

2009



Стратегия социально-экономического развития города Нефтеюганска до 2020 года

Фонд Центр стратегических разработок «Северо-Запад»
2009 г.

Содержание	
Введение	4
Итоги социально-экономического развития Нефтеюганска на начало 2009 года	5
Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие г.Нефтеюганска в средне- и долгосрочной перспективе	20
Мировой экономический кризис.....	20
Реструктуризация нефтегазовой отрасли	22
Новая «иерархия» городов ХМАО	23
Социальные процессы	26
Риски и возможности	28
Риски.....	28
Старение населения города.....	28
Слабая устойчивость монопрофильной экономики к конъюнктурным колебаниям рынка	29
Несоответствие темпов развития Нефтеюганска крупным городам ХМАО	30
Риск снижения качества человеческого капитала	31
Инерционность пространственного развития	31
Возможности	33
Сценарии социально-экономического развития г.Нефтеюганска.....	34
Процессинговый центр нефтедобычи	35
Получение новых функций в процессе нефтегазодобычи и модернизация городской экономики	36
Новая модель экономики: экономика городских услуг.....	37
Цели и задачи стратегии.....	41
Программы и проекты в рамках Стратегии	52
Городские индустрии	52
Политики для развития кластера городских индустрий.....	53
Кластерная политика	53
Инвестиционная политика	54
Градостроительная политика	55
Бюджетная политика.....	56
Немонетарные методы управления.....	56
Локализация как метод повышения экономической эффективности кластеров	57
Механизмы реализации.....	63
Риски развития городских индустрий Нефтеюганска:	65
Промышленность, строительство, транспорт.....	66
Нефтегазовый комплекс.....	66
Строительство, сектор недвижимости.....	71
Транспорт и логистика	75
Сельское хозяйство и пищевая промышленность, поддержание традиционных видов занятости коренных малочисленных народов	77
Малый и средний бизнес	79
Инфраструктурное развитие города	81
Политики для развития жилищно-коммунального комплекса	85
Механизмы реализации.....	87
Социальная политика	91

Механизмы реализации Стратегии	97
Организационный.....	97
Программно-проектный.....	99
Введение муниципальной политики	101
Приложения.....	105
Приложение 1. Характеристика торговых форматов г.Нефтеюганска	105
Приложение 2. Основные положения Концепции развития здравоохранения Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на период до 2020 года.....	106
Приложение 3. Организация крытого школьного стадиона, доступного и для жителей города.....	114
Приложение 4. Опыт и предложения по развитию частного бизнеса в системе ДОУ.....	116
Приложение 5. Рекомендации Всемирного Банка по системе образования ХМАО	119
Приложение 6. Классификация складской недвижимости	126
Приложение 7. Требования к объектам складской и логистической недвижимости ..	130
Приложение 8. Аудит эффективности городских программ, направленных на развитие жилищно-коммунального комплекса города	135
Приложение 9. Механизмы реализации проектов в энергосбережении	138
Приложение 10. Оценочные расчеты эффектов от применения инструментов снижения негативных экологических последствий	140
Приложение 11. Инвестиционная политика ОАО «НК-Роснефть»	141
Приложение 12. Новое качество жилья	142
Приложение 13. Опыт реновации жилого фонда	143
Приложение 14. Опыт организации медицинских парков в России и странах Запада	145
Приложение 15. Анализ развития городских индустрий Нефтеюганска	151
Приложение 16. Торговые объекты, расположенные на городской торговой улице Нефтеюганска.....	158
Приложение 17. Требования городским объектам и общественным пространствам ..	159
Приложение 18. Возможное размещение торговых объектов на ритейл-стрит	164
Приложение 19. Рекомендации по проведению антинаркотической политики	165
Приложение 20. Варианты организационной схемы создания многофункционального образовательного центра в Нефтеюганске	186
Приложение 21. Перспективная Потребность в жилищном строительстве в Нефтеюганске к 2024 году.....	213
Приложение 22. Проект создания учебно-испытательного полигона.....	214
Зарубежный опыт работы с библиотеками в странах Прибалтики и Скандинавии ...	268
Приложение 24. Условия реализации решений в различных секторах ЖКХ	270

Введение

Рамочными документами для разработки Стратегии социально-экономического развития г.Нефтеюганска на период до 2020 года являются:

- Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
- Стратегия социально-экономического экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года, принятая Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 ноября 2008 г. № 491-рп

Стратегия социально-экономического развития города является документом, фиксирующим общественный договор между органами власти, представителями бизнес-сообщества, некоммерческого сектора, общественных организаций, а также местными жителями о приоритетных направлениях развития города, проектах и способах их реализации.

Итоги социально-экономического развития Нефтеюганска на начало 2009 года

1. История развития Нефтеюганска

Нефтеюганск расположен в Ханты-Мансийском автономном округе на левом берегу реки Обь.

Нефтеюганск начинает свою историю в 1961 года с появления рабочего поселка при вновь открытом Усть-Балыкском нефтяном месторождении. Официальный статус города Нефтеюганском был получен в 1967 году. С 1980 года город является центром вновь образованного Нефтеюганского района.

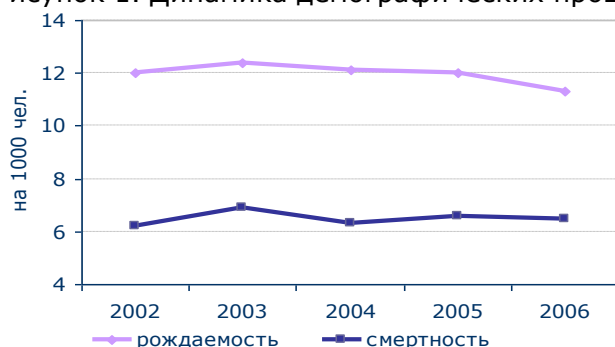
Изначальное функциональное назначение города – обслуживание процесса нефтегазодобычи обусловило ряд типических и индивидуальных особенностей развития Нефтеюганска.

2. Демографическая ситуация в Нефтеюганске

С момента основания и вплоть до настоящего времени Нефтеюганск характеризовался чрезвычайно быстрым ростом численности населения. При этом значительную часть времени Нефтеюганск заселялся сменным населением¹ трудоспособного возраста. Следствием особенностей заселения (в совокупности с положительным демографическим приростом) является очень молодое – даже по сравнению с другими Сибирскими городами население: средний возраст жителя Нефтеюганска составляет 34 года.

Рост численности населения в Нефтеюганске имеет два вектора: естественный прирост и миграционный. «Молодость населения» способствовала тому, что рождаемость в Нефтеюганске почти в два раза превышает смертность.

Рисунок 1. Динамика демографических процессов в г. Нефтеюганске



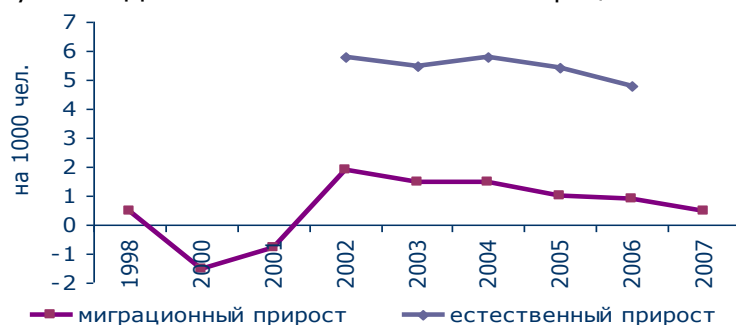
Источник: Тюменьстат

На протяжении долгого отрезка времени сальдо миграции остается положительным, однако наметилась тенденция к снижению потока. При этом в сравнении с другими городами ХМАО, миграционная ситуация Нефтеюганска отличается наибольшей стабильностью.

Основной причиной положительной миграционной динамики, скорее всего, являются высокие доходы, получаемые работниками в северных добывающих городах. Это же во многом стимулирует и высокую рождаемость.

¹ Население, проживающее в городе долгий период времени, 10-20-30 лет, однако потом покидающее город.

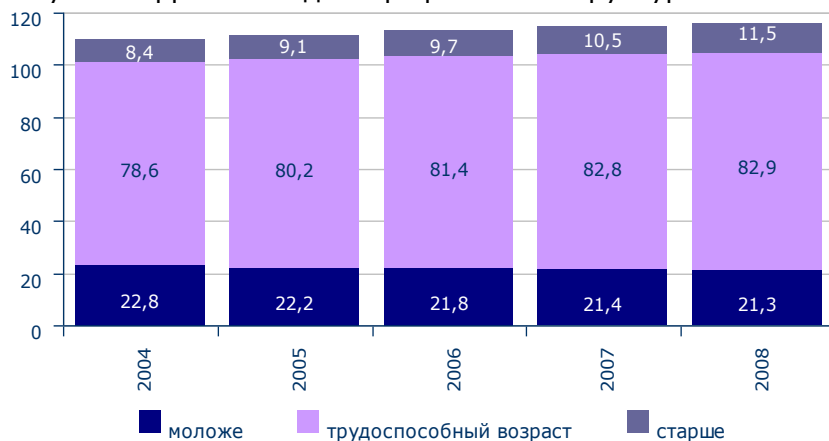
Рисунок 2. Динамика естественного и миграционного прироста г.Нефтеюганска



Источник: Тюменьстат, Администрация г.Нефтеюганска

За десятилетия существования Нефтеюганск претерпел значительные изменения: из рабочего поселка стал постоянным городом. В соответствии с этим изменяется и социально-демографический состав населения.

Рисунок 3. Динамика демографической структуры населения, 2004 – 2008 гг.



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

Структура населения Нефтеюганска приобретает черты демографической структуры старожильческого города. Это выражается в росте доли и числа населения старших возрастов, как трудоспособных, так и нетрудоспособных.

3. Экономическое развитие Нефтеюганска

3.1. Промышленность

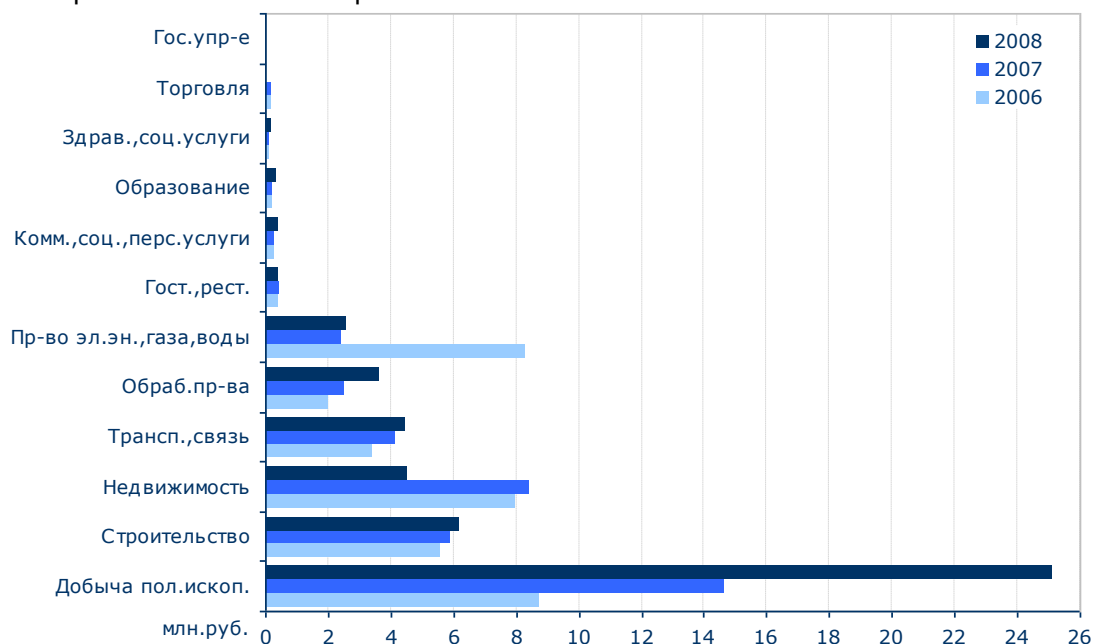
Изначальная функция, которая легла в основу создания города – обслуживание процесса нефтегазодобычи – обусловила монопрофильную ориентацию экономики.

В структуре экономики Нефтеюганска доминирует сектор добычи полезных ископаемых, и в частности – добыча углеводородного сырья. В денежном выражении этот сектор вносит наибольший вклад в экономику города: в 2008 году предприятиями нефтегазового сектора было отгружено товаров и услуг на сумму более чем в 25 млрд. руб. Это составляет порядка 50% денежного выражения товаров (работ, услуг), произведенных на территории г.Нефтеюганска.

Под действием конъюнктурных факторов на протяжении последних лет вклад в экономику города со стороны добывающего сектора увеличился с 23,5% в 2006 года до 52,5% в 2008 году, рост сектора за этот период составил 287,6%. При этом наблюдается увеличение объемов услуг по бурению, связанному с добычей нефти, газа и газового конденсата. Следует отметить стабильный рост объемов услуг по добыче нефти и газа, услуг по бурению, монтажу и демонтажу буровых вышек².

² По данным Администрации, рост объемов данных услуг демонстрируют такие предприятия как филиал Сибирской Сервисной Компании, ЗАО «Технология Сервис».

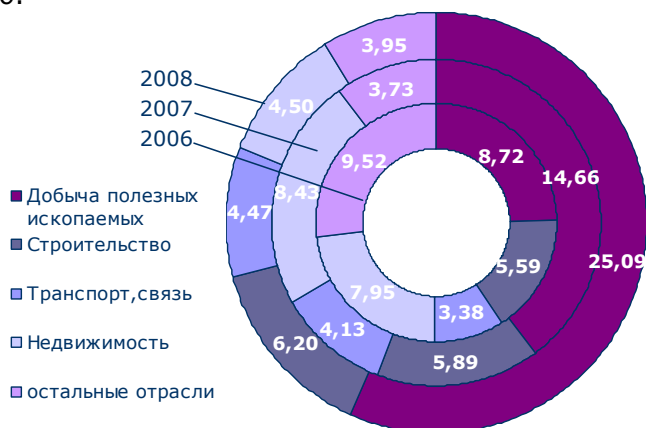
Рисунок 4. Отгрузка товаров и услуг крупными и средними предприятиями различных секторов экономики г.Нефтеюганска



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

Остальные значимые отрасли экономики Нефтеюганска – строительство, транспорт – не сопоставимы с нефтяной отраслью по вкладу в экономику города. И, что особенно важно для города, сектора экономики, ориентированные на обслуживание потребительского рынка, пока развиты слабо.

Рисунок 5. Динамика отгрузки товаров и услуг по крупным и средним предприятиям, млрд.руб.



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

3.2 Малый и средний бизнес в Нефтеюганске

На предприятиях малого бизнеса в городе занято 6,1 тыс. человек (11,6% от общего числа занятых) и 3,3 тыс. предпринимателей без образования юридического лица. Объем произведенной малыми предприятиями продукции и выполненных работ за 2007 год увеличился более чем в 2 раза и составил 10,8 млрд. руб. Оборот на одного жителя – 93,7 тыс. рублей.

Рисунок 6. Структура малого бизнеса г.Нефтеюганска



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

В структуре малого бизнеса г.Нефтеюганска доминирует сектор торговли (и ремонта) – 749 предприятие из 2767, что составляет порядка четверти всех предприятий малого бизнеса. Однако здесь Нефтеюганск не уникален - такая ситуация характерна для большинства российских городов, особенно, в сырьевых зонах. В свою очередь в секторе торговли преобладают предприятия, специализирующиеся на автотоварах (в т.ч. услуги ремонта и обслуживания автотранспортных средств – 4,3% от общего числа предприятий малого бизнеса), а также торговля продуктами питания. Характерно развитие сегментов, прямо или косвенно ориентированных на потребительский рынок. Наряду с этим развивается малый бизнес в строительном секторе (17%), а также услуги в сфере недвижимости (16,5%). В структуре обрабатывающего производства, представленного предприятиями малого бизнеса, более четверти приходится на производство машин и оборудования. Следует отметить относительно слабую представленность в структуре малого бизнеса г.Нефтеюганска секторов здравоохранения (1,3%), финансовой деятельности (1,3%), а также сферы производства и распределения электроэнергии, газа, воды³ и рыболовства.

3.3 Рынок труда Нефтеюганска

По состоянию на начало 2008 года численность трудоспособного населения г.Нефтеюганска составляла 83,2 тыс. человек, или 72,2% общей численности постоянного населения. Численность экономически активного населения по предварительным данным на начало года составила 65,4 тыс.человек, из них занято в экономике города 50,5 тыс.человек. В сфере материального производства осуществляют деятельность 64,7% работающего населения, в нематериальной – 35,3%. При этом следует отметить, что порядка 10 тыс. человек трудоспособного населения (14,9 процентов), проживая в городе Нефтеюганске, осуществляют свою трудовую деятельность на территории других муниципальных образований (Нефтеюганский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы, г. Пыть-Ях).

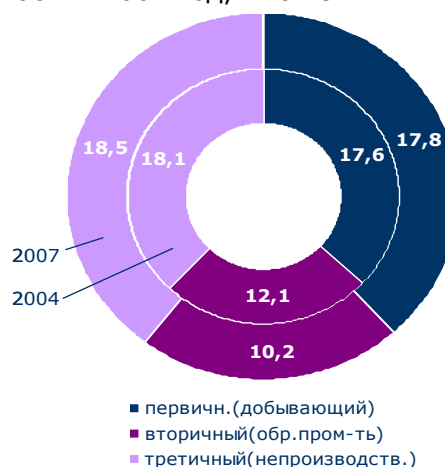
По данным Нефтеюганского центра занятости населения на конец 2008 года на учете состояло 344 человека, что на 52,5% ниже уровня соответствующего периода предыдущего года.

³ Именно малые предприятия занимают значительную долю рынка по обслуживанию комплекса ЖКХ в развитых странах

- Основой рынка труда Нефтеюганска являются сферы нефтегазодобычи и в меньшей степени бюджетный сектор.

Нефтегазодобыча обеспечивает рабочими местами 18% рынка труда, а с учетом занятости в обслуживающих отраслях – транспорт и строительство, – совокупная доля занятых в обслуживании процесса нефтегазодобычи составляет около 50% населения, занятого в экономике города. Четверть рынка труда занимает бюджетный сектор. Социально-демографические процессы, протекающие в городе (не снижающаяся в среднесрочной перспективе численность детей, значительный рост населения пенсионного возраста), формируют запрос на увеличение занятости в данной сфере.

Рисунок 7. Динамика структуры занятости⁴ по секторам экономики г.Нефтеюганска, 2004 – 2007 год, тыс.чел.

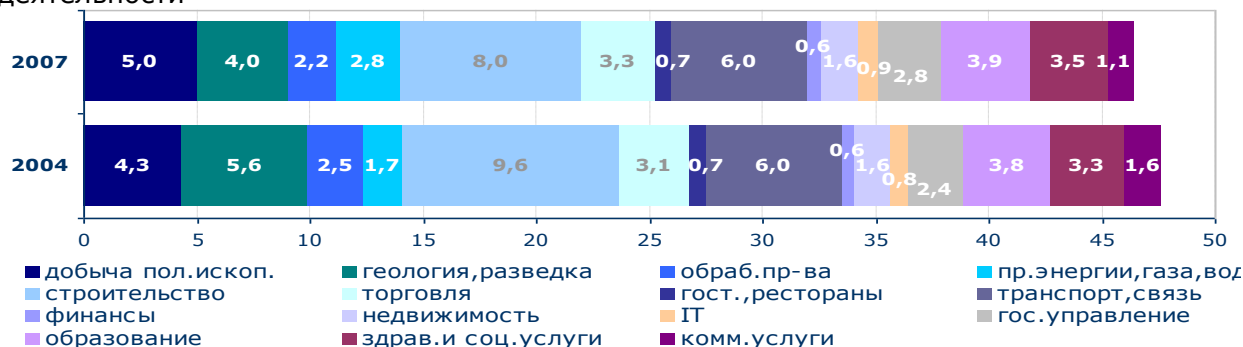


Источник: Администрация Нефтеюганска

- Сжатие рынка труда под давлением демографических процессов

Социально-демографические изменения, происходящие в Нефтеюганске (выбытие работников старших возрастов, профессионализация молодых специалистов в других сферах, отток молодежи) обусловили некоторое сжатие рынка труда, наблюдающееся в течение последних лет. Отмечается дефицит рабочей силы в базовом секторе, который восполняется вахтовыми работниками (в Нефтеюганске трудятся 10% всех вахтовиков ХМАО, занятых в нефтегазовой сфере⁵).

Рисунок 8. Динамика структуры занятости г.Нефтеюганска по видам экономической деятельности⁶



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

4. Инфраструктурное развитие Нефтеюганска

Нефтеюганск имеет развитый жилищно-коммунальный комплекс. По объему финансирования и характеру поддержки жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганск является одним из лидеров среди городов, имеющих аналогичную численность населения.

⁴ Первичный сектор экономики – горнодобывающая промышленность и первичная обработка; вторичный сектор – обрабатывающая промышленность, производство энергии, газа и воды, третичный сектор – весь сектор услуг, социальное обеспечение, транспорт и пр.

⁵ По данным Администрации г.Нефтеюганска, численность вахтовых работников в нефтегазовой сфере в 2007 году составила 3257 чел., в то время как численность всех вахтовых работников добывающего комплекса ХМАО, согласно Схемы территориального планирования ХМАО, составил в этот же период 37212 чел.

⁶ По крупным и средним предприятиям без учета населения, проживающего на территории г.Нефтеюганска и занятого в отраслях экономики на территориях других муниципальных образований

Характерная особенность северных городов нового промышленного освоения - быстрый рост населения города потребовал чрезвычайно интенсивного развития инженерных, жилищно-коммунальных и др. инфраструктур.

4.1. Жилищное строительство

Наиболее интенсивно жилищное строительство Нефтеюганска развивалось в 80-х годах XX века, когда способом промышленного домостроения было возведено более трети всего жилого фонда города.

По состоянию на 2008 год жилищный фонд города превысил 1,8 млн. кв.м. С 2000 г. жилищный фонд увеличился на 15%, что, главным образом, произошло по причине роста спроса со стороны растущей численности населения, а также значительным мерам поддержки, реализуемым Правительством Ханты-Мансийского автономного округа.

Основу жилого фонда г.Нефтеюганска составляет крупнопанельное домостроение, которое в абсолютных показателях составляет – 1143,2 тыс.кв.м - 65,7% от общей площади жилого фонда города, 299 из 784 домов (38%), расположенных в г.Нефтеюганске.

Рисунок 9. Распределение жилого фонда г.Нефтеюганска по времени постройки

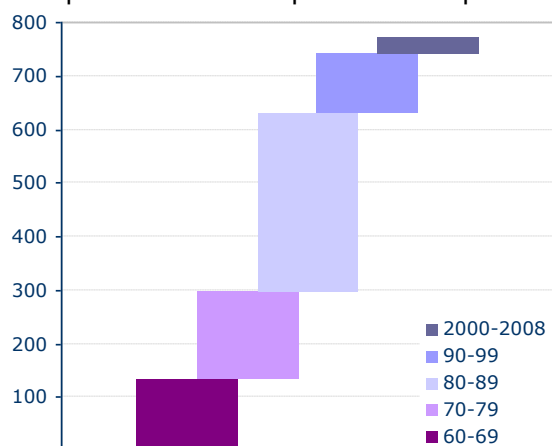
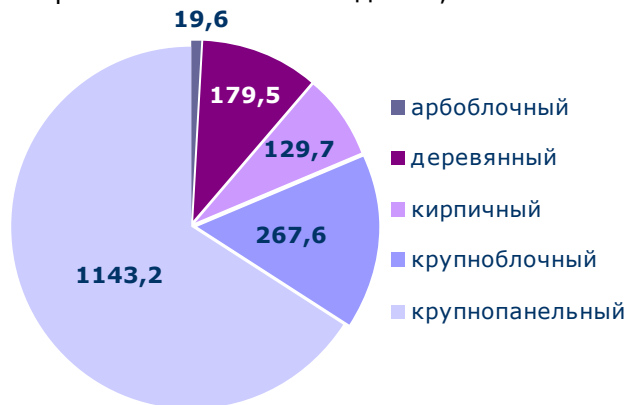


Рисунок 10. Распределение жилого фонда Нефтеюганска по типам домов, тыс.кв.м



Источник: Департамент ЖКХ г.Нефтеюганска

Средний уровень износа жилого фонда по г.Нефтеюганску (без учета деревянного жилого фонда) составляет 21% (показатели износа домов арбоблочного типа выше: 29,5%, а показатели износа кирпичных строений ниже: 15,2%). Износ деревянного жилого фонда составляет 63,8%.

Жилищная обеспеченность населения Нефтеюганска на данном этапе отстает от средней по округу и России.

Таблица 1. Жилищная обеспеченность

	Нефтеюганск	ХМАО	РФ
Жилищная обеспеченность, кв.м/чел	15,8	18,4	21,1

Источник: Росстат, Администрация Нефтеюганска

Однако в последние годы в городе происходит рост жилищной обеспеченности, которая с 2005 года увеличилась на 0,4 кв.м/чел. Есть основания ожидать увеличения этого показателя, так как в последние годы ввод жилой недвижимости составляет 0,35 – 0,4 кв.м/чел.

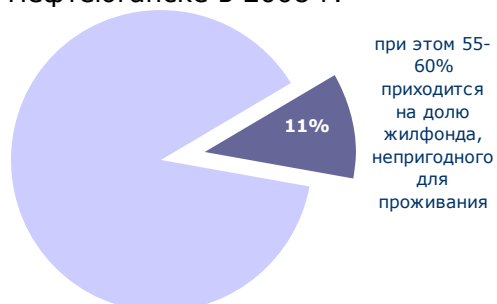
В городе реализуются проекты, направленные на модернизацию жилого фонда. Среди успешно реализованных проектов - расселение части ветхого и аварийного жилого фонда, световое (в том числе художественное) освещение улиц города, модернизация систем электроснабжения, автоматизация систем теплоснабжения и другие. Запущены процессы выведения из эксплуатации ветхого и аварийного жилья, благодаря чему объем непригодного для проживания фонда ежегодно сокращается.

4.2. Развитие коммунальных инфраструктур

Ежегодные расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета г. Нефтеюганска составляют 18-20%. В 2008 г. доля жилищно-коммунального хозяйства за счет финансирования ряда инвестиционных проектов составила порядка 30% от общего объема бюджетных расходов.

- Теплоснабжение Нефтеюганска обеспечивает ООО «Югансктранстеплосервис». Общая протяженность тепловых сетей составляет 115,2 км. Уровень обеспеченности районов города централизованным теплоснабжением составляет 99%. Износ тепловых сетей составляет 61%. Утечки теплоносителя в системе теплоснабжения городских потребителей составляют 240-250 куб.м/ч.

Рисунок 11. Потери теплоэнергии в Нефтеюганске в 2008 г.



Источник: Администрация Нефтеюганска

- Водоснабжение и водоотведение города обеспечивает ООО «Юганскводоканал». В 2008 году отпуск воды составил 9570 тыс. куб. м., пропуск сточных вод составил 9108 тыс. куб. м. В настоящее время забор питьевой воды ведется из подземных источников, забор воды на технологические цели – из реки Юганская Обь. Горячая вода частично подается из отопительной системы домов. Для отпускаемой потребителю воды характерно: повышенные показатели цветности, мутности, повышенное содержание. Кроме того, отмечается высокий износ канализационных сетей (65% при общей протяженности в 132,5 км), высокий износ сетей водоснабжения (средний износ водопроводов составляет 70%, протяженность ветхих сетей 58,9 км), устаревание оборудования (и запорной арматуры) водопроводов.

