

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628310**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** **sp-ugansk@mail.ru**[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
| Исх. от 05.11.2019 № 421 |  |
|  |  |

**Заключение на проект изменений в муниципальную программу
города Нефтеюганска «Развитие культуры и туризма
в городе Нефтеюганске»**

Счётная палата города Нефтеюганска на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, рассмотрев проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие культуры и туризма в городе Нефтеюганске» (далее по тексту – проект изменений), сообщает следующее:

1. При проведении экспертно-аналитического мероприятия учитывалось наличие экспертизы:

1.1. Департамента финансов администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия проекта изменений бюджетному законодательству Российской Федерации и возможности финансового обеспечения его реализации из бюджета города Нефтеюганска.

1.2. Департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия:

 - проекта изменений Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённому постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации» (далее по тексту – Порядок от 18.04.2019
№ 77-нп):

 - программных мероприятий целям муниципальной программы;

 - сроков реализации муниципальной программы задачам;

 - целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателям экономической, бюджетной и социальной эффективности;

 - требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере управления проектной деятельностью.

2. Представленный проект изменений не соответствует Порядку
от 18.04.2019 № 77-нп, в части включения в таблицу 2 муниципальной программы строки «Проекты, портфели проектов (в том числе направленные на реализацию национальных федеральных проектов Российской Федерации):». Учитывая, что Порядком от 18.04.2019 № 77-нп не предусмотрено отражение в таблице 2 вышеуказанной информации, рекомендуем её исключить.

3. Проектом изменений планируется:

3.1. Расширить перечень соисполнителей муниципальной программы, дополнив его администрацией города Нефтеюганска (далее по тексту – администрация города).

3.2. Финансовое обеспечение муниципальной программы:

3.2.1. В рамках подпрограммы 1 «Модернизация и развитие учреждений культуры и организация обустройства мест массового отдыха населения»» по основным мероприятиям:

1) «Развитие библиотечного и музейного дела, профессионального искусства, художественно-творческой деятельности, сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел» ответственному исполнителю комитету культуры и туризма администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – комитет культуры) запланированы средства:

- 2020 год в размере 414 915,00000 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в размере 615,80000 тыс. рублей, средства бюджета округа 2 122,30000 тыс. рублей, средства местного бюджета в размере
403998,10000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 8 178,80000 тыс. рублей;

- 2021 год в размере 410 306,80000 тыс. рублей, из них средства бюджета округа 685,30000 тыс. рублей, средства местного бюджета в размере
401329,70000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 8 291,80000 тыс. рублей;

- 2022 год в размере 413 252,50000 тыс. рублей, из них средства бюджета округа 685,30000 тыс. рублей, средства местного бюджета в размере
404169,40000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 8 397,80000 тыс. рублей.

2) «Развитие дополнительного образования в сфере культуры» ответственному исполнителю комитету культуры запланировано финансовое обеспечение:

- 2020 год в размере 208 464,3000 тыс. рублей, из них средства местного бюджета в размере 188 485,10000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 19 979,20000 тыс. рублей;

- 2021 год в размере 206 480,10000 тыс. рублей, из них средства местного бюджета в размере 186 230,00000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 20 250,10000 тыс. рублей;

- 2022 год в размере 208 397,90000 тыс. рублей, из них средства местного бюджета в размере 188 147,80000 тыс. рублей, иные внебюджетные источники в размере 20 250,10000 тыс. рублей.

3) «Организация культурно-массовых мероприятий, организация отдыха и оздоровления детей» запланировано финансовое обеспечение за счёт средств местного бюджета:

Ответственному исполнителю комитету культуры:

- 2020 год в размере 11 965,345 тыс. рублей;

- 2021 год в размере 2 003,00000 тыс. рублей;

- 2022 год в размере 2 003,00000 тыс. рублей.

Соисполнителю администрации города – в 2020 году в размере 11 965,345 тыс. рублей.

4) Федеральный проект «Культурная среда» ответственному исполнителю комитету культуры запланировано финансовое обеспечение в 2021 году в размере 13 956,30000 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 5 334,10000 тыс. рублей;

- окружной бюджет – 8 343,00000 тыс. рублей;

- местный бюджет – 279,20000 тыс. рублей.

