

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**Промышленная зона, ул. Мира, здание 1/1, вторая часть, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** [**sp-ugansk@mail.ru**](mailto:sp-ugansk@mail.ru)[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Информация о работе за I квартал 2016 года**

В отчетном периоде Счетная палата, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011   
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате, утвержденным решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011№ 115-V, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Контрольная деятельность**

В первом квартале 2016 года проведено два контрольных мероприятия, а именно:

***1.1. «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения жилищным фондом коммерческого использования, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск. Анализ правильности расчета платы за пользование жилыми помещениями жилищного фонда коммерческого использования, а также полноты и своевременности ее поступления в бюджет города»***

Проверка проведена в администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – администрация города), департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – Департамент ЖКХ), Нефтеюганском городском муниципальном казенном учреждении коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее по тексту – НГ МКУ КХ «СЕЗ»).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

**На объекте контрольного мероприятия – администрация города:**

Пунктом 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЖК РФ) установлено, что размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда устанавливается органами местного самоуправления.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 176-ФЗ) внесено изменение в пункт 3 статьи 156 ЖК РФ. А именно внесено дополнение следующего содержания:

- плата за наем устанавливается в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Данные изменения вступили в силу с 30.06.2015 года после официального опубликования Закона № 176-ФЗ.

В постановление администрации города от 09.04.2015 № 33-нп   
«Об установлении платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» (далее по тексту – Постановление № 33-нп), на момент проведения контрольного мероприятия изменение не вносилось.

**На объекте контрольного мероприятия – Департамент ЖКХ:**

1. Согласно пункту 12.10 Порядка формирования, управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности города Нефтеюганска, утвержденным решением Думы города от 26.03.2015 № 998-V (далее по тексту – Порядок распоряжения жилищным фондом № 998-V) в течение 30 дней после принятия муниципального правового акта администрации города о предоставлении жилого помещения коммерческого фонда Департамент ЖКХ заключает с гражданином договор коммерческого найма жилого помещения. Заключенный договор коммерческого найма жилого помещения является основанием для вселения нанимателя и членов его семьи в предоставленное жилое помещение.

В нарушение пункта 12.10 Порядка распоряжения жилищным фондом № 998-V Департаментом ЖКХ:

- несвоевременно заключен договор коммерческого найма жилого помещения;

- предоставлялись гражданам разрешения на заселение в жилое помещение в отсутствии заключенных договоров коммерческого найма, а также муниципальных правовых актов администрации о предоставлении жилых помещений.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 674 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ) ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение, возникающее на основании договора найма такого жилого помещения, заключенного на срок не менее года, подлежит государственной регистрации в [порядке](consultantplus://offline/ref=908210EE106FA6F2D9FDE80F363F0FEF2FF5F3977B11B052683250D30390AFFCC470E2C1C8A55B20S33BK), установленном законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В нарушение пункта 2 статьи 674 ГК РФ Департаментом ЖКХ не проводилась работа по государственной регистрации найма жилого помещения.

3. В соответствии с пунктом 4.8 постановления администрации города от 25.12.2006 № 2515 «Об утверждении порядка установления размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом», плата за наем для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования устанавливается как средневзвешенный размер ежемесячных отчислений на полное восстановление жилищного фонда в расчете на 1кв.м общей площади жилого помещения   
с коэффициентом равным 2.

Постановлениями администрации города Нефтеюганска   
«Об установлении платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» установлен фиксированный размер оплаты за наем жилого помещения коммерческого использования:

- от 02.10.2012 № 2831 (далее по тексту – Постановление № 2831),   
в сумме 5 рублей 96 копеек;

- от 09.04.2015 № 33-нп, в сумме 6 рублей 29 копеек.

В целях проверки правильности расчета платы за найм,   
в администрацию города и Департамент имущественных и земельных отношений администрации города (далее по тексту – ДИиЗО, Департамент) направлены запросы о предоставлении исходных данных, используемых при расчете размера платы за пользование жилыми помещениями жилищного фонда коммерческого использования.

В связи с отсутствием данных о балансовой восстановительной стоимости 1 кв.м площади жилых помещений муниципального жилищного фонда, проверить правильность установления размера платы за наем жилых помещений коммерческого фонда не представляется возможным.

4. Между Департаментом ЖКХ заключены муниципальные контракты с:

- Открытым акционерным обществом «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства города Нефтеюганска» (далее по тексту – ОАО «РКЦ») от 26.12.2014 без номера.