Рисунок 12. Потери воды в водопроводной сети



Источник: Администрация Нефтеюганска

Рисунок 13. Учет потребления воды

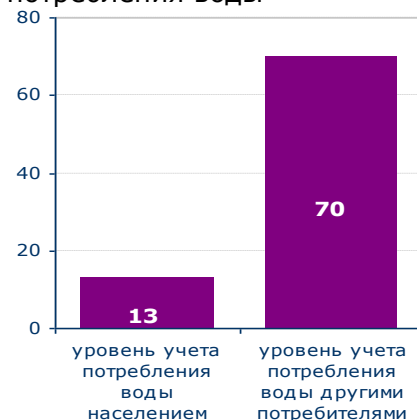
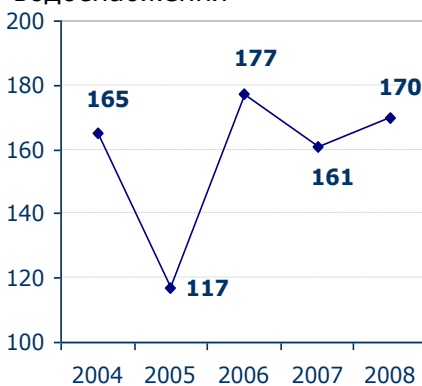


Рисунок 14. Общее число прорывов в сетях водоснабжения



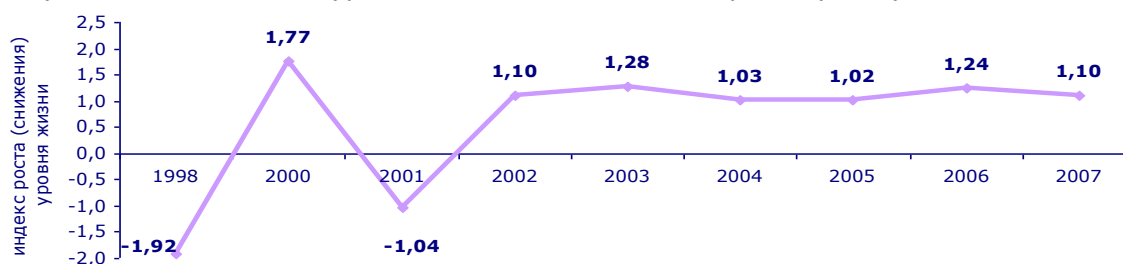
- Электроснабжение города обеспечивает ОАО «ЮТЭК». Электроснабжение Нефтеюганска в настоящее время осуществляется от Тюменской энергосистемы. Объем потребления электроэнергии населением в 2008 г. составил 111748,0 тыс. кВт. Доля промышленности в общем объеме электропотребления превышает 20%.

Высокий уровень бюджетных доходов на прошлом этапе позволил вести последовательную работу по модернизации коммунального хозяйства. Реализованы пилотные проекты модернизации систем электроснабжения, автоматизации систем теплоснабжения и другие. Однако проекты носили локальный характер.

5. Развитие социальной сферы Нефтеюганска

5.1 Уровень жизни в Нефтеюганске, как и в большинстве северных городов, значительно превышает среднероссийские показатели. При этом происходит поступательный рост уровня жизни населения г. Нефтеюганска.

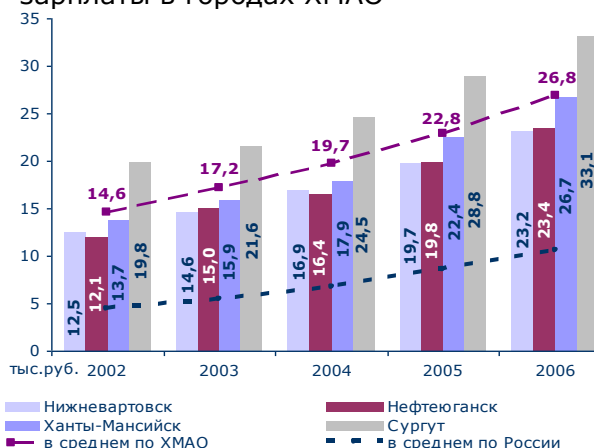
Рисунок 15. Изменение уровня жизни населения к предыдущему год



Источник: Администрация г. Нефтеюганска

На протяжении последних лет наблюдался рост размеров среднемесячной заработной платы: с 2002 по 2008 год произошло увеличение более чем в 2,5 раза, с 12,1 тыс.руб. до 32,9 тыс.руб.⁷.

Рисунок 16. Динамика среднемесячной зарплаты в городах ХМАО



Источник: Тюменьстат

Рисунок 17. Занятость и зарплаты по видам экономической деятельности⁸



Источник: Администрация г. Нефтеюганска

Наиболее высокий уровень заработной платы на одного работающего наблюдается в секторе нефтегазодобычи, а также в сфере финансов и государственного управления.

Помимо размера заработной платы маркером уровня жизни может служить уровень автомобилизации: средние по округу показатели превышают 400 автомобилей на 1000 жителей, в то время как в среднем по России этот показатель составляет 80 – 100.

5.2 Развитие системы образования, здравоохранения и культуры и спорта

Нефтеюганск планомерно развивался в качестве одного из базовых городов, обслуживающих процесс нефтегазодобычи. Поэтому основные социальные инфраструктуры в городе представлены: это учреждения системы здравоохранения, образования, культуры и спорта. Однако в силу исторических особенностей развития для Нефтеюганска (как и для большинства новых северных городов) характерен некоторый дефицит обеспеченности услугами социальных инфраструктур как в бюджетном, так и в коммерческом секторе: обеспеченность больничными койками – 77,4 на 1000 чел. (ХМАО – 96,9, РФ – 108,9), мощность амбулаторно-поликлинических учреждений – 161 (ХМАО – 257, РФ – 259); обеспеченность инфраструктурой дошкольного образования – 48%, т.д.

- В Нефтеюганске представлены объекты всех 3 ступеней системы образования: 3 начальных общеобразовательных школы, 4 образовательных учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста, 1 основная общеобразовательная школа, 13 средних общеобразовательных школ, 1 вечерняя школа, 4 учреждения дополнительного образования, 15 дошкольных образовательных учреждений,

⁷ Однако в сравнении с городами-соседями Нефтеюганск несколько отстает: Ханты-Мансийск – 39,8 тыс.руб., Сургут – 39,5 тыс.руб. Данные за январь – ноябрь 2008 г. Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

⁸ Данные по зарплатам – по состоянию на октябрь 2008 г.

негосударственное образовательное учреждение «Нефтеюганская православная гимназия». Также в Нефтеюганске 4 учреждения среднего профессионального образования, 6 филиалов различных высших учебных заведений Урало-Западносибирского и Центрального регионов.

Хотя система профессионального образования Нефтеюганска ориентирована на широкий круг специальностей, получаемые специальности зачастую не востребованы рынком труда города.

Таблица 1. Численность выпускников ВУЗов Нефтеюганска по основным специальностям

Специальности	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.
	отчет	отчет	Оценка	прогноз	прогноз	прогноз
Социальная работа	0	67	58	63	52	60
Юриспруденция	70	80	57	75	41	48
Экономические специальности	254	210	199	130	209	200
Специальности нефтегазовой отрасли	117	60	58	72	112	155
Транспортные специальности	22	0	0	34	21	17
Прочие	145	136	132	132	178	180

Источник: Администрация г.Нефтеюганска

- Городская сеть учреждений культуры на начало 2009 года состояла из 15 учреждений культуры и искусства – 2 клубных учреждения, 1 музей с 2 филиалами, 1 городская библиотека с 4 филиалами, 3 учреждения дополнительного образования детей, 1 театр кукол. Также в Нефтеюганске расположены не относящиеся к муниципальным учреждениям культуры художественная галерея «Югория», культурный центр «Обь» и кинотеатр «Юган».

Постоянно расширяется география и массовость участия представителей художественной самодеятельности и учреждений дополнительного образования детей в окружных, региональных, всероссийских и международных конкурсах и фестивалях. В 2008 году 473 учащихся в учреждениях дополнительного образования детей в сфере культуры приняли участие в конкурсах международного, всероссийского и областного значения. Соответственно возросло и количество лауреатов и дипломантов конкурсов и фестивалей различного уровня.

- Физкультура и спорт**

В настоящее время в Нефтеюганске культивируется большое количество видов спорта, среди которых лыжный спорт, биатлон и другие зимние виды спорта; бокс, рукопашный бой, вольная борьба, дзюдо, карате и другие виды единоборств, волейбол; баскетбол, лёгкая атлетика, тяжёлая атлетика, плавание, прыжки на батуте, спортивная аэробика, мини футбол, хоккей с шайбой, художественная гимнастика, шахматы и прочие⁹.

В городе налажено регулярное проведение спортивно-массовых мероприятий, вовлекающих с каждым годом всё больше участников. В 2008 году организованными занятиями физической культурой и спортом в городе Нефтеюганске охвачено 12,8 тыс. человек, что составило 11,2% всего населения.

- Здравоохранение**

Система здравоохранения г.Нефтеюганска представлена сетью стационарных и амбулаторно-поликлинических учреждений, которая по состоянию на конец 2008 года была представлена 1 больницей и 8 амбулаторно-поликлиническими учреждениями.

Таблица 2. Стационары

Количество учреждений	1
Нормативная вместимость коек	930
Фактическая наполняемость	

Таблица 3. Амбулаторно-поликлинические учреждения

Количество учреждений	8
поликлиники для взрослых*	2
Детские поликлиники*	2

⁹ В 2008 году учреждениями спортивной направленности подготовлено 5 Мастеров спорта, 35 кандидатов в Мастера спорта, 64 спортсмена получили 1-й спортивный разряд.

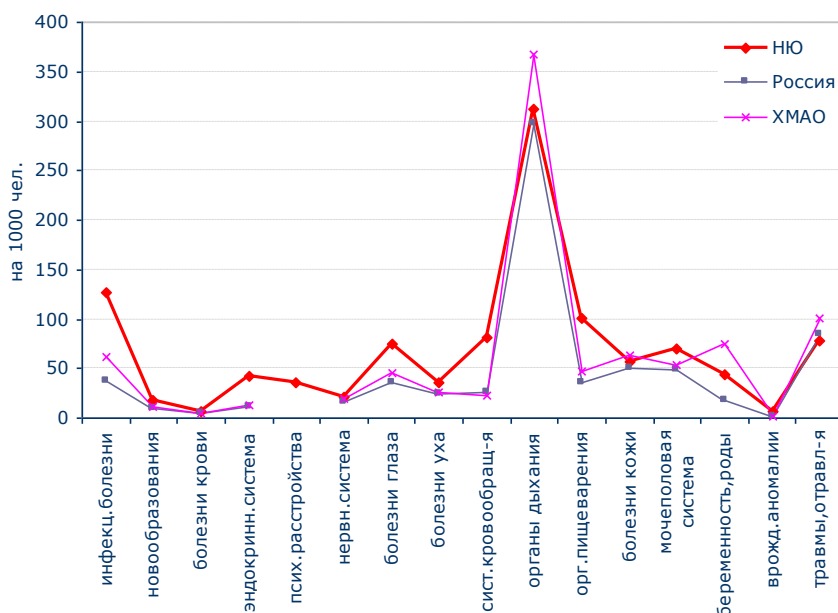
- проведено больными койко-дней	289328
- количество пролеченных больных	28641

Женские консультации*	1
Стоматологические поликлиники	1
Врачебно-физкульт. диспансер	1
Центр медицинской профилактики	1

Источник: Комитет здравоохранения г.Нефтеюганска * - в составе городской больницы

Показатели заболеваемости в Нефтеюганске на протяжении 8 лет последовательно снижается, однако остаются на уровне, превышающем среднероссийский и среднеокружной.

Рисунок 18. Уровень заболеваемости по основным классам болезней, 2006 г.



Источник: Росстат

Наиболее острые проблемы наблюдаются в связи заболеваемостью онкологическими заболеваниями, туберкулезом и ВИЧ-инфекцией.

В городе развиваются услуги платной медицины – в некоторых сегментах (стоматологические услуги, аптечный бизнес, некоторые другие). В то же время развитие частной медицины в городе находится на начальном этапе становления, и будет осуществляться далее.

6. Пространственное развитие Нефтеюганска

Ключевая функция – обеспечение процесса нефтегазодобычи – обусловила особенности пространственного и градостроительного развития Нефтеюганска как индустриального моногорода.

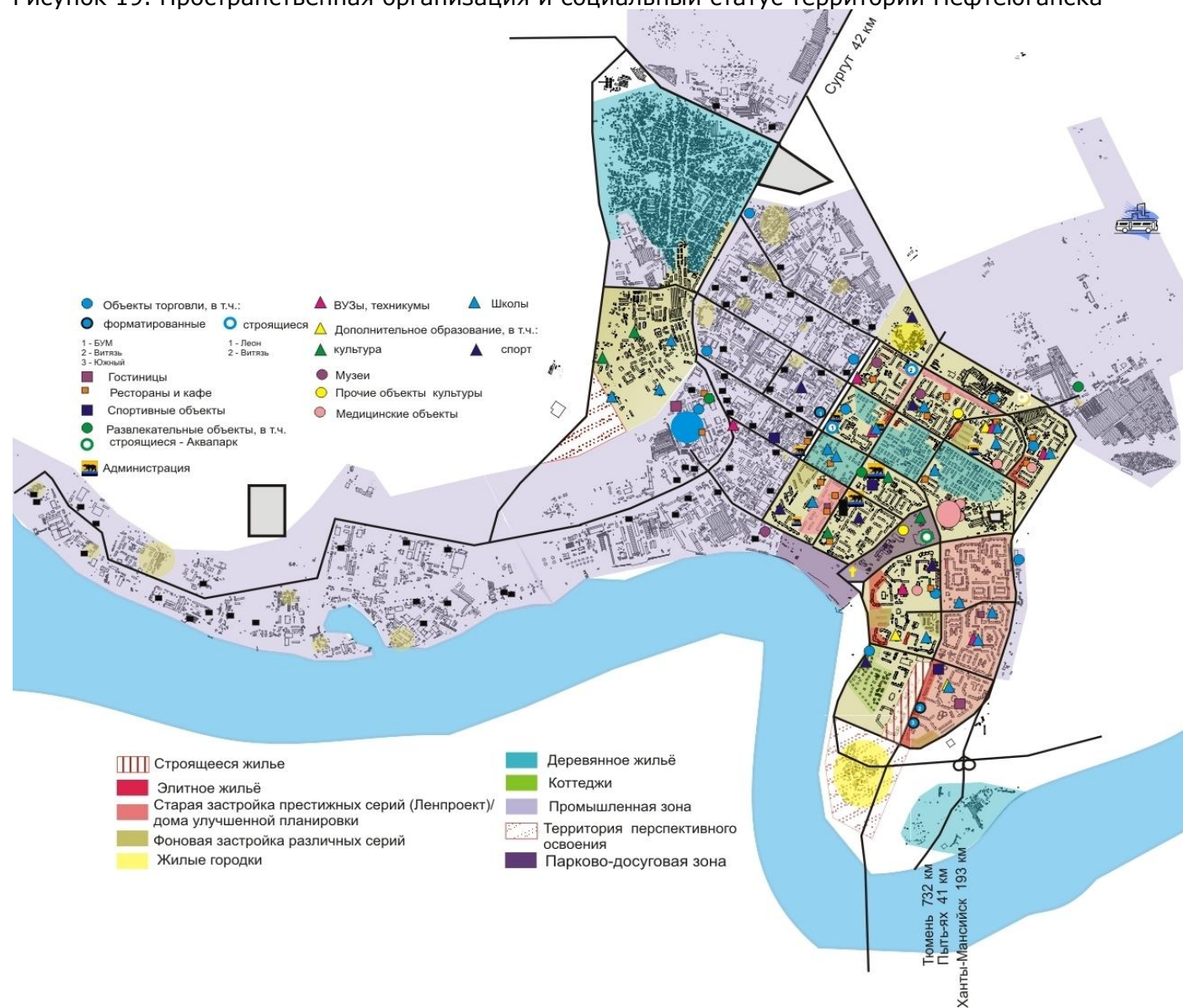
- Важная особенность Нефтеюганска - формирование города непосредственно на нефтяном месторождении, рядом с нефтяными скважинами. Несмотря на значительные территории, входящие в границы города, география существовавших нефтяных разработок (наряду с естественным «ограничителем» - протокой Юганская Обь) ограничивает фактическую селитебную территорию Нефтеюганска, а также жестко регламентирует пространственное развитие города.
- На протяжении всей истории существования город застраивался по микрорайонному принципу: уличная сеть оконтуривает большие группы домов, значительная часть из которых располагается во внутридворовых территориях.
- Для Нефтеюганска характерна низкая плотность городской застройки¹⁰, как в жилом, так и в промышленном сегменте.

¹⁰ Низкая плотность городской застройки характерна для большинства городов нового промышленного освоения, возведенных в советский период.

- Нефтеюганск – город нового промышленного освоения, в котором функциональный спроектированный центр, где бы размещались самые важные для горожан объекты, также не сложился в полном объеме. С точки зрения функций и статуса территория города практически не ранжируется. Территории, являющиеся географическим центром (микрорайоны 4, 5, 6 и 7 - частично), во многом выпадают из городского контекста. Здесь сосредоточены деревянные дома 60-х годов постройки со средним износом 64%, характеризующиеся крайне низкими потребительскими качествами. Однако благодаря программе по реновации¹¹ для города открываются значительные перспективы для формирования современного городского пространства в центральной части города.

¹¹ Решение Думы города Нефтеюганска от 20.06.2008 № 433 - IV «Об утверждении Положения о порядке финансирования капитального и текущего ремонта жилых помещений муниципального жилищного фонда города Нефтеюганска»

Рисунок 19. Пространственная организация и социальный статус территорий Нефтеюганска



Источник: ЦСР «Северо-Запад»

- Промышленная зона, протянувшаяся от северной до западной окраины города и включающая территории на берегу протоки Юганская Обь, занимает примерно 60% всей освоенной в городской черте территории, заметно превалируя над селитебной территорией:
 - Исторические особенности, а именно активное использование речного транспорта в обеспечении функционирования промышленности города, обусловили «растекание» промзоны по водной линии Нефтеюганска. Преимущества водной линии городом практически не используются, в то время как в мире недвижимость у воды – один из самых интересных и дорогих сегментов. В основе популярности – выдающиеся эстетические характеристики: красота текущей воды и панорамный вид.
 - Промышленная зона занята предприятиями, обслуживающими процесс нефтегазодобычи. самыми крупными среди них являются Нефтеюганский филиал «РН-Сервис», «ЮНГ – Энергонефть» и др. Эти предприятия непосредственно рядом с производственными площадями имеют офисные здания, реконструированные из бывших административных корпусов.
 - Для промзоны характерна разреженность, отсутствие плотности из-за сохранения старых принципов размещения¹² промышленных объектов, работающих на старых технологиях. Следствием этого является сохранение территориально избыточной промзоны и недостаточно эффективное использование земли.
- Диспропорции размещения социальной инфраструктуры

При проектировании города качеству жилой среды не всегда уделялось должное внимание, приоритетом развития была промышленная функция (обслуживание процесса нефтегазодобычи). Этим объясняется территориальные особенности размещения объектов социальной сферы, наибольший дефицит которых фиксируется в микрорайонах первичной застройки (4, 5, 6 микрорайоны). Элементы социальной и бытовой инфраструктур стали закладываться на последующих этапах развития города (в основном – с конца 1970-х годов), поэтому в микрорайонах более поздней постройки объекты социальной инфраструктуры (как бюджетная сеть, так и коммерческий сектор) представлены в большей степени (при сохранении дефицита в целом).

Таким образом, исторические особенности спровоцировали смещение к окраинам города социальных, а также бытовых ориентированных на потребительский рынок инфраструктур.

¹² Индустриализация советского этапа делала ставку на предприятия-гиганты, выполняющие полный производственный цикл. На новом этапе развития производство стало «распределенным», т.е. становится все больше предприятий, имеющих узкую специализацию. Соответственно, масштаб таких предприятий меньше, а происходящее подорожание земли еще сильнее закрепляет требование компактности. Поэтому современные промышленные зоны, обслуживающие предприятия, работающие по современным технологиям, проектируются на новых основаниях и имеют другие требования, отличные от условий промзон советской эпохи.

Рисунок 20. Плотность объектов социальной сферы г.Нефтеюганска

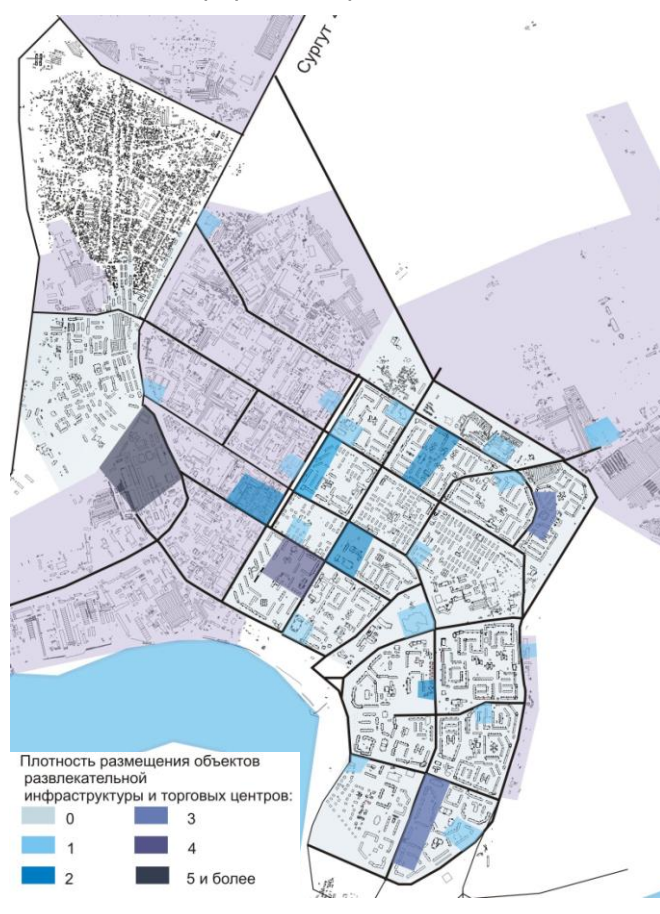
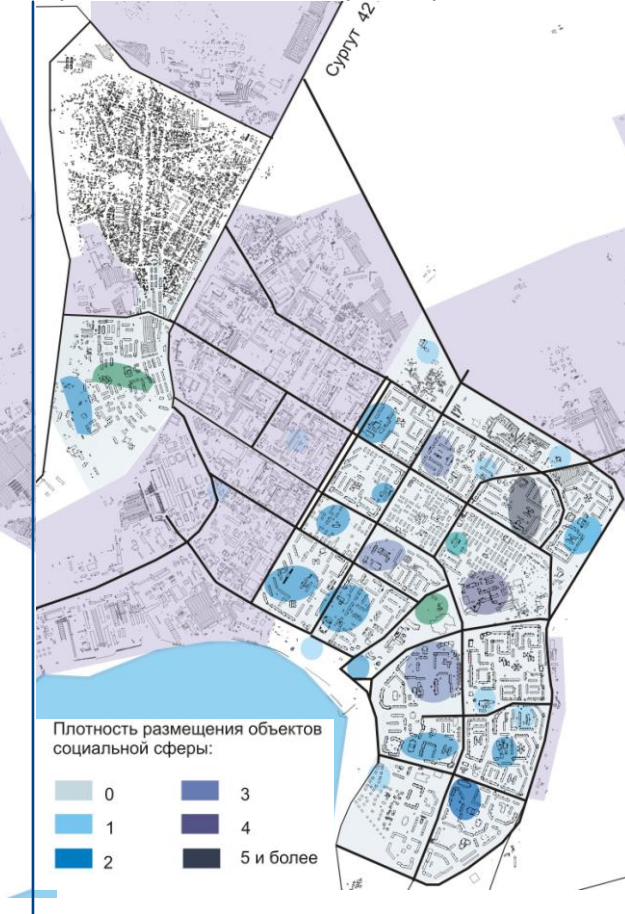


Рисунок 21. Плотность объектов потребительского сектора Нefтеюганска



Составлено: ЦСР «Северо-Запад» по материалам Департамента образования и Департамента по социальным вопросам г.Нефтеюганска

- Основная миссия Нефтеюганска в период создания – обслуживание процесса нефтегазодобычи. Это в купе с особенностями предыдущего периода развития страны в целом в период с 1960-х до начала 2000-х годов явилось причиной недостаточного внимания к непроизводственным секторам экономики, ориентированным на потребительский рынок, и к нематериальным аспектам – качеству городской среды. Эти сферы на протяжении долгого периода были недоинвестированы, что сейчас проявляется в значительных дефицитах социальных услуг в ряде секторов экономики и социальной сферы города в целом.

7. Развитие бюджетного процесса

- В последние пять лет происходил резкий рост собственных доходов (в том числе, собственных) бюджета¹³, в первую очередь, за счет платежей за пользование природными ресурсами, а также за счет налога на доходы физических лиц, увеличивавшихся вследствие благоприятной рыночной конъюнктуры. (В 2003 г. суммарные доходы бюджета составили 3 298,5 млн руб., расходы – 3 231,7 млн руб. В 2007 г. доходы составили 5 974,8 млн руб., расходы – 5 291,3 млн руб.)
- При росте собственных доходов бюджета сохранялась высокая доля безвозмездных перечислений из федерального и регионального бюджетов, которая в 2008 году

¹³ Хотя в отдельные годы (2001, 2005 гг.) отмечались резкие снижения объема доходов бюджета, что было обусловлено преимущественно последствиями реализации мер неэкономического характера (изменения налогового законодательства, межбюджетных отношений, реструктуризацией платежей основного налогоплательщика и проч.), в целом тренд бюджетного развития города имел положительную направленность.

составляла 71%. С 2004 по 2008 гг. перечисления из бюджетов других уровней в бюджет города выросли в 2,5 раза.

- Налоговые и неналоговые доходы в структуре бюджета составляют около 30%. Налоговые доходы города в течение последнего десятилетнего периода имели колебательную динамику¹⁴ с общим трендом постепенного роста.
- Социальная ориентированность бюджета¹⁵
В целом бюджет г.Нефтеюганска, как и большинства муниципальных образований, носит социально ориентированный характер. В среднем ежегодно на образование направляется около 30%, на здравоохранение и спорт 30%, жилищно-коммунальное хозяйство – 18-20% от общей суммы расходов бюджета города.
- Внебюджетный финансовый потенциал г. Нефтеюганска представлен 14 филиалами и дополнительными офисами банков, а также рядом работающих в нем страховых компаний (среди них: «Военно-страховая компания», «Нефтеполис», «Государственная страховая компания «Югория», «Росгострах – Тюмень», «Согаз», «Росно» и др.)
Важной составляющей финансового потенциала города являются активы частных компаний, способных привлекать финансовые средства на решения городских проблем: в 2007 г. из бюджета ООО «РН – Юганскнефтегаз» было привлечено 539,5 млн руб., направленные на строительство социально-культурных объектов и благоустройство территории города.

¹⁴ Снижения налоговых поступлений происходили в 2002, 2005 и 2006 гг., однако это было связано преимущественно с причинами неэкономического характера.

¹⁵ В 2009 г. основная часть субвенций будет направлена на финансирование общеобразовательных программ, выплату денежных средств на содержание ребенка, единовременных пособий, организацию обеспечения питанием учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений и другие цели.

Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие г.Нефтеюганска в средне- и долгосрочной перспективе

Мировой экономический кризис

Мировая экономика с конца 2007 года находится в стадии циклического спада, в экономике России это проявилось в середине 2008 года. Экономический спад выражается, прежде всего, в падении цен на основных товарных рынках, сокращении производства, отказе от новых инвестиционных проектов и в замораживании уже осуществляемых, в сжатии рынка труда. Это ведет к рецессии ряда рынков в России и за рубежом.

В 2009 году в России ожидается значительный спад по всем макроэкономическим показателям¹⁶, и есть основания утверждать, что рецессия в России продлится до 2012 года, но последствия кризиса для экономики и социальной сферы будут иметь долгосрочный характер¹⁷.

На большинстве рынков (кроме госсектора и оборонного заказа) уже наблюдается слом предыдущих трендов. Ранее быстро растущие сектора попали в ситуацию резкого сжатия, которое будет продолжаться в течение трех-пяти лет: сжатие по стоимости, по физобъемам, инвестиционный спад, потеря ликвидности, а для рынка труда – сжатие зарплат и масштабное высвобождение занятых.

