Приложение

к постановлению территориальной комиссии

по делам несовершеннолетних и защите их прав

в городе Нефтеюганске № 75 от 30.08.2018 года

ИНСТРУКЦИЯ

по организации и ведению учётов комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Нефтеюганске

1. Общие положения

1.1.Настоящая инструкция упорядочивает и конкретизирует виды, категории и формы учёта, используемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Нефтеюганске (далее – Комиссия), позволяет унифицировать данную работу.

1.2.Комиссия совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в соответствии со статьёй 2 [Закона](consultantplus://offline/ref=0C29A618740846C8C148C39F6DF39B005282698182E7A8ECAB65F38493649951254DE9D461867685258E95u834H) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин, условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

2.Цели учёта

2.1.Профилактический учёт несовершеннолетних осуществляется для организации и проведения индивидуальной профилактической работы с целью оказания комплексной правовой, психолого-педагогической, социально- реабилитационной и иной помощи и поддержки, защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, а также своевременного устранения причин и условий, способствующих их безнадзорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий.

2.2.Профилактический учёт семей осуществляется в целях своевременного выявления семей, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними, а также организации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, по их комплексной реабилитации.

3.Виды и формы учётов

3.1.Комиссией осуществляются следующие виды учётов:

3.1.1.Учёт несовершеннолетних.

Данный вид учёта осуществляется в форме:

-заведения учётно-профилактического дела;

-заведения регистрационной карты несовершеннолетнего (в электронном виде);

-списочного учёта. Списки составляются на основании данных учётно-профилактических дел и карт учета и содержат основные сведения о ребёнке, требующиеся для оперативного оказания необходимой помощи (предоставления необходимой информации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

3.1.2.Учёт семей, находящихся в социально-опасном положении.

Формы учёта:

-заведение учётно-профилактического дела;

-заведение карты учета семьи, состоящей на учете комиссии (в электронном виде);

-списочный учёт. Списки составляются на основании данных карт и содержат основные сведения о семье для оперативного оказания необходимой помощи (предоставления необходимой информации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

3.1.3.Статистический учёт.

Форма учёта:

-учёт ведётся в рамках мониторинга деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии со статьей 11 [Закона](consultantplus://offline/ref=0C29A618740846C8C148C39F6DF39B005282698182E7A8ECAB65F38493649951254DE9D461867685258E95u834H) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

4.Учёт несовершеннолетних.

4.1.Категории несовершеннолетних, подлежащие учёту Комиссией:

4.1.1.Совершившие антиобщественные действия или антиобщественные проступки.

Примечание:

а) антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, одурманивающих веществ, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, в том числе пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

б) антиобщественный проступок – действия несовершеннолетнего, не имеющего признака системности (совершенного одноразово), выражающиеся в совершении деяний указанных в пункте «а» настоящего примечания, а также в пропусках занятий без уважительных причин, уклонении от получения общего образования, совершении деяний, содержащих признаки состава административного правонарушения лицом, не достигшим возраста административной ответственности.

4.1.2.Совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

4.1.3.Совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

4.1.4.Освобождённые от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия.

4.1.5.Обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

4.1.6.Условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

4.1.7.Получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора.

4.1.8.Освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния.

4.1.9.Освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, после освобождения (выпуска) находящиеся в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации.

4.1.10.Осуждённые за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

4.1.11.Осуждённые условно, осуждённые к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

4.1.12.Отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях.

4.1.13.Содержащиеся в социально - реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

4.1.14.Безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние.

Примечание:

-безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц города Нефтеюганска;

-беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания в городе Нефтеюганска

4.1.15.Иные несовершеннолетние, с которыми в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» требуется проведение индивидуально-профилактической работы (на основании соответствующего постановления Комиссии).

4.2.Основные критерии отнесения ребенка к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при наличии проблем в обеспечении надлежащих условий воспитания и проживания, вследствие:

-неудовлетворительных условий проживания семьи;

-отсутствия у родителей (законных представителей) места проживания гражданства, работы и т.д.;

-отсутствие связи со школой, невнимание родителей (законных представителей) к успеваемости, школьным проблемам ребенка;

-смерть одного из родителей (законных представителей), значимых родственников;

-конфликтные ситуации между детьми и родителям (законными представителями), детьми и членами семьи, детьми и сверстниками и т.д.;

-возвращение родителей из мест лишения свободы;

-семьи, в которых дети совершили преступление или правонарушение.

4.3.Основные критерии отнесения ребенка к категории детей, находящихся в социально опасном положении, при наличии, вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) родителями (законными представителями) своих обязанностей и (или) употребления родителями (законными представителями) спиртных напитков, наркотических (психотропных) веществ, и (или) ведения аморального образа жизни, следующих проблем:

-совершение несовершеннолетними административных правонарушений, общественно опасных деяний, в том числе неоднократно (два и более раза);

-совершение родителями (законными представителями) административных правонарушений, общественно опасных деяний, в том числе неоднократно (два и более раза);

-отсутствие необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических требований к уходу и проживанию;

-имеющиеся признаки жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей), в том числе телесные повреждения, свидетельствующих о нарушениях половой неприкосновенности, инфицирования заболеваниями, передающимися половым путем;

-самовольные уходы несовершеннолетних из семей и образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или некоммерческих организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-наличие аддикций - алкоголизм, наркомания, игромания, дромомания и др;

-совершение детьми противоправных или антиобщественных действий (попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.);

-систематические пропуски занятий в образовательном учреждении и (или) неаттестованность по нескольким основным предметам общеобразовательной программы;

-попытки совершения суицидов;

-отравления, бытовые травмы у детей раннего и дошкольного возраста, их рецидивы;

-гипотрофии 3-4 степени, выраженная белково-энергетической недостаточность, необусловленные тяжелой соматической патологией;

-отказ родителей от стационарного лечения детей при наличии к этому медицинских показаний;

-невыполнение родителями детей-инвалидов индивидуальной программы их реабилитации;

-оставление детей раннего возраста без присмотра родителей (законных представителей).

