УТВЕРЖДАЮ: председатель Счётной палаты города Нефтеюганска \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.А. Гичкина

«31» марта 2017 г.

## отчЁт

## о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в городе Нефтеюганске**

**на 2014-2020 годы»**

**1**. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 8 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V, пункт 11 плана работы Счётной палаты города Нефтеюганска на 2017 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета города на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы».

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**3.1.**  Департамент образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – Департамент, ДОиМП).

**3.2.** Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» (далее по тексту – МБУ ДО «ДДТ»).

**3.3.** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3» (далее по тексту – МБОУ «СОШ № 3»).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 16 января по 31 марта 2017 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:** проверить законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета города на реализацию подпрограммы «Отдых и оздоровление детей» муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы».

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 год, иные периоды при необходимости.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**7.1.** Нарушены условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в соответствии со статьёй 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), выразившиеся:

**7.1.1.** В заключении муниципальных контрактов на приобретение путёвок для детей в возрасте от 7 до 17 лет и от 7 до 16 лет (включительно), а также предоставлении путёвок детям, не проживающим в муниципальном образовании.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.11.2015 № 118-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 год» (далее по тексту – Закон ХМАО - Югры № 118-оз) предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенций на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде.

Между Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальным образованием город Нефтеюганск заключено Соглашение о предоставлении субвенции на организацию отдыха и оздоровления детей от 09 февраля 2016 года.

Пунктом 1.2 указанного соглашения предусмотрено, что субвенция предоставлялась из бюджета автономного округа на реализацию полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в соответствии с законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее по тексту – Закон ХМАО - Югры № 62-оз) органы местного самоуправления обязаны:

- осуществлять переданные им отдельные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- обеспечивать выполнение нормативных правовых актов автономного округа, по вопросам осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Согласно статье 7.4 Закона ХМАО - Югры № 62-оз органы местного самоуправления на неопределённый срок наделяются отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), проживающим на территории муниципального образования, путёвок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

В соответствии с пунктом 2.5 приложения № 1 к Постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.01.2010 № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее по тексту – Постановление № 21-п) список очерёдности детей на получение путёвки формируется и утверждается по месту их жительства уполномоченным органом.

Решением Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2016 год» предусмотрены межбюджетные трансферты главному распорядителю бюджетных средств Департаменту*.*

В нарушение статьи 7.4 Закона ХМАО - Югры № 62-оз Департаментом в 2016 году:

- заключались муниципальные контракты на приобретение 608 путёвок для детей в возрасте от 7 до 17 лет и от 7 до 16 лет (включительно), а именно не соблюдался установленный возраст от 6 до 17 лет;

- предоставлялись путёвки детям, не проживающим в муниципальном образовании, в организации, обеспечивающие их отдых и оздоровление (стоимость 2 путёвок составляла 63 120 рублей).

**7.1.2.** В отсутствии организации лагерей с дневным пребыванием детей в весенний, осенний период в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утверждёнными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 (далее по тексту – СанПиН 2.4.4.2599-10).

Законом ХМАО - Югры № 118-оз предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в виде субсидии на организацию питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях.

Между Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальным образованием город Нефтеюганск заключено Соглашение о предоставлении субсидии на оплату стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей от 09 февраля 2016 года (далее по тексту – Соглашение).

Условием предоставления субсидии из бюджета автономного округа являлось организация администрацией города Нефтеюганска на территории муниципального образования оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, палаточных лагерей в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами (пункт 1.3 Соглашения).

Функции и полномочия администрации города Нефтеюганска осуществляло структурное подразделение – ДОиМП, который являлся главным распорядителем бюджетных средств.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 139 БК РФ).

Законом ХМАО - Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» установлены меры по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих в автономном округе, в том числе предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета автономного округа на оплату стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, в палаточных лагерях.