- Открытым акционерным обществом «Жилищно-эксплуатационное управление № 2» (далее по тексту – ОАО «ЖЭУ № 2») от 26.01.2015   
№ 02-01/15.

Предметом выше указанных муниципальных контрактов являлась передача обязательств по совершению за вознаграждение от своего имени, но за счет Департамента ЖКХ, действий по осуществлению всех видов расчетов, взиманию от потребителей платежей за услугу с последующим перечислением собранных средств на отдельный счет Департамента ЖКХ.

Для проведения проверки правильности расчета платы за пользование жилыми помещениями жилищного фонда коммерческого использования, направлены запросы в ОАО «РКЦ» и ОАО «ЖЭУ № 2» о предоставлении информации по начислениям за найм коммерческого жилья (далее по тексту – информация по начислениям).

В ходе проведения проверки правильности расчета платы за наем жилого помещения коммерческого использования установлено, что ОАО «РКЦ» и ОАО «ЖЭУ № 2» при начислении платы за наем коммерческого жилья применялся тариф, как за найм социального жилья. Начисления по тарифу 6 рублей 29 копеек за найм коммерческого жилья производились лишь с 01.09.2015 года, что привело к занижению доходной части бюджета.

5. По состоянию на 01.01.2015 года, согласно представленной информации по начислениям, задолженность за найм жилого помещения коммерческого использования составляла 16 340 рублей 95 копеек.

Начислено за найм жилого помещения коммерческого использования, за 9 месяцев 2015 года 67 889 рублей 41 копейка.

Оплачено нанимателями жилых помещений коммерческого использования, по состоянию на 30.09.2015 50 964 рубля 47 копеек. Задолженность за 9 месяцев составляла 33 265 рублей 89 копеек.

Текущая задолженность за сентябрь месяц 2015 года, подлежащая оплате нанимателем до 10 числа месяца следующего за истекшим месяцем, составляла 19 075 рублей 73 копейки.

Таким образом, оплата за найм жилых помещений коммерческого использования поступила в бюджет города не в полном объеме, а лишь в объеме 39,50 % от суммы начисленной оплаты с учетом задолженности на 01.01.2015.

6. В соответствии с пунктом 2.2.20 муниципальных контрактов ОАО «РКЦ» и ОАО «ЖЭУ № 2» обязаны один раз в месяц, до 15 числа месяца следующего за отчетным, перечислять денежные средства   
за предоставленную услугу на счет Департамента ЖКХ.

Пунктом 4.2 муниципальных контрактов за несвоевременное перечисление денежных средств на счет Департамента ЖКХ предусмотрено начисление пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на момент оплаты,   
от невыплаченных в срок сумм, за каждый день просрочки.

В нарушение пункта 2.2.20 указанных выше муниципальных контрактов, ОАО «ЖЭУ № 2» несвоевременно перечислены денежные средства в сумме 204 708 рублей 81 копейка.

В нарушение пункта 4.2 муниципальных контрактов Департаментом ЖКХ не производилось начисление пени за несвоевременное перечисление денежных средств на счет, что отрицательно влияет на доходную часть бюджета.

7. Нарушения пунктов 197, 200 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее по тексту – Приказ № 157н) свидетельствуют об отсутствии достоверного учета, контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, возложенного на Департамент ЖКХ статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия составлено 3 акта. Направлено представление в адрес Департамента ЖКХ. По результатам контрольного мероприятия двум должностным лицам Департамента ЖКХ снижен размер ежемесячного денежного содержания за апрель 2016 года.

***1.2. «Проверка правомерности выделения и расходования бюджетных средств на реконструкцию трансформаторных подстанций. Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (трансформаторными подстанциями)»***

Проверка проведена в администрации города, Департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – департамент, ДИиЗО).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

**На объекте контрольного мероприятия – администрация города:**

1. На реконструкцию трансформаторных подстанций в рамках инвестиционных договоров за период 2013-2015 годов бюджетные средства не выделялись.