1. Ключевыми для Нефтеюганска станут последствия кризиса в нефтегазовой отрасли.

Таблица 2. Влияние кризиса на сферу нефтегазодобычи и смежные отрасли

Возможные объемы сжатия	Инвестиционное сжатие	Момент наихудшей ситуации (дно)	Период восстановления ¹⁸
Снижение добычи нефти уже в 2008 году на 0,7% до 488,105 млн т; В 2009 году консервативный сценарий МЭР предусматривает падение добычи к уровню 2008 г. на 8 млн. т. (при цене за баррель 50 долл. и ниже). Сокращение цен на газ ожидается во II кв. 2009 г. «Ценовое дно» нефти – 2009 г. Рынок нефтесервисов может сжаться до 50% по объему; Снижение на 25% по цене за счет отмены новых проектов (уже в декабре 2008 года падение объемов на 25-30%, цен на 10-15%).	Сокращение инвестпрограмм на 1-3 года. На 2009 год отменена большая часть инвестпрограмм. Среднее падение инвестиций в отрасль может составить 19%. В первую очередь снижаются инвестиции в технологическое обновление старых месторождений, в геологоразведку, а также в переработку.	2009	Не ранее 2011

Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным ЦДУ ТЭК, ОАО «НК-Роснефть», компании «Интегра» и www.rbcdaily.ru

Существуют различные сценарии развития рынка нефти и нефтепродуктов, но большинство экспертов сходятся на пессимистическом: спад объемов потребления продолжится не только в 2009 г., но и в 2010 г. Это повлечет закрепление низких цен на нефть вплоть до 2012 г.¹⁹ и снижение объемов добычи.

¹⁶ По данным Министерства Экономического развития Российской Федерации, в период с января по май 2009 года индекс роста ВВП России составил 89,8%, индекс промышленного производства – 84,6%, инвестиций в основной капитал – 82,3%, рост безработицы по сравнению аналогичным периодом прошлого года составил 153,5%.

¹⁷ Согласно прогнозу Министерства экономического развития РФ, при консервативном сценарии экономического развития, индекс ВВП в 2010г. Составит 100,1%, в 2010г. – 101,5%.

¹⁸ По большинству даваемых сегодня экспертных оценок

¹⁹ Прогноз Министерства экономического развития РФ со ссылкой на мировые банки и профессиональные агентства: динамика цен на нефть Urals в 2010-2012 гг. - на уровне \$55 за баррель в 2010 году, \$56 в 2011 году и \$57 за баррель в 2012 году.

Таблица 3. Динамика показателей деятельности нефтяных компаний в 2009 году

	Инвестпрограмма на 2008	при цене на нефть	Сокращение инвестиций в 2009 г. относительно 2008 г.	Сокращение штата	янв.-фев. 2009	
					индекс добычи	уровень добычи, млн.т
Газпром нефть	80-90 млрд.руб.	70	-25%	- 10% в главном офисе	-8,1	4,8
Газпром	820 млрд.руб.	45-59	-20,4	10%		
Лукойл	\$11 млрд	80	-20,3		+1,1%	14,9
	\$7,5-9 млрд	65				
	\$5,1 млрд	45	-53%			
ТНК-ВР	\$4,5 млрд	70			-1,6%	11
«Роснефть»	267 млрд руб.	50	+5%	- 10% в главном офисе	-2,5%	18,2
«Сибур»	40,9 млрд руб.	н/д	- 25%			
Татнефть	76,8 млрд.руб (22 млрд.руб. - капвложения)	н/д	1 квартал – рост отн. 1 квартала 2008	неск.сотен в «дочках»	-2,7%	4,2
Сургутнефтегаз	92 млрд.руб.	н/д	н/д	нет	-4,4%	9,7
Славнефть	\$57 млрд.(ЯНАО и Красноярский край)	н/д	н/д		-6,5%	3,1
РуссНефть	\$257 млн.	н/д	н/д	- 10% в главном офисе + «дочки»	-10,1	2,1
Башнефть	26,2 млрд.руб. (сер.2008-2010)	н/д	н/д		-1,8%	1,9

Источник: МЭР РФ (по данным ЦДУ ТЭК), официальные данные компаний

- В связи с экономическим кризисом возникает вероятность изменения инвестиционной политики ОАО «НК-Роснефть»

Экономика Нефтеюганска в значительной степени зависит от крупной сырьевой компании. ОАО «НК-Роснефть», будучи компанией мирового масштаба, вынуждена гибко и оперативно реагировать на конъюнктурные колебания товарно-сырьевых рынков. Это, в свою очередь, сказывается на двух других главных секторах города: бюджетном, и сфере услуг и торговле²⁰. Согласно прогнозам падение добычи нефти в стране в 2009 году достигнет 5%. Аналитики Dow Jones полагают, что снижение добычи в российском нефтяном секторе может достигнуть 7%. Одна из причин уменьшения производства углеводородов — падение спроса на энергоресурсы, особенно на внутреннем рынке под воздействием экономического кризиса. Но более глубинная проблема — истощение традиционных месторождений и существенная задержка в разработке новых из-за недоинвестирования в течение всех 1990-х и 2000-х годов. Российские компании сокращают инвестиции как раз в тот момент, когда переход к освоению новых месторождений требует их резкого увеличения. Причем если в газовой отрасли пока еще возможен ограниченный рост добычи в случае полного восстановления спроса, то в нефтедобыче уже сегодня решающую роль играет своевременность вложений компаний в разработку новых месторождений²¹.

- Рост бюджетных ограничений для ХМАО

Для периода экономического роста и роста цен на нефть характерно увеличение бюджетных поступлений, провоцирующее рост социальных расходов. Однако при конъюнктурном спаде происходит резкое сокращение доходов бюджета при куда более

²⁰ Порядка 30% экономически активного населения Нефтеюганска заняты непосредственно в сфере нефтегазодобычи, а значительная часть остального населения – в обслуживающих секторах, т.е. данные сегменты рынка труда в значительной степени подвержены колебаниям в связи с изменением конъюнктуры рынков.

²¹ Подробнее об инвестиционной программе ОАО «НК-Роснефть» см. в Приложении 11

медленном реагировании социальной сферы (т.к. от социальных расходов невозможно отказаться быстро).

Следствием замедления экономики становится секвестрование федеральных и региональных бюджетов. Сокращения финансирования коснутся, прежде всего, федеральных и региональных инвестиционных программ, части федеральных и региональных целевых программ, объемов расходов на содержание аппарата (органы государственной и муниципальной исполнительной власти). Это окажет значительное влияние на социально-экономическую ситуацию в ХМАО, бюджет которого в последние годы характеризовался социальной ориентированностью и высокими расходными обязательствами²².

По оценке²³ Министерства регионального развития Российской Федерации, ХМАО характеризуется как регион с высокими (наибольшими) рисками разбалансировки бюджета и негативных социальных последствий из-за:

- высокой доли налоговых доходов (которые значительно сократились из-за падения цен на нефть)

- высокой доли первоочередных расходов в структуре бюджета (более 40%)

Главными последствиями негативных изменений бюджетных возможностей округа для Нефтеюганска станет риск снижения объемов безвозмездных перечислений²⁴ в бюджет города (в 2008 году при благоприятной экономической конъюнктуре доля составляла 72,6%, а в 2009 году при изменении внешних условий - составит 67,6%, снизившись в абсолютных показателях в 4759 тыс.руб. до 4247 тыс.руб.).

Бюджет города на 2009 год предусматривает рост собственных доходов, частично компенсирующих снижение безвозмездных перечислений, однако помешать этому может и снижение налоговых платежей от доходов физических лиц. Снижение доходов бюджета Нефтеюганска в купе с сокращением финансирования ряда окружных программ²⁵ ставят в зону риска реализацию значительной части инвестиционной программы города - проектах социальной сферы и ЖКХ.

Реструктуризация нефтегазовой отрасли

1. В нефтегазовой отрасли происходят процессы технологизации и автоматизации, направленные на удержание приемлемой себестоимости добычи.

Степень выработки существующих месторождений увеличивается, в связи с чем возникает необходимость в применении более сложных технологий, повышающих отдачу месторождения (повышение нефтеотдачи пластов, переход на более глубокие горизонты, доразведка, «умные» и/или многоствольные скважины, закачка азота и прочее).

Внедрение новых технологий уже на следующем шаге развития западносибирского нефтегазового комплекса (далее - ЗСНГК) будет предъявлять новые требования к кадрам, компетенции которых должны соответствовать повышающейся сложности обслуживания процесса нефтегазодобычи. Для рынка труда Нефтеюганска это значит:

- необходимость расширения и модернизации системы образования в базовом секторе
- вероятность высвобождения трудовых ресурсов, компетенции которых невозможно дорастить до предъявляемых требований
- вероятность недообеспечения базового сектора компетентными кадрами и, соответственно, рекрутинг работников с других территорий

2. Происходит изменение корпоративной структуры отрасли, связанное с процессом кластеризации, выведением непрофильных активов, развитием аутсорсинга, прежде всего, в сфере нефтегазосервисов.

²² После принятия поправок к бюджету на 2009 год доходы бюджета ХМАО уменьшились в 2 раза (со 140 млрд.руб. до 70,5 млрд.руб.) за счет снижения налоговых и неналоговых поступлений на 53,3%. Расходы бюджета сократятся на 64,9 млрд. руб. (почти на 41%) – до 93,9 млрд.руб. (<http://tumen.urbc.ru>)

²³ Доклад МРР от 30.01.2009

²⁴ В настоящее время основу безвозмездных перечислений составляют дотации из окружного бюджета, на втором месте по объему поступлений находятся субсидии и субвенции из окружного бюджета.

²⁵ Расходы на реализацию ряда целевых программ ХМАО будут сокращены на сумму 35,6 млн. руб. (более чем на 75%). Уменьшение финансирования затронули общегосударственную и правоохранительную деятельность, экономику, жилищно-коммунальную сферу, охрану окружающей среды, образование, культуру, спорт, средства массовой информации, здравоохранение, наибольшие объемы сокращения планируются по статье «межбюджетные трансферты». (<http://tumen.urbc.ru>)

Нефтеюганск – одна из значимых точек на карте нефтедобычи России, что обеспечивает включение города в глобальный контекст нефтегазовой промышленности России.

В настоящее время в ЗЧГК формируется нефтегазовый кластер²⁶, частью которого является Нефтеюганск. Характеристики процесса кластеризации:

- разделение добывающего и обслуживающего секторов, а именно – нефтяные компании продолжают увеличивать объем внешних заказов на предоставление нефтесервисных услуг, избавляясь от собственных сервисных подразделений;
 - развитие смежных отраслей, в том числе в связи с усложнением условий добычи.
- Ожидается увеличение спроса на исследовательские работы, что, в свою очередь, может привести к развитию сектора высоких технологий для нефтедобывающего комплекса, и т.д.

В ситуации появления предпосылок для развития новых технологий в нефтегазодобыче появляется мощный запрос и на развитие различных направлений, участвующих в обслуживании процесса нефтегазодобычи. Города, размещающие на своей территории наибольшее количество элементов нефтегазового кластера, принимают на себя функции управления в этой сфере. Поэтому ряд городов в рамках укрепления своих функций вступил в конкуренцию за размещение на своей территории элементов нефтегазового кластера. Для Нефтеюганска это означает необходимость участия в тренде посредством привлечения на свою территорию предприятий, обслуживающих процесс нефтегазодобычи, а также необходимость занятия нового места в формирующемся нефтегазовом кластере Западной Сибири.

Еще одна возможность пространственного изменения отрасли лежит в сфере государственного управления нефтегазовой отраслью. В случае реализации давно обсуждаемого проекта по объединению ряда нефтегазовых предприятий в государственный холдинг, будет трансформироваться и система управления новым предприятием.

Новая «иерархия» городов ХМАО

1. Нефтеюганск является частью Сургутской городской системы

ЛенНИИП Градостроительства в 80-х годах проектировал планировочный каркас ХМАО, закладывая две групповые системы расселения: Сургутскую и Нижневартовскую. По проекту в Сургутскую групповую систему расселения входили организационно-хозяйственные центры, один из которых – Нефтеюганск.

В Сургутской групповой системе расселения г.Сургут за счет концентрации предприятий территориально-производственного комплекса с ресурсной специализацией должен был призван стать системообразующим центром среднеобского территориально-планировочного каркаса. Сейчас Сургут имеет зону влияния до 1000 км, в которой проживает до 70% населения округа.

Для Нефтеюганска Сургут выполняет функции транспортно-логистического узла и потребительского центра.

2. Города Ханты-Мансийского автономного округа вступили в конкуренцию за инвестиционные потоки и трудовые ресурсы

- В ситуации конкуренции города ХМАО реализуют масштабные программы развития, закрепляя за собой новые функции в регионе.

Наибольшая инвестиционная активность, трансформировавшая города, на прошлом этапе наблюдалась, прежде всего, в Ханты-Мансийске и Сургуте, которые становились центрами управления различными процессами регионального (а в случае Ханты-Мансийска – и большего) масштаба.

Таблица 4. Новые функции крупных городов ХМАО

Ханты-Мансийск	Сургут	Нижневартовск	Нефтеюганск
-----------------------	---------------	----------------------	--------------------

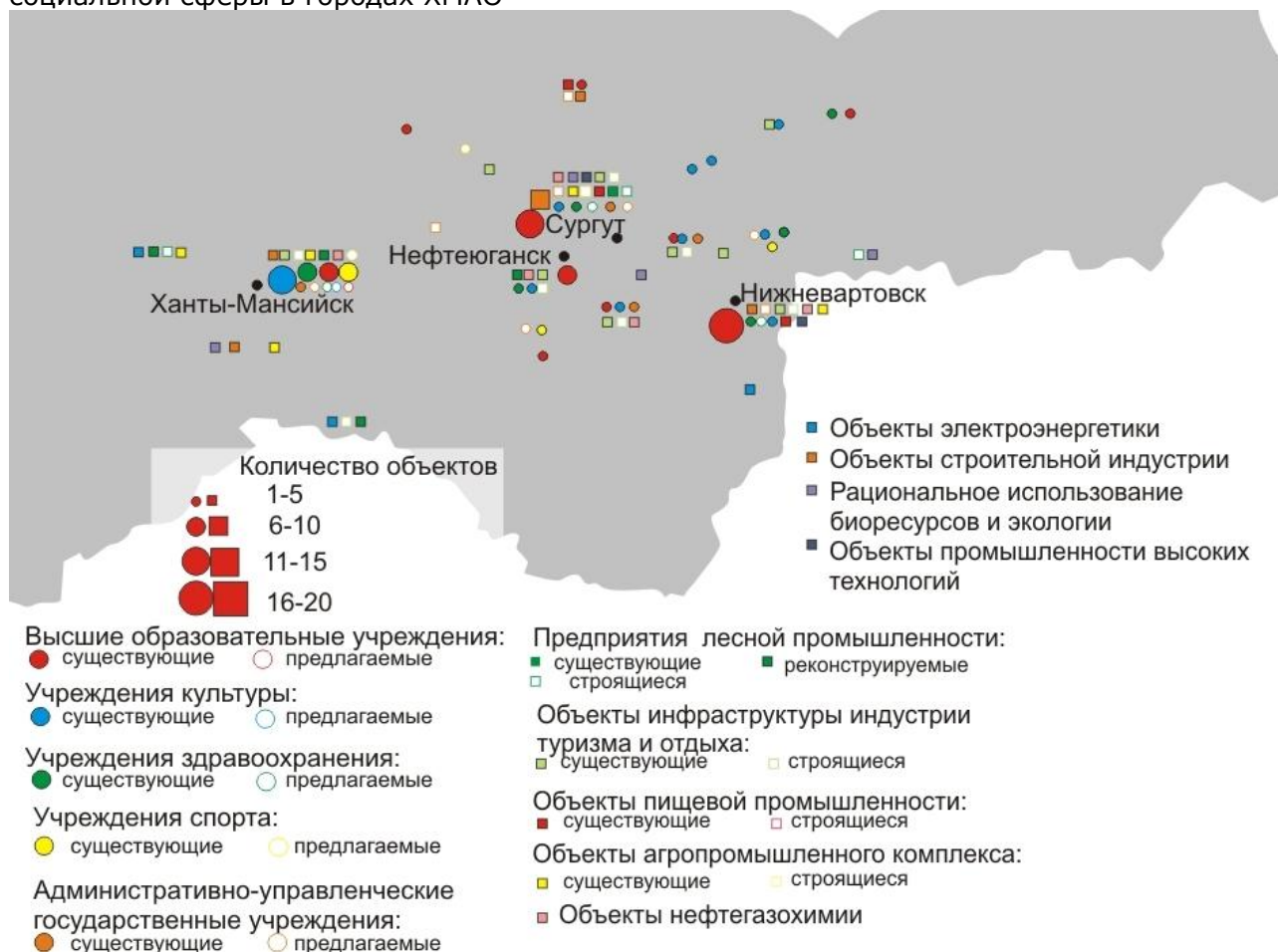
²⁶ Совокупность компаний, занятых в обслуживании нефтегазодобычи, и составляет нефтегазовый кластер: добывающие, нефтесервисные, транспортно-логистические, предприятия, системы сбыта, поставщики комплектующих, ОКР и НИОКР, центры подготовки и переподготовки кадров и т.д.

Административно-политический центр	Центр управления и процессинга нефтегазовой отрасли	Процессинговый центр нефтегазовой отрасли	Процессинговый центр нефтегазовой отрасли
Центр управления отраслями: нефтегазовой, финансовой, строительной	Региональный центр потребительского рынка	Центр потребительского рынка восточной части ХМАО	Образовательный центр
Город, удобный для жизни	Деловой центр региона		
Туристический, медицинско-оздоровительный центр	Логистический центр региона	Образовательный центр восточной части ХМАО	
Инновационный центр	Образовательный центр региона		Город, удобный для жизни
Образовательный центр	Город, удобный для жизни	Город, удобный для жизни	
	Инновационный центр		

Составлено: ЦСР «Северо-Запад»

Города ХМАО перестают быть автономными образованиями, по большей части замкнутыми на базирующуюся здесь нефтяную компанию. Выстраивается новая экономическая система региона, в рамках которой между городами возникают сложные связи. И эффективная городская стратегия сейчас возможна только при учете стратегий городов-соседей, при выстраивании с ними кооперационного взаимодействия. Некоторые форматы могут располагаться только в центрах потребительских рынков. Для Ханты-Мансийского автономного округа таким центром является, в первую очередь, Сургут, и отчасти – Ханты-Мансийск.

Рисунок 22. Схема размещения объектов промышленности, АПК, туризма, рекреации и социальной сферы в городах ХМАО



Источник: Схема территориального планирования ХМАО

- Вектор развития городов ХМАО направлен на приобретение и реализацию новых деятельностей и процессов. Стратегия развития Ханты-Мансийского автономного округа предполагает развитие ряда кластеров: нефтегазохимический, лесопромышленный, горнорудный, инновационно-технологический. В рамках Стратегии ХМАО города будут приобретать новые или интенсифицировать существующие виды деятельности, что будет приводить к усилению их роли в экономике ХМАО.

Социальные процессы

1. Демографическое сжатие – проблема, крайне актуальная в России в последние десятилетия. Страна вступила в фазу третьего демографического перехода, когда уровень рождаемости не обеспечивает замещения поколений, и миграционный приток начинает играть определяющую роль в поддержании стабильной демографической ситуации и поддержании или росте численности населения отдельных городов.

Для Нефтеюганска главными факторами, усиливающими миграционные потоки, являются:

- работа в базовой компании
- относительно большой потребительский рынок, генерирующий рабочие места в сфере услуг и торговле

2. Рост мобильности населения

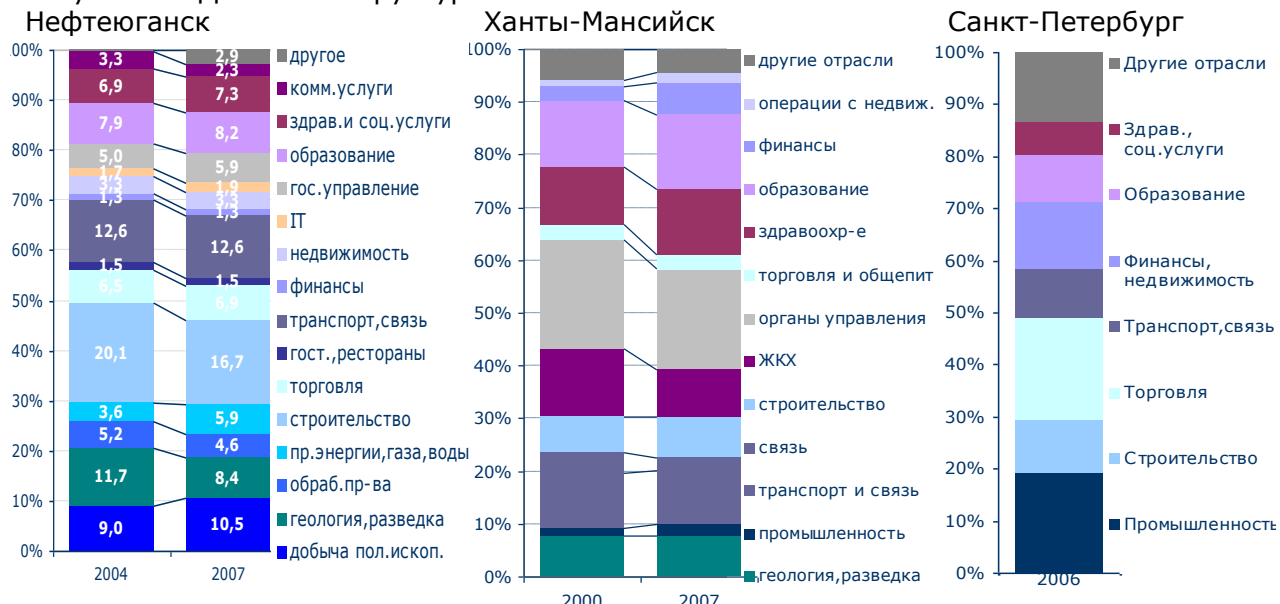
В связи с тем, что одной из основных тенденций становится движение специалистов за профессиональными рынками труда, мобильные квалифицированные кадры становятся ключевым ресурсом развития экономики. Города в этой ситуации вынуждены конкурировать за привлечение/удержание этого ресурса для покрытия дефицита собственных рынков труда. Такими «центрами притяжения» в макрорегионе Урала и Западной Сибири стали Екатеринбург, Тюмень, Уфа, Томск, наряду с которыми на города ХМАО оказывают влияние общестрановые точки притяжения миграционных потоков: Москва и Санкт-Петербург.

3. Демократизация социальной структуры

Происходящая диверсификация экономики в большинстве российских городов ведет к снижению занятости в отраслях промышленности. Рабочие места в производственном секторе сокращаются, замещаясь рабочими местами в третичном и (в ряде городов) четвертичном секторах. Эти процессы затрагивают и города ХМАО, наиболее активно развиваясь в Сургуте и Ханты-Мансийске.

Формируются новые представления, новые модели поведения, связанные с трудовой деятельностью, отличающиеся от традиционных практик индустриального общества²⁷. Вместе с этим формируются новые требования со стороны работников к содержанию работы, развиваются новые формы трудовой деятельности (дистанционная занятость, занятость вне штата предприятий и организаций²⁸, т.д.).

Рисунок 23. Динамика структуры занятости



Источник: Росстат, Отдел статистики Ханты-Мансийска, Администрация г.Нефтеюганска

²⁷ Результаты анкетирования, проведенного среди нефтеюганских старшеклассников в феврале 2008 года, свидетельствуют о том, что 82,8% их 186 опрошенных школьников собираются получать высшее образование, не связанное со сферой нефтегазодобычи. Одной из главных причин выбора специальности (помимо соответствия интересам респондента и высокой оплаты) является востребованность на рынке труда России.

²⁸ Сейчас получил широкое применение термин «freelance» (от англ. «внештатный, свободный») – человек, не имеющий постоянного рабочего контракта с какой-либо организацией, «свободный художник».

Существенно возросшее разнообразие сфер приложения труда, развитие новых форм занятости, досуга, расширяющиеся возможности самореализации способствуют демократизации социальной структуры общества. Изменившееся общество предъявляет новые требования к остальным аспектам жизни:

- «среда обитания»: новые характеристики недвижимости, средовые характеристики городского пространства
- образование: получение качественных образовательных услуг в выбранной сфере
- занятость: возможность трудоустройства в выбранной сфере

Новое социально-экономическое устройство российского общества диктует городам необходимость соответствующего изменения - для удержания населения, бизнеса и привлечения инвестиций в городскую экономику. Для Нефтеюганска как для города, вступившего в процесс диверсификации городской экономики, это особенно важно.

4. Новые требования к местам проживания

Реализация городами новых функций²⁹ приводит к возникновению в них принципиально новых типов объектов, которые формируют плотную городскую среду, предлагающую жителям воспользоваться всеми благами городской экономики практически в любой точке городского пространства.

Новые объекты³⁰ становятся ключевыми «точками сборки» городского пространства, существенно меняют территориальную организацию города (транспортные и пассажирские потоки, стоимость земли и пр.).

В связи с этим в организации городов начинают доминировать новые центры, связанные с новыми секторами экономики, новыми стандартами производства и потребления, новыми запросами населения. Происходят кардинальные изменения функционала городских систем и переоценка ключевых элементов городского пространства, меняются подходы к планированию городской среды.

Фактически это уже начало происходить в Нефтеюганске: стали появляться территории (как правило, связанные с размещением объектов сферы услуг и социальной инфраструктуры), имеющие в глазах жителей несколько большую ценность по сравнению с остальными территориями города.

²⁹ Помимо проектируемых и приобретаемых специфических функций (например, логистический центр региона, макрорегиональная коммуникативная площадка и т.д.) для всех без исключения актуализировалась функция «город удобный для жизни» и «город, благоприятный для подрастающего поколения», т.е. город с хорошей экологией, с развитой социальной инфраструктурой – в широком смысле этого слова, предлагающий качественные услуги дошкольного, школьного и дополнительного образования.

³⁰ Такими новыми объектами в различных городах становятся Деловой район и/или деловые подцентры, объекты высокотехнологичного потребления (торговые улицы, многофункциональные ТЦ нового поколения, объекты сферы высокотехнологичных дорогостоящих услуг), логистические узлы, объекты инфраструктуры внешнего пассажирского сообщения, средовые объекты, формирующие пространство для жизни (жилье, инфраструктура и публичные пространства, отвечающие современным требованиям и стандартам комфорта), а также современная производственная инфраструктура.

Риски и возможности

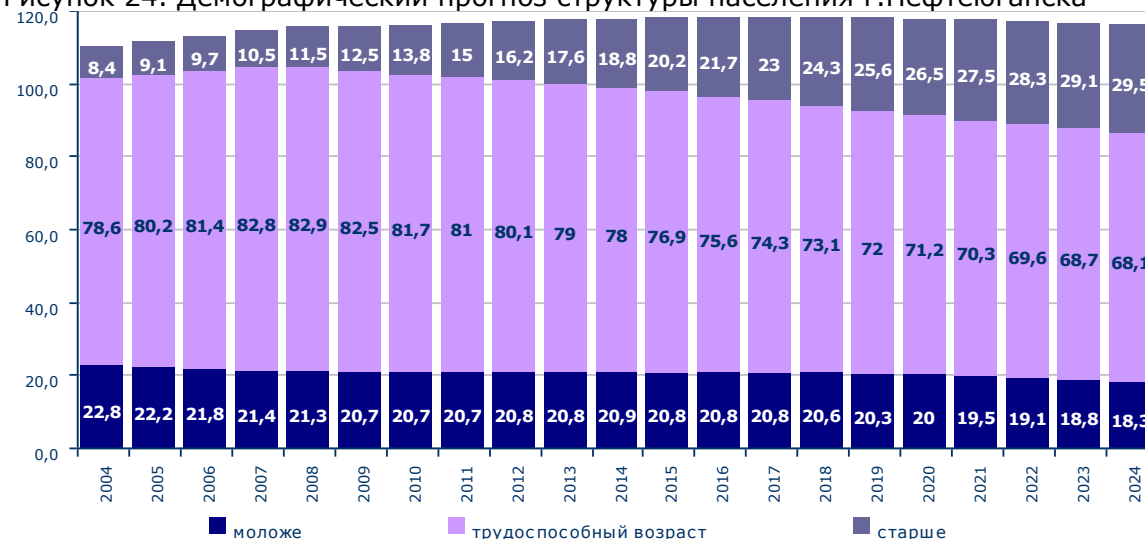
Риски

«Исходная» ситуация для социально-экономического развития Нефтеюганска, преломляясь через факторы, оказывающие влияние на развитие города, обнажает вызовы и риски городского развития.