Лагеря с дневным пребыванием детей, палаточные лагеря должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, соответствующими санитарно-эпидемиологическими правилами (пункт 2 приложения 2 к Постановлению № 21-п).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 13.07.2001 № 2688, требования к территории, зданиям и сооружениям, правила приёмки смены лагеря определяются соответствующими санитарно-эпидемиологическими правилами, утверждаемыми Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, применительно к данному лагерю. Без санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии места базирования смены лагеря санитарным правилам открытие смены лагеря не допускается.

При этом, пунктом 3.6 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 «Об утверждении Положения об организации отдыха детей в каникулярное время на базе образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска, в 2016 году» (далее по тексту – приказ Департамента от 16.03.2016 № 120) установлен разный подход к приёмке лагеря в зависимости от времени года, а именно:

- приёмка лагеря в период весенних и осенних школьных каникул осуществляется документально;

- в период летних школьных каникул приёмка лагеря осуществляется межведомственной комиссией, в состав которой входят представители надзорных органов, Департамента, средств массовой информации, за 5-7 дней до открытия смены лагеря, с последующим оформлением акта приёмки и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам и требованиям.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.2599-10 устанавливают требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей, организуемых на базе функционирующих общеобразовательных учреждений, и направлены на оздоровление детей и подростков в период каникул.

Решением о бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты главному распорядителю бюджетных средств Департаменту по целевой статье 0230182050 «На оплату стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей за счёт средств автономного округа».

ДОиМП приказами от 08.02.2016 № 48-п «Об организации отдыха и занятости детей в период весенних каникул» (далее по тексту – приказ от 08.02.2016 № 48-п), 09.09.2016 № 473-п «Об организации отдыха и занятости детей в период осенних каникул» (далее по тексту – приказ от 09.09.2016 № 473-п) не поручил руководителям муниципальных образовательных учреждений организовать оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, предписанными СанПиН 2.4.4.2599-10.

В соответствии с указанными приказами руководителями МБУ ДО «ДДТ» и МБОУ «СОШ № 3» был организован отдых обучающихся и оплачивалось питание детям на сумму 195 623 рубля 75 копеек в период весенних, осенних каникул без учреждения лагерей с дневным пребыванием детей. При этом не соблюдены требования, предписанные СанПиН 2.4.4.2599-10.

**7.2.** В нарушение части 5 статьи 19 главы 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в части оплаты страхования детей в лагерях с дневным пребыванием, осуществлялось за счёт средств местного бюджета.

Статьёй 7.4 Закона ХМАО - Югры № 62-оз органы местного самоуправления на неопределенный срок наделяются отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих в муниципальных образованиях автономного округа, в том числе по оплате страхования детей в период следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, в том числе в лагерях с дневным пребыванием детей.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Согласно части 3 статьи 6.2 Устава города Нефтеюганска при недостаточности переданных субвенций из соответствующих бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, глава города вправе в интересах населения города Нефтеюганска направить в Думу города проект решения о выделении дополнительных материальных ресурсов и финансовых средств города Нефтеюганска для осуществления переданных органам местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий.

Из вышеизложенного следует, что средства местного бюджета используются дополнительно при недостаточности переданных субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий при соблюдении установленных условий.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 8.4 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 страхование детей осуществляется в полном объёме за счёт средств бюджета муниципального образования в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

Например, в МБУ ДО «ДДТ» израсходовано 6 300 рублей, в МБОУ «СОШ № 3» – 5 880 рублей.

**7.3.** Расходы на оплату труда сотрудников, занятых организацией отдыха и оздоровления детей, в каникулярное время должны осуществляться за счёт средств местного бюджета.

Расходы на оплату труда сотрудникам, занятым организацией отдыха и оздоровления детей в весенний и осенний период, производились за счёт средств автономного округа, выделенных в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее по тексту – Закон ХМАО - Югры № 123-оз).

В ходе контрольного мероприятия Счётной палатой направлен запрос от 14.02.2017 № Исх.-49 в Департамент образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о расходовании субвенции, предусмотренной пунктом 2 статьи 11 Закона ХМАО - Югры № 123-оз, на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей в каникулярный период.