2. В отношении трансформаторных подстанций (далее по тексту – объекты) между администрацией города и открытым акционерным обществом «Югорская территориальная энергетическая компания - Региональные сети» (далее по тексту – ОАО «ЮТЭК-Региональные сети») по результатам проведенного конкурса по продаже права на заключение инвестиционного договора заключены договоры по реализации инвестиционного проекта на реконструкцию 24 объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Статьей 7 Федерального закона Российской Федерации от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее по тексту - Федеральный закон № 39-ФЗ) установлено, что субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Статьей 19 Федерального закона № 39-ФЗ предусмотрено прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в том числе путем вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 28 Устава города Нефтеюганска на администрацию города возложены полномочия по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Статьей 19 Устава города Нефтеюганска, установлено, что в исключительной компетенции Думы города находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Таким образом, Дума города определяет в каком порядке администрация города осуществляет управление и распоряжение муниципальной собственностью.

Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью города Нефтеюганска, утвержденный решением Думы города Нефтеюганска от 23.06.2011 № 70-V (далее по тексту – Порядок управления собственностью), не регулирует отношения по распоряжению имуществом в рамках инвестиционной деятельности, а именно вовлечение в инвестиционный процесс объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Из вышеизложенного следует, что администрации города для реализации возложенных на нее полномочий целесообразно было воспользоваться правом внесения в Думу города проекта решения о внесении изменений в порядок управления собственностью, конкретизировав порядок вовлечения муниципальной собственности в инвестиционную деятельность.

На момент проведения контрольного мероприятия, по шести реализованным инвестиционным проектам, заключены соглашения об определении долей в праве долевой собственности между администрацией города и ОАО «ЮТЭК-Региональные сети». Право собственности на доли в реконструированных объектах недвижимого имущества зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре. Согласно указанным документам доля, принадлежащая муниципальному образованию, составляет менее 10%.

3. Проанализировав нормы Порядка заключения инвестиционных договоров в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, либо для создания нового имущества с последующим получением его или его части в муниципальную собственность, утвержденного постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.12.2012 № 3580 (далее по тексту – постановление администрации города Нефтеюганска от 18.12.2012 № 3580, порядок заключения инвестиционных договоров) установлено, что порядок заключения инвестиционных договоров предусматривает определение инвестиционных условий для:

- недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предполагаемого для реализации инвестиционного проекта с привлечением внебюджетных средств;

- создаваемого в рамках инвестиционного проекта.

Таким образом, отсутствуют нормы, регулирующие инвестиционные условия для реконструируемых объектов, а именно отсутствуют требования к характеристикам, показателям, к комплектации и т.д. объектов после реконструкции. Следует отметить, что понятие реконструированный объект недвижимости отражено далее в положениях постановления администрации города Нефтеюганска от 18.12.2012 № 3580 в части порядка разделения долей.

4. Согласно конкурсным предложениям ОАО «ЮТЭК-Региональные сети», а также заключенным договорам, срок реализации инвестиционных проектов составляет 1 год (365 дней).

В приложениях к инвестиционным договорам в графике реализации инвестиционного проекта датой окончания работ определен июнь 2014 года. В соответствии с подпунктом 9.3.5 пункта 9.3 договора Инвестор проекта обязуется надлежащим образом исполнять свои обязательства и соблюдать график реализации инвестиционного проекта. Однако даже на момент проведения контрольного мероприятия 18 инвестиционных договоров (24 всего – 6 реализованных) не исполнены.

**На объекте контрольного мероприятия – ДИиЗО:**

1. По состоянию на 01.01.2013 года трансформаторные подстанции переданы Нефтеюганскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Юганскгорэлектросети» (далее по тексту – НГМУП «Юганскгорэлектросети») по договору хозяйственного ведения недвижимости, находящейся в собственности г. Нефтеюганска от 15.11.1999 № 431. Однако, по настоящее время, согласно письму НГМУП «Юганскгорэлектросети» от 11.02.2016 № 25, право хозяйственного ведения не было зарегистрировано из-за некорректно оформленного договора хозяйственного ведения. Также в указанном письме сообщается об уведомлении ДИиЗО о сложившейся ситуации и оставлении данного вопроса со стороны ДИиЗО без ответа.

В [пункте 1 статьи 299](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C9230BF7F136E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993ED5414Ad6G) ГК РФ установлено, что право хозяйственного ведения, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием, возникает у этого предприятия с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

На основании [пункта 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C92308F4F931E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993FD0434AdAG) Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон № 122-ФЗ) государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со [статьями 130](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C9230BF7F136E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993FD7484Ad6G), [131](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C9230BF7F136E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993FD7484AdAG), [132](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C9230BF7F136E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993FD8414Ad4G) и [164](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C9230BF7F136E2C319B1D88855C3915EE48BA567DC9D43dEG) ГК РФ.