Старение населения города

Социальная структура населения трансформируется по образцу городов старого освоения: растет численность и доля населения старших, в том числе нетрудоспособных возрастов, снижается численность и доля населения трудоспособных возрастов – при относительно стабильной численности и доле детей, а также наблюдается отток молодежи. При этом, согласно демографическому прогнозу, данные тенденции будут разворачиваться в течение длительного времени, значительно изменив существующую картину.

Рисунок 24. Демографический прогноз структуры населения г.Нефтеюганска³¹



Источник: Администрация г.Нефтеюганска

К 2024 году пенсионеры будут составлять треть населения Нефтеюганска (сейчас – десятая часть). Подобная трансформация демографической структуры населения обуславливает вызовы как для рынка труда, так и для социальной системы города, изначально запроектированной под другие категории населения.

- Несоответствие социальной инфраструктуры социально-демографической структуре населения

Социальные инфраструктуры не смогли в полной мере обеспечить потребности изменяющегося состава населения, что обусловило появление дефицита ряда социальных услуг. Поскольку тенденции изменения состава населения Нефтеюганска получают дальнейшее развитие, (к 2024 году численность населения старше трудоспособного возраста составит 23,9 тысячи человек, что на 18 тысяч человек больше, чем в 2008 году) существует риск закрепления существующих дефицитов инфраструктуры, в частности, - для пенсионеров.

Значительные дефициты отмечаются и в обеспеченности инфраструктурой детства: по состоянию на конец 2007 года нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях по официальным данным составляла 4120 единиц³². По сравнению с 2007 годом ситуация ухудшилась: нехватка мест в ДОУ увеличилась с 43,6% от общей потребности до 49,6%.

³¹ При существующем уровне рождаемости и смертности

³² Из материалов доклада «О состоянии и развитии системы образования города Нефтеюганска в 2007 году»

Недостаточное развития социальной инфраструктуры (и отсутствие возможности получить качественные рыночные услуги в этом сегменте) в значительной степени снижают качество жизни населения.

- Рост нагрузки на городской бюджет
Изменение демографической структуры требует соответствующего инфраструктурного оформления, за что ответственность ложится на городской бюджет.
В условиях экономического кризиса, снижения безвозмездных перечислений из бюджета ХМАО и вероятном росте бюджетных обязательств города, необходимость масштабных вложений в социальную инфраструктуру может привести к разбалансировке городского бюджета.

Слабая устойчивость монопрофильной экономики к конъюнктурным колебаниям рынка

Экономическое положение городов, опирающихся на одну отрасль экономики, находится в жесткой зависимости от ситуации на рынках большего масштаба: региональном и/или мировом.

Базовый сектор Нефтеюганска чувствителен к колебаниям цен на нефть. Мировой экономический кризис, в результате которого упали цены и спрос на основных товарных рынках, вызвал снижение производства в целом ряде отраслей, которое по цепочке спровоцировало снижение в смежных секторах, а также значительно сократило потребительскую активность населения³³.

Экономика Нефтеюганска, при однозначном доминировании нефтегазодобывающего сектора, оказалась подвержена значительному риску в связи со снижением цен на нефть. При этом, несмотря на то, что на данный момент сокращения добычи не происходит, снижение доходов отрасли (а также доходов занятых в отрасли) провоцирует сжатие как отраслей, обслуживающих процесс нефтегазодобычи, так и отраслей потребительского рынка Нефтеюганска.

Следствия снижения цен на нефть для Нефтеюганска:

- Бюджетные риски: В среднесрочной перспективе сжатие, происходящее в нефтегазовом секторе, может привести к временному высвобождению трудовых ресурсов. Наряду с этим происходит снижение потребительской активности, что негативно сказывается на экономической деятельности предприятий, ориентированных на обслуживание потребительского рынка. Следствием этого станет снижение поступлений в муниципальный бюджет за счет сокращения налогооблагаемой базы. При этом в городе вероятен рост социальной напряженности.

- Риски для рынка труда: В долгосрочной перспективе монопрофильный характер экономики несет риск «вымывания» из города наиболее активного и мобильного населения, стремящегося к занятости в других сферах экономики. Это формирует новые вызовы для предприятий базового сектора в обеспечении кадрами.

Как правило, наиболее активная, творческая и мобильная часть населения это молодежь, за привлечение которой начинают конкурировать города. Развитие любого города, из которого уезжает молодежь, проблематизируется.

При этом в Нефтеюганске происходит процесс старения населения, естественным следствием которого становится сжатие рынка труда³⁴. Несмотря на то, что системообразующее для Нефтеюганска предприятие – ОАО «РН-Юганскнефтегаз» – ориентировано на трудоустройство жителей города и Нефтеюганского района, потребность базового сектора в трудовых ресурсах уже сейчас на 10% восполняется за счет вахтовых работников³⁵.

³³ Потребительская активность на прошлом этапе была одним из драйверов развития экономики.

³⁴ С 2004 года рынок труда сжался на 2,7% (1,3 тыс.чел.).

³⁵ Дефицит рынка труда – проблема, зафиксированная руководством ХМАО. В качестве одного из инструментов решения этой проблемы был принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №38-оз О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "содействие добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом" на 2007 - 2012 годы

Несоответствие темпов развития Нефтеюганска крупным городам ХМАО

В ситуации инвестиционного спада (актуального для всех без исключения городов) Нефтеюганск на ближайшие годы фиксирует разрыв в «качестве города», существующий между ним, крупными городами ХМАО и мегаполисами России, являющимися масштабными точками миграционного притяжения.

Закономерно, что инвестиции в первую очередь приходят в центры – управленческие, производственные, потребительские. Инвестиционно привлекательные города ХМАО, такие как Сургут и Ханты-Мансийск, начавшие свою трансформацию на стадии инвестиционного роста, завершить ее не успели. Однако запущенные изменения оставили Нефтеюганск, который инвестиционная активность должна была захватить на следующем шаге, далеко позади по уровню развития торговли, сферы услуг, рынка недвижимости, городской сферы и др.

Таблица 5. Сравнение городов ХМАО по привлекательности для ведения бизнеса

	Потребительские возможности	Транспортная доступность	Инфраструктура гостеприимства	Рынок труда	Недвижимость (коммерческая)	Связь (сотовая, Интернет)	Финансовый сектор	Возможности аутсорсинга услуг	Потенциал развития	Административное регулирование	Стоимость деловой поездки
Тюмень											
Ханты-Мансийск											
Сургут											
Нефтеюганск											



Источник: Экспертная оценка ЦСР «Северо-Запад»

Принятие новых видов деятельности предполагает новые (более высокие) требования к городу:

- обустроенные площадки под размещение новых видов бизнеса (как производственные, так и ориентированные на потребительский рынок)
- диверсифицированный рынок труда, ориентированный на новые виды деятельности (для Нефтеюганска необходимо особо отметить исследования и разработки в нефтегазовой сфере, транспортно-логистические услуги, т.д.)
- высокое качество городской среды, развитая сфера услуг, делающие город привлекательным для высококвалифицированных кадров и т.д.

Несоответствие города новым требованиям негативно влияют на принятие решения об инвестировании и размещении бизнеса. В ситуации, если Нефтеюганск не инициирует быстрые и значительные перемены (в то время как города-соседи реализуют масштабные проекты), инвестиционная привлекательность Нефтеюганска на региональном рынке городов будет неизбежно снижаться. И это отставание обуславливает для Нефтеюганска целый ряд рисков.

- Риск замедления темпов модернизации городской среды
Недостаточные темпы модернизации городской среды Нефтеюганска консервируют старую модель города, ориентированную на «индустриальный» образ жизни. В ситуации, когда издержки от проживания на севере (гораздо более высокие, чем в других регионах) начинают перевешивать выгоды и преимущества, невысокое качество жизни вносит свой вклад в снижение мотивации для проживания в неблагоприятных с инфраструктурной точки зрения регионах.
- Риск оттока населения

Несмотря на то, что Нефтеюганск стал постоянным городом, многие жители продолжают воспринимать его как временную точку проживания. Разница в качестве жизни может подтолкнуть эту категорию в первую очередь, а затем остальных к отъезду из города³⁶.

- **Риск снижения миграционного притока**

Обострившаяся конкуренция между городами за население, бизнес и инвестиции, дает преимущества тем городам, которые предлагают наиболее качественные и разнообразные условия жизнедеятельности. На сегодняшний день Нефтеюганск проигрывает крупным городам ХМАО по привлекательности, следствием чего может стать снижение миграционного притока.

Риск снижения качества человеческого капитала

В условиях возросшей мобильности населения и изменившихся ценностей³⁷ самые деятельные и творческие люди выбирают города, предоставляющие наиболее качественные условия жизни.

- **Дисбаланс системы профобразования с рынком труда**

Существующая система высшего профессионального образования Нефтеюганска не обеспечивает потребности рынка труда города. В структуре выпуска специалистов с высшим образованием преобладают специальности, не связанные со сферой нефтегазодобычи. Это, в первую очередь, экономические и гуманитарные специальности. Однако, учитывая количество уже имеющихся специалистов в сфере экономики и тенденции рынка труда, можно с большой долей вероятности прогнозировать невостребованность такого количества работников экономических специальностей.

При этом стоит заметить, что на данном этапе сам рынок труда не формирует запрос на целый ряд специальностей. Возможности занятости работников с гуманитарным образованием в Нефтеюганске довольно ограничены из-за слабой диверсификации экономики. А по данным Центра занятости Нефтеюганска на трудовом рынке города на протяжении последних лет сформировалась устойчивая тенденция превышения количества вакансий над предложением рабочей силы, а спрос предприятий на 89,4% ориентирован на рабочие специальности. Как следствие это может повлечь уход этих молодых специалистов из экономической в другие сферы деятельности, что значительно снижает эффективность системы высшего образования. В негативном сценарии это может повлечь отток из города молодых специалистов, получивших образование по невостребованным специальностям.

Инерционность пространственного развития

Принцип организации города, а также структура застройки Нефтеюганска концептуально сложились в 70-80-е года прошлого века, когда в фокусе городского городов была производственная деятельность, а существовавшее функциональное зонирование территориально закрепляло эти приоритеты.

- **Обострение различий качества городской среды в микрорайонах Нефтеюганска**

Нефтеюганск является молодым развивающимся городом. Микрорайоны города возводились в разное время в соответствии с принятыми технологиями и стандартами. Таким образом, микрорайонами города присущи различия в качестве строительства, в материалах и технологиях, а также в наличии объектов социальной инфраструктуры. Микрорайоны, построенные в первые годы, характеризуются крайне низкими потребительскими качествами жилья (деревянные двухэтажные дома), микрорайоны следующего этапа – промышленное домостроение – более высоким качеством жилья при отсутствии архитектурного оформления, современная застройка – использованием материалов, дающих более высокое качество и комфорт (кирпич), более современными

³⁶ Такой вывод можно сделать из анкет, полученных в ходе исследования жизненных планов нефтеюганцев в феврале 2009 года

³⁷ Новые требования к содержанию трудовой деятельности, к организации и эстетике городского и жилого пространства, к набору сервисных услуг в различных областях и т.д.

подходами к проектированию (улучшенная планировка квартир) и попытками (недостаточными для современного города) архитектурного оформления. Все это делает территорию города крайне неоднородной.

- Риск появления территорий, выпадающих из общего контекста городского развития. На этапе индустриализации в Нефтеюганске была развернута промзона, сомасштабная территории, занятой жилой застройкой. За промзоной расположены территории, стихийно развивающиеся, в том числе через самозахват и самостоятельное обустройство объектов жительство (11 и 11А микрорайоны). Еще одна категория территорий Нефтеюганска, выпадающих из городского развития – мелкодисперсно рассыпанные в промышленно освоенных территориях «жилые городки», которые иногда представляют собой деревянный жилой фонд (с низкими потребительскими характеристиками), а в ряде случаев – это балки (жилье, непригодное для проживания). Территории, не включенные в общий контекст развития, снижают эффективность функционирования не только прилегающих территорий, но и города в целом.

- Сохранение дефицита объектов, обслуживающих потребление. Новое жилищное строительство, осуществляемое в Нефтеюганске (как точечная застройка, так и более масштабные проекты) осуществляется в старой логике функционального зонирования, лишь в небольшой степени «разворачиваясь» к человеку – первые этажи зданий отдаются под коммерческие помещения – магазины и офисы. Однако этого недостаточно, существующий дефицит социальных³⁸ и потребительских объектов не только не снимается, но увеличивается за счет увеличения плотности застройки (больше количество людей будут пользоваться указанными инфраструктурами).

Все перечисленные риски – старение населения, неустойчивость монопрофильной экономики, отставание по темпам развития от крупных городов ХМАО, снижение качества человеческого потенциала, инерционность пространственного развития города – в совокупности складываются в риск снижения конкурентоспособности Нефтеюганска на рынке капиталов, новых проектов и мобильных кадров, обладающих современными ключевыми компетенциями.

³⁸ Например, в Нефтеюганске учреждения дополнительного образования по большей части расположены в приспособленных помещениях, что негативно сказывается на образовательном процессе, а также на качестве жизни в городе в целом.

Возможности

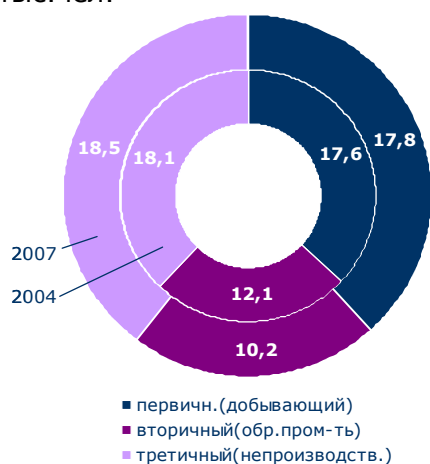
Ключевые тенденции, разворачивающиеся в Ханты-Мансийском автономном округе и в Российской Федерации в целом формируют «окно возможностей» для запуска процессов качественного изменения параметров развития Нефтеюганска.

Рамочным условием, определяющим целый ряд возможностей развития для Нефтеюганска является наличие системообразующей компании, деятельность которой имеет российский и мировой масштаб. Компания динамично развивается, наращивая производственные показатели.

1) Реструктуризация, происходящая в нефтегазовом секторе, открывает перед городом возможности усиления существующих и получения новых функций в обслуживании нефтегазодобычи: как сервисном, так и научно-техническом. Это может задать мощный импульс к развитию всех аспектов городской жизни.

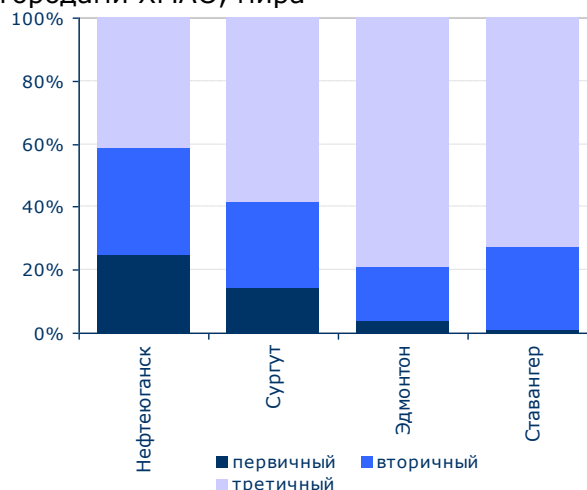
2) Диверсификация городской экономики Нефтеюганска (при сохранении доминирования базового сектора) повысит устойчивость экономики города, а также качество жизни и качество города в целом. Мировой опыт говорит о возможности конструирования высокодиверсифицированных городских экономик, опирающихся на нефтегазодобычу.

Рисунок 25. Динамика структуры занятости³⁹ по секторам экономики г. Нефтеюганска, 2004 – 2007 год, тыс. чел.



Источник: Администрация Нефтеюганска

Рисунок 26. Сравнение структуры занятости по секторам экономики с нефтегазодобывающими городами ХМАО, мира



Источник: официальные данные муниципалитетов

Происходящие последние десятилетия экономические и социо-культурные изменения в России обусловили появление новых требований к городам, к качеству городской среды и качеству жизни, предоставляемому городами. «Форматирование» городского пространства, «настройка» города в соответствии с требованиями современности обеспечит Нефтеюганску конкурентоспособность в привлечении инвестиционных и человеческих ресурсов.

3) Обеспечение высокого качества человеческого капитала (посредством развитой системы образования, здравоохранения, индустрии культуры), развитого рынка труда позволит развивать на территории Нефтеюганска новые виды бизнеса, привлекаемые извне или создаваемые внутри городской экономики.

4) Сохранение базового сектора и «повышательного» ценового тренда на рынке нефти в долгосрочной перспективе.

³⁹ Первичный сектор экономики – горнодобывающая промышленность и первичная обработка; вторичный сектор – обрабатывающая промышленность, производство энергии, газа и воды, третичный сектор – весь сектор услуг, социальное обеспечение, транспорт и пр.

Сценарии социально-экономического развития г.Нефтеюганска

Сценарный подход сменил плановый, применявшийся ранее при разработке документов долгосрочного планирования. Изменчивость внешних условий в значительной степени усложняет точное прогнозирование на долгосрочную перспективу. Сценарный подход, в который закладываются варианты развития, позволяет стратегии города реагировать на происходящие изменения.

Основой различных сценариев социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу являются различные возможные базовые ресурсы развития города. Анализ ситуации, сложившейся в Нефтеюганске, воздействующих факторов, а также связанных с этим рисков и возможностей, позволил выделить возможные сценарии развития города.

– Базовая версия долгосрочного развития (базовый сценарий) задается уже проявившимися трендами социально-экономического развития Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа.

Базовый сценарий социально-экономического развития Нефтеюганска сохранение специализации наряду с обретением нового места в новом разделении труда в Ханты-Мансийском автономном округе, а также встраиванием в новую иерархию городов округа. Базовый сценарий является рамочным по отношению ко всем другим возможным (частным по отношению к нему) вариантам развития города в средне- и долгосрочной перспективе.

В рамках базового можно выделить 3 возможных версии развития города Нефтеюганска:

- удержание роли процессингового центра нефтедобычи в рамках базовой компании
- расширение функций в процессе нефтедобычи, получение новых видов деятельности, привлечение новых участников процесса.
- новая модель экономики: создание новых секторов, преимущественное развитие экономики городских услуг

Следует отметить, что варианты развития г.Нефтеюганска в средне- и долгосрочной перспективе тесно связаны со стратегией развития базовой компании – ОАО «НК-Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз»), с ее выбором приоритетов развития⁴⁰.

⁴⁰ К подобным стратегическим направлениям развития ОАО «НК-Роснефть», которые могут в значительной степени повлиять на социально-экономическое положение г.Нефтеюганска и перспективы его развития, относятся:

- выводит компания на рынок свои нефтесервисные подразделения и привлекает в город независимых поставщиков нефтесервисных услуг, или поставка нефтесервисных услуг осуществляются внутри существующей структуры
- вопросы кадровой политики: компания опирается на местный рынок труда, или закрывает свои кадровые потребности за счет региональной и межрегиональной вахты; компания (в лице ООО «РН-Юганскнефтегаз») опирается на местную образовательную базу, или делает ставку на привлечение квалифицированных специалистов, получивших образование вне Нефтеюганска
- другие решения компании, касающиеся технологической политики, размещения производственных мощностей, социальной политики и т.д.

Процессинговый центр нефтедобычи

Закрепление роли процессингового центра означает закрепление в городском развитии идеологической платформы этапа индустриализации, для которой характерно доминирование производственной функции во всех аспектах: экономическом, территориальном, социальном. В рамках этого сценария предполагается развитие, а также технологическая модернизация, сфокусированная на процессе собственно нефтедобычи.

Развитие Нефтеюганска, в основе которого лежит исключительно нефтедобыча, будет характеризоваться следующими процессами:

Развитие промышленной функции города будет происходить в основном за счет наращивания объемов добычи энергоресурсов. Доказанные запасы нефти на месторождениях, разрабатываемых ООО «РН-Юганскнефтегаз», в пересчете на годы добычи составляет не менее 25 лет, при этом ОАО «НК-Роснефть» прогнозирует увеличение запасов.

При сохранении в структуре базовой компании значительной доли обслуживающих, непрофильных подразделений, а также при фокусировке на нефтедобыче запрос на диверсификацию в базовом секторе не формируется. Организация сложного передела добываемого сырья в этом варианте также не происходит.

В этой ситуации драйвером развития города является активная жилищная политика. Проведение активной жилищной политики будет направлено на достижение жилищной обеспеченности, соответствующей российским нормативам (на данном этапе – 21,5 кв.м/чел, а согласно рекомендациям МРР РФ в перспективе до 2025 года – 36 кв.м/чел), нормативное обеспечение возводимого жилья коммунальными инфраструктурами, а также благоустройство города: обустройству улиц и внутридворовых территорий.

Будет продолжаться процесс повышения качества жизни: во-первых, постепенно и поэтапно будут реализовываться программы по модернизации жилищно-коммунального хозяйства, источником финансирования которых будут бюджеты различных уровней, а также инвестиции базовой компании в рамках социального партнерства. В приоритетном порядке будут решаться наиболее острые проблемы города: доведение качества питьевой воды до принятых нормативов, а также замена жилого фонда, непригодного для проживания.

Во-вторых, в городе будет продолжаться дооформление потребительского сектора, наращивание объемов, номенклатуры и качества предлагаемых услуг. Тем не менее, непромышленные сектора (торговля, услуги, коммерческие образование и здравоохранение, т.д.), в такой модели не являются значимыми для городской экономики. В данной ситуации вероятность того, что современные объекты, обслуживающие потребительский рынок (торговые сети, а также сети кафе, ресторанов, предприятий сферы услуг), будут размещаться вне Нефтеюганска, достаточно велика. Развитие сферы услуг будет происходить в основном через реализацию проектов локального масштаба, не формирующих новое качество городской среды.

Роль малого бизнеса, а также возможности его развития в условиях монопрофильной экономики, базирующейся на системообразующем предприятии, достаточно ограничены.

В-третьих, будет происходить дальнейшее развитие социальной сферы – в основном за счет доведения обеспеченности базовыми социальными инфраструктурами до среднероссийских показателей. При этом социальная сфера полностью остается в бюджетном секторе.

Сохраняющаяся структура экономики закрепляет и структуру рынка труда. Основной спрос базового сектора – квалифицированные кадры с начальным и средним специальным образованием. Учитывая сложившуюся структуру рынка образовательных услуг (70% услуг сосредоточено в сегменте высшего образования, во многом ориентированного на гуманитарные специальности), расширение рынка труда будет происходить в основном за счет активного рекрутинга рабочей силы с других территорий. При этом будет продолжаться отток населения (в т.ч. молодежи), ориентированного на занятость в новых секторах экономики, в городах с более диверсифицированной экономикой и развитым потребительским рынком. Таким образом, создаются предпосылки для закрепления высокой ротации населения.

Получение новых функций в процессе нефтегазодобычи и модернизация городской экономики

Получение новых функций в процессе нефтегазодобычи возможно при модернизации базового сектора, проведенного одновременно с модернизацией городской экономики. Основой для реализации этого сценария является происходящая реструктуризация и кластеризация нефтегазовой отрасли, которые позволяют Нефтеюганску получить новые функции в процессе нового разделения труда в ХМАО. Ключевая возможность развития Нефтеюганска в данном варианте связана с политикой базовой компании по выведению из своей структуры непрофильных активов и развитию аутсорсинга. В этом случае в городе открывается рынок услуг для нефтегазовой отрасли: нефтегазосервисные услуги, логистика, IT, т.д.

Еще один вектор развития базового сектора: активное развитие малого бизнеса, разрабатывающего малодобетные нефтяные скважины.

Вместе с этим получит импульс к развитию сектор ОКР, НИОКР, а также образовательные услуги. В рамках обеспечения нефтегазовой отрасли исследованиями и разработками будет происходить внедрение элементов инновационной экономики, таких как учебно-испытательный полигон, сертификационная лаборатория, ориентированная на выпуск инновационного продукта и технологических решений для нефтесервиса.

В городском пространстве трансформация базового сектора потребует, прежде всего, модернизации промышленной зоны, где впоследствии смогут размещаться организации, ориентированные на всестороннее обслуживание добывающих и топливных компаний.

Технологизация сектора нефтегазодобычи предъявляет новые требования к квалификации кадров, а через это – к системе образования Нефтеюганска, качество услуг которого должно прийти в соответствие с требованиями рынка труда. Для решения проблемы обеспечения базового сектора квалифицированными кадрами необходимо усиление образовательной функции, создание Образовательного центра, повышение качества, расширение предложения образовательных услуг, внедрение системы непрерывного образования. Получению высококачественного актуального образования будет способствовать создание учебно-испытательного полигона: сотрудничество образования и бизнеса в этой сфере является крайне продуктивным.

Наряду с этим кадры, обладающие новыми квалификациями, будут целенаправленно привлекаться в Нефтеюганск извне. Для этой категории работников помимо конкурентоспособного предложения рынка труда становятся важными условия жизни, предлагаемые городом: высококвалифицированные и мобильные специалисты выбирают не только размер зарплаты, но и определенный стиль жизни. Таким образом, появление в Нефтеюганске новых предприятий и новых жителей привносит новые ценности и диктует новые требования к городу, к предлагаемому качеству жизни.

В рамках повышения качества жизни в Нефтеюганске произойдет значительное наращивание сектора услуг городской экономики (торговля, развлечения, медицинские, оздоровительные, рекреационные, бытовые и др. услуги). Сектор городских услуг во многом будет развиваться за счет малого и среднего бизнеса, чей вклад в экономику города значительно возрастет⁴¹. Будет усиливаться присутствие сетевых агентов, предлагающих товары и услуги определенного формата, предполагающего установленный уровень качества и стиль потребления.

Наряду с этим сфера нематериального производства создаст рабочие места в новых секторах экономики, а вместе с этим – диверсифицированное предложение рынка труда. Это благоприятно скажется на привлекательности города для жителей и капитала.

В рамках нового этапа развития городской девелопмент будет осуществляться с учетом новых принципов эффективности городских территорий, создавая многофункциональные городские пространства, наполненные объектами нового качества: комфортабельное жилье, современные торговые, развлекательные и т.п. объекты, разнообразные общественные пространства. В результате применения новых подходов к пространственному развитию города будет создано новое качество городской среды в целом.

⁴¹ Ожидается значительный рост сектора городских услуг относительно существующего положения. При этом понятно, что доминирующим в экономике Нефтеюганска останется базовый сектор.

Новое индустриальное развитие базового сектора в купе с повышением качества жизни, предлагаемого городом, будут способствовать снижению оттока населения и закреплению в городе молодежи, а также повышению привлекательности города для широких слоев потенциальных жителей. Вместе с этим проводимая программа по переселению из Нефтеюганска пенсионеров сформирует оптимальный социально-демографический состав для северного города, специализирующегося на обслуживании процесса нефтегазодобычи.

Новая модель экономики: экономика городских услуг

Инновационный сценарий для Нефтеюганска означает смену модели развития города с индустриальной на модель «экономики городских услуг».

В данном сценарии драйвером городского развития становится коммерциализирующаяся сфера услуг⁴². Данная модель реализуется в городах, вступивших в постиндустриальную фазу развития, когда сфера услуг и потребительский сектор становятся сомасштабными или (по стоимостным показателям) превышают промышленный сектор⁴³.

