

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628310**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** [**sp-ugansk@mail.ru**](mailto:sp-ugansk@mail.ru)[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Заместителю начальника юридическо-правового управления администрации города Нефтеюганска  О.Н. Матвеевой |

Заключение

на проект постановления администрации города Нефтеюганска

«Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счёт средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту – Проект порядка предоставления субсидии)

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

В соответствии с пунктом 3.1 Правил подготовки муниципальных правовых актов администрации города Нефтеюганска, утверждённых постановлением администрации города Нефтеюганска от 05.09.2013 № 89-нп, проект правового акта, затрагивающий вопросы финансово-экономической деятельности субъектов бюджетной сферы, подлежит финансово-экономической экспертизе, проводимой Счётной палатой города Нефтеюганска в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=FE5B850D236E9B7F5BA8046ACA4B4015305B0C5DD8B1A0AAD29D2B9A9B45474C621A66B43F704010n5SBH), установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887) определены общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Проектом порядка предоставления субсидии предусмотрено:

1. Наименование – Порядок и перечень случаев оказания на безвозвратной основе за счёт средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации*.*

Решением Думы города от 27.12.2017 № 314-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утверждена субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Проект порядка предоставления субсидии рекомендуем привести в соответствие с решением Думы города от 27.12.2017 № 314-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Пунктом 1.1 - Порядок и перечень случаев оказания на безвозвратной основе за счёт средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нефтеюганска, в 2018 году устанавливает механизм предоставления муниципальной поддержки при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно пункту 2.5 Проекта порядка предоставления субсидии субсидия устанавливается в размере 10% от сметной стоимости планового расчёта затрат.

В соответствии с пунктом 9.3 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЖК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления относится, в том числе утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счёт средств местного самоуправления дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Проектом порядка предоставления субсидии предусмотрено, что субсидия предоставляется в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, при введении режима чрезвычайной ситуации на муниципальном уровне (пункт 1.5).

Частью 6 статьи 189 ЖК РФ предусмотрено, что в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера решение по вопросам, предусмотренным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5E7A7B7B26DE411C884C60850B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4437CD60BDx4R0H) - [4 части 5](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5E7A7B7B26DE411C884C60850B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4137xCRFH) указанной статьи, принимается в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В указанном случае капитальный ремонт многоквартирного дома осуществляется без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объёме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, за счёт средств регионального оператора, определённых [статьёй 185](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5E7A7B7B26DE411C884C60850B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4630xCR9H) ЖК РФ и законом субъекта Российской Федерации в качестве денежных средств для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, и учитывается при ежегодной актуализации региональной программы капитального ремонта.

Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 28.07.2017 № 296-п утверждён Порядок принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (далее по тексту - Постановление Правительства ХМАО - Югры от 28.07.2017 № 296-п).

Постановление Правительства ХМАО - Югры от 28.07.2017 № 296-п устанавливает процедуру рассмотрения обращений и принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счёте Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее по тексту - Фонд), в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в том числе:

- пунктом 4 - для рассмотрения вопроса о проведении капитального ремонта орган местного самоуправления муниципального образования автономного округа, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация, направляет в Фонд соответствующее обращение, к которому прилагает документы, установленные указанным пунктом;

- пунктом 7 - в случае недостаточности в ближайшем году средств для выполнения работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, Фонд направляет в орган местного самоуправления предложения о возможных сроках проведения и видах работ, необходимых для устранения чрезвычайной ситуации, в ближайшем и последующем за ним году;

- пунктом 8 - орган местного самоуправления рассматривает предложения и уведомляет Фонд о согласии с предложенными им сроками проведения соответствующих работ либо принимает решение о финансировании работ *(части работ)* в ближайшем году за счёт средств бюджета муниципального образования автономного округа, в том числе за счёт дополнительной помощи, предоставленной из бюджета автономного округа, и представляет в Фонд копию данного решения.

Таким образом, финансирование работ (части работ) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме за счёт средств местного бюджета будет являться целесообразным, рациональным расходованием при одновременном возникновении таких обстоятельств, как чрезвычайная ситуация, а также в случае недостаточности средств Фонда.

Рекомендуем рассмотреть вопрос об установлении расчёта суммы субсидии, как разница между сметной стоимостью услуг и (или) работ (в объёме необходимом для ликвидации чрезвычайной ситуации) и средствами регионального оператора. Учесть указанное предложение при определении получателя субсидии, перечня документов, предоставляемых получателем субсидии, так например: смета(ы) расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома, сведения о прогнозируемом совокупном объёме поступлений за счёт уплаты взносов на капитальный ремонт в многоквартирном доме).

3. Пунктом 2.1 - требования, которым должен соответствовать получатель субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

Подпунктом «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 предусмотрено, что получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в [подпункте «б» пункта 3](consultantplus://offline/ref=FE00F79F158498A007A4254580DA5D5924083629B80FF703EB61727CC0F90F2E66FA2BD3B3900FBBeCn5I) Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887;

Рекомендуем дополнить указанной информацией пункт 2.1 Проекта порядка предоставления субсидии.