В силу [пункта 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=329F523448F0EBE42EA92965C751A0C92308F4F931E2C319B1D88855C3915EE48BA567DE993FD0484Ad4G) Закона № 122-ФЗ права на недвижимое имущество и сделки с ним подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре прав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты.

Пунктом 3 статьи 17 Порядка управления собственностью предусмотрена обязанность муниципального предприятия зарегистрировать закрепленное за ним на праве хозяйственного ведения, оперативного управления (поступившее в хозяйственное ведение) муниципальное недвижимое имущество и в десятидневный срок со дня регистрации, а в отношении иного имущества - со дня постановки на баланс, направить реестродержателю копии документов (договоры, акты приема-передачи, свидетельства о государственной регистрации права) для внесения сведений о приобретенном имуществе в реестр.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, пункта 3 статьи 17 Порядка управления собственностью, право хозяйственного ведения не зарегистрировано в установленном порядке.

Кроме того, на запрос в НГМУП «Юганскгорэлектросети»   
о предоставлении информации о передаче по договорам аренды имущества, а также их оплаты, в адрес Счетной палаты представлены заверенные должным образом копии запрошенных документов, информация о получении согласия собственника имущества на заключение договора аренды отсутствовала. В силу части 2 статьи 295 ГК РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

В соответствии с пунктом 2.1 договора аренды имущества от 28.12.2012 № б/н, передача муниципальной собственности в хозяйственное ведение не влечет передачу права собственности на это имущество. Согласно пункту 2.2 договора предприятие вправе владеть, пользоваться данным имуществом собственника в пределах, установленных законом. Продажа, безвозмездная передача, сдача в аренду или залог, внесение в качестве вклада в устав или складочный капитал юридическому лицу и иные формы отчуждения и распоряжения недвижимым имуществом не допускаются без согласия собственника, согласно пункту 2.9 договора. В нарушение вышеназванных норм, условий договора НГМУП «Юганскгорэлектросети» без согласия собственника по договору аренды передано имущество, находящееся в хозяйственном ведении открытому акционерному обществу «Югорская территориальная энергетическая компания - Нефтеюганск» сроком на 11 месяцев с 01.01.2013 по 30.11.2013г., в случае если до истечения срока ни одна из сторон не заявит о расторжения договора, договор считается продленным на следующий год.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Порядка управления собственностью департамент в сфере управления муниципальным имуществом осуществляет полномочия, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе организует контроль за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества.

2. Департаментом проведен конкурс открытый по составу участников и форме подачи заявок и закрытый по форме подачи конкурсных предложений (в запечатанных конвертах), по продаже права на заключение инвестиционного договора по реконструкции 24 объектов, находящихся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск.

Подпункт 3.1 Порядка заключения инвестиционных договоров предусматривает, что к инвестиционным условиям относится недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности, предлагаемое для реализации инвестиционного проекта с привлечением внебюджетных средств: основные характеристики объекта недвижимости, сведения о государственной регистрации права муниципальной собственности на объект недвижимости, функциональное назначение объекта недвижимости с указанием его фактического использования, описание качественного состояния объекта недвижимости, сведения о правах третьих лиц на объект недвижимости, оценочная стоимость объекта недвижимого имущества.

Департамент в соответствии с Порядком заключения инвестиционных договоров:

- подпунктом 2.2.1 пункта 2, разрабатывает инвестиционные условия;

- подпунктом 2.2.3 пункта 2, организует проведение конкурса на право заключения инвестиционных договоров.

Указанная норма нашла свое отражение и в подпункте 2.4 пункта 2 постановления администрации города Нефтеюганска от 19.02.2013 № 6,   
где указано, что организатор конкурса разрабатывает инвестиционные условия и конкурсную документацию на право заключения инвестиционного договора с администрацией города.

Проанализировав инвестиционные условия приложения 4 к конкурсной документации по 24 лотам, установлено, что в нарушение подпункта 3.1 Порядка заключения инвестиционных договоров в их составе отсутствуют сведения об объектах муниципальной собственности, предлагаемых для реализации инвестиционного проекта (основные характеристики объекта недвижимости, сведения о государственной регистрации права муниципальной собственности на объект недвижимости, функциональное назначение объекта недвижимости с указанием его фактического использования, описание качественного состояния объекта недвижимости, сведения о правах третьих лиц на объект недвижимости, оценочная стоимость объекта недвижимого имущества).