Согласно ответу Департамента образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.02.2017 № 10-Исх.-1870 субвенции не могут быть переданы на финансирование отдельной муниципальной услуги «организация отдыха детей в каникулярное время», следовательно, расходы на оплату труда педагогических работников, занятых педагогической деятельностью в период отдыха детей в каникулярное время за счёт субвенции будут являться нецелевыми.

Также отмечено, что организация отдыха детей в каникулярное время не относится к мероприятиям, проводимым в целях исполнения муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ общего образования».

**7.4.** В нарушение приказа [Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/)» (далее по тексту – Приказ № 65н) расходы по оплате труда сотрудников, занятых организацией отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (летний период), планировались по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», в то время как выплата заработной платы, осуществляемая на основе договоров (контрактов), в соответствии с трудовым законодательством относится на подстатью КОСГУ 211 «Заработная плата».

Таким образом, в нарушение статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации МБОУ «СОШ № 3» в летний период заключались гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, на сумму 291 000 рублей.

В тоже время, заключая гражданско-правовые договоры МБОУ «СОШ № 3» необоснованно израсходовало средства местного бюджета на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 7 830 рублей.

**7.5.** Согласно статье 7.4 Закона ХМАО - Югры № 62-оз функция по подбору сопровождающих возложена на Департамент, следовательно, ДОиМП необоснованно приняты обязательства по агентскому вознаграждению в сумме 15 667 рублей 80 копеек.

Кроме того, в нарушение статьи 95 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) заключены дополнительные соглашения № 1 и № 2 к муниципальному контракту от 19.05.2016 № 018300012816000154-0045742-01 «На оказание агентских услуг по организации сопровождения организованных групп детей, выезжающих до места нахождения организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, и обратно».

**7.6.** В нарушение приказа ДОиМП от 28.01.2016 № 30 «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Нефтеюганске, в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в 2016 году» (далее по тексту – приказ ДОиМП от 28.01.2016 № 30) при сопровождении организованных групп детей взрослыми, не соблюдалось количество сопровождающих организованных групп детей, выезжающих на отдых и оздоровление.

**7.7.** Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302-н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее по тексту – Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302-н), СанПиН 2.4.4.2599-10 не предусмотрена необходимость прохождения дополнительного медицинского осмотра работниками лагерей, следовательно, нормы, отражённые в подпункте 4.2.4 приказа ДОиМП от 01.03.2016№ 82-п «Об утверждении плана мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Нефтеюганске, в каникулярное время 2016 года» (далее по тексту – приказ ДОиМП от 01.03.2016№ 82-п), приводят к дополнительному, необоснованному расходованию бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия в МБОУ «СОШ № 3» и МБУ ДО «ДДТ» установлено необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 32 400 рублей, выразившееся в оплате дополнительного медицинского осмотра работников оздоровительных лагерей, тогда как необходимые медицинские обследования уже проводились в рамках ежегодного медицинского осмотра.

**7.8.** В нарушение пункта 6.3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формировании и реализации, утверждённого постановлением администрации города от 22.08.2013 № 80-нп (далее по тексту – Постановление администрации города от 22.08.2013 № 80-нп), Департамент не провёл работу по корректировке мероприятия муниципальной программы.

В Программе предусмотрели мероприятие по организации летнего отдыха и оздоровления, что не соответствовало действительности, так как расходование бюджетных средств осуществлялось на организацию, в том числе весеннего, осеннего отдыха.

В соответствии с пунктом 6.3 Постановления администрации города от 22.08.2013 № 80-нп, при изменении программных мероприятий на текущий финансовый год и плановый период ответственный исполнитель вносит в администрацию города проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу.