Для этого сценария характерно:

- активное привлечение внешних инвесторов в сферу услуг (торговые, гостиничные, ресторанные сети, сети предприятий медицинско-оздоровительных услуг т.д.)
- скоординированная земельная и градостроительная политика (принятие/обновление документов территориального планирования, корректировка правил землепользования и застройки, резервирование земель, т.д.)
- оптимизация системы управления (внедрение системы частно-государственного партнерства)
- активный маркетинг города – как привлекательного для инвестирования и проживания

Некоторые северные города, развивающиеся в особом контексте – добыча энергоресурсов – также смогли принять эту модель, не обладая значительной численностью населения. Это стало возможно благодаря высоким доходам в сфере нефтегазодобычи, получаемым жителями. Самым ярким и значительными примером северного города, из индустриального ставшим «городом услуг», – Ханты-Мансийск. Здесь небольшая численность населения, незначительный объем внутреннего рынка, компенсировались развитием управленческой функции: Ханты-Мансийск является административным и политическим центром округа. Развитие этих функций притянуло и функции отраслевых центров: центр управления нефтегазодобычей, строительной отраслью, центр принятия решений по всем инфраструктурным проектам округа. Это потребовало развитого сектора финансов, соответствующего оформления в виде офисной недвижимости, качественной логистики, заложил новые требования к городу. К тому же ежедневно численность населения Ханты-Мансийска увеличивалась примерно на треть за счет присутствия в городе деловых посетителей. На этой основе возникла экономика городских услуг Ханты-Мансийска.

⁴² В первую очередь такую модель приняли города-миллионники, которые за счет эффекта масштаба (размеры внутреннего рынка) смогли обеспечить быстрый рост внутреннего потребления. На следующем шаге эту модель подхватили города с меньшей численностью населения (500 тыс. – 1 млн). Здесь стала активно развиваться форматизированная торговля и тесно связанная с ней логистика, услуги для бизнеса, потребительские услуги, а также рынок недвижимости, мощно стимулировавший развитие городов.

⁴³ В США считается, что в структуре городской экономики на 1 доллар дохода базового сектора, работающего на внешних для города рынках, должно приходиться 6-8 долларов доходов, обеспечивающихся внутренним потреблением.

Рисунок 27. Сравнение предлагаемых сценариев развития г.Нефтеюганска

	Процессинговый центр нефтегазодобычи	Новые функции в нефтедобыче и модернизация городской экономики	Новая модель: «экономика городских услуг»
Базовый процесс	Сохранение базового сектора на долгосрочную перспективу	Технологизация базового сектора	Новый стиль жизни, изменение характера потребления.
«Ядро конкурентоспособности»	Развитие базового сектора	Технологизированный базовый сектор и комфортные условия для жизни	Развитая городская экономика и городская среда – как основа для рекрута населения и инвестиций
Рыночная политика	Поддержание инфраструктур, обеспечивающих функционирование базового сектора	Промполитика: привлечение предприятий и организаций Привлечение инвестиций в сферу услуг	Активная политика по привлечению инвестиций, маркетинг территории Стимулирование предпринимательской активности населения
Приоритеты	<ul style="list-style-type: none"> • Активная жилищная политика (достижение нормативной жилищной обеспеченности) • Программы по благоустройству города • Нормативное обеспечение объектами социальной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Диверсификация экономики: <ul style="list-style-type: none"> - в базовом секторе – наращивание доли высокотехнологичных процессов - развитие сферы услуг • Развитие малого бизнеса • Активизация внутреннего инвестиционного потенциала (при возможности сотрудничества и с внешними инвесторами) 	<ul style="list-style-type: none"> • Активная политика по привлечению внешних инвесторов в сферу услуг (торговые сети, HoReCa, т.д.) • Развитие малого бизнеса • Скоординированная земельная и градостроительная политика (принятие/обновление документов территориального планирования, корректировка правил землепользования и застройки, резервирование земель, т.д.) • Оптимизация системы управления (внедрение системы частно-государственного партнерства) • Активный маркетинг города – как привлекательного для инвестирования и проживания
Демография и рынок	Отток населения, рост конкуренции	Стабилизация численности	Миграционный приток, рост

труда	за рабочую силу, поддержание/расширение рынка труда – за счет рекрутинга	населения (при миграционном притоке молодых и оттоке жителей старших возрастов). Диверсификация рынка труда, рост компетенций трудовых ресурсов.	численности населения. Увеличение доли населения старших возрастных когорт Диверсификация рынка труда, рост компетенций трудовых ресурсов.
Пространственная организация	Расширение, освоение новых территорий под жилищное строительство	Сохранение застройки в существующих границах. Формирование городского центра и одного подцентра, повышение плотности застройки, повышение эффективности использования промышленных зон, формирование общественных пространств с возможностями разнообразной коммуникации	Сохранение застройки в существующих границах. Формирование системы «центр+подцентры», повышение плотности застройки, формирование общественных пространств с возможностями разнообразной коммуникации
Бюджетная сфера и госуправление	Рост бюджетных ограничений	Повышение эффективности бюджета, рост доходов	Повышение эффективности бюджета, рост доходов
Риски	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение моноотраслевого характера экономики. • Неустойчивость рынка труда. • Дисбаланс системы профобразования. • Ухудшение демографической ситуации: снижение миграционного притока, отток населения. • Снижение инвестиционной привлекательности города. 	<ul style="list-style-type: none"> • Несоответствие качества города требованиям предприятий нефтесервисного сектора, выбирающих город для размещения • Недостаточное качество человеческого капитала (образование, компетенции) • Конкуренция со стороны крупных городов ХМАО 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный объем рынка • Высокая конкуренция с соседними городами • Недостаток инвестиций для масштабного изменения города • Повышение стоимости жизни.

Рассмотренные варианты социально-экономического развития Нефтеюганска имеют свои плюсы и минусы. Вариант развития Нефтеюганска, основанный на усилении существующей специализации дает возможность оптимизации социально-демографического состава населения, снижения объемов дополнительных расходов бюджета, в том числе за счет оптимизации административных процессов. Однако данный вариант развития не позволяет решить главных проблем, стоящих перед городом: сохраняется моноотраслевой характер экономики, растет актуальность риска снижения качества человеческого капитала, а также рисков, связанных со снижением качества городской среды. По сути, этот вариант развития является инерционным. Развитие экономики городских услуг, создание новых секторов экономики является инновационным вариантом развития для Нефтеюганска. Однако при всей притягательности данного сценария Нефтеюганск может реализовать его только частично. Главных причин две: во-первых, объем рынка Нефтеюганска не может обеспечить уровень спроса, необходимый для разворачивания масштабной индустрии услуг. Во-вторых, Нефтеюганск находится под мощным давлением Сургута, который обладает значительным (по северным меркам) объемом рынка, а также является центром потребительского рынка всего округа, генерируя стабильный поток посетителей (в том числе и из Нефтеюганска) и обслуживая их потребительскую активность.

Новое индустриальное развитие базового сектора, получение новых видов деятельности в купе с модернизацией городской среды и повышением качества жизни – компромиссный сценарий, опирающийся как на существующий потенциал развития, так и на новые тенденции в экономике (процессы в нефтегазовом комплексе) и социальных процессах. В данном варианте развития ожидается диверсификация и повышение устойчивости экономики, повышение привлекательности города как для жителей (в т.ч. молодежи), и инвестиций, оптимизация социально-демографического состава населения.

Ключевыми рисками для этого варианта развития Нефтеюганска являются, во-первых, в условиях конкуренции размещение новых функций и видов деятельности в других городах ХМАО. Во-вторых, - несоответствие качества города требованиям новой экономики (новое содержание деятельности не может развиваться в старой форме: в старых зданиях и технологиях). В-третьих, существует риск недостаточности качества человеческого капитала (образование, компетенции и квалификации), при котором жители города не смогут включиться в новую экономику, в новые виды деятельности.

Риски данного сценария могут быть устранены, или же их воздействие может быть в значительной степени смягчено и минимизировано вследствие скоординированной политики Администрации. Данный сценарий социально-экономического развития Нефтеюганска определен как целевой.

Цели и задачи стратегии

Миссия политики развития города Нефтеюганска – устойчивое развитие города на долгосрочную перспективу посредством занятия места в новой системе разделения труда, складывающейся в Ханты-Мансийском автономном округе. Нефтеюганск призван стать эффективным городом, специализирующимся на обслуживании процесса нефтедобычи, предлагающим высокое качество жизни.

Цель Стратегии развития Нефтеюганска – повышение эффективности и устойчивости экономики и улучшение качества жизни и сохранение населения города.

Задачи, решение которых необходимо для достижения цели:

- диверсификация экономики
 - привлечение инвестиций в экономику города
 - наращивание доли высокотехнологичных услуг в базовом секторе
 - создание сектора услуг городской экономики;
- поддержание высокого качества человеческого потенциала и численности населения города;
 - развитие Нефтеюганска как привлекательного места для жизни
 - развитие современной и эффективной социальной сферы
 - создание сбалансированного рынка труда
 - повышение качества высшего и среднего профессионального образования
 - проведение миграционной политики
 - создание качественной и современной городской среды
- создание эффективной пространственной структуры города
 - размещение новых ключевых городских объектов
 - реорганизация промышленной зоны для размещения новых технологичных производств
- совершенствование системы управления
 - введение системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР)
 - повышение эффективности государственного управления в экономической сфере

Рисунок 28. Связь стратегических приоритетов с целями Ханты-мансийского автономного округа и Российской Федерации

Стратегические цели г.Нефтеюганска		Стратегические цели Правительства ХМАО					Стратегические цели Правительства РФ			
		Создание инновационного топливно-энергетического комплекса	Кластерная диверсификация экономики	Создание каркаса городских агломераций	Рост доли малого и среднего бизнеса в ВРП	Рост благосостояния население, рост доли среднего класса	Повышение уровня и качества жизни населения	Повышение уровня национальной безопасности	Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста	Создание потенциала для будущего развития
диверсификация экономики	привлечение инвестиций в экономику города	**		**	***	***	***	*	***	***
	наращивание доли высокотехнологичных услуг в базовом секторе	***	***	**	***	***	***	**	***	***
	создание сектора услуг городской экономики	*	*	***	***	***	***	*	**	**
поддержание высокого качества человеческого потенциала города	развитие Нефтеюганска как места, привлекательного для жизни	**	**	***	***	***	***	*	***	***
	развитие современной и эффективной социальной сферы	*	***	**	***	***	***	***	***	***
	создание сбалансированного рынка труда	**	**	**	*	**	**	*	**	***
	развитие системы высшего и среднего проф.образования	***	***	***	*	**	**	***	***	***
	проведение миграционной политики	*	**	***	**	**	**	**	***	***
пр ос тр ан ст	создание качественной и современной городской	***	***	***	***	***	***	**	***	***

Стратегические цели г.Нефтеюганска		Стратегические цели Правительства ХМАО					Стратегические цели Правительства РФ			
		Создание инновационного топливно-энергетического комплекса	Кластерная диверсификация экономики	Создание каркаса городских агломераций	Рост доли малого и среднего бизнеса в ВРП	Рост благосостояния населения, рост доли среднего класса	Повышение уровня и качества жизни населения	Повышение уровня национальной безопасности	Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста	Создание потенциала для будущего развития
	среды									
	размещение ключевых новых городских объектов	*	*	***	***	***	***	*	**	***
	реорганизация промышленной зоны для размещения новых технологичных производств	***	***	**	***	**	**	***	***	***
Совершенствование системы управления	введение системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР)	**	*	*	***	***	***	*	***	***
	повышение эффективности государственного управления в экономической сфере	**	***	*	***	***	***	**	***	***

*** — решающий вклад

** — существенный вклад

* - определенный вклад

Стратегия развития территориального образования – документ общественного согласия о приоритетных направлениях развития. Несмотря на то, что стратегии развития принимаются на долгосрочную перспективу, стратегия должна гибко реагировать на изменение внешних и внутренних факторов социально-экономического развития города. По мере реализации положений стратегии, а также вследствие изменений факторов развития территориального образования основные направления стратегии должны уточняться и дополняться. Поэтому необходима система мониторинга и периодической коррекции стратегии. Как правило, первая «ревизия» стратегии проводится примерно через 3 года после ее принятия

Перспективное зонирование г.Нефтеюганска

Рисунок 29. Перспективное зонирование Нефтеюганска

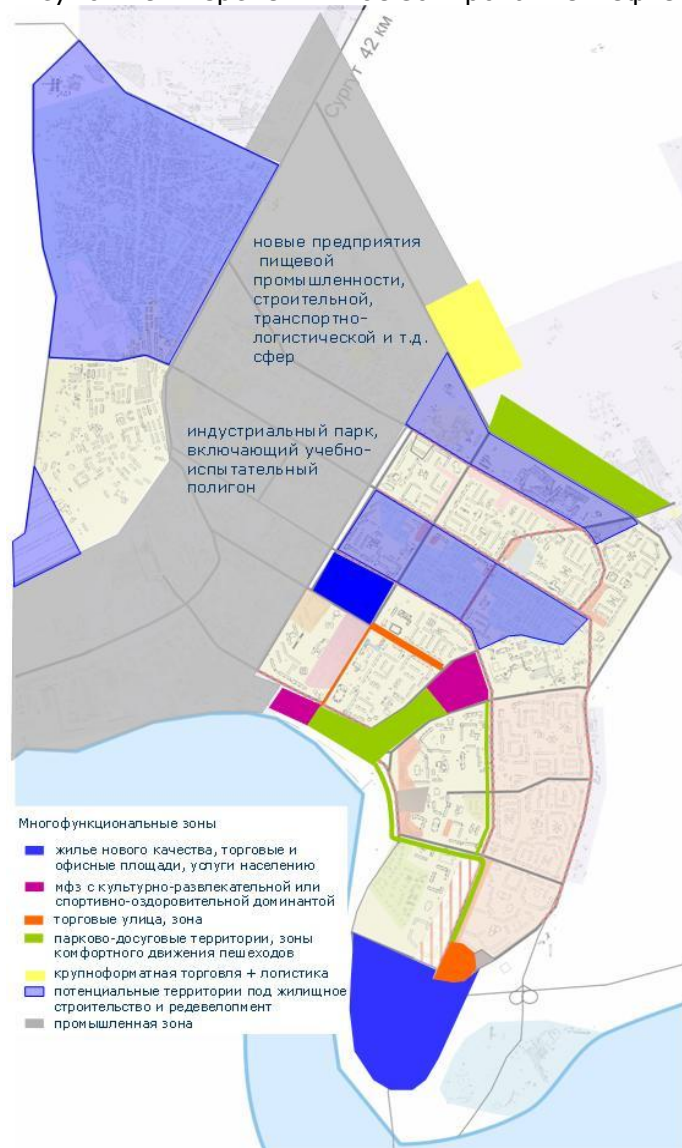


Рисунок 30. Этапы освоения приоритетных территорий



Реализация целевого сценария развития Нефтеюганска: получение новых функций в обслуживании процесса нефтегазодобычи и модернизация городской экономики

Задачи	Подзадачи	Мероприятия
Диверсификация экономики	Привлечение инвестиций в экономику города	<ul style="list-style-type: none"> • Инвестиционный маркетинг, рекрут капитала • Выстраивание взаимодействия в рамках нефтегазового кластера ХМАО, Тюменской области, России • Реализация программ социального партнерства между Администрацией Нефтеюганска и ОАО «НК-Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз») • Привлечение инвестиций в сферу крупноформатной торговли • Развитие малого бизнеса • Содействие повышению корпоративной и управленческой культуры предприятий города • Сокращение транзакционных издержек, связанных с ведением бизнеса
	Наращивание доли высокотехнологичных услуг в базовом секторе	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация промзоны • Размещение в модернизированной промзоне высокотехнологичных предприятий: <ul style="list-style-type: none"> — Создание учебно-испытательного полигона — Создание центра сертификации • Размещение предприятий по переработке попутного нефтяного газа • Развитие систем связи (Интернет, телефония)

		<ul style="list-style-type: none"> • Повышение коммуникационной доступности 	
	Создание сектора услуг городской экономики	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие социальной сферы как в бюджетном, так и в частном секторе • Развитие предприятий сектора услуг на выбранных территориях • Стимулирование процесса форматизации в различных сегментах сферы услуг городской экономики • Стимулирование местной предпринимательской активности • Обеспечение рынка труда для сектора услуг • Усиление транспортной связности с транспортно-логистическими узлами региона и городами Сургутской групповой системы расселения 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка территорий/ зданий для размещения предприятий городской экономики • Создание системы льгот и преференций для достижения локализации предприятий на выбранных территориях • Разворачивание на выбранных территориях предприятий торговли, гостиниц, кафе, ресторанов, медицины, спорта и оздоровления, культуры и развлечения, креативных индустрий. • Формирование информационного поля: информирование, административная поддержка, методическая и консультационная помощь, координация проектов • Аудит и формирование системы аутсорсинга социальных услуг бюджетной сферы (частные детские сады, медицинские центры, т.д.)
Поддержание высокого качества человеческого капитала	Развитие Нефтеюганска как места, привлекательного для жизни	<ul style="list-style-type: none"> • Инфраструктурное развитие города • Повышение жилищной обеспеченности горожан • Разработка новых подходов в градостроительстве • Формирование активного социума • Повышение безопасности городской среды 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация проектов строительства и модернизации инженерных инфраструктур: водо-, электро-, газоснабжение • Мероприятия по стимулированию конкуренции и развитию рыночных отношений в сфере ЖКХ • Мероприятия по развитию ресурсосбережения • Жилищное строительство и программы обеспечения социальным жильем • Мероприятия по вовлечению жителей, и в первую очередь молодежи в культурную, общественно-политическую жизнь города • Реализация программ по пропаганде здорового образа жизни, профилактика • Мероприятия по обеспечению благоприятных экологических условий проживания • Профилактика правонарушений (в т.ч. в сфере незаконного оборота наркотических средств)⁴⁴ • Мероприятия организации транспортной схемы города и

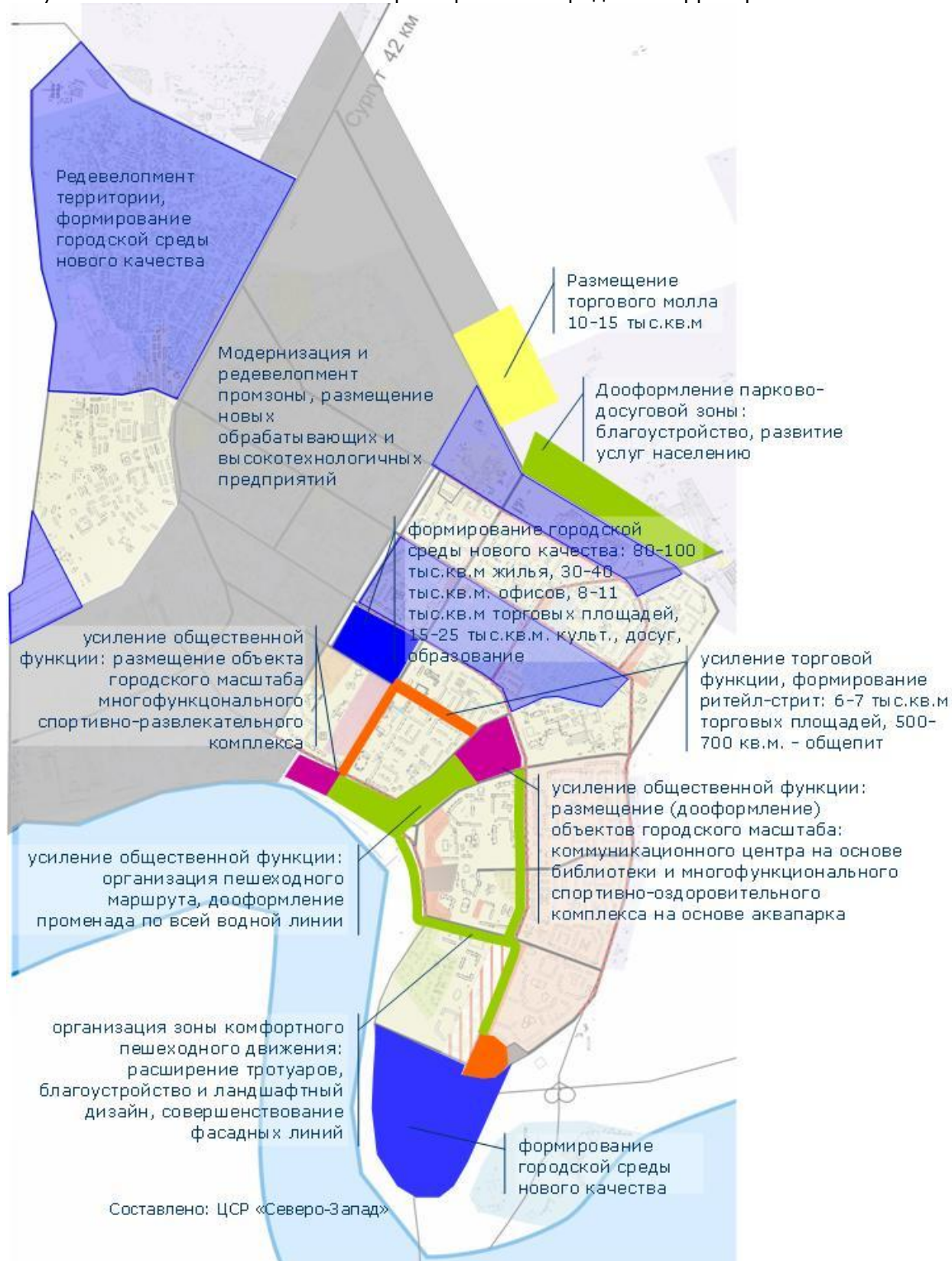
⁴⁴ Дополнительно см. материалы Приложения 19. Рекомендации по проведению антинаркотической политики

			по повышению безопасности дорожного движения
	Развитие современной и эффективной социальной сферы	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение жителей города полным набором социальных услуг в соответствии с полномочиями • Содействие развитию рыночных услуг в социальной сфере 	<ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по обеспечению социальными инфраструктурами всех категорий населения • Аудит эффективности бюджетных услуг в социальной сфере • Проведение стандартизации государственных услуг в социальной сфере • Внедрение принципов и процедур управления по результатам • Разработка и применение системы аутсорсинга при выполнении бюджетных услуг • Мероприятия по развитию сектора услуг городской экономики • Мероприятия по привлечению малого и среднего бизнеса
	Создание сбалансированного рынка труда	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение эффективности муниципального управления • Повышение привлекательности рынка труда города для специалистов высокой квалификации • Создание диверсифицированного предложения на рынке труда • Стимулирование занятости на современных производствах • Стимулирование молодежи к трудоустройству в Нефтеюганске 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение системы БОР • Стандартизация государственных и бюджетных услуг, возможно – передача части услуг на аутсорсинг • Мероприятия по стимулированию развития предприятий в промышленности и сфере услуг, диверсифицирующих городскую экономику • Создание новых рабочих мест на высокотехнологичных производствах базового сектора, а также в сфере городских индустрий, строительства, транспорта и логистики, пищевой промышленности, т.д.
	Повышение качества высшего и среднего профессионального образования	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение взаимодействия образования и бизнеса: привлечение работодателей к формированию требований к содержанию и результатам обучения, • Формирование высококвалифицированного преподавательского состава учебных заведений • Внедрение системы непрерывного образования • Реализация программ 	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование коммуникационной площадки для представителей бизнеса и сферы образования • Стимулирование развития программ партнерства между бизнесом и образовательными учреждениями • Формирование образовательного центра на базе • Стимулирование образовательных учреждений к внедрению инновационных образовательных технологий • Привлечение в город высококвалифицированных преподавательских кадров, программы по обеспечению социальным жильем • Развертывание образовательных программ для менеджмента организаций города

		профориентации учащихся	<ul style="list-style-type: none"> • Создание тренинговых площадок • Внедрение системы субсидирования и поддержка кредитования образовательных услуг
	Проведение миграционной политики	<ul style="list-style-type: none"> • Регулирование миграционного потока, привлечение целевых категорий мигрантов • Поддержание оптимального демографического состава населения • Интеграция мигрантов в контекст многонационального северного города • Предупреждение социальной напряженности в обществе 	<ul style="list-style-type: none"> • Программы по обеспечению социальным жильем целевых категорий специалистов • Программы переселения пенсионеров с северных территорий • Социальные программы, направленные на развитие толерантности • Программы по адаптации вновь прибывших мигрантов
Создание эффективной структуры города	Создание качественной и современной городской среды	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование градостроительной документации • Применение новых подходов в градостроительстве • Повышение качества архитектурного облика города • Формирование в городе пешеходного масштаба 	<ul style="list-style-type: none"> • Корректирование градостроительной документации (Генплан, Правила землепользования и застройки, высотный и иные регламенты) • Редевелопмент территорий первичной застройки, в долгосрочной перспективе – постепенный редевелопмент/санация остальных микрорайонов • Внедрение новых требований к реализуемым девелоперским проектам (архитектурная и функциональная концепция) • Мероприятия по обеспечению высокого уровня благоустройства • Мероприятия по обеспечению плотности и разнообразия городского пространства
	Размещение новых ключевых городских объектов	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование устойчивой и эффективной городской структуры • Формирование функционального городского центра 	<ul style="list-style-type: none"> • Дооформление городской торговой улицы (ритейл-стрит) • Создание центра публичной коммуникации на базе городской библиотеки • Формирование пешеходного маршрута, соединяющего между собой аквапарк, набережную (досугово-парковая зона) и модернизированный 4 мкрн • Редевелопмент 4 мкрн в соответствии с новыми принципами застройки • Размещение крупноформатной торговли и связанной с этим логистической зоной за объездной автодорогой на территории, примыкающей к 10А микрорайоне и промзоне Пионерная • Организация парково-досуговой зоны в районе 9А мкрн • Комплексное освоение территории 17 и 17А мкрн под

			<p>многофункциональное строительство с жилой доминантой</p> <ul style="list-style-type: none"> • Размещение объекта «Ледовый дворец» и его интеграция в городскую структуру
	Реорганизация промзоны	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование современной площадки для промышленной деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> • Аудит существующей промзоны • Создание Концепции развития промзоны, определяющей следующие зоны: <ul style="list-style-type: none"> — модернизации — редевелопмента — перспективного развития • Размещение в модернизированной промзоне предприятий, обслуживающих базовый сектор, транспортно-логистических предприятий, строительного сектора, пищевой промышленности и т.д.

Рисунок 31. Новые качественные характеристики городских территорий



Программы и проекты в рамках Стратегии

Городские индустрии

Нефтеюганск на протяжении долгого времени развивался планомерно, как город для постоянного проживания, поэтому большинство услуг городской экономики в городе представлены: социальные инфраструктуры (бюджетные учреждения: дошкольные учреждения, школы, учреждения дополнительного образования, учреждения здравоохранения), объекты торговли и общественного питания, культурные и развлекательные заведения и т.д.

При этом уровень развития различных услуг городской экономики неодинаков. Это объясняется тем, что с начала 90-х годов XX века воздействие на город плановой экономики уступило рыночным факторам. Рынки, на которых представлены городские индустрии, развивались с различной скоростью, соответственно, инвестиции, регулируемые рыночными факторами, приходили в эти отрасли неравномерно. Это характерно не только для Нефтеюганска, а для российских городов в целом. Наиболее интенсивно развивались торговля⁴⁵ и сектор гостиниц, кафе и ресторанов, достигнув наиболее высоких показателей форматизации⁴⁶. Получили развитие социальные услуги и медицинско-оздоровительные услуги. В меньшей степени развивался сектор городской рекреации, значительно отставало – как и в России в целом – развитие креативных городских индустрий (отраслей, в которых большое значение имеют дизайн, мода, архитектура, т.д.).

Неравномерный приток инвестиций в городские индустрии породил диспропорции городского развития, значительное отставание отдельных секторов, где материальная база, качество недвижимости и качество оказываемых услуг оставались на уровне 80-х – 90-х годов XX века.