4.4.На учёт в Комиссии с заведением регистрационных карт несовершеннолетних и учётно-профилактических дел ставятся несовершеннолетние, проживающие на территории города Нефтеюганска.

В случае переезда несовершеннолетнего, семьи и (или) детей на другое место жительства в пределах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 3 дней после поступления информации о переезде сведения о несовершеннолетнем, семье и (или) детях в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по новому месту жительства несовершеннолетнего, семьи и (или) детей.

4.5.В Комиссии в целях реализации полномочий, установленных статьями 9 и 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», должны также иметься списки, которые обновляются не реже 1 раза в квартал на основании сверок, проведённых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

а) беспризорных детей, находящихся в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения, расположенных на территории города;

б) несовершеннолетних, содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации (по спискам, предоставленным соответствующими учреждениями, без учёта беспризорных детей);

в) детей и подростков, оставшихся без попечения родителей (по данным специалистов в сфере опеки и попечительства, без учёта детей, содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации);

г) несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел (по данным органов внутренних дел);

д) несовершеннолетних, состоящих на внутреннем учёте в образовательных организациях.

4.6.Порядок постановки и снятия несовершеннолетнего на учёт в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4.6.1.При постановке несовершеннолетних на профилактический учёт и проведении в отношении него профилактической работы, осуществляется:

- оформление регистрационных карт несовершеннолетних и учётно- профилактических дел, в которые систематически в хронологическом порядке приобщаются документы, поступающие в Комиссию на конкретное лицо;

-направление поручений и имеющихся у Комиссии данных (документов) в уполномоченные организации для разработки плана проведения индивидуально-профилактической работы;

-утверждение на заседании Комиссии программы проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним;

-извещение о постановке на учёт несовершеннолетних или семей заинтересованных организаций (с соблюдением принципа конфиденциальности информации);

- рассматрение вопроса о закреплении за несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальном подходе, наставника.

4.6.2.Основания и порядок снятия несовершеннолетнего с учёта: Несовершеннолетний снимается с учёта Комиссией в случаях:

-исправления;

Примечание: лица, состоящие на учёте за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо употребление одурманивающих веществ, снимаются с учёта только по согласованию с органами здравоохранения.

-достижения возраста 18 лет;

-вынесения судом определения об отмене условного осуждения либо отсрочки отбывания наказания;

-истечения испытательного срока при условном осуждении;

-отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

-смерти, признания несовершеннолетнего в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим.

Материалы на несовершеннолетних, снятых с учёта, хранятся в Комиссии до исполнения им 18 лет.

5.Учёт семей.

5.1.Категории семей, подлежащие учёту Комиссией:

5.1.1.Семьи, проживающие на территории города Нефтеюганска и находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Основные критерии отнесения семьи к категории семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются:

-отсутствие условий для нормального воспитания и развития ребенка (детей), в том числе отсутствие работы у родителей (иных законных представителей), места проживания, неудовлетворительные жилищно-бытовые условия, недостаточность доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка и другие обстоятельства, не являющиеся результатом действий или бездействия родителей (иных законных представителей) ребенка (детей);

-смерть одного из родителей;

-постоянные конфликтные ситуации между членами семьи, в том числе между детьми и родителями;

-возвращение родителей (одного из них) из мест лишения свободы.

5.1.1.1.Семья считается находящейся в трудной жизненной ситуации при наличии вышеуказанных критериев только в том случае, если наличие данных критериев сочетается с ненадлежащим исполнением родителями (законными представителями) своих родительских обязанностей при отсутствии состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.1.2.Семьи, проживающие на территории города Нефтеюганска и находящиеся в социально опасном положении.

Основные критерии отнесения семьи к категории семей, находящихся в социально опасном положении:

-нахождение детей вследствие безнадзорности в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья, либо не отвечающей требованиям к их воспитанию и содержанию;

-совершение детьми правонарушений, включая общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, и административные правонарушения, и (или) антиобщественных действий, включая систематическое употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

-неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями (иными законными представителями) ребенка (детей) своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию, в том числе отсутствие у ребенка (детей) необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий, непринятие мер по организации получения ребенком образования, оказанию ему медицинской помощи, попустительство вредным привычкам ребенка;

-отрицательное влияние родителей (иных законных представителей) на поведение ребенка (детей), в том числе злоупотребление родителями (иными законными представителями) спиртными напитками, употребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, совершение иных антиобщественных действий, вовлечение ребенка (детей) в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий;

-наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), включая физическое, психическое, сексуальное насилие.

6.Статистический учёт.

Статистическому ежемесячному учёту подлежат все категории несовершеннолетних и семей, указанных в настоящей инструкции.