4. Подпунктом 2.6.1 пункта 2.6 - возникновение неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах устанавливается на основании заключения экспертной организации и Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Нефтеюганска.

Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2015 № 517-п определён Порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (далее по тексту - Постановление Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2015 № 517-п).

Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2015 № 517-п рекомендовано органам местного самоуправления городских округов сформировать комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее по тексту - Комиссия) в соответствии с вышеуказанным [Порядком](consultantplus://offline/ref=7E4B831BE5E973D1C36C661AA49340FF4A0A5473DF59E13AD33ABEAC7A5CE052D3C0101E4E37AD0426569AD0z1V3J).

В соответствии с Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2015 № 517-п оценка наличия оснований для установления необходимости (либо её отсутствия) проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется постоянно действующими Комиссиями (пункт 1.2).

Вместе с тем, привлечение специализированной организации осуществляется в случае принятия Комиссией решения о необходимости проведения дополнительных обследований многоквартирного дома (пункт 3.10 Постановления Правительства ХМАО - Югры от 29.12.2015 № 517-п).

Рекомендуем доработать подпункт 2.6.1 пункта 2.6 Проекта порядка предоставления субсидии.

5. Подпунктом 2.6.3 пункта 2.6 - соглашение должно предусматривать согласие получателя субсидии на осуществление департаментом ЖКХ и органом муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии.

Также пунктом 4.1 Проекта порядка предоставления субсидии предусмотрено согласие получателя субсидии на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 5 статьи 78 БК РФ при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Рекомендуем подпункт 2.6.3 пункта 2.6, пункт 4.1 Проекта порядка предоставления субсидии привести в соответствие нормам, предусмотренным пунктом 5 статьи 78 БК РФ.

6. Подпунктом 2.7.1 пункта 2.7 - в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 2.7.2 Порядка, департамент ЖКХ заключает соглашение, указанное в пункте 2.6 настоящего Порядка, и перечисляет субсидии, предусмотренные на проведение капитального ремонта соответствующего многоквартирного дома.

Пунктами 2.6.2, 2.7.2 Проекта порядка предоставления субсидии предусмотрены аналогичные нормы. Подпункт 2.7.1 пункта 2.7 указывает на документы, установленные пунктом 2.7.2, информация о которых не содержится в указанном пункте.

Кроме того, подпунктом «и» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются сроки (периодичность) перечисления субсидии.

На основании вышеизложенного рекомендуем доработать Проект порядка предоставления субсидии.

7. Подпунктом 2.7.3 пунктом 2.7 - для перечисления субсидии для проведения капитального ремонта многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в департамент ЖКХ направляются документы, в том числе решение о проведении капитального ремонта, которое принято в соответствии с требованиями статей 13 и 14 Жилищного кодекса Российской Федерации и которым определена организация, с которой будет заключен договор на проведение капитального ремонта в связи с неотложной необходимостью.

Вместе с тем статьями 13, 14 ЖК РФ устанавливаются полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

Согласно статье 189 ЖК РФ проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](consultantplus://offline/ref=FB202EAE154383057A2E50D69EAA63F6CC58C2EB8ED6ABBA1D2A1E4642369C79B7D0969284Y9hFL) статьи 189 ЖК РФ.

Частью 6 статьи 189 ЖК РФ предусмотрено, что в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера решение по вопросам, предусмотренным [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5E7A7B7B26DE411C884C60850B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4437CD60BDx4R0H) - [4 части 5](consultantplus://offline/ref=0602D18EFC1C0EC9A9D5E7A7B7B26DE411C884C60850B406F8506AD75ECC1BD5A89F3C4137xCRFH) указанной статьи, принимается в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 28.07.2017 № 296-п установлено, что решение о проведении капитального ремонта рассматривается Правительством автономного округа. Пунктами 10, 11 Постановления Правительства ХМАО - Югры от 28.07.2017 № 296-п предусмотрена информация, которая содержится в решении о проведении капитального ремонта.

Таким образом, рекомендуем доработать подпункт 2.7.3 пункта 2.7 Проекта порядка предоставления субсидии.

8. Подпунктом 2.7.4 пункта 2.7 - основанием для отказа получателю субсидии в перечислении субсидии является:

-несоответствие предоставленного получателем субсидии расчёта планового размера субсидии форме расчёта и подтверждающим документам, предусмотренным приложением 2 к Порядку;

-недостоверность предоставленной получателем субсидии информации.

Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 не предусмотрены нормы касающиеся отказа получателю субсидии в перечислении субсидии.

Вместе с тем, основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии содержатся в подпункте 2.4.1 пункта 2.4 Проекта порядка предоставления субсидии.

Рекомендуем исключить подпункт 2.7.4 пункта 2.7 Проекта порядка предоставления субсидии.

На основании вышеизложенного, по итогам проведения экспертизы, предлагаем настоящее заключение направить разработчику в целях устранения выявленных недостатков в Проекте порядка предоставления субсидии.

Заместитель председатель Э.Н. Хуснуллина

Исполнитель:

начальник инспекторского отдела № 1

Счётной палаты

Филатова Юлия Евгеньевна

Тел. 8 (3463) 203948