В последние годы была проделана большая работа по благоустройству и эстетизации городской среды, однако для того, чтобы Нефтеюганск выглядел и функционировал как современный динамичный город, необходима целенаправленная работа со сферой городских услуг.

Численность населения и объем внутреннего рынка не позволяли привлекать крупных инвесторов в город на предыдущем этапе. По этой причине наблюдается территориальная фрагментарность городских услуг, представленных в Нефтеюганске.

Совокупность причин обуславливает отставание, несоответствие современным форматам значимой части городских услуг Нефтеюганска⁴⁷. Одно из следствий – дефициты в ряде секторов восполняются в соседних городах (Сургут, Ханты-Мансийск), где отдельные городские индустрии достигли более высокого уровня развития, чем в Нефтеюганске.

Необходимо отметить следующие процессы, происходящие в городских индустриях Нефтеюганска:

- Оформление торговли, развлечения, общественного питания как самостоятельных значимых секторов городской экономики (происходит рост занятости, стоимостных объемов, форматизация рынков, т.д.)
- Развиваются современные виды занятости, связанные с развитием форматов городских индустрий.
- Происходит форматизация недвижимости⁴⁸.
- Начался процесс изменения пространственной локализации, а также кластеризации предприятий городских индустрий в определенных точках городского пространства.

⁴⁵ Для мегаполисов России было характерно развитие развлекательной подфункции, тесно связанной с процессом форматизации, происходящим в сфере торговли.

⁴⁶ Форматизация – процесс развития стандартов качества, применяемых технологий, а также обслуживающей материальной базы (в первую очередь – недвижимости) для отдельных сегментов, а также дифференциация стандартов для этих сегментов

⁴⁷ Анализ развития городских индустрий Нефтеюганска см. в Приложении 15

⁴⁸ Существуют общепринятые классификации различных типов недвижимости, в зависимости от уровня разделяемые на категории А, В, С, D

Нефтеюганск имеет значительные перспективы городского развития, кроющиеся в дооформлении секторов городской экономики. При этом комплексный подход в развитии городских индустрий приведет к необходимости конструирования новой пространственной организации города, основывающейся на принципах эффективного размещения и концентрации объектов городской экономики.

В дальнейшем на развитие городских индустрий Нефтеюганска будут влиять следующие процессы:

- Сфера торговли будет все больше координироваться с развитием сферы развлечений (торговые объекты будут включать в себя разнообразные развлекательные блоки с качественной концепцией, т.к. это будет обеспечивать ресурс конкурентоспособности).
- Именно эти сектора – торговля и развлечения – учитывая объем инвестиций и объем рынков, будут выполнять центрообразующую функцию для городских индустрий.
- Сфера торговли будет развиваться в городскую торговую систему, при этом торговые объекты различных форматов будут размещаться на различных территориях с различными характеристиками городского пространства.

Рисунок 32. Развитие торговых форматов в городах ХМАО



Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Политики для развития кластера городских индустрий

Исходя из анализа кластера городских индустрий Нефтеюганска, выявленных проблем и дефицитов, а также тенденций развития были определены основные направления - политики для развития городских индустрий Нефтеюганска.

Кластерная политика

Городские индустрии развиваются в кластерной логике. Необходимы действия, направленные на оформление кластеров в следующих городских индустриях:

- Торговля
- Развлечения
- Гостиницы, рестораны, кафе
- Индустрия здоровья
- Культура и креативные индустрии
- Индустрия образования

Один из ключевых принципов развития кластеров – концентрация, которая позволяет добиться максимального эффекта. Иными словами, потребители услуг городских индустрий претендуют на получение широкого спектра услуг, сконцентрированных на компактной территории.

Конкуренция, которая обостряется при выстраивании кластера, – фактически единственный мотив для развития предприятий и повышения производительности за счет внутренних ресурсов – внедрения эффективной системы управления, повышения качества, применения инноваций. Таким образом, кластерный подход позволяет инициировать развитие в целом комплексе видов деятельности без масштабных государственных инвестиций и централизованных капиталовложений в рамках какого-то одного проекта на территории.

Роль Администрации в развитии кластера состоит в инициировании и поддержке процессов кластерообразования на определенных городских территориях. И важнейшей задачей кластерной политики будет обеспечение коммуникации между различными участниками кластера, поддерживающих отраслей⁴⁹, а также органами власти города.

Набор кластерных инициатив, необходимых для развития городских индустрий в Нефтеюганске:

- формирование эффективных профессиональных ассоциаций городских индустрий, осуществляющих саморегулирование, а также коммуникацию с органами власти по различным вопросам развития бизнеса.
- создание / корректировка существующих целевых программ, направленных на развитие кластера.
- Проведение мероприятий, способствующих коммуникации внутри кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет – ресурсов)
- стимулирование кооперации между предприятиями кластеров: оказание поддержки проектам, выполняемым коммерческими консорциумами.
- стимулирование выработки субъектами кластера общего видения или стратегии развития кластера, при этом в качестве инструментов стимулирования возможно использование системы субсидий и грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты).
- содействие реализации проектов, направленных на повышение конкурентоспособности и рост эффективности взаимодействия предприятий и организаций (содействие предоставлению консультационных услуг, внедрению и новым стандартам качества, т.д.)
- стимулирование развития рынка труда и образовательных услуг, обслуживающих сектора городской экономики. Для этого возможна организация соответствующих отделений и курсов на базе существующих профессиональных учебных заведений начальной и средней ступени.

В условиях диверсификации экономики сфера услуг является значимым рынком труда для горожан. При этом значение сферы услуг как налоговой базы города будет возрастать.

Инвестиционная политика

Главным направлением инвестиционной политики Нефтеюганска станет привлечение инвестиций в сектора кластера городских индустрий.

1. Привлечение внешних инвесторов актуально для реализации крупных проектов, например, организации крупноформатной торговли. Главный инструмент привлечения внешних инвесторов – инвестиционный маркетинг, «рекрутинг капитала». Работа по привлечению инвесторов включает в себя:

49 Поставщики продукции, оборудования, транспорт и логистика, образовательный сектор, т.д.

- проведение переговоров с потенциальными инвесторами и выяснение потребностей, требований к земельным участкам, инфраструктурам, возможные дополнительные меры административного сопровождения.
- проведение в Нефтеюганске мероприятий окружного масштаба, освещающих инвестиционные возможности территории.
- максимальное участие в инвестиционной политике округа: информирование окружных органов власти, формирующих инвестиционную политику ХМАО, об «инвестиционном предложении» Нефтеюганска: каких инвесторов и на каких условиях город готов принимать на своей территории.

2. Активизация предпринимательского потенциала городского бизнес-сообщества необходима для развития всех городских индустрий.

- Разработка системы стимулов, направленных на привлечение инвестиций в городские индустрии Нефтеюганска:
 - налоговые льготы
 - налоговые каникулы – на первый период функционирования предприятия
 - льготы на аренду помещений
 - т.д.
- Стимулирование пространственной локализации, концентрации инвестиций в определенных точках городского пространства;
- Стимулирование трансформации рынков и бизнесов в рамках протекающего процесса форматизации, привлечение брендов⁵⁰.

В перспективе ближайших 1-2 лет в связи с разворачивающимся экономическим кризисом инвестиционная активность будет значительно ниже, чем в предыдущий период. Поэтому результаты проводимой инвестиционной политики будут проявляться не сразу. Но, тем не менее, проводить активную инвестиционную политику необходимо уже сейчас, чтобы к началу экономического роста и инвестиционного оживления Нефтеюганск был готов принять новую инвестиционную волну. - Поскольку «добывающие» города в связи с мировым экономическим кризисом страдают в меньшей степени, есть основания полагать, что в период восстановительного роста инвестиционная волна в этих городах начнется раньше, чем в других.

Готовность города принять инвестиционный поток подразумевает наличие сформированного портфеля приоритетных проектов, наличие договоренности с конкретными инвесторами, а также подготовленных площадок.

Градостроительная политика

- Градостроительная политика должна быть максимально ориентирована на реализацию приоритетов, определенных инвестиционной политикой. Это означает определение территорий для размещения объектов, определенных приоритетами инвестиционной политики, их резервирование и подготовка, а также определение требований к предлагаемым проектам (и поддержка только тех проектов, которые соответствуют требованиям). Последнее становится важным в условиях инвестиционного спада, когда проекты несоответствующего масштаба / с невысоким качеством концепции / с невысоким качеством архитектурного решения могут занять самые важные и привлекательные городские территории.
- В рамках этого требования также должно осуществляться стимулирование редевелопмента городских территорий, занятых объектами старых форматов.
- Градостроительная политика в процессе конструирования городского центра должна быть направлена на «уплотнение» городского пространства. Поэтому одно из ключевых требований к проекту – многофункциональность пространства и объектов, возводимых в рамках проекта. Экономические и социальные основания такой политики: генерация потока потребителей, принадлежащих к различным

⁵⁰ В значительной степени позволяет реализовывать предпринимательский потенциал местного бизнес-сообщества не только выстраивание локального бизнеса, но и сотрудничество с представителями сетевых организаций, работа по системе франшизы, когда производится покупка (аренда) права вести бизнес по выстроенной системе под готовым сетевым брендом.

целевым группам, в течение максимального времени (в идеале – 24 часа в сутки). Это способствует максимальной капитализации городских пространств.

- Еще одно важное требование – обеспечение высокого качества городского дизайна. Применительно к проектам это означает единый архитектурный проект и комплексность застройки. Применительно к городскому пространству это означает благоустройство и оформление территории – urban дизайн. Приоритетными зонами благоустройства становятся центр и прилегающие территории, а на следующем этапе развития urban дизайн охватит всю территорию города.
- Обеспечение пешеходного масштаба в городе. Расширение тротуаров, благоустройство и оформление улиц, совершенствование фасадной линии, создание зоны комфортного движения пешеходов. Пилотным проектом формирования улиц комфортного пешеходного движения может стать улица Ленина от набережной до 3 мкрн⁵¹. Следующим шагом могут быть дооформлены ул.Набережная на участке от ул.Молодежной до ул.Юганской, ул. Юганская от набережной до ул.Нефтяников, ул.Нефтяников от 2А мкрн до ул.Пойменной. работа с этими улицами призвана укрепить создаваемую структуру города и повысить связность территорий.

Бюджетная политика

- аудит эффективности государственного управления в экономической сфере: составление реестра государственных и бюджетных услуг, их стандартизация и согласование с административными регламентами, определение количественных индикаторов результативности;
- Внедрение принципов и процедур управления по результатам;
- Рассмотрение возможности передачи выполнения бюджетных услуг на аутсорсинг профессиональным ассоциациям. Учитывая то, что возможности бюджетного финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры ограничены, необходимо привлечение бизнеса в эту сферу. Коммерциализация сферы бюджетных услуг, помимо повышения обеспеченности населения услугами, будет иметь ряд эффектов:
 - Конкуренция как между предприятиями частного бизнеса, так и частных и государственных учреждений приведет к повышению качества оказываемых услуг.
 - Диверсификация городской экономики и развитие малого и среднего бизнеса.

Немонетарные методы управления

Новые подходы к управлению предлагают возможности развития городских индустрий немонетарными методами, без привлечения значительных финансовых средств, что особенно важно в условиях бюджетных ограничений.

- Разработка комплекса мероприятий пропагандистского / профилактического характера:
 - Пропаганда здорового образа жизни⁵². В совокупности с профилактическими мероприятиями может частично снять нагрузку с существующих медицинских заведений. - Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, состояние здоровья человека более чем на две трети зависит от его образа жизни, и только на одну треть – от уровня развития медицины. При этом важно, что эффект от усилий по формированию у населения здорового образа жизни будет носить долговременный характер, укореняясь в жизненных стратегиях жителей, которые будут ретранслировать данную модель в социуме.
 - Развитие чувства персональной ответственности, сопричастности к судьбе города, что окажет, безусловно, позитивное влияние как на городское развитие в целом, так и на отдельные его аспекты (бережное отношение к объектам городской

⁵¹ Работа по оформлению этой улицы уже начата

⁵² При использовании этого инструмента затраты носят управленческо-организационный характер, а также направляются в медийную сферу (что значительно менее затратно, чем традиционные формы работы).

инфраструктуры и городского пространства, повышение уровня инициативности социума, т.д.)

- Создание управленческих механизмов, направленных на снятие административных барьеров и создание привлекательной бизнес-среды: ведение «одного окна», облегчение для предпринимателей прохождения существующих процедур по оформлению бизнеса и текущей отчетности.

Локализация как метод повышения экономической эффективности кластеров

Для периода индустриализации были характерны достаточно типичные жизненные траектории («школа-университет-завод»), и плановый подход, проектирующий потребности и возможности горожан (набор которых был достаточно ограничен). Поэтому для Нефтеюганска как для индустриального города характерно доминирование объектов⁵³, связанных с производственной деятельностью, административным управлением, а также с бюджетным социальным обеспечением.

Современный многофункциональный город с индустриальной составляющей в значительной степени отличается от индустриального города советской и постсоветской эпохи. Это выражается в смене доминантных городских объектов, призванных обеспечивать разнообразные человеческие потребности, что уже начало происходить в Нефтеюганске.

Городские индустрии как общность взаимосвязанных предприятий (кластер⁵⁴) наиболее эффективно развиваются при условии концентрации на какой-либо территории. Для Нефтеюганска как для города, только вступающего в фазу активного развития городских индустрий это вдвойне важно. Концентрация обеспечит доступность городских услуг для населения, при этом комплексность развития позволит горожанам получать максимальное количество услуг в одной точке, что будет оптимизировать «бюджет времени» населения.

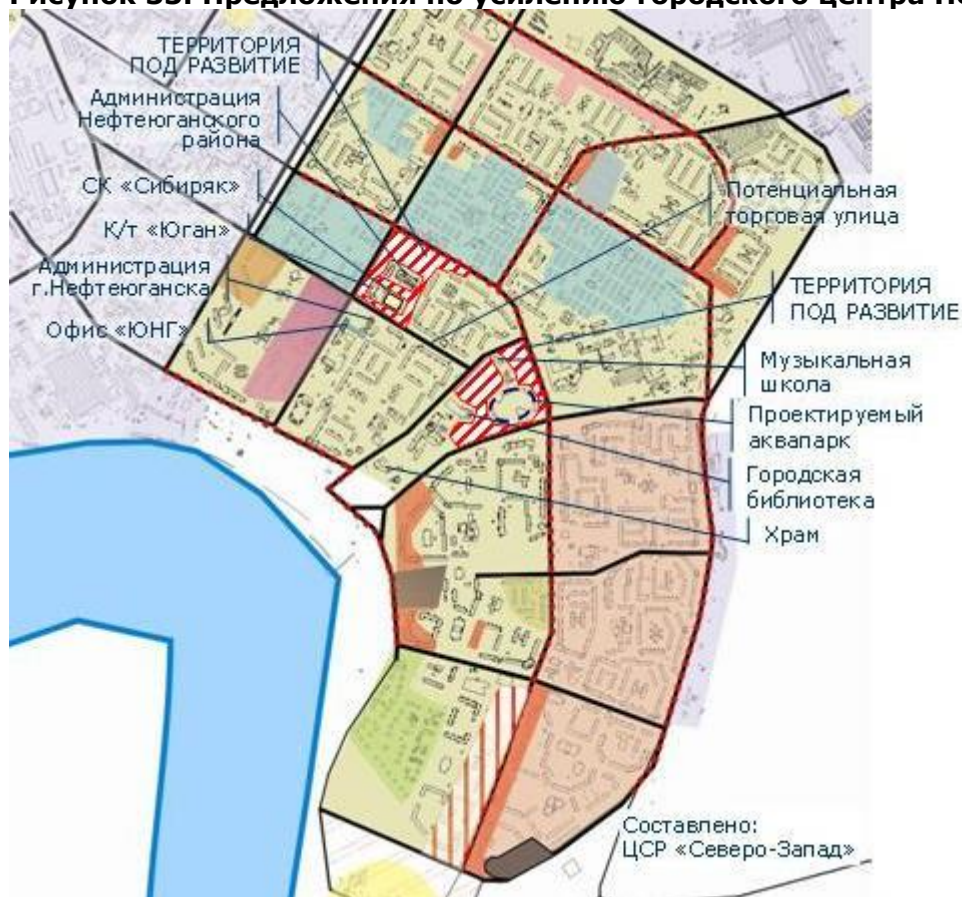
Для достижения концентрации необходимо усиливать существующие городские центры и подцентры. Наиболее перспективной зоной концентрации городских индустрий для проектирования на первом этапе является, прежде всего, территория городского центра.

Приоритетными для отработки технологии формирования привлекательных общественных пространств и конкурентоспособных городских кластеров могут стать следующие территории:

⁵³ Объекты, доминировавшие в индустриальном городе – промзона, горсовет, больница, ДК, центральный магазин и некоторые другие.

⁵⁴ Кластер — это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики каких-либо товаров и услуг, производители и др.) и связанных с ними организаций (сервисные организации, инфраструктурные компании и т.д.), действующих в конкурентно-кооперационной сфере и совместно обеспечивающих конкурентоспособность территории.

Рисунок 33. Предложения по усилению городского центра Нфтеюганска



Обе предлагаемые территории характеризуются наличием базовых условий, необходимых для усиления городского центра: наличие общественных инфраструктур (существующих или проектируемых), близость к людским и транспортным потокам, размещение в центральной части города. Отметим, что наличие общественных инфраструктур городского масштаба является ключевым условием. К тому же изменившийся характер потребления диктует концентрирование различных функций и деятельности в многофункциональных зонах различного масштаба (которые становятся опорными/вспомогательными точками городского каркаса).

На территории проектируемого городского центра могут быть размещены объекты следующей специализации:

- торговля (ТРЦ, торговая улица, концептуальные магазины, бутики с эксклюзивными товарами, продовольственный гипермаркет)
- развлечения (каток, кинотеатр, боулинг, океанариум, аквапарк, т.д.)
- услуги (оздоровление, косметология, спорт, дизайн-студии, т.д.)
- социальные объекты (театр, концертный зал, учреждения дополнительного образования: музыкальная/художественная школа, т.д.)
- деловая функция (бизнес-центры, где размещаются офисы ключевых компаний города, услуги для бизнеса: финансы, консультирование, т.д.)

В будущем возможно расширение центра, формирование замкнутой устойчивой системы за счет включения второй (из представленных перспективных точек), а также третьей (развитие зоны променада, постановка многофункционального комплекса с якорным объектом «Ледовый дворец»).

В долгосрочной перспективе центральную часть Нфтеюганска будут формировать следующие объекты и территории:

Рисунок 34. Перспективная структура центра г.Нефтеюганска



Основа предлагаемой структуры центра фактически закладывается в настоящее время: развивается парково-досуговая зона, к которой примыкает строящийся Аквупарк. Еще один объект этой зоны – городская библиотека. При всех положительных характеристиках (новое качественное здание, оригинальная архитектурная концепция, богатые фоны) библиотека недостаточно включена в жизнь города. Для повышения эффективности функционирования и привлекательности библиотеки для наибольшего количества категорий горожан необходимо сделать библиотеку более открытой городу, добавив функций. Для этого необходимо:

- изменить режим работы библиотеки (библиотека должна быть открыта и в вечерние часы, когда большинство взрослого населения заканчивает работу или учебу)
- организовать пространство для комфортной свободной коммуникации (в том числе не формализованной каким-либо объединением): кафе-клуб, доступ в интернет, доступ к каким-либо (возможно, тематическим) книжным фондам, т.д.
- заинтересовать в сотрудничестве какие-либо общественные объединения, например, предоставить площадку для каких-либо молодежных формирований.

Эти меры позволят наиболее полно включить библиотеку в контекст городского развития, сделав ее максимально привлекательной для горожан, а также закрепить формирующийся каркас центральной части города⁵⁵.

Наряду с этим уже сейчас формируется городская торговая улица в пешеходной зоне между 2 и 3 микрорайонами. Торговая улица (ритейл-стрит) – улица, на которой сконцентрированы расположенные на нижних этажах зданий (реже – на вторых этажах) магазины средней площадью 100-150 кв.м, места общественного питания и т.д.⁵⁶

Торговая улица (ритейл-стрит) в настоящее время является ключевым элементом любого современного города, а также единственной формой выживания брендовых магазинов вне крупных торговых центров. Располагаясь отдельно, такие магазины не способны генерировать необходимый поток потенциальных покупателей, в то время

⁵⁵ Дополнительные материалы об опыте работы с библиотеками в странах Прибалтики и Скандинавии см. в Приложении 23

⁵⁶ Часто торговая активность выходит за пределы собственно торговой улицы и распространяется на прилегающие более тихие улицы.

как в составе торговой зоны эти магазины получают возможность привлекать совокупный поток посетителей всей ритейл-стрит.

Важными условиями для формирования ритейл-стрит являются близость к людским потокам, а также единая фасадная линия, которая, во-первых, обеспечивает единство застройки и городской среды, и, во-вторых, что крайне важно для ритейл-стрит, – создает предпосылки для мотивированного и комфортного передвижения посетителей по улице от одного магазина к другому.

Знаковым приемом при организации ритейл-стрит является освобождение торговых улиц от автомобильного движения, так как пешеходные хорошо оформленные и благоустроенные улицы привлекают горожан.

Такая хорошо оформленная пешеходная улица в Нефтеюганске уже есть, здесь располагаются торговые и развлекательные объекты⁵⁷. Однако концентрация и качество торговых объектов является недостаточными, чтобы создавать критическую массу, необходимую для эффективного функционирования ритейл-стрит (недостаточный поток посетителей):

- Отсутствует единая фасадная линия
- Недостаточное качество торговой недвижимости
- Ассортимент не соответствует современным форматам потребления

Мероприятия для дооформления городской торговой улицы Нефтеюганска:

- Значительное расширение торговых площадей. Для этого необходимо инициировать процесс перевода первых этажей зданий, выходящих фасадами на пешеходную улицу, в нежилой фонд, а также реконструкция этих помещений под торговую функцию.
- Обеспечение разнообразия присутствующих объектов торговли⁵⁸. Как правило, основными (якорными) арендаторами в ритейл-стрит становятся магазины одежды и обуви, при этом происходит торговля другими группами товаров, а также размещаются предприятия общественного питания⁵⁹.
- Обеспечение единой фасадной линии. Для этого необходимо визуально/архитектурно соединить фасады домов, выходящих на пешеходную улицу.

⁵⁷ Подробнее о торговых объектах, расположенных на городской торговой улице, см. в Приложении 16.

⁵⁸ Подробнее о требованиях к городским торговым улицам (ритейл-стрит) см. в Приложении 17

⁵⁹ Подробнее о возможных магазинах, размещающихся на ритейл-стрит, см. в приложении 18

Рисунок 35. Формирующаяся городская торговая улица



Источник: ЦСР «Северо-Запад» по данным Администрации Нефтеюганска

Рисунок 36. Перспективная структура городской торговой улицы



Рисунок 38. Перспективные торговые площади

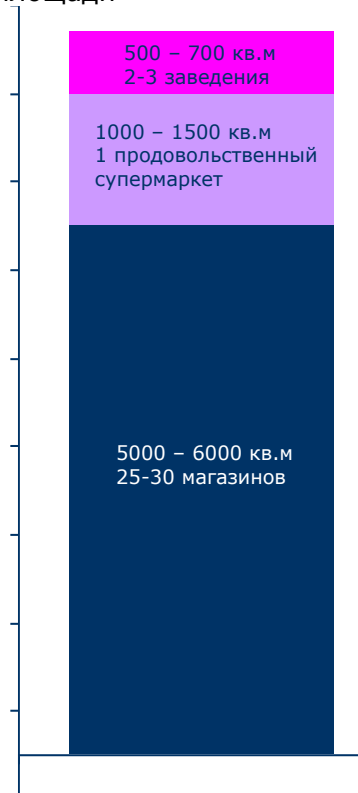
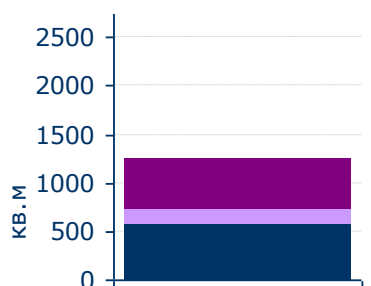


Рисунок 37. Существующие торговые площади



■ смешанные товары
■ продовольственные товары
■ непродовольственные товары

■ качественный фаст-фуд, кафе
■ продовольственные товары
■ непродовольственные товары

Рисунок 39. Структура торговых площадей



Рисунок 40. Перспективная структура торговых площадей



Следующий проект, который будет запущен – редевелопмент 4 микрорайона. При этом существует ряд требований, которым должен удовлетворять проект будущей застройки 4 мкрн⁶⁰, чтобы данная территория стала одной из опорных точек, «держущих» структуру центра города:

- Вертикальное зонирование
- Совмещение в рамках проекта жилой, офисной, торговой, развлекательной недвижимости и социальных объектов нового формата
- Высокая плотность застройки
- Квартальная структура застройки
- Высокое качество архитектурной концепции, знаковость объектов
- Ярусность строительства
- Многофункциональность, увеличение времени работы
- Ориентация на различные группы потребителей

Объект, замыкающий каркас центра – Ледовый дворец, размещение которого запланировано окружной программой. Для эффективного функционирования объекта, а также для поддержания эффективной структуры города, необходимо, чтобы концепция Ледового дворца включала несколько функций, позволяющих привлекать максимальное число категорий населения максимальное время. Примеры функций, сочетающихся и дополняющих функцию ледовой площадки:

- проведение концертных мероприятий
- проведение выставок и конференций
- оказание медико-оздоровительных услуг
- оказание услуг центра красоты, SPA, т.д.
- продажа товаров для спорта, отдыха и оздоровления
- т.д.

Потребительские возможности, а, значит, и возможности развития зон концентрации городских услуг Нефтеюганска не исчерпываются территорией центра. В Нефтеюганске уже на первом этапе возможно развитие дополнительной зоны городских услуг, являющейся городским подцентром микрорайонного масштаба. Наиболее перспективно территорией для размещения подцентра является 14 микрорайон, который уже фактически развивается в этом направлении: здесь функционируют 2 наиболее качественных торговых центра города – «Южный» и «Витязь». Функциональное наполнение этого подцентра – качественная торговля продуктами питания и непродовольственными товарами (при этом, вероятно, товарный ассортимент будет ниже, чем в центре города), а также некоторый набор услуг для населения (который, возможно, также будет меньше, чем в центре).

Концентрация городских индустрий на этих двух территориях сформирует опорную городскую систему «центр – подцентры». На следующем этапе, когда ядра этой системы (и центр, и подцентр) будут максимально уплотнены, импульс развития будет вовлекать другие территории, формируя подцентры «следующего поколения».

Проектируя различные городские объекты, необходимо учитывать новую логику размещения основных элементов городского пространства.

⁶⁰ Подробнее о возможной структуре и объемах застройки 4 мкрн см. в разделе «Строительство, сектор недвижимости»

Рисунок 41. «Зонирование» ключевых городских объектов



Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Новый этап развития городов требует проведения скоординированной политики урбанизации, основанной на логике эффективного и гармоничного встраивания в экономику и пространство города⁶¹. Принятие и реализация такой политики позволяет избежать многих конфликтов, связанных с использованием ключевого актива города – земли (когда на свободные территории претендуют различные объекты).