3.2.2. В рамках подпрограммы 3 «Организационные, экономические механизмы развития культуры» по основным мероприятиям:

1) «Усиление социальной направленности культурной политики» ответственному исполнителю комитету культуры запланировано финансовое обеспечение за счёт средств местного бюджета:

- 2020 год в размере 2 089,04900 тыс. рублей;

- 2021 год в размере 2 089,04900 тыс. рублей;

- 2022 год в размере 2 089,04900 тыс. рублей.

В обоснование планируемых расходов по статье 223 «Коммунальные услуги» на периоды 2020-2022 годы представлены расчёты с учётом тарифов на коммунальные услуги по состоянию на первое полугодие 2020 года. Учитывая, что указанные тарифы утверждены Региональной службой по тарифам Ханты- Мансийского автономного округа - Югры по 2023 год, рекомендуем оценить реалистичность исполнения запланированных мероприятий на 2020-2022 годы.

Учреждениями, подведомственными комитету культуры, предусмотрены расходы на обучение по профилактике терроризма в общей сумме 74,0000 тыс. рублей. Предлагаем данные расходы исключить из проекта изменений и предусмотреть в муниципальной программе «Профилактика терроризма в городе Нефтеюганске», утверждённой постановлением администрации города Нефтеюганска от 01.10.2019 № 1039-п, так как в рамках указанной муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Организация курсов повышения квалификации по вопросам профилактики терроризма для муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений».

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» местные администрации устанавливают нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно подведомственные казённые учреждения).

Муниципальные органы на основании правил нормирования, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными казёнными учреждениями и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казённых учреждений.

 Пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждённых постановлением администрации города Нефтеюганска от 05.07.2016 № 137-нп (далее по тексту – постановление от 05.07.2016 № 137-нп), определено, что правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций органов администрации города (включая подведомственные им казённые учреждения), ежегодно утверждаются органами администрации города на очередной финансовый год и плановый период в срок не позднее 01 июля текущего финансового года.

В нарушение указанного пункта, комитетом культуры не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций комитета культуры и туризма администрации города Нефтеюганска на 2020 год».

Таким образом, анализ планируемых расходов комитета культуры на соответствие нормативным затратам в рамках проведения финансово-экономической экспертизы не осуществлялся.

В рамках программных мероприятий 1.1, 1.2 подпрограммы 1 «Модернизация и развитие учреждений культуры и организация обустройства мест массового отдыха населения» запланированы расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений, подведомственных комитету культуры.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также для определения объёма субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

В связи с тем, что соблюдение требований по формированию муниципального задания, анализ расчётно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг бюджетными и автономными учреждениями рассматривается в составе экспертизы проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, расчёт субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) будет выборочно проанализирован в рамках экспертизы проекта решения о бюджете города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Обращаем Ваше внимание, что экспертиза расходов учреждений, осуществление которых предполагается за счёт доходов, получаемых учреждениями от приносящей доход деятельности, не производится, в связи
с тем, что поступления от приносящей доход деятельности в соответствии
с Бюджетным кодексом Российской Федерации не относятся к доходам местного бюджета. В связи с этим данные расходы приводятся в настоящем заключении
в качестве справочной информации, в целях отражения всех источников финансирования муниципальной программы.

4. Финансовые показатели, содержащиеся в проекте изменений, не соответствуют расчётам, предоставленным на экспертизу в части планирования финансовых средств на реализацию программных мероприятий 1.1, 1.2 подпрограммы 1 «Модернизация и развитие учреждений культуры и организация обустройства мест массового отдыха населения».

По итогам проведения экспертизы, предлагаем направить проект изменений на утверждение с учётом рекомендаций, отражённых в настоящем заключении.

Информацию о решениях, принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения, направить в адрес Счётной палаты до 15.11.2019 года.

Председатель комитета С.А. Гичкина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела № 1

Счётной палаты города Нефтеюганска

Татаринова Ольга Анатольевна

Тел. 8 (3463) 20-30-54