Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов города Нефтеюганска за 2020 год

Оценка налоговых расходов города Нефтеюганска за 2020 год (далее – оценка) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации города Нефтеюганска от 31.08.2020 № 128-нп «О формировании перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Нефтеюганск».

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов администрации города Нефтеюганска, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические).

В Перечень включены 18 налоговых расходов, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах:

-решения Думы 29.10.2014 № 877-V "О налоге на имущество физических лиц" (в редакции от 29.03.2017 №120-VI, от 30.05.2018 №403-VI, от 26.09.2018 №457-VI)

-решения Думы от 26.09.2018 № 456-VI "О земельном налоге" (в редакции от 24.12.2019 №698-VI, от 19.02.2020 №714-VI, от 16.04.2020 №763-VI).

Один налоговый расход соответствует цели одной муниципальной программы:

-«Социально-экономическое развитие города Нефтеюганска» подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства». Цель: «Высокий уровень информационной, имущественной и финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства»;

15 налоговых расходов соответствуют цели стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Нефтеюганска на период до 2030 года

-создание условий для повышения качества жизни населения города;

2 налоговых расходов не соответствуют целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Нефтеюганска на период до 2030 года и целям муниципальных программ.

Оценка объемов налоговых расходов проведена департаментом финансов на основании информации Межрайонной ИФНС России №7 ХМАО-Югры о фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

Таблица 1

| №  п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Количество  (ед.) | Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налогового вычета, установленных решениями Думы города о местных налогах, из них | **18** | **28 719,7** |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные Решением Думы от 26.09.2018 № 456-VI "О земельном налоге", из них | **13** | **25 546,7** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы* (соответствует целям м*униципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нефтеюганске")* | *1* | *0* |
|  | *Технические налоговые расходы(не соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *2* | *25 407* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *10* | *139,7* |
| 1.2 | Решения Думы 29.10.2014 № 877-V "О налоге на имущество физических лиц", из них | **5** | ***3 173*** |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *5* | *3 173* |

**Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**.

В соответствии с решением Думы 29.10.2014 № 877-V "О налоге на имущество физических лиц" (далее –решение Думы города) налоговые расходы предоставлены:

В размере 100%:

-коренным малочисленным народам Севера (ханты, манси, ненцы), проживающим на территории города Нефтеюганска и сохраняющим традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы;

-неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами 1 группы или престарелыми лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми- инвалидами в возрасте до 18 лет;

-лицам до 18 лет;

-многодетным семьям, воспитывающих трех и более детей до 18 лет, при наличии удостоверения, регламентирующего статус многодетной семьи. В случае утраты статуса многодетной семьи в связи с достижением детьми 18-летнего возраста льгота распространяется на указанные семьи до достижения детьми возраста 23 лет, при условии, что они обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования или проходят срочную военную службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации. В этом случае льгота предоставляется по заявлению родителей при наличии справки образовательной организации об обучении по очной форме обучения или справки призывного пункта (войсковой части) о прохождении срочной военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

В размере 50%:

Неработающим инвалидам III группы налоговая льгота предоставляется в размере 50% подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 4 959 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 5 налоговым расходам (социальным).

Объем налоговых расходов составил 3 173 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 5 социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

-соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования города Нефтеюганск на период до 2030 года по созданию условий для повышения качества жизни населения города;

-уровень востребованности составил 100 % (4 959 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты.

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу.**

В соответствии с Решением Думы от 26.09.2018 № 456-VI "О земельном налоге" налоговые расходы предоставлены:

В размере 100%:

-муниципальные учреждения, органы местного самоуправления города Нефтеюганска и Нефтеюганского района - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

-профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

-герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

-ветераны, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий;

-инвалиды I и II групп, а также неработающие инвалиды III группы;

-инвалиды с детства;

-лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным законом от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

-лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

-лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

-пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста, дающего права на назначение пенсии;

-лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца.

В размере 50%:

-физические и юридические лица в отношении земельных участков, предоставленных для ведения крестьянских (фермерских) хозяйств либо осуществления предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства;

-физические лица, имеющие трёх и более детей в возрасте до 18 лет и (или) детей, в возрасте до 23 лет, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности.

Оценка эффективности проведена по 13 налоговым расходам (1 стимулирующему, 2 техническим и 10 социальных).

Правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу в 2020 году воспользовался 369 налогоплательщиков – 47 организаций и 322 физических лица.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения физических и юридических лиц в отношении земельных участков, предоставленных для ведения крестьянских (фермерских) хозяйств либо осуществления предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства.

Объем налогового расхода – 0 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано не эффективным:

- соответствует муниципальной программе города Нефтеюганска «Социально-экономическое развитие города Нефтеюганска» Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства». Цель: «Высокий уровень информационной, имущественной и финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства»;

- уровень востребованности 0% (ни один плательщик не воспользовался правом на уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости в отчетном периоде и в течение предыдущих 5 лет).

По итогам оценки налоговый расход предлагается исключить решением Думы города "О земельном налоге".

Технический налоговый расход по земельному налогу, в виде освобождения муниципальных учреждений, органы местного самоуправления города Нефтеюганска и Нефтеюганского района - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

Объем налогового расхода за 2020 год составил 25 407 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано не эффективным:

- не соответствует целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики города Нефтеюганска;

- уровень востребованности составил 100% (47 организаций воспользовались правом на освобождение от уплаты земельного налога).

По результатам оценки предлагается исключить решением Думы города "О земельном налоге".

Технический налоговый расход по земельному налогу, в виде освобождения профессиональной аварийно-спасательной службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

Объем налогового расхода за 2020 год – 0 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано не эффективным:

- не соответствует целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики города Нефтеюганска;

- уровень востребованности составил 0% (ни один плательщик не воспользовался правом на уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости в отчетном периоде и в течение предыдущих 5 лет).

По результатам оценки предлагается исключить решением Думы города "О земельном налоге".

Социальные налоговые расходы по земельному налогу:

Объем налоговых расходов составил 139,7 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 6 социальных налоговых расходов признаны эффективными:

-соответствуют целям социально-экономического развития муниципального образования городской округ города Нефтеюганска на период до 2030 года - создание условий для повышения качества жизни населения города;

-уровень востребованности составил 100 % (322 плательщика воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Действие 4 социальных налоговых расходов в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан признаны не эффективными в связи с отсутствием востребованности:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным законом от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

-Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

-Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

По итогам оценки предлагается данные налоговые расходы исключить решением Думы города "О земельном налоге», ввиду не востребованности налогоплательщиками за 5-летний период. Данные льготы предоставлены также на федеральном уровне в соответствии с п.5 статьи 391 налогового кодекса Российской Федерации.

Результаты оценки будут учтены:

при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

при формировании проектов решений Думы города о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах в части установления налоговых льгот, уточнения, отмены действующих льгот.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.