**7.9.** В нарушение постановления администрации города Нефтеюганска от 15.04.2016 № 52-нп «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» (далее по тексту – постановление администрации от 15.04.2016 № 52-нп):

- подпункта 2.6.8, форма заявления от родителей (законных представителей) детей не соответствовала установленной;

- подпункта 2.6.1, требовались документы от родителей (законных представителей), не предусмотренные в перечне предоставляемых документов;

- подпункта 2.2.2, принимались заявления и предоставлялись путёвки гражданам, не проживающим на территории города Нефтеюганска;

- подпунктов 3.1.3, 3.1.4, родителям (законным представителям) детей не предоставлялось уведомление о принятии решения о предоставлении места в организации, обеспечивающей отдых и оздоровление детей (либо об отказе в предоставлении места).

**7.10.** В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нефтеюганска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Нефтеюганска (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нефтеюганска) и лимитов бюджетных обязательств города Нефтеюганска, утверждённого приказом департамента финансов администрации города Нефтеюганска от 21.12.2015 № 96 (далее по тексту – Порядок составления и ведения росписей), формы уведомлений о лимитах бюджетных обязательств, бюджетных ассигнованиях, утверждённые приказом ДОиМП от 30.12.2015 № 65-б «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств департамента образования и молодёжной политики города Нефтеюганска» (далее по тексту – приказ ДОиМП от 30.12.2015 № 65-б), не соответствовали формам, утверждённым Порядком составления и ведения росписей.

**7.11.** В нарушение пункта 2.1 СанПиН 2.4.4.2599-10 дневной сон в МБОУ «СОШ № 3» организован не для всех детей в возрасте до 10 лет, при этом отсутствовали документы, подтверждающие отказ родителей (законных представителей) от организации дневного сна.

**7.12.** В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ), Национального стандарта Российской Федерации «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» ГОСТ Р 52887-2007, утверждённого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 565-ст (далее по тексту – ГОСТ Р 52887-2007), не заключались договоры безвозмездного оказания услуг между учреждениями и заявителями на предоставление муниципальной услуги.

**7.13.** Пунктом 2.5 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 предусмотрены дублирующие функции между руководителем организации и начальником лагеря, за неисполнение которых на них возлагается ответственность.

**7.14.** Пункт 3.4 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 не соответствовал приказу Минобразования России от 13.07.2001 № 2688, в части формирования штатного расписания начальником лагеря.

**7.15.** В нарушение пунктов 3 и 4 части 2 «Прочие сведения о муниципальном задании» муниципального задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, МБОУ «СОШ № 3» и МБУ ДО «ДДТ» не предоставили в ДОиМП годовой отчёт о деятельности образовательного учреждения и анализ отчётной информации.

**8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** отсутствуют.

**9. Выводы:**

**9.1.** Нарушены условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в соответствии со статьёй 306.8 БК РФ, выразившиеся:

- в заключении муниципальных контрактов на приобретение путёвок для детей в возрасте от 7 до 17 лет и от 7 до 16 лет (включительно), а также предоставлении путёвок детям, не проживающим в муниципальном образовании;

- в отсутствии организации лагерей с дневным пребыванием детей в весенний, осенний период в соответствии с СанПиНом 2.4.4.2599-10.

**9.2.** В нарушение части 5 статьи 19 главы 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в части оплаты страхования детей в лагерях с дневным пребыванием, осуществлялось за счёт средств местного бюджета (пункт 8.4 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120). Например, в МБУ ДО «ДДТ» израсходовано 6 300 рублей, в МБОУ «СОШ № 3» – 5 880 рублей.

**9.3.** Расходы на оплату труда сотрудников, занятых организацией отдыха и оздоровления детей, в каникулярное время должны осуществляться за счёт средств местного бюджета.

**9.4.** В нарушение Приказа [№ 65н](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148920/) расходы по оплате труда сотрудников, занятых организацией отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (летний период), планировались по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», в то время как выплата заработной платы, осуществляемая на основе договоров (контрактов), в соответствии с трудовым законодательством относится на подстатью КОСГУ 211 «Заработная плата».

Таким образом, в нарушение статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации МБОУ «СОШ № 3» в летний период заключались гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем, на сумму 291 000 рублей.