Развитие сферы торговли и некоторых услуг Нефтеюганска будет происходить с учетом наличия рядом крупных торговых комплексов регионального значения. При этом многофункциональный и обустроенный городской центр будет не только «удерживать» в городе экономическую активность местных жителей, но и привлекать потребительские расходы жителей соседних городов, входящих в зону влияния Нефтеюганска. При этом необходимо понимать, что на данном этапе определенные форматы деятельности (например, крупноформатная торговля и связанная с ней специализированная логистика) способны «встать» только на более крупных по сравнению с Нефтеюганском рынках (для ХМАО это, прежде всего, Сургут). Однако это не исключает развития этих деятельности на территории Нефтеюганска в будущем, после стабилизации экономической ситуации.

























































Механизмы реализации

- Система субсидий и грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты), выделяемая на конкурсной основе предприятиям городских индустрий: наиболее инновационным в какой-либо сфере, наиболее креативным, наиболее социально ответственным и т.д.
- Создание «парков» услуг городских индустрий⁶² – групп предприятий какой-либо сферы деятельности, локализованных в определенной точке городского пространства. Главным здесь является подготовка инженерной инфраструктуры – для строительства новых объектов, а в случае Нефтеюганска наиболее актуальна организация площадей, в том числе, в рамках существующей застройки для размещения предприятий – по типу бизнес-инкубатора.
- Создание систему налоговых льгот и преференций для привлечения бизнеса в городские индустрии.
- Использование механизма государственно-частного партнерства. Как правило, это механизм применяется при реализации крупных проектов (в городских индустриях Нефтеюганска – вероятнее всего, крупноформатная торговля), где муниципалитет берет на себя выделение земельного участка под размещение предприятия со всеми необходимыми сервисными службами, инженерную подготовку участка, а также способствует оформлению документов на земельный участок в максимально короткие сроки.

⁶¹ Какие-то объекты просто не рационально размещать в спальном районе (например, администрацию города, городскую торговую улицу), в то время как другие объекты теряют смысл при размещении в центре города (зона коттеджной застройки, транспортно-логистические зоны и т.п.), так как это снижает как их функциональность, так и функциональность прилегающих городских территорий.

⁶² Создание парков городских индустрий возможно по тем же принципам, что и формирование технологических парков (технологический парк или технопарк – специальная территория, на которой объединены научно-исследовательские организации, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты). Подробнее об опыте организации медицинских парков в России и странах Западной Европы см. в Приложении 14.

Приоритетные политики для развития городских индустрий:

	кластерная политика	инвестиционная политика		установление системы требований		немонетарные методы управления		локализация как метод повышения эффективности	Механизмы
		инвестиционный маркетинг	активизация местного предпринимательского потенциала	Градостроительные требования	требования к системе бюджетных учреждений отрасли	мероприятия по пропаганде/профилактике	снятие административных барьеров		
торговля									налоговые льготы и преференции государственно-частное партнерство
развлечения									система субсидий грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты) налоговые льготы и преференции
HoReCa									налоговые льготы и преференции
индустрия здоровья									создание парков налоговые льготы и преференции
культура и креативные индустрии									гранты и субсидии налоговые льготы и преференции создание парков
рекреация									налоговые льготы и преференции государственно-частное партнерство
образование									налоговые льготы и преференции система субсидий грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты) государственно-частное партнерство

Круговые диаграммы таблицы обозначают степень предпочтительности применения той или иной политики в развитии городских индустрий Нефтеюганска:

 - приоритетная политика →  - политика, не соответствующая данной индустрии

Риски развития городских индустрий Нефтеюганска:

- Постановка крупноформатной торговли при всех положительных эффектах (повышение качества и стандартизация услуг, расширение товарного ассортимента, предлагаемого в одной точке, совмещение с дополнительными услугами, т.д.) имеет и ряд отрицательных, главные из которых – давление на средний и малый бизнес, а также «ослабление» городского центра, снижение его востребованности.
- Инвестиционный маркетинг, нацеленный на привлечение внешних инвесторов, предполагает льготы и преференции, что также обуславливает риски для местного бизнес-сообщества.
- Ориентация на интересы бизнеса может привести к недостаточному учету некоммерческих потребностей города: приоритет высокоприбыльных коммерческих объектов перед общественными пространствами, появление своеобразных «анклавов» внутри города, повышенные нагрузки на инфраструктуру и т.д.
- Давление Сургута как крупного потребительского рынка, поставщика разнообразных услуг на развитие городских индустрий Нефтеюганска.

Промышленность, строительство, транспорт

В обозримом будущем главная роль в экономике Нефтеюганска будет принадлежать промышленности. Основными трендами, которые будут формировать экономическую политику городских властей в отношении промышленности, строительства, транспорта и инфраструктурного хозяйства Нефтеюганска в средне- и долгосрочной перспективе, выступают следующие:

Во-первых, устойчивость экономики города будет обеспечиваться, с одной стороны, развитием базового сектора (добычей углеводородов), воспроизводством его ресурсной базы, а с другой стороны диверсификацией городской экономики. Диверсификация городской экономики, наряду с остальными мерами, в том числе будет способствовать сохранению человеческого капитала, закреплению в Нефтеюганске молодежи⁶³.

Во-вторых, при сохранении доминирования в экономике города нескольких градообразующих предприятий все большее значение для гармоничного развития города, повышения сбалансированности его хозяйства, расширения возможностей самореализации горожан. Стимулирование предпринимательской активности в городе, что связано, прежде всего, с созданием возможности для горожан создавать собственные предприятия, а также с поддержкой малого и среднего бизнеса со стороны муниципальных властей.

В-третьих, есть все основания предполагать, что в экономике ХМАО в течение ближайших лет произойдут существенные изменения, связанные с развитием, прежде всего, исследований и инноваций в нефтегазодобывающей промышленности, химической промышленности, транспорте и логистике, а также в развитии «городских индустрий» (торговли, сектора услуг и проч.). Таким образом, придется по-новому выстраивать интеграцию экономики Нефтеюганска в промышленность ХМАО, модернизировать производственные, торговые и транспортные связи между Нефтеюганском и городами Сургутской групповой системы расселения.

В-четвертых, технологический рост и модернизация экономики ХМАО и Нефтеюганска неизбежен. С одной стороны, это определяется общими тенденциями развития российской экономики, приоритетами и целями, реализуемыми в государственной политике на федеральном и региональном уровнях, с другой – стадией в цикле разработки нефтегазовых месторождений округа, которая будет последовательно расширяться за счет новых методов разведки, добычи (расширение применения так называемых «вторичных» и «третичных» методов добычи), а также очистки и переработки сырья.

В-пятых, ростом значимости экологических ограничений, обеспечивающих сохранение природной среды Нефтеюганска.

Нефтегазовый комплекс

Базовая специализация экономики Нефтеюганска сохранится в долгосрочной перспективе. Уровень доказанных запасов ООО «Юганскнефтегаз»⁶⁴ составляла более 25 лет на начало 2008 года⁶⁵.

В структуре экономики города доминирует сектор добычи полезных ископаемых, продукция которого в денежном выражении занимает порядка 50% общей отгрузки товаров и услуг Нефтеюганска. При этом за 2005-2008 годы рост сектора составил в

⁶³ При этом понятно, что Нефтеюганск не может предложить столь же широкий как в мегаполисах спектр возможностей получения образования и трудоустройства. Поэтому надо быть готовым к тому, что некоторая часть молодежи выберет получать образование и трудоустраиваться вне Нефтеюганска.

⁶⁴ является крупнейшим активом НК «Роснефть», в котором сосредоточено порядка 57% доказанных и вероятных запасов, а также по состоянию на конец 2007 г. добывалось 59,5% от всего объема добычи НК «Роснефть».

⁶⁵ Данные компании по результатам аудита на 01.01.2008

стоимостных показателях объемов производства составил 287,6%. Вероятнее всего, показатели развития нефтегазового комплекса Нефтеюганска в долгосрочной перспективе будут относительно стабильными в показателях физобъемов производства и при некотором спаде стоимостных показателей объемов производства («дно» цен на углеводороды ожидается в первой половине 2009 года).

Таблица 4. Прогноз развития нефтегазового комплекса Нефтеюганска на долгосрочную перспективу

сектор	роль в экономике Нефтеюганска	роль в экономике ХМАО	Прогноз до 2020 года	
			пессимистич.	оптимистич.
Геологоразведка	2,1 млрд. рублей ООО «РН-Юганскнефтегаз» ведет разработку 30 нефтегазовых месторождений ⁶⁶ .	не менее 40 тыс. км сейсморазведки и 1,6-2 млн. м проходки поисково-разведочного бурения ежегодно ⁶⁷ .		Рост объемов (среднее значение коэффициента восполнения сырьевой базы «РН-ЮНГ» за период с 2004-2009 гг. - 139%).
Бурение	рост объемов данных услуг (филиал Сибирской Сервисной Компании, ЗАО «Технология Сервис» и др.).		Возможно незначительное сокращение объемов в среднесрочной перспективе (но в пределах лицензионных соглашений) и рост в долгосрочной	Рост объемов до 2015 г. (5-8% в год) объемов при некоторой стагнации в среднесрочной перспективе ⁶⁸
Добыча	Добыча «РН-ЮНГ» в 2008 г. – 65,7% (рост – около 10% за год). 50% в структуре городской экономики, 14,66 млрд.руб в 2008 году.	57% российской добычи нефти в 2009 г. (277,6 млн. т.)	Стагнация добычи в среднесрочной перспективе (3-5 лет), рост – в долгосрочной	рост ввода в эксплуатацию новых месторождений даже в условиях финансового кризиса ⁶⁹
Переработка		Ежегодно перерабатывается 13 – 14 млрд куб.м попутного нефтяного газа		Рост уровня использования попутного газа (с 49,2% в 2008 г. до 95% к 2012 г.)

Источник: ООО «РН-Юганскнефтегаз», администрация ХМАО, РБК

Развитие нефтегазового комплекса Нефтеюганска и, прежде всего, ООО «РН-Юганскнефтегаз» будет связано с ростом значимости для города ряда политик:

⁶⁶ На геологоразведочные работы в 2008 году ООО «РН-Юганскнефтегаз» затрачено 1736,5 млн руб. В 2009 на разведочное бурение, сейсмику и другие работы запланировано направить 2148,6 млн руб.

⁶⁷ Для того, чтобы сохранять заданный уровень добычи нефти в ХМАО, необходимо ежегодно обеспечивать прирост разведанных запасов на уровне 300 млн. тонн. Для этого нужно ежегодно осуществлять не менее 40 тыс. км. сейсморазведки и 1,6-2 млн. м проходки поисково-разведочного бурения.

⁶⁸ В 2008 г. на всех месторождениях ООО «Юганскнефтегаз» введено в эксплуатацию 533 скважины, в планах на 2009 г. – 506.

⁶⁹ План добычи нефти «РН-Юганскнефтегаза» на 2009 г. – 67 млн. т., при объеме добычи в 2008 г. – 65,7 млн. т. (рост 2%).

1. Кадровая политика. Ее основными направлениями на долгосрочную перспективу должны стать:

1.1. Повышение привлекательности рынка труда города для высококвалифицированных работников. Ростом квалификационных требований к работникам базового сектора, потребностью в кадрах, обладающих современными ключевыми компетенциями. Наличие интересной, разнообразной и интеллектуальной работы в нефтегазовой сфере будет способствовать снижению миграционного оттока и привлечению в город квалифицированных кадров. В свою очередь технологическая модернизация, потребовавшая новые высококвалифицированные кадры, будет предъявлять и новые требования к городу в целом:

- Специальные программы формирования кадрового корпуса ведущих компаний базового сектора, прежде всего, за счет жителей города. Для этого необходимо продолжить совместные муниципально-корпоративные программы подготовки кадров, сформированные по модели «школа - учебное заведение профессионального образования – компания»⁷⁰. Эти программы должны носить долгосрочный характер и базироваться на системе стимулов для выпускников школ города и молодых специалистов выбирать место работы в Нефтеюганске.
- Программы повышения привлекательности Нефтеюганска как места жизни и работы (повышение разнообразия рынка труда, стимулирование занятости на современных производствах, повышения качества и доступности бюджетных и коммерческих услуг в городе, повышение качества школьного и дошкольного образования и т.п.).
- Реализация программы переселения пенсионеров
Исходя из жизненных планов нефтеюганцев, выявленных в ходе анкетирования⁷¹, многие заявляют о желании выехать из Нефтеюганска при достижении пенсионного возраста. Необходимо активно поддержать этот процесс через реализацию программ⁷² по переселению таких жителей. Помимо помощи в реализации жизненных планов граждан вероятными эффектами этой политики будет снижение бюджетной нагрузки и создание фонда социального жилья.

1.2. Формирование многофункционального нефтегазового профессионального образовательного центра на базе Нефтеюганского филиала Тюменского нефтегазового университета и структурных подразделений ОАО «НК-Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз»), отвечающих за подготовку кадров⁷³. Этот центр может существовать в виде сети, но может обрести и организационную форму. Расширение спектра оказываемых образовательных услуг, включающих послевузовское образование, программы повышения квалификации. Возможность получения качественного образования по востребованным в экономике специальностям будет способствовать снижению миграционного оттока, закреплению в городе молодежи.

⁷⁰ В качестве примера могут быть приведены программы «Роснефти» и ее дочерних компаний: профильные «Роснефть-классы», стипендиальные программы для студентов вузов «РН-Юганскнефтегаза».

⁷¹ Анкетирование произведено в феврале 2009 года. Выборка составила 223 взрослых жителя Нефтеюганска и 186 учащихся старших классов.

⁷² Федеральный Закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» от 25.10.02 № 125 – ФЗ, - предоставление жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета; Закон Ханты-Мансийского округа – Югры «О программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005-2015 годы», подпрограмма "Жилищные субсидии на строительство и (или) приобретение жилых помещений гражданам, выезжающим из Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям".

⁷³ Подробнее о возможной организационной схеме создания многофункционального образовательного центра см. в Приложении 20.

- 1.3. Предотвращение роста межрегиональной вахты в качестве одного из инструментов формирования персонала компаний базового сектора, размещаемых в Нефтеюганске⁷⁴.
- Привлечение целевых категорий мигрантов
Развитие Нефтеюганска в первую очередь связано со сферой нефтегазодобычи. Учитывая фактически возникший дефицит кадров в базовом секторе, а также возможности диверсификации базового сектора, именно эту целевую группу мигрантов необходимо привлекать в Нефтеюганск в первую очередь.
 - Культурная политика, направленная на интеграцию мигрантов в контекст многонационального северного города⁷⁵, так и по ориентирование «принимающего» населения на толерантное взаимодействие с мигрантами⁷⁶, формирующее мультикультурную модель города.
2. Расширение базового сектора, прежде всего, за счет роста переработки углеводородов, а также расширения присутствия в городе специализированных нефтегазосервисных услуг⁷⁷, услуг технологического обеспечения компаний базового сектора, создания ремонтных баз и баз снабжения. Для содействия развитию промышленности Нефтеюганска в данном направлении необходимо:
- 2.1. Проведение активной политики инвестиционного маркетинга – привлечения инвестиций в перспективные сектора, рекрутинг капитала (размещение на территории города новых предприятий, отделений и филиалов фирм):
- привлечение передовых технологий сбора, добычи газа в сложных геологических условиях;
 - реализация проектов переработки попутного нефтяного газа как для нужд городской экономики (диверсификация топливно-энергетического баланса), так и для производства газохимической продукции на свободный рынок давно уже рассматривается в качестве одного из стратегических направлений развития промышленности Нефтеюганска;
 - встраивание в нефтегазохимический кластер, формируемый в ХМАО⁷⁸.
- 2.2. Проведение активной градостроительной политики и инфраструктурного развития городских территорий, рассчитанных на поддержание производственной функции города: подготовка площадок под промышленную деятельность.
- Разработка концепции развития промышленной зоны Нефтеюганска. На первом этапе должен быть проведен аудит территорий промышленного назначения, выделены зоны уплотнения существующей промышленной застройки, редевелопмента (территории размещения физически и/или

⁷⁴ Из канадского опыта известно, что базовыми для вахтовых партий в арктическом регионе становятся северные поселения (внутрирегиональная вахта). Это связано с сохранением в данных поселениях устойчивой кадровой базы для формирования вахт (в других регионах страны, где существует более динамичный и разнообразный рынок труда, сохранение такой базы является проблематичным), а также с минимизацией транспортных затрат на их организацию.

⁷⁵ Нефтеюганск, как и большинство северных городов нового освоения, является многонациональным: мигранты прибывают сюда с большой территории. Поскольку миграционный поток является стабильным при растущей численности населения, происходит формирование национальных общин и диаспор

⁷⁶ Данные многочисленных исследований, проведенных российскими социологическими организациями (например, ВЦИОМ), свидетельствуют о стабильно высоком уровне негативного отношения к выходцам с Кавказа, многие из которых при этом являются гражданами России.

⁷⁷ В 2007 году объем российского рынка нефтегазосервисных услуг составил 240 млрд.руб., при этом на долю Западной Сибири приходится свыше 60% от общего объема нефтегазосервисных услуг. В структуре российского рынка нефтесервисных услуг и нефтегазового машиностроения около 50% приходится на сервис и услуги для бурения, ТРС и КРС, около 30-35% на технологические услуги, около 15% на геологоразведочные работы.

⁷⁸ Химическая компания ЗАО «Метапроцесс» и власти Ханты-Мансийского автономного округа совместно разрабатывают проект развития газохимического кластера в округе объемом инвестиций 2,5-4 млрд долларов (89-143 млрд рублей). Проект предусматривает строительство порядка 50 мало- и среднетоннажных газохимических предприятий и 2-3 газохимических комплексов, которые будут перерабатывать до 3 млрд.куб.м попутного нефтяного газа (ПНГ) и производить метанол, аммиак, жирные спирты, смолы, пластмассы. В рамках проекта планируется создание 5-6 тысяч рабочих мест. Срок реализации проекта – 5 лет.

морально устаревшими предприятиями) и территории перспективного развития.

- Формирование индустриального парка⁷⁹ - территории, где создана вся необходимая для развития бизнеса инженерная и пр. инфраструктура и предоставляются востребованные предпринимателями услуги - логистические, консалтинговые организационные. На территории индустриального парка смогут размещаться:
 - Организации, ориентированные на всестороннее обслуживание добывающих и топливных компаний⁸⁰.
 - Учебно-испытательный полигон⁸¹, предназначенный для организации практической подготовки студентов нефтегазовых вузов для дополнения теоретической части существующих образовательных программ и организации повышения квалификации специалистов нефтегазового комплекса⁸². Кроме того, возможно продуктивное сотрудничество учебно-испытательного полигона с центром сертификации продукции нефтегазового машиностроения, предназначенного для использования в нефтегазовом комплексе ХМАО.
 - Центр добровольной сертификации продукции нефтегазового машиностроения, работ/услуг по проектированию нефтепромысловых объектов, химических реагентов, систем менеджмента качества, пр. Центр должен осуществлять сертификацию, а также консультировать предприятия по вопросам действующих и перспективных технических требований к продукции, существующих на рынке, возможно - вести маркетинговую и исследовательскую деятельность.

3. Расширение координации городской стратегии развития с реализацией планов и программ ОАО «НК-Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз»):

- 3.1. Реализация программ социального партнерства, которые давно осуществляются муниципальными, окружными властями и корпорациями в Нефтеюганске.
- 3.2. Согласование производственных программ (планов развития производственной деятельности). От объемов добычи, планов по технологической модернизации, а также развития новых видов деятельности зависит потребность в рабочей силе, специальность и уровень квалификации кадров, а также потребности в жилье, социальном обеспечении и т.д.

⁷⁹ Задачи индустриального парка:

- Обеспечение доступа инвесторов к производственным площадям и земельным участкам, инфраструктуре
- Упрощение процедур оформления документации для реализации инвестиционных проектов
- Обеспечение инвестора комплексом услуг на территории ИП
- Создание производственных кластеров на территории ИП

Требования инвесторов к производственным площадкам:

- Наличие инженерных коммуникаций и свободных мощностей на границе площадки
- Государственная или муниципальная собственность на землю
- Высоко урбанизированная территория
- Близость к основным транспортным коридорам и уровень развития рынка транспортно-логистических услуг
- Правовой статус земельных участков

⁸⁰ В будущем, после создания плотного городского центра, возможно развитие деловой подфункции в модернизированной промзоне. Основой развития деловой функции будет служить расширяющаяся деятельность в базовом секторе.

⁸¹ Удовлетворяет стратегическим целям развития ХМАО.

В рамках инновационной политики ХМАО в настоящее время создается Ханты-Мансийский технопарк, в составе которого возможна организация учебно-испытательного полигона. Нефтеюганск может развивать эту функцию на своей территории.

⁸² В организации учебно-испытательного полигона в наибольшей степени заинтересована базовая компания – для кадрового обеспечения собственной деятельности. Более того, планы по организации такого полигона в прошлом заявлялись (подробнее о проекте см. в Приложении 22). Поэтому финансирование проекта должно поступать от базовой компании, а роль Администрации на данном этапе заключается в предъявлении заинтересованности (разработка системы стимулов, льгот, т.д.), а также в выстраивании переговорного процесса.

Строительство, сектор недвижимости

В своем развитии строительный комплекс Нефтеюганска, рынок недвижимости в городе прошли этапы, соответствующие основным этапам развития города: комплексное развитие за счет бюджетных инвестиций, когда большой объем жилой и промышленной недвижимости был построен за относительно короткий период времени, что предполагало наличие мощного строительного комплекса; сокращение объемов инвестиций в новое строительство, в том числе существенное сокращение бюджетных инвестиций, рост частных, расширение капиталовложений в коммерческую недвижимость; форматизация рынка недвижимости (рост его сегментации, дифференциации требований по целевым сегментам потребителей: торговых, развлекательных предприятий различных форматов; разных групп потребителей жилой недвижимости; появление потребности в недвижимости под высокотехнологичные логистические услуги, в различных форматах офисной недвижимости; и проч.), потребность в развитии публичных пространств в городе, в том числе за счет строительства зданий и сооружений соответствующего назначения.

Таким образом, ведущими трендами, которые будут влиять на развитие строительного сектора Нефтеюганска в средне- и долгосрочной перспективе, будут следующие:

1. Строительный сектор Нефтеюганска будет ориентироваться на внутригородское потребление и сохранит локальный масштаб.
2. Основным (но не единственным) инвестором в сфере строительства в ближайшие 1,5 - 2 года будут бюджеты различных уровней. В дальнейшем в сектор будут поступать частные и корпоративные инвестиции. Значительную роль в стимулировании жилищного строительства (посредством стимулирования спроса) будет играть программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005 - 2015 годы, в рамках которой будет компенсироваться процентная ставка по ипотечным кредитам для населения.
3. К объектам строительства всех категорий начинают предъявляться новые требования, которые со временем будут совершенствоваться и расширяться:
 - Постепенно вводятся новые нормы и стандарты качества, с одной стороны, за счет установления минимальных федеральных стандартов комфортности жилья (Министерство регионального развития Российской Федерации), а с другой – за счет роста требований потребителей, дифференциации их запросов по форматам (в настоящий момент торговая недвижимость имеет четко оформленные требования к 7-8 сформированным форматам, жилая недвижимость – 2-3 категории с 3-4 форматами в каждой; офисная и коммерческая недвижимость, как минимум, – по 3 формата). Это требует изменения системы архитектурного проектирования, а также вводит новые требования к используемым технологиям строительства, качеству используемых строительных материалов.
 - Расширение систем энергосбережения в строительстве и эксплуатации зданий и сооружений (переход к новым поколениям стеновых и конструкционных материалов, отопления, вентиляции и кондиционирования и т.п.)

При растущем объеме отрасли в денежном выражении⁸³ доля в экономике города остается стабильной – порядка 15% стоимостных показателей отгруженной продукции предприятиями города. Принимая во внимание устойчивый спрос на жилье, существующий в городе, а также перемены, грядущие в сфере торговли и сферы услуг в целом (следствием которых будет изменение материальной базы деятельности), можно прогнозировать дальнейший рост отрасли в долгосрочной перспективе. Хотя существуют планы роста показателей объемов строительства в городе (в 2009 - 2010

⁸³ 5,59 млрд в 2006 году, 6,2 млрд в 2008 году

годах департаментом градостроительства под застройку будут предоставлены 9 земельных участков общей площадью 17 гектаров; в 2009 году планируется ввести в эксплуатацию более 61 тыс. кв. м жилья), все же риск снижения объемов производства в отрасли в условиях кризиса является достаточно высоким. В оптимистическом сценарии существенный рост объемов строительства в Нефтеюганске можно ожидать не ранее второй половины 2010 года, в пессимистическом – с 2012-го. Коррекция рыночных трендов может быть осуществлена только за счет бюджетных инвестиций. В настоящее время в рамках программы приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Нефтеюганске реализуется подпрограмма «Строительство и (или) приобретение жилых помещений для предоставления на условиях социального найма, формирования маневренного жилищного фонда», рассчитанная на 2007-2010 годы⁸⁴.

Рисунок 42. Развитие форматов жилой недвижимости



Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Развитие рынка жилой недвижимости корректируется в связи с требованиями, предъявляемыми потребителями – населением. Помимо необходимости количественного обеспечения начинает играть важную роль новые требования к качеству жилой среды⁸⁵. Кроме базового набора условий (температура воздуха, качество воды, т.д.) список пополнился новыми требованиями, которые призваны создать гармоничную среду для жизни человека.

- Наличие полного пакета инфраструктур для постоянного семейного проживания (бытовые, коммунальные, социальные, услуги: торговля, развлечения).

⁸⁴ Целями подпрограммы являются: 1) обеспечение граждан жилыми помещениями, улучшение жилищных условий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях или улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года и состоящих в соответствующих списках в органе местного самоуправления, а также малоимущих граждан, принятых на учет после 1 марта 2005 года в целях получения жилого помещения на условиях договора социального найма; 2) обеспечение прав граждан на предоставление жилых помещений маневренного фонда. Задачи подпрограммы: 1) снижение количества нуждающихся в жилых помещениях; 2) уменьшение времени ожидания жилья.

⁸⁵ Дополнительные материалы о новом качестве жилья см. в Приложении 12

- Увеличение жилищной обеспеченности⁸⁶.
- Индивидуальность стиля (и дома в целом, и частной квартиры) – как компенсация за существовавший в недавнем прошлом унифицированный и регламентированный быт.
- Разнообразие, которое достигается при помощи различной плотности и высотности, а также чередования застроенных и открытых публичных пространств.

Процесс изменений в сфере жилищного строительства протекает медленно в силу инерционности строительной отрасли в целом, однако в долгосрочной перспективе он в значительной степени изменит структуру городской застройки.

Таблица 5. Прогноз развития строительного сектора Нефтеюганска до 2020 года

	Количество площадей, 2008	Прогноз количества площадей на 2020
Жилая недвижимость	1841,78 тыс. кв.м	2359 тыс.кв.м
арбоблочный	1,1 %	0 %
деревянный	10,3 %	2,2 % ⁸⁷
кирпичный	7,5 %	18,0 %
крупноблочный	15,4 %	11,5 %
крупнопанельный	65,7 %	53,3 %
новые технологии домостроения	0 %	15,0 %
Торговая недвижимость	92,8 тыс.кв.м	75 – 80 тыс.кв.м ⁸⁸

Составлено: ЦСР «Северо-Запад»

Для динамичного и эффективного развития сектора строительства в Нефтеюганске возможно проведение следующих политик:

1. В среднесрочной перспективе - сохранение отрасли в экономике города даже в условиях инвестиционного спада. Потребность в жилом строительстве на период до 2024 года составит не менее 1,17 млн кв.м⁸⁹:
 - 1.1. Сохранение программ бюджетной поддержки жилищного строительства, в том числе за счет участия в соответствующих окружных и федеральных программах⁹⁰.
 - 1.2. Содействие реализации корпоративных инвестиционных программ на территории города (прежде всего, программ «НК «Роснефть» и ее дочерних компаний): снижение административных барьеров, содействие в инфраструктурном обустройстве территорий, идущих под застройку.
 - 1.3. Изыскание средств на реализацию программ строительства для муниципальных нужд.
 - 1.4. Сохранение программ реконструкции, «мягкой реновации» жилого фонда⁹¹.

⁸⁶ Вариант, когда в одной комнате совмещаются функции спальни, гостиной, кабинета, перестает соответствовать современным представлениям о комфортном жилье. Каждая деятельность требует своего отдельного оформления в домашнем пространстве. Это увеличивает площадь и количество комнат, необходимых для комфортного проживания.

⁸⁷ После выведения из эксплуатации аварийного фонда основу деревянного жилого фонда будет составлять частное домостроение (коттеджного образца).

⁸⁸ В перспективе 5-7 лет значительная часть торговой недвижимости, использующейся на данном этапе, будет выведена из эксплуатации и заменена принципиально новыми объектами или будет реконструирована.

