

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** **sp-ugansk@mail.ru** [**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
| от 12.10.2017 № 467 |  |

**Заключение на проект изменений в муниципальную программу**

**«Управление муниципальными финансами в городе Нефтеюганске**

**в 2014-2020 годах»**

Счётная палата города Нефтеюганска на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, рассмотрев проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальными финансами в городе Нефтеюганске в 2014-2020 годах» (далее по тексту – проект изменений), сообщает следующее:

1. При проведении экспертизы учитывалось наличие согласования проекта изменений:

1.1. Правовым управлением администрации города Нефтеюганска на предмет правового обоснования мероприятий муниципальной программы в соответствии с компетенцией органов (структурных подразделений) администрации города – исполнителей муниципальной программы;

1.2. Отделом экономической политики, инвестиций, проектного управления и административной реформы департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия требованиям, предъявляемым к содержанию муниципальной программы, соответствия целей и задач, показателей результатов реализации муниципальной программы, основным направлениям социально-экономического развития города Нефтеюганска, отражённым в стратегии социально-экономического развития города и иных документах стратегического характера;

1.3. Департаментом финансов администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия проекта изменений бюджетному законодательству Российской Федерации и возможности финансового обеспечения её реализации из бюджета города.

2. Представленный проект изменений соответствует Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования и реализации, утверждённому постановлением администрации города от 22.08.2013 № 80-нп (далее по тексту – Порядок).

3. Проектом изменений планируется финансовое обеспечение муниципальной программы за счёт бюджета муниципального образования города Нефтеюганск:

3.1. В паспорте муниципальной программы на 2018-2020 годы планируются бюджетные ассигнования в сумме 196 449,700 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 60 858,800 тыс. рублей, 2019 год – 65 768,100 тыс. рублей, 2020 год – 69 822,800 тыс. рублей.

3.2. В приложении 2 «Перечень программных мероприятий муниципальной программы» по мероприятиям:

- «Обеспечение деятельности департамента финансов» в рамках подпрограммы I «Организация бюджетного процесса в городе Нефтеюганске» на 2018 год в сумме 57 495,800 тыс. рублей; 2019 год –
58 122,100 тыс. рублей; 2020 год – 57 681,800 тыс. рублей;

- «Обслуживание муниципального долга» в рамках подпрограммы II «Управление муниципальным долгом города Нефтеюганска» на 2018 год в сумме 863,000 тыс. рублей; 2019 год – 6 146,000 тыс. рублей; 2020 год –
11 141,000 тыс. рублей;

- «Модернизация информационных баз департамента финансов администрации города» в рамках подпрограммы III «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами города Нефтеюганска» на 2018 год в сумме 2 500,000 тыс. рублей; 2019 год –
1 500,000 тыс. рублей; 2020 год – 1 000,000 тыс. рублей.

4. По итогам проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

4.1. В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом департамента финансов от 07.08.2017 № 65 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций (далее по тексту – Нормативные затраты).

С целью предотвращения включения необоснованных закупок при формировании бюджета, проведён анализ показателей в представленных расчётах к проекту изменений на соответствие Нормативным затратам:

 - в расчёте расходов в показателе «Доработка программы «АЦК-Финансы» в целях формирования специальных отчётов для муниципального образования город Нефтеюганск» стоимость услуги (212 400 рублей) не соответствует стоимости (202 400 рублей), отражённой в Нормативных затратах;

- в расчёте расходов в показателе «Доработка программы «АЦК-Планирование» в целях формирования специальных отчётов» стоимость услуги (115 300 рублей) не соответствует стоимости (107 100 рублей), отражённой в Нормативных затратах.

4.2. В расчётах запланирована оплата проезда на курсы повышения квалификации для 9 человек, при этом суточные расходы запланировали только для 4 человек.

4.3. Департамент финансов запланировал приобретение служебных удостоверений каждый год в количестве 50 штук, то есть на три года – 150 штук. В учреждении 33 сотрудника, согласно Положению о служебном удостоверении муниципального служащего администрации города Нефтеюганска и органов администрации города Нефтеюганска, утверждённому распоряжением администрации города ­от 28.02.2017 № 59-р, служебное удостоверение муниципальному служащему выдается при назначении на должность, подаче заявления о выдаче удостоверения в связи с его утратой или порчей, изменении указанных в нём сведений.

4.4. В соответствии с пунктом 4 статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – НК РФ) предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежит ежегодной индексации с 1 января соответствующего года исходя из роста средней заработной платы в Российской Федерации.

Исходя из положений [пункта 5](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_901765862_ZAP2CJA3HD#ZAP2CJA3HD) статьи 421 НК РФ для плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, на период 2017-2021 годов предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливается с учетом определённого на соответствующий год размера средней заработной платы в Российской Федерации, увеличенного в двенадцать раз, и следующих применяемых к нему повышающих коэффициентов на соответствующий календарный год:

> в 2017 году - 1,9;

> в 2018 году - 2,0;

> в 2019 году - 2,1;

> в 2020 году - 2,2;

> в 2021 году - 2,3.

Согласно разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в 2018 году составит 40 796 рублей. Аналогичный показатель заработной платы в 2017 году – 38 424 рубля. Таким образом, исходя из параметров прогнозных показателей, размер номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличится на 6,0 % (40 796 : 38 424 = 1,062).

