref-9)
10. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации». [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 N 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление 1300). [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства ХМАО - Югры от 19.06.2015 N 174-п «О порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление Правительства ХМАО № 174-п). [↑](#footnote-ref-12)
13. Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нефтеюганска (далее - Схема). [↑](#footnote-ref-13)