3. Инвестиционные условия конкурсной документации по 24 лотам предусматривают сведения, информацию, характеристики объектов, создаваемых в рамках инвестиционного проекта.

В соответствии с подпунктом 3.1.3 Порядка заключения инвестиционных договоров в инвестиционных условиях указывается предполагаемый суммарный объем капитальных вложений сторон инвестиционного договора, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

По каждому лоту, в пункте 10 инвестиционных условий конкурсной документации «Предполагаемый суммарный объем капитальных вложений сторон инвестиционного договора, необходимых для реализации инвестиционного проекта» определена стоимость инвестиционного проекта и указано, что она определена на основании сметного расчета стоимости строительства энергетических объектов-аналогов, при этом отсутствует информация о вложениях со стороны администрации города (Инициатора проекта).

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов контроля направлены два акта, 1 представление с рекомендациями.

По результатам рассмотрения представления, администрацией города подготовлен проект решения Думы города «О внесении изменений в Порядок управления муниципальной собственностью города Нефтеюганска», который внесен на рассмотрение в Думу города Нефтеюганска.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В первом квартале Счетной палатой проведены:

-экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2016 год»;

- экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

- мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на муниципальные закупки.

***2.1. Экспертиза проекта решения Думы города***

***«О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганск на 2016 год»***

В отчетном периоде подготовлено заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2016 год» (от 12.02.2016 № 41).

***2.2. Экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска***

В первом квартале 2016 года проведена экспертиза и подготовлены 15 заключений на проекты изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, в которых сформировано 10 замечаний, а также даны 4 рекомендации:

1. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие физической культуры и спорта в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 10.02.2015 № 36, от 29.03.2016 № 122);
2. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие сферы культуры города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 10.02.2016 № 37, от 31.03.2016 № 134);
3. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальным имуществом города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 10.02.2016 № 38);
4. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нефтеюганска в 2014-2020 годы» (от 15.02.2016 № 46, от 29.03.2016 № 120);
5. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования и молодежной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 11.02.2016 № 40);
6. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Социально-экономическое развитие муниципального образования город Нефтеюганск на 2014-2020 годы» (от 15.02.2016 № 45);
7. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 16.02.2016 № 49);
8. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, пропаганда здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 25.03.2016 № 111);
9. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в городе Нефтеюганске на   
   2014-2020 годы» (от 28.03.2016 № 113);
10. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 28.03.2016 № 116);
11. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальными финансами в городе Нефтеюганске в 2014-2020 годах» (от 28.03.2016 № 114);
12. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие транспортной системы в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 30.03.2016 № 125).

В ходе экспертизы указанного проекта муниципального правового акта установлено, что в локальной смете № 02-01-01 «Ремонт автодороги по ул. Ленина от ул. Объездная до Нового аэропорта»:

- завышена площадь срезки и устройства асфальтобетонного покрытия на 2199 кв.м;

- увеличена толщина асфальтобетонного покрытия до 10 см, что согласно «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, относится к капитальному ремонту.

Таким образом, по результатам проведенной работы предотвращены неэффективные бюджетные расходы в сумме 6 639 тыс. рублей.

***2.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования***

В первом квартале 2016 года для проведения экспертизы поступило 7 проектов муниципальных правовых актов, на 4 проекта оформлены заключения, экспертиза 3 проектов не проводилась, в связи с тем, что они не подлежали экспертизе, так как не предусматривали расходных обязательств за счет бюджета города.

***2.4. Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направленных на муниципальные закупки.***

При проведении анализа использованы информация и документы, размещенные в Единой информационной системе (на официальном сайте).

В ходе выборочного аудита по отдельным закупкам были выявлены следующие нарушения и недостатки.

**1. Запрос котировок** [**№ 0387300038815000015**](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0387300038815000015) (заказчик - [муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска «Детский сад № 5 «Ивушка» НМЦК – 82 983, 33 рублей) на оказание](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=691504) услуг по технической эксплуатации установки доочистки питьевой воды:

1.1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон 44-ФЗ) в извещении о проведении запроса котировок не содержится информация, указанная в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OBL) [статьи 42](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OEL) Федерального закона 44-ФЗ, а именно краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=91AFF6ED5E32AD898EA41974B444047D065980ED19381C5DAB75496A84202016091A302E4C2583B4w9aFL) Федерального закона 44-ФЗ.