Учитывая установленную в 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 № 1255 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2017 г.» базу для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме, не превышающую 755 000 рублей нарастающим итогом с начала года в отношении каждого физического лица, предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в отношении каждого физического лица в 2018 году с учётом указанной индексации составит: 755 000 х 1,062 = 801 810 рублей, с учётом округления – 802 000 рублей.

Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в отношении каждого физического лица в 2018 году с учетом повышающего коэффициента в размере 2,0 составит: 40 796 х 12 х 2,0 = 979 104 рубля, с учётом округления – 979 000 рублей.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.04.2017 № Д14и-917 «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» номинальная начисленная среднемесячная заработная плата (далее по тексту – ННСЗП) на одного работника составит:

- в 2018 году 41 394 рубля;

- в 2019 году 43 606 рублей;

- в 2020 году 45 926 рублей.

Аналогичный показатель заработной платы в 2017 году – 38 740 рублей.

Кроме того, на 2020 год действует подпункт 1 пункта 2 статьи 425 НК РФ, где установлено, что тариф страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования устанавливается в размере 26 %.

Таким образом, следовало включить в расчёт начислений на фонд оплаты труда на очередной финансовый год и плановый период:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Запланировано | Необходимо | Разница |
| база | сумма | ННСЗП | база | сумма |  |
| Пенсионное страхование |  |  |  |  |  |  |
| 2018 | 894 000 | 7 471 810 | 41 934 | 993 000 | 7 863 850 | 392 040 |
| 2019 | 913 000 | 7 547 050 | 43 606 | 1 099 000 | 8 283 610 | 736 560 |
| 2020 | 933 000 | 7 626 250 | 45 926 | 1 212 000 | 10 398 960 | 2 772 710 |
| Социальное страхование |  |  |  |  |  |  |
| 2018 | 770 000 | 736 890 | 41 934 | 806 000 | 771 342 | 34 452 |
| 2019 | 786 000 | 752 202 | 43 606 | 849 000 | 812 493 | 60 291 |
| 2020 | 803 000 | 768 471 | 45 926 | 894 000 | 855 558 | 87 087 |
| Всего |  |  |  |  |  |  |
| 2018 |  | 8 208 700 |  |  | 8 635 192 | 426 492 |
| 2019 |  | 8 299 252 |  |  | 9 096 103 | 796 851 |
| 2020 |  | 8 394 721 |  |  | 11 254 518 | 2 859 797 |

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г.» определена с 1 января 2018 года предельная величина базы для исчисления страховых взносов на:

- обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 815 000 рублей;

- обязательное пенсионное страхование 1 021 000 рублей.

С учётов вышеуказанного проекта необходимо включить в расчёт начислений на фонд оплаты труда на очередной финансовый год и плановый период:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Запланировано | Необходимо | Разница |
| база | сумма | ННСЗП | база | сумма |  |
| Пенсионное страхование |  |  |  |  |  |  |
| 2018 | 894 000 | 7 471 810 | 42 522 | 1 021 000 | 7 974 730 | 502 920 |
| 2019 | 913 000 | 7 547 050 | 43 606 | 1 099 000 | 8 283 610 | 736 560 |
| 2020 | 933 000 | 7 626 250 | 45 926 | 1 212 000 | 10 398 960 | 2 772 710 |
| Социальное страхование |  |  |  |  |  |  |
| 2018 | 770 000 | 736 890 | 42 522 | 815 000 | 779 955 | 43 065 |
| 2019 | 786 000 | 752 202 | 43 606 | 835 000 | 799 095 | 46 893 |
| 2020 | 803 000 | 768 471 | 45 926 | 879 000 | 841 203 | 72 732 |
| Всего |  |  |  |  |  |  |
| 2018 |  | 8 208 700 |  |  | 8 754 685 | 545 985 |
| 2019 |  | 8 299 252 |  |  | 9 082 705 | 783 453 |
| 2020 |  | 8 394 721 |  |  | 11 240 163 | 2 845 442 |

По результатам экспертизы установлено:

1. Несоответствие показателей представленных расчётов расходов на обеспечение функций департамента финансов Нормативным затратам.

2. Проектом изменений предусмотрены бюджетные ассигнования на:

 - оплату проезда на курсы повышения квалификации для 9 человек, при этом суточные расходы запланировали только для 4 человек;

- приобретение служебных удостоверений каждый год в количестве 50 штук, то есть на три года – 150 штук, при этом в учреждении 33 сотрудника.

3. При расчёте страховых взносов на 2018-2020 годы не учтены положения пунктов 4, 5 статьи 421 НК РФ.

На основании вышеизложенного, рекомендуем:

1. Планируемые затраты на обеспечение функций департамента финансов пересмотреть в соответствии с Нормативными затратами.

2. Оценить мероприятие в части обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на оплату страховых взносов и суточных расходов, приобретение служебных удостоверений.

На основании вышеизложенного, по итогам проведения финансово-экономической экспертизы, предлагаем направить проект изменений на утверждение с учётом рекомендаций, отражённых в настоящем заключении.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, направить в адрес Счётной палаты до 20.10.2017 года.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

заместитель председателя

Счётной палаты города Нефтеюганска

Хуснуллина Эльмира Наркисовна

8 (3463) 203063