В тоже время, заключая гражданско-правовые договоры МБОУ «СОШ № 3» необоснованно израсходовало средства местного бюджета на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 7 830 рублей.

**9.5.** Согласно статье 7.4 Закона ХМАО - Югры № 62-оз функция по подбору сопровождающих возложена на Департамент, следовательно, ДОиМП необоснованно приняты обязательства по агентскому вознаграждению в сумме 15 667 рублей 80 копеек.

Кроме того, в нарушение статьи 95 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключены дополнительные соглашения № 1 и № 2 к муниципальному контракту от 19.05.2016 № 018300012816000154-0045742-01 «На оказание агентских услуг по организации сопровождения организованных групп детей, выезжающих до места нахождения организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, и обратно».

**9.6.** В нарушение приказа ДОиМП от 28.01.2016 № 30 при сопровождении организованных групп детей взрослыми, не соблюдалось количество сопровождающих организованных групп детей, выезжающих на отдых и оздоровление.

**9.7.** Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302-н, СанПиН 2.4.4.2599-10 не предусмотрена необходимость прохождения дополнительного медицинского осмотра работниками лагерей, следовательно, нормы, отражённые в подпункте 4.2.4 приказа ДОиМП от 01.03.2016№ 82-п, приводят к дополнительному, необоснованному расходованию бюджетных средств в сумме 32 400 рублей.

В ходе контрольного мероприятия в МБОУ «СОШ № 3» и МБУ ДО «ДДТ» установлено необоснованное расходование бюджетных средств, выразившееся в оплате дополнительного медицинского осмотра работников оздоровительных лагерей, тогда как необходимые медицинские обследования уже проводились в рамках ежегодного медицинского осмотра.

**9.8.** В нарушение пункта 6.3 Постановления администрации города от 22.08.2013 № 80-нп Департамент не провёл работу по корректировке мероприятия муниципальной программы по организации летнего отдыха и оздоровления, так как расходование бюджетных средств осуществлялось на организацию, в том числе осеннего, весеннего отдыха.

**9.9.** В нарушение постановления администрации города Нефтеюганска от 15.04.2016 № 52-нп:

- подпункта 2.6.8, форма заявления от родителей (законных представителей) детей не соответствовала установленной;

- подпункта 2.6.1, требовались документы от родителей (законных представителей), не предусмотренные в перечне предоставляемых документов;

- подпункта 2.2.2, принимались заявления и предоставлялись путёвки гражданам, не проживающим на территории города Нефтеюганска;

- подпунктов 3.1.3, 3.1.4, родителям (законным представителям) детей не предоставлялось уведомление о принятии решения о предоставлении места в организации, обеспечивающей отдых и оздоровление детей (либо об отказе в предоставлении места).

**9.10.** В нарушение Порядка составления и ведения росписей, формы уведомлений о лимитах бюджетных обязательств, бюджетных ассигнованиях, утверждённые приказом ДОиМП от 30.12.2015 № 65-б, не соответствовали формам, утверждённым Порядком составления и ведения росписей.

**9.11.** В нарушение пункта 2.1 СанПиН 2.4.4.2599-10 дневной сон в МБОУ «СОШ № 3» организован не для всех детей в возрасте до 10 лет, при этом отсутствовали документы, подтверждающие отказ родителей (законных представителей) от организации дневного сна.

**9.12.** В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 161 ГК РФ, ГОСТа Р 52887-2007 не заключались договоры безвозмездного оказания услуг между учреждениями и заявителями на предоставление муниципальной услуги.

**9.13.** Пунктом 2.5 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 предусмотрены дублирующие функции между руководителем организации и начальником лагеря, за неисполнение которых на них возлагается ответственность.

**9.14.** Пункт 3.4 приказа Департамента от 16.03.2016 № 120 не соответствовал приказу Минобразования России от 13.07.2001 № 2688, в части формирования штатного расписания начальником лагеря.

**9.15.** В нарушение пунктов 3 и 4 части 2 «Прочие сведения о муниципальном задании» муниципального задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, МБОУ «СОШ № 3» и МБУ ДО «ДДТ» не предоставили в ДОиМП годовой отчёт о деятельности образовательного учреждения и анализ отчётной информации.