⁸⁹ Подробнее расчеты потребности в жилищном строительстве см. в Приложении 21.

⁹⁰ Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», ХМАО, переселение граждан из ветхого фонда, Программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" на 2005-2015 годы»

⁹¹ Дополнительную информацию о подходах, применяемых при реновации зданий в странах Европы и России см. в Приложении 13.

1.5. Реализация активной градостроительной политики

- Совершенствование градостроительной документации. Закрепление новых требований и стандартов в Правилах землепользования и застройки.
- «Укрепление» эффективной городской структуры⁹², уплотнение городского пространства и максимальное использование городских территорий.

Таблица 6. Возможности повышения плотности городской застройки Нefтеyганска

мкрн	площадь существующего жилфонда	площадь мкрн, га	плотность, тыс.м/га	рекомендуемая плотность многофункциональной застройки, тыс.м/га	возможные объемы застройки	
					12 тыс.м/га	15 тыс.м/га
4	24,3	11,4	2,13	12-15	136,8	171
5	36,9	16	2,31		192	240
6	51,7	16	3,23		192	240

Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Новые подходы в проектировании обозначили одним из важнейших условий многофункциональность городских пространств. В соответствии с этим структура застройки территорий, подвергающихся реновации, может выглядеть следующим образом (на примере мкрн 4):

Таблица 7. Возможная структура застройки мкрн 4 после редевелопмента

Виды недвижимости	Возможная доля в застройке	Возможные объемы застройки, тыс.кв.м	
		плотность 12 тыс.м/га	плотность 15 тыс.м/га
жилье	40-50%	55-68	68 – 86
офисы, предприятия обслуживания	20-25%	27 – 35	34 – 43
Розничная торговля, гастрономия	5-7%	7 – 10	9 – 12
досуг, культурные и образовательные заведения, отели, т.д.	10-15%	14 – 20	17 – 26
дороги, проезды	8-10%		
озеленение	7-9%		

Источник: ЦСР «Северо-Запад»

- Расширение перечня случаев исключений, предусмотренных ст. 31 Земельного кодекса РФ, позволяющих избегать аукциона при распределении земельных участков под жилищное строительство – с целью комплексной оценки проекта (его масштаб, инвестиционная емкость, экономический эффект на всех стадиях реализации, архитектурная концепция, социальный эффект для города и т.д.) и выбора проекта с наиболее качественной концепцией. Распределение земельных участков исключительно на основе аукциона впоследствии ограничивает возможности в управлении эффективностью городских территорий.
- Введение новых требований к проектам, финансируемым из городского бюджета, в части экологии и энергоэффективности. Стимулирование застройщиков к внедрению инновационных технологий в строительстве.

1.6. Осуществление кластерной политики в отношении строительного сектора, учитывая, что последний является, по сути дела, единым для всей Сургутской группы городов.

2. В долгосрочной перспективе:

2.1. Глубокая модернизация строительного сектора с учетом перехода к современным энерго- и ресурсосберегающим технологиям строительства и

⁹² проекцией которой будет экономическая эффективность городских индустрий, их доля в структуре экономики города

эксплуатации зданий и сооружений. Для этого желательно разработать специальную программу или раздел в программе реусурсобережения в Нефтеюганске⁹³.

2.2. Развитие собственного сектора производства строительных материалов. Нефтеюганск располагает ресурсами (песок, глина) для развития промышленности строительных материалов, ориентированных на местный рынок, существует проект производства металлоконструкций. Наряду с этим присутствует ряд федеральных, региональных и местных строительных компаний.

2.3. Развитие городского дизайна, совершенствование архитектурного облика Нефтеюганска за счет реализации знаковых архитектурно-строительных проектов.

Транспорт и логистика

Основными тенденциями развития транспортно-логистической отрасли Нефтеюганска в среднесрочной перспективе будут следующие:

1. Сфера транспорта и логистики Нефтеюганска – как одна из важнейших, определяющих возможности экономического развития территории, будет развиваться. Развитие отрасли будет иметь два вектора: транспорт и логистика, обслуживающая нефтегазодобычу, а также транспорт и логистика, обслуживающая потребительский рынок. Пока крупнейшим заказчиком на сложные транспортно-логистические услуги (3PL-операторы и выше) является сегмент организованной розничной торговли. То есть, потребность в транспортно-логистических услугах тесно связана с процессом форматизации, протекающим в торговле и других сегментах потребительского рынка Нефтеюганска⁹⁴. Если и далее будет происходить проникновение торговых сетей на потребительский рынок города, это, очевидно, потребует не только развития логистического бизнеса в Нефтеюганске, но и развитие материальной базы – строительства форматированных логистических комплексов⁹⁵. Появление новых технологий в торговле сразу актуализирует новые требования к поставщикам (объемы партий, качество и характер упаковки и т.д.), перевозчикам (хранение товаров). Это означает необходимость внедрения соответствующих технологий в транспорте и логистике⁹⁶. При прогнозируемом к 2020 году объеме торговых площадей 75 – 80⁹⁷ тыс.кв.м объем обслуживающих транспортно-логистических комплексов должен составлять порядка 20 – 25 тыс.кв.м⁹⁸ площадей современных складов класса В.

⁹³ Такие программы уже действуют или разрабатываются в крупных городах РФ (Москва, Екатеринбург). В настоящий момент в Правительство РФ Минэнерго внесло проект закона об энергосбережении, который, в случае его принятия, окажет существенное влияние на строительную отрасль РФ. Города ХМАО, и Нефтеюганск в их числе, накопили колоссальный положительный опыт в организации энергосбережения. Очевидно, что уже в среднесрочной перспективе придется переходить к новым стандартам строительства, учитывающим повышение требований к энерго- и ресурсоэффективности строительства.

⁹⁴ Например, гостиничный бизнес: отельные сети организуют закупки продуктов и непродовольственных товаров по описываемому для торговли принципу

⁹⁵ Скорее всего, класса «В». Логистические комплексы класса «А» в сургутской группе городов имеют больше шансов разместиться в Сургуте и обслуживать другие территории ХМАО.

⁹⁶ Подробнее о классификации складской недвижимости и требованиях транспортно-логистической недвижимости см. в Приложениях 6 и 7.

⁹⁷ При средней обеспеченности торговыми площадями 0,65 кв.м/чел.

⁹⁸ В европейских странах стандартный показатель (который в том числе характеризует эффективность товаропотоков) торговых площадей, обслуживаемых с 1 метра складской недвижимости – 8-10 кв.м. Для сравнения в сегменте продовольственных товаров на 1 кв.м. плодоовощных баз и холодильников приходится чуть более 1 кв.м торговых площадей. В расчетах по Нефтеюганску заложен показатель 4,5 – 5 м с расчетом на применение новых стандартов и технологий.

2. В виду отсутствия в Нефтеюганске некоторых видов транспортного сообщения, важной характеристикой развития отрасли будет сохранение зависимости от Сургута как от крупного транспортного узла ХМАО. Поэтому отрасль сохранит свой локальный масштаб, ориентируясь на обслуживание города и отчасти района. В связи с развитием сферы транспорта и логистики будет усиливаться транспортная связность Нефтеюганска с городами ХМАО.
3. Появление новых требований к транспортно-логистической сфере в связи с ужесточением экологических норм, которое в долгосрочной перспективе приведет к смене технологий (следствием чего будет полная замена автомобильного парка и обслуживающей инфраструктуры).

Рисунок 43. Развитие форматов транспортно-логистической сферы



Политика развития транспортной системы, логистики на городском уровне должна включать в себя ряд важных моментов:

1. Сохранение и развитие системы городского общественного транспорта:
 - 1.1. Оптимизация маршрутной сети городского общественного транспорта. Фактически эта работа уже производится ОАО «ЮПАТ», занимающим значительную часть рынка городских перевозок Нефтеюганска.
 - 1.2. Планирование маршрутной сети с учетом перспективной городской структуры: центры концентрации городских услуг, центры приложения труда, рекреационные пространства городского значения и т.д.
 - 1.3. Демократизация системы городского пассажирского транспорта, обеспечение комфортного потребления услуг городского транспорта людьми с ограниченными физическими возможностями.
2. Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог города. В настоящий момент в городе проводится целенаправленная работа: принята и реализуется среднесрочная целевая программа «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог» на территории муниципального образования город

Нефтеюганск на 2008-2015 годы, цель которой - создание условий для устойчивого развития города Нефтеюганска за счет развития и совершенствования сети автомобильных дорог общего пользования⁹⁹.

3. Земельная и градостроительная политика, ориентированная на:

- 3.1. Учет необходимости выделения участков для строительства транспортно-логистических объектов при планировании объектов торговли, особенно крупноформатной.
- 3.2. Определение приоритетных территорий для размещения транспортно-логистических объектов различного профиля.

Сельское хозяйство и пищевая промышленность, поддержание традиционных видов занятости коренных малочисленных народов

Развитие сельского хозяйства (если оно ориентировано на обслуживание не производственного, а конечного потребления) и пищевой промышленности тесно связано. В этом случае они составляют единый производственный кластер. Именно такая ситуация характерна для данных секторов экономики Нефтеюганска.

Несмотря на то, что развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности в среднесрочной перспективе не сможет обеспечить значительную долю в экономике города, тем не менее, эти сферы деятельности безусловно можно рассматривать как способ повысить уровень самообеспечения города продовольствием, а также опираться на этот ресурс, диверсифицируя экономику.

Ведущими трендами в развитии сельского хозяйства и пищевой промышленности Нефтеюганска будут следующие:

1. Сектор будет расти как в денежном объеме, так и в натуральных показателях. Ключевыми направлениями развития сектора в среднесрочной перспективе будут:
 - 1.1. Сохранение и развитие существующих предприятий пищевой промышленности – ОАО «Хлебокомбинат», сети мелких хлебопекарных и кондитерских предприятий.
 - 1.2. Значительные перспективы развития сельского хозяйства и пищевой промышленности в Нефтеюганске связаны с вовлечением в хозяйственный оборот новых (возобновляемых) ресурсов территории¹⁰⁰, расположенных как непосредственно в городской черте, так и на других территориях. К числу таких ресурсов в первую очередь относятся дикоросы и рыба¹⁰¹.
 - 1.3. Развитие ресурсной базы предприятий пищевой промышленности через стимулирование развития предприятий агропромышленного комплекса¹⁰² а также сети заготовительных пунктов.
2. В секторе сохранится преобладающее участие малого и среднего бизнеса.

⁹⁹ Основные задачи программы: приоритетное строительство автомобильных дорог общего пользования; повышение технического уровня автомобильных дорог общего пользования; перевод ведомственных автомобильных дорог выполняющие функции автомобильных дорог общего пользования, в автомобильные дороги общего пользования; повышение качества строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования; повышение безопасности дорожного движения, снижение отрицательного воздействия на окружающую среду.

¹⁰⁰ Наряду с экономическими эффектами работа с возобновляемыми ресурсами будет иметь значительное социальное воздействие: помимо создания новых рабочих мест будет осуществляться поддержка малочисленных коренных народов севера, их традиционного образа жизни и трудовых практик.

¹⁰¹ Данный ресурс был оценен на уровне Ханты-Мансийского автономного округа как перспективный, в связи с чем осуществлено проектирование рыбного кластера окружного масштаба (включающего элементы рыболовства, аквакультуры и рыбопереработки).

¹⁰² 13 инд.предпринимателей, 1 фермерское хозяйство, 19 личных подсобных хозяйств

3. Развитие сектора обеспечит рост занятости в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.
4. Будет усиливаться влияние торговли новых форматов. Для сельхозпроизводителей, а также для предприятий пищевой промышленности это означает новые требования к упаковке товара, режиме поставок, объеме партий и т.д.

В Нефтеюганске ведется планомерная работа по развитию сельского хозяйства. В настоящее время действует Программа «Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в городе Нефтеюганске на 2008-2010 годы» целью которой является развитие эффективного и конкурентно-способного агропромышленного комплекса города и стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе города¹⁰³.

Для повышения эффективности следует рассмотреть возможность наиболее плотной кооперации между сельхозпроизводителями и предприятиями пищевой промышленности. Для этого предлагается реализация ряда политик.

1. Сохранение существующего производственного комплекса в пищевой промышленности.
 2. Развитие ресурсной базы
 3. Поддержка малого бизнеса: бизнес-инкубирование, разработка системы субсидий и грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты), выделяемых на конкурсной основе.
 4. Стимулирование технологического развития, учет возрастающих требований со стороны различных категорий потребителей¹⁰⁴.
 5. Кластерная политика, создание высокой плотности бизнес-среды, состоящей из множества агентов:
 - a. Формирование объединения субъектов деятельности
 - b. Подготовка стратегии развития кластера
 - c. Выделение основных кластерных инициатив и определение форм по их поддержке со стороны МСУ
- Каждый из шагов может занимать до года, однако эти процессы могут протекать параллельно. В связи с этим процесс по созданию кластера в сельском хозяйстве и пищевой промышленности может занять от 1 года до 3 лет.
6. Земельная политика: определение и подготовка территории для размещения предприятий пищевой промышленности.
 7. Интеграция в промышленную политику ХМАО в части развития рыболовства и рыбопереработки¹⁰⁵.

¹⁰³ Достижение целей Программы осуществляется с помощью стабилизации экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания условий для совершенствования технологий и структур сельскохозяйственного производства, увеличение производства и улучшение качества сельскохозяйственной продукции, обеспечение жителей города качественной и экологически чистой продукцией сельского хозяйства.

¹⁰⁴ Технологическое развитие отрасли открывает возможность представлять продукцию сельского хозяйства и пищевой промышленности на новых рынках: предприятия сетевой торговли, гостиницы, кафе и рестораны (новые требования и стандарты).

¹⁰⁵ Рыболовство, аквакультура и рыбопереработка являются признанными приоритетами развития округа. В связи с этим осуществлено проектирование рыбного кластера окружного масштаба, а также принята соответствующая программа развития (Закон Ханты-Мансийского АО — Югры от 30 декабря 2005 г. №150-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Развитие рыбного хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» на 2006–2010 годы»). Развитие рыбного хозяйства Нефтеюганска должно согласовываться с основными направлениями окружной политики, при этом проекты развития рыбного хозяйства Нефтеюганска могут получать поддержки и в рамках принятой программы.

Малый и средний бизнес

В средне- и долгосрочной перспективе будет наблюдаться рост значения малого бизнеса¹⁰⁶ в экономике Нефтеюганска. Связано это будет с процессами диверсификации, происходящими в экономике города.

Ключевыми направлениями развития малого и среднего бизнеса в среднесрочной перспективе станут:

1. Городские индустрии. В том числе в рамках малого бизнеса могут развиваться предприятия и организации, конкурирующие с предприятиями сферы социальных бюджетных услуг (медицинские, образовательные, бытовые услуги, т.д.)
2. Базовый сектор.
 - Реализация проектов по внедрению новых технологий добычи трудноизвлекаемых запасов нефти создаст хорошие предпосылки для масштабного развития среднего нефтяного бизнеса¹⁰⁷. Это, в свою очередь, позволит не только организовать новые рабочие места, но и увеличить добычу нефти¹⁰⁸.
 - Для обеспечения увеличившейся добычи необходимо соответствующее инфраструктурное оформление, которое могут обеспечивать малые строительные и транспортные компании, а также малые и средние нефтесервисные предприятия.

В Нефтеюганске реализовывалась целевая программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Нефтеюганске на 2008-2010 годы, цель которой - формирование благоприятной экономической среды, стимулирующей создание и устойчивую деятельность малого и среднего предпринимательства. Задачи программы: создание благоприятных социально-экономических, организационно-хозяйственных, правовых условий для становления, стабильного функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства; формирование конкурентной среды; усиление роли общественных объединений предпринимателей; развитие негосударственной системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Для повышения эффективности работы, направленной на поддержку и стимулирование развития малого и среднего бизнеса Нефтеюганска возможно проведение ряда политик:

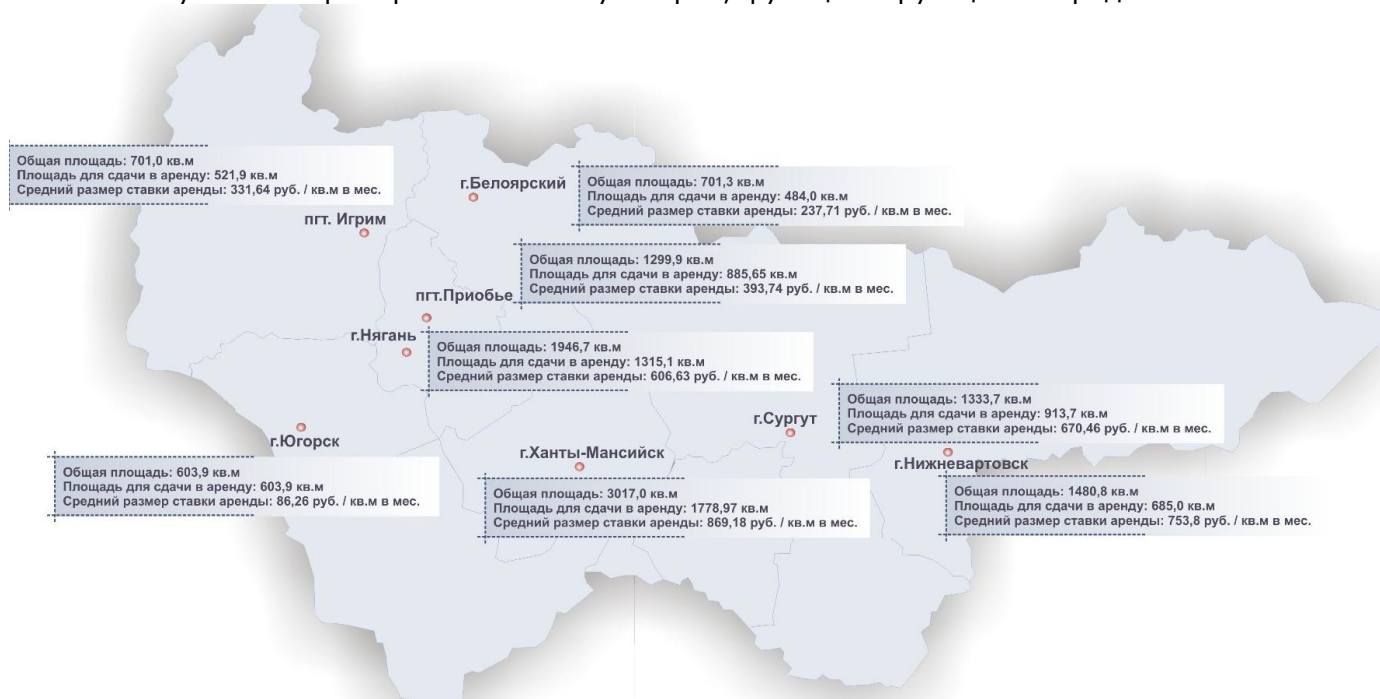
1. Стимулирование усиления роли малого и среднего бизнеса в экономике города: через создание городской системы конкурсов, субсидий и грантов, в том числе и для молодежи, стимулирующих бизнес-активность населения.
2. Создание инфраструктуры малого бизнеса:
 - Бизнес-инкубатор, где предприниматель может начать собственное дело с минимальными затратами и административными барьерами.

¹⁰⁶ В условиях экономического кризиса значимость малого бизнеса как ресурса развития Нефтеюганска возрастает еще больше, так как занятые в этой сфере способны реализовывать себя в экономической жизни, опираясь на свои силы.

¹⁰⁷ Наряду с крупными компаниями в США насчитывается более 10 тыс. независимых, большая часть которых - мелкие фирмы, добывающие несколько тонн нефти в сутки. Независимые предприятия обеспечивают до 40% всей добычи нефти и до 65% газа США, а на малодобетные скважины (0,5 тонн в сутки и менее) приходится 60% от общего количества добываемой малыми предприятиями сырой нефти.

¹⁰⁸ Увеличение нефтедобычи за счет развития малого бизнеса является одним из приоритетных направлений, закрепленных в Стратегии Ханты-Мансийского автономного округа до 2020 года.

Рисунок 44. Примеры бизнес-инкубаторов, функционирующих в городах ХМАО



- Создание информационной инфраструктуры, обеспечивающей деятельность малого и среднего бизнеса¹⁰⁹.
- 3. Участие в окружных и федеральных программах поддержки малого и среднего предпринимательства¹¹⁰.
- 4. Создание институциональных условий, максимально благоприятных для развития малого и среднего бизнеса:
 - Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне.
 - Совершенствование государственного управления: аудит и стандартизация государственных услуг, оказываемых предпринимателям, а также определение количественных индикаторов результативности и контроль за их исполнением¹¹¹.

¹⁰⁹ Создание информационного центра (в сотрудничестве / на базе существующих бизнес-объединений) осуществляющих информационное и консультационное обеспечения деятельности малого бизнеса. В рамках деятельности подобного информационного центра могли бы проводиться обучающие мероприятия для лиц, собирающихся открывать свой бизнес.

¹¹⁰ В соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 249, на конкурсной основе осуществляется предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на финансирование мероприятий, предусмотренных в соответствующей региональной программе. Данный механизм создает возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях реализации широкого спектра кластерных проектов. Наряду с этим Правительством Ханты-Мансийского округа Было принято Постановление от 01.12.2008 «О порядке предоставления субсидий на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях компенсации фактически произведенных и документально подтвержденных затрат».

¹¹¹ В г.Шахты (Ростовская обл.) внедрен административный регламент утверждения проекта границ земельных участков и предоставления их в аренду. Ранее заявитель был обязан сперва согласовать проект границ земельного участка, а затем обратиться за получением его в аренду. Проект регламента предполагает объединение двух процедур в единый межведомственный процесс аренды земельных участков. Сейчас достаточно получить 1 распоряжение о предоставлении земельных участков в аренду (вместо двух). Другая новация - проект единого распоряжения самостоятельно согласуется необходимыми ведомствами. Организовывается одновременный выезд представителей заинтересованных ведомств на транспорте городской администрации на конкретный земельный участок. Внедрение административного регламента позволило сократить общий срок предоставления услуг в 12 раз (с 12 мес. до 1 мес.), а также в 8 раз снизить количество контактов заявителя с госслужащими (с 23 до 3 раз).

Инфраструктурное развитие города

Нефтеюганск имеет развитый жилищно-коммунальный комплекс. По объему финансирования и характеру поддержки жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганск является одним из лидеров среди городов, имеющих аналогичную численность населения.

Нефтеюганск – один из немногих городов России, сумевших запустить и частично реализовать в 2000-х годах значимые проекты, направленные на модернизацию жилищно-коммунального комплекса. Среди успешно реализованных проектов следует отметить расселение части ветхого и аварийного жилого фонда, световое (в том числе художественное) освещение улиц города, модернизация систем электроснабжения, автоматизация систем теплоснабжения и другие.

Запущены процессы по модернизации ветхого и аварийного жилья, благодаря чему объем непригодного для проживания фонда ежегодно сокращается. В городе разработаны и реализуются целевые программы, ориентированные на развитие различных сегментов жилищно-коммунального комплекса, а также имеется программа энергосбережения, направленная на повышение эффективности городской экономики. Вместе с этим в жилищно-коммунальном хозяйстве Нефтеюганска существует ряд проблем

Таблица 8. Перечень наиболее острых проблем жилищно-коммунального комплекса г. Нефтеюганска

Ранг	Наименование проблемы	Описание	Действующие программы, направленные на решение проблемы	Бенефициар (потенциальный или существующий)	Варианты решения проблемы
1.	Низкое качество питьевой воды	Повышенные показатели цветности, мутности, повышенное содержание железа вследствие низкого качества водоподготовки на городском и ведомственном водозаборах и несоответствия воды в распределительной сети санитарно-гигиеническим нормативам.	Внутренняя программа модернизации ООО «Юганскводоканал»	ООО «Юганскводоканал»	1. Создание системы подготовки воды 2. Бурение и обустройство новых скважин / капитальный ремонт существующих 3. Развитие рынка питьевой воды (в дополнение) 4. Комплексная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры на 2005-2012 годы»
2.	Высокий износ сетей теплоснабжения, утечки теплоносителя	Износ тепловых сетей составляет 61%. Более 15 км магистральных и более 33 км распределительных сетей имеют срок службы более 10 лет. Утечки теплоносителя в системе теплоснабжения городских потребителей составляют 240-250 куб.м/ч.	Производственная программа «Югансктранстеплосервис»	ООО «Югансктранстеплосервис»	1. Реконструкция и замена сетей, внедрение технологий, предназначенных для снижения потерь тепла 2. Развитие автономных источников теплоснабжения (в дополнение) 3. Редевелопмент территорий под фенольным жилым фондом 4. Комплексная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры на 2005-2012 годы»
3.	Высокий износ сетей водоснабжения	Высокий износ канализационных сетей (65% при общей протяженности в 132,5 км), высокий износ сетей водоснабжения (средний износ водопроводов составляет 70%, протяженность ветхих сетей	Производственная программа ООО «Юганскводоканал»	ООО «Юганскводоканал»	1. Капитальный ремонт магистральный водоводов 2. Реализация малых инвестиционных проектов по реконструкции внутриквартальных и внутридомовых сетей

Ранг	Наименование проблемы	Описание	Действующие программы, направленные на решение проблемы	Бенефициар (потенциальный или существующий)	Варианты решения проблемы
		58,9 км), устаревание оборудования (и запорной арматуры) водопроводов			
4.	Высокая ресурсоемкость городской экономики		«Энергосбережение муниципального образования г.Нефтеюганск на 2009-2011 гг.»	ООО «Югансктранстеплосервис»; население; независимые оценочные компании (при энергоаудите)	1. Стимулировать внедрение ресурсосберегающих технологий 2. Повысить плотность жилой застройки в новых кварталах 3. Воздействовать на снижение удельного спроса на ресурсы (экономия воды, электроэнергии, газа, тепла потребителем) 4. Создать систему утилизации твердых бытовых отходов 5. Развитие малого инновационного бизнеса, ориентированного на продвижение ресурсосберегающих технологий
5.	Износ сетей электроснабжения, высокие потери электроэнергии в сетях	Физический и моральный износ оборудования и сетей.	Программа «Реконструкция и развитие электрических сетей муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2012 годы»	ОАО «ЮТЭК – Нефтеюганск»	1. Капитальный ремонт объектов системы электроснабжения
6.	Дефицит пропускной способности системы электроснабжения	–	–	Население или ОАО «ЮТЭК – Нефтеюганск» (в зависимости от способа решения)	1. Стимулировать развитие энергосбережения 2. Приступить к строительству новых подстанций (в дополнение к п.п.1)
7.	Высокий износ сетей	Износ газопроводов среднего давления составляет 58%,	«Газификация города	ОАО «Нефтеюганскгаз»	1. Капитальный ремонт сетевого хозяйства

Ранг	Наименование проблемы	Описание	Действующие программы, направленные на решение проблемы	Бенефициар (потенциальный или существующий)	Варианты решения проблемы
	газоснабжения	низкого давления - 80 %.	Нефтеюганска на 2009-2011 гг.»		2. Газификация микрорайона 11А
8.	Распространение несанкционированных свалок	Захламление земель мусором в нарушение установленных норм и правил.	–	ООО «Спецкоммунсервис» или другие организации в зависимости от способа решения.	1. Строительство завода по утилизации отходов с ориентацией на Нефтеюганск и Сургут 2. Строительство нового полигона ТБО
9.	Проблема сбора и очистки поверхностных вод	Отсутствие достаточного количества ливневых стоков и системы их очистки	–	ООО «Юганскводоканал»	1. Строительство системы ливневых канализаций и очистки 2. Комплексная программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры на 2005-2012 годы»
10.	Острая проблема канализирования сточных вод	Дефицита мощности КОС, высокий износ канализационных сетей	-	ООО «Юганскводоканал»	Модернизация системы водоотведения

В среднесрочной перспективе развитие жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганска будет определяться следующими факторами:

1. Частичное восстановление бюджетных возможностей города, а