

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628310**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** **sp-ugansk@mail.ru**[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
| Исх. № 280 от 06.08.2019 | Начальнику юридическо-правового управления администрации города Нефтеюганска И.Н. Иванчиковой |

Заключение

на проект постановления администрации города Нефтеюганска

 «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 15.09.2017 № 155-нп «Об организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нефтеюганска»

(далее по тексту – Проект изменений)

 Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

 По результатам проведения экспертизы установлено следующее.

Проектом изменений планируется, в том числе раздел 7, касающийся финансового обеспечения лагеря, расходов по оплате труда работников лагерей изложить в новой редакции, и дополнить разделом 8, регулирующим расходы на организацию деятельности лагерей на базе муниципальных учреждений.

Представленный Проект изменений, по мнению Счётной палаты, не может быть утверждён по следующим основаниям:

1. Пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 24.07.1998 года № 124-ФЗ) установлено, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры, в том числе по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления.

Во исполнение вышеуказанного, постановлением администрации города Нефтеюганска от 15.09.2017 № 155-нп утверждён Порядок организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нефтеюганска.

Согласно статье 12.1. Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится, в том числе утверждение примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 г. № 656 утверждено примерное положение о лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) (далее по тексту – Примерное положение).

Проанализировав нормы Примерного положения установлено, что оно не содержит норм, регулирующих систему оплаты труда работников лагерей и расходы на организацию деятельности лагерей.

Таким образом, правовой акт «Об организации отдыха детей в каникулярное время в лагерях, организованных муниципальными учреждениями города Нефтеюганска» должен регулировать непосредственно деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления.

1. Касательно расходов на оплату труда работников лагерей сообщаем, что в соответствии со статьёй 135 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со статьёй 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников в муниципальных учреждениях устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, определение размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений не должно быть включено в муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок организации отдыха детей. Рекомендуем нормы, определяющие систему оплаты труда работников детских оздоровительных лагерей, созданных на базе муниципальных учреждений, предусмотреть в муниципальном правовом акте, устанавливающем систему оплаты труда.

Кроме того, Проект изменений содержит ссылку Положение об установлении системы оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждённый приказом Департамента образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.03.2017 № 3-нп (далее по тексту - Положение об установлении системы оплаты труда).

При этом, в соответствии с пунктом 4 вышеуказанного Положения он рекомендуется органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры **при установлении системы оплаты труда работников** муниципальных образовательных организаций.

 Обращаем Ваше внимание, что согласно Положению об установлении системы оплаты труда размер базового коэффициента зависит от квалификации (степени) "специалист", "магистр", "бакалавр" и т.д. Представленный же Проект изменений не содержит вышеуказанных норм и повлечёт дополнительное расходование бюджетных средств.

1. Касательно дополнений, предусматриваемых разделом 8 Проекта изменений, сообщаем следующее.

Вышеуказанный раздел устанавливает направление расходов на организацию деятельности лагерей на базе муниципальных учреждений: на организацию питания, страхование от несчастных случаев на период пребывания в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей, оплату труда работников, привлечённых к работе в лагере с дневным пребыванием детей, химическую чистку спальных принадлежностей (матрасы, подушки, одеяла), приобретение бутилированной воды, на оплату медицинского обследования работников, привлеченных к организации отдыха и оздоровления детей (психоосвидетельствование), на оплату медицинских услуг в виде ежедневного осмотра детей, посещающих лагерь, на приобретение прочих материальных запасов однократного применения, на посещение культурно-массовых организаций (аквапарк, кинотеатр, музей и т. д).

Вместе с тем, разделом 7 Проекта изменений установлено, что финансовое обеспечение деятельности лагеря осуществляется путём предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания или субсидий на иные цели на основании соглашения, заключенного между муниципальным учреждением и структурным подразделением администрации города Нефтеюганска, согласно ведомственной принадлежности, в пределах утверждённых бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

Таким образом, раздел 8 Проекта изменений противоречит разделу 7 Проекта изменений.

Кроме того, пунктом 8.1 Проекта изменений установлено, что оплата расходов на посещение детьми культурно-массовых организаций (аквапарк, кинотеатр, музей и т.д.), расходов на страхование от несчастных случаев на период пребывания в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей, расходов на приобретение материальных запасов однократного применения (канцелярских товаров и т.д.) производится за счёт средств местного бюджета, родительских, спонсорских и других внебюджетных средств.». При этом конкретный источник финансирования мероприятий не определён, а сам перечень расходов не соответствует перечню, установленному разделом 8 Проекта изменений.

1. Преамбула Проекта постановления содержит ссылку на решение Думы города Нефтеюганска от 26.12.2018 № 514-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Таким образом, указанный документ утратит силу с 01.01.2020 года.

Вместе с тем, указан срок вступления в силу постановления с 01.01.2020 года.

Рекомендуем согласовать нормы Проекта постановления и привести их к единообразному толкованию.

 На основании вышеуказанных замечаний, в Проект порядка необходимо внести соответствующие изменения, в связи, с чем копия настоящего заключения направлена разработчику проекта муниципального правового акта.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела № 1

Счётной палаты города Нефтеюганска

Батаева Лариса Николаевна

Тел. 8 (3463) 203063