1.2. В нарушение части 3 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ в документах протокола, размещенных в единой информационной системе, в заявке на участие в запросе котировок общества с ограниченной ответственностью «Холодсервис» не содержится банковских реквизитов участника закупки.

1.3. В нарушение части 7 статьи 78 Федерального закона 44-ФЗ комиссия рассмотрела и не отклонила заявку на участие в запросе котировок общества с ограниченной ответственностью «Холодсервис», по причине не предоставления участником запроса котировок документов и информации, предусмотренных [частью 3 статьи 73](consultantplus://offline/ref=1EEA246414BCAE5AEF85C100836BDD821527F6B16E84D15E2B36917FCEBFB8E3240721221D87F892m9Z5L) Федерального закона 44-ФЗ, а именно отсутствуют банковские реквизиты участника закупки.

**2. Запрос котировок № 0387300038815000008** (заказчик - [муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска «Детский сад № 5 «Ивушка» НМЦК – 59 960, 00 рублей) на оказание](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=691504) услуг по технической эксплуатации технологического оборудования.

2.1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок не содержится информация:

- указанная в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OBL) [статьи 42](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OEL) Федерального закона 44-ФЗ, а именно краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=91AFF6ED5E32AD898EA41974B444047D065980ED19381C5DAB75496A84202016091A302E4C2583B4w9aFL) Федерального закона 44-ФЗ;

- обоснование начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по технической эксплуатации технологического оборудования.

2.2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок не содержится форма заявки на участие в запросе котировок на оказание услуг по технической эксплуатации технологического оборудования.

В документах закупки размещена форма заявки на оказание услуг по вывозу снега, уличного смёта и механизированной очистке территории от снега, что не соответствует предмету закупки.

2.3. В нарушение части 2 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок не приложен проект контракта оказание услуг по технической эксплуатации технологического оборудования.

В документах закупки размещен проект контракта на оказание услуг по вывозу снега, уличного смёта и механизированной очистке территории от снега, что не соответствует предмету закупки.

**3.** ***Запрос котировок*** [***№ 0387300061515000013***](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0387300038815000015) (заказчик - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска [« Детский сад № 18 «Журавлик», НМЦК – 25 000 рублей) на оказание услуг по технической эксплуатации системы вентиляции:](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=691504" \o "муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Нефтеюганска \"Детский сад № 5 \"Ивушка\"" \t "_blank)

3.1. В нарушение части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок не содержится информация, указанная в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OBL) [статьи 42](consultantplus://offline/ref=9CC76F2B96B4C69BA875BB9E308863411DFF2AC7E2B2CC51F83AFD939422B81ABD2861338B27654102OEL) Федерального закона 44-ФЗ, а именно краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=91AFF6ED5E32AD898EA41974B444047D065980ED19381C5DAB75496A84202016091A302E4C2583B4w9aFL) Федерального закона 44-ФЗ.

3.2. В нарушение части 13 статьи 78 Федерального закона 44-ФЗ контракт заключен позднее чем через двадцать дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Протокол от 30.12.2015 года, контракт заключен 20.01.2016 года, с нарушением установленного срока на 1 день.

3.3. Кроме того, по невнимательности либо в целенаправленном порядке Заказчиком допущена техническая ошибка:

сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг согласно извещению: периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с 01.01.2016г. по 31.12.2016г.

Согласно части 13 статьи 78 Федерального закона 44-ФЗ срок заключения контракта не ранее чем через семь дней с даты размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Дата размещения протокола соответствует дате вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, т.е. 30.12.2015. Таким образом, Заказчику было известно о невозможности оказания услуг с 01.01.2016 года, так как заключение контракта ограничивается сроком не ранее 07.01.2016 года.

Учитывая, что по результатам мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направленных на муниципальные закупки, выявлены нарушения, имеющие признаки административного правонарушения, заключение направлено в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру.

**4. Контроль в сфере закупок**

Счетной палатой в первом квартале осуществлялось согласование заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего в отчетном периоде поступило 6 обращений о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обращения рассмотрены, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок, и приняты 6 решений о согласовании заключения контрактов на общую сумму 15 893 342 рубля 20 копеек.

**5. Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате.

В отчетном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещено 13 материалов.

Заместитель председателя Э.Н. Хуснуллина