**10. Рекомендации:**

**10.1.** Предоставление (расходование) межбюджетных трансфертов осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также договорами (соглашениями).

**10.2.** В соответствии с пунктом 5 статьи 19 главы 4 Федерального закона от 06.10.20013 № 131-ФЗ, статьёй 7.4 Закона ХМАО - Югры от 08.07.2005 № 62-оз оплату страхования детей в лагерях с дневным пребыванием осуществлять за счёт средств округа.

**10.3.** Планирование и расходование средств на оплату труда сотрудников занятых организацией отдыха и оздоровления детей осуществлять за счёт средств местного бюджета и в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Приказом № 65н.

**10.4.** Провести работу по приведению положений правовых актов администрации города Нефтеюганска, ДОиМП, устанавливающих порядок организации отдыха детей в каникулярное время и распространяющих своё действие в 2017 году, в соответствие с:

- СанПиН 2.4.4.2599-10, приказом Минобразования России от 13.07.2001 № 2688, в части соблюдения требований санитарно-эпидемиологических правил, а также приёмки лагерей в каникулярный период;

- Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ, Законом ХМАО - Югры от 08.07.2005 № 62-оз, в части оплаты страхования детей в лагерях с дневным пребыванием детей;

- приказом Минобразования России от 13.07.2001 № 2688, в части распределения должностных обязанностей руководителя организации, на базе которой открывается лагерь, начальника лагеря, так как правильное распределение функциональных обязанностей между субъектами управления благоприятно повлияет на организацию работы лагерей;

- приказом от 12.04.2011 № 302-н, СанПиН 2.4.4.2599-10 путём исключения из медицинского осмотра слова «дополнительного».

**10.5.** Заключать контракты на сопровождение детей непосредственно с сопровождающими и в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

**10.6.** Сопровождение организованных групп детей взрослыми осуществлять в соответствие с подпунктом 6.2.3 Приказа № 30.

**10.7.** В соответствии с пунктом 6.3 Постановления администрации города от 22.08.2013 № 80-нп своевременно проводить работу по корректировке мероприятий муниципальной программы города Нефтеюганска «Развитие образования и молодёжной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением администрации города от 29.10.2013 № 1212-п.

**10.8.** Форму заявления от родителей (законных представителей) детей привести в соответствие с постановлением администрации от 15.04.2016   
№ 52-нп.

**10.9.** Направлять уведомления о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги в соответствии с подпунктами 3.1.4.3.3, 3.1.4.6 Постановления № 52-нп.

**10.10.** Не требовать документы, не предусмотренные перечнем документов, обязательным к предоставлению. При отсутствии у ребёнка паспорта гражданина Российской Федерации копию документа, подтверждающего регистрацию ребёнка по месту жительства (пребывания), запрашивать отделом реализации целевых программ Департамента в соответствии с межведомственным информационным взаимодействием.

**10.11.** Не принимать заявления и не предоставлять путёвки гражданам, не проживающим на территории города Нефтеюганска.

**10.12.** Формы уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств привести в соответствие с Порядком составления и ведения росписей.

**10.13.** Оформлять отказ родителей (законных представителей) детей от организации дневного сна документально.

**10.14.** Заключать договоры на предоставление муниципальной услуги в соответствии с ГК РФ, ГОСТ Р 52887-2007.

**10.15.** Предоставлять в ДОиМП отчёты, предусмотренные в муниципальном задании.

**11. Предложения:**

**11.1.** По результатам контрольного мероприятия направить представления МБУ ДО «ДДТ» и МБОУ «СОШ № 3».

**11.2.** В рамках Соглашений о порядке взаимодействия направить материалы контрольного мероприятия в адрес Нефтеюганской межрайонной прокуратуры и ОМВД России по городу Нефтеюганску.

Заместитель председателя Счётной палаты Э.Н. Хуснуллина