

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** **sp-ugansk@mail.ru** **www.admugansk.ru**

|  |  |
| --- | --- |
| Исх. от 18.10.2018 № 448 |  |

**Заключение на проект муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами**

**города Нефтеюганска»**

Счётная палата города Нефтеюганска на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, рассмотрев проект муниципальной программы города Нефтеюганска «Управление муниципальными финансами города Нефтеюганска» (далее по тексту – Проект муниципальной программы), сообщает следующее:

1. При проведении экспертно-аналитического мероприятия учитывалось наличие экспертизы Проекта муниципальной программы:

1.1. Департамента финансов администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – Департамент финансов) на предмет его соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации и возможности финансового обеспечения её реализации из бюджета города Нефтеюганска.

1.2. Департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия:

- муниципальной программы Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённому постановлением администрации города Нефтеюганска от 28.08.2018 № 135-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации»;

- программных мероприятий целям муниципальной программы;

- сроков её реализации задачам;

- целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателям экономической, бюджетной и социальной эффективности;

- требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере управления проектной деятельностью.

2. Проектом муниципальной программы планируется финансовое обеспечение за счёт средств местного бюджета в сумме 741 707,900 тыс. рублей, в том числе:

- 2019 год в сумме 63 420,500 тыс. рублей;

- 2020 год в сумме 64 687,400 тыс. рублей;

- 2021 год в сумме 68 439,600 тыс. рублей;

- 2022 год в сумме 64 859,600 тыс. рублей;

- 2023 год в сумме 60 037,600 тыс. рублей;

- 2024 год в сумме 60 037,600 тыс. рублей;

- 2025 год в сумме 60 037,600 тыс. рублей;

- 2026-2030 годы в сумме 300 188,000 тыс. рублей.

3. По итогам проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

3.1. В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом Департамента финансов от 23.07.2018 № 60 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций (далее по тексту – Нормативные затраты).

В соответствии с пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждённых постановлением администрации города от 05.07.2016 № 137-нп, нормативные затраты на обеспечение функций органов администрации города (включая подведомственные им казённые учреждения) применяются при обосновании закупок при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

С целью предотвращения включения необоснованных закупок при формировании бюджета проведён анализ показателей в представленных расчётах к Проекту муниципальной программы на соответствие Нормативным затратам, в результате которого установлено, что в расчёте расходов по показателям:

 - «Модернизация информационных баз» стоимость неисключительных прав (2 680 000 рублей) не соответствует стоимости (1 500 000 рублей), отражённой в Нормативных затратах;

- «Источник бесперебойного питания» стоимость основного средства (313 000 рублей) не соответствует стоимости (9 500 рублей), отражённой в Нормативных затратах.

3.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – НК РФ) предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежит ежегодной индексации с 1 января соответствующего года исходя из роста средней заработной платы в Российской Федерации.

Исходя из положений [пункта 5](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_901765862_ZAP2CJA3HD#ZAP2CJA3HD) статьи 421 НК РФ для плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, на период 2017-2021 годов предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливается с учётом определённого на соответствующий год размера средней заработной платы в Российской Федерации, увеличенного в двенадцать раз, и следующих применяемых к нему повышающих коэффициентов на соответствующий календарный год:

> в 2017 году - 1,9;

> в 2018 году - 2,0;

> в 2019 году - 2,1;

> в 2020 году - 2,2;

> в 2021 году - 2,3.

Согласно разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов номинальная начисленная среднемесячная заработная плата (далее по тексту – ННСЗП) на одного работника составит:

- в 2019 году 45 639 рублей;

- в 2020 году 48 099 рублей;

- в 2021 году 51 256 рублей.

Аналогичный показатель заработной платы в 2018 году – 43 008 рубля. Таким образом, исходя из параметров прогнозных показателей, размер ННСЗП увеличится по сравнению с предыдущим годом:

- в 2019 году на 6,1 % (45 639 : 43 008 = 1,061);

- в 2020 году на 5,4 % (48 099 : 45 639 = 1,054);

- в 2021 году на 6,6 % (51 256 : 48 099 = 1,066).

Учитывая установленную в 2018 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г.» базу для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме, не превышающую 815 000 рублей нарастающим итогом с начала года в отношении каждого физического лица, предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в отношении каждого физического лица в 2019 году с учётом указанной индексации составит: 815 000 х 1,061 = 864 715 рублей, с учётом округления – 865 000 рублей.

Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в отношении каждого физического лица в 2019 году с учётом повышающего коэффициента в размере 2,1 составит: 45 639 х 12 х 2,1 = 1 150 103 рубля, с учётом округления – 1 150 000 рублей.

Таким образом, следовало включить в расчёт начислений на фонд оплаты труда на очередной финансовый год и плановый период:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Запланировано | Необходимо | Разница |
| база | сумма | ННСЗП | база | сумма |  |
| Пенсионное страхование: |  |  |  |  |  |  |
| 2019 | 1 021 000 | 8 156 060 | 45 639 | 1 150 000 | 8 666 900 | 510 840 |
| 2020 | 1 021 000 | 8 156 060 | 48 099 | 1 270 000 | 9 220 200 | 1 064 140 |
| 2021 | 1 021 000 | 8 156 060 | 51 256 | 1 415 000 | 10 272 900 | 2 116 840 |
| Социальное страхование: |  |  |  |  |  |  |
| 2019 | 815 000 | 779 955 | 45 639 | 865 000 | 827 805 | 47 850 |
| 2020 | 815 000 | 779 955 | 48 099 | 912 000 | 872 784 | 92 829 |
| 2021 | 815 000 | 779 955 | 51 256 | 972 000 | 930 204 | 150 249 |
| Всего: |  |  |  |  |  |  |
| 2019 |  | 8 936 015 |  |  | 9 494 705 | 558 690 |
| 2020 |  | 8 936 015 |  |  | 10 092 984 | 1 156 969 |
| 2021 |  | 8 936 015 |  |  | 11 203 104 | 2 267 089 |

По результатам экспертизы установлено:

1. Несоответствие представленных расчётов расходов на обеспечение функций Департамента финансов Нормативным затратам.

2. При расчёте страховых взносов на 2019-2021 годы не учтены положения пунктов 4, 5 статьи 421 НК РФ.

На основании вышеизложенного, рекомендуем:

1. Планируемые затраты на обеспечение функций Департамента финансов пересмотреть в соответствии с Нормативными затратами или внести изменения в приказ и осуществлять планируемые закупки после утверждения Нормативных затрат в новой редакции.

2. Оценить мероприятие в части обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на оплату страховых взносов.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы, предлагаем направить Проект муниципальной программы на утверждение с учётом рекомендаций, отражённых в настоящем заключении.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Счётной палаты до 26.10.2018 года.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

заместитель председателя

Счётной палаты города Нефтеюганска

Хуснуллина Эльмира Наркисовна 8 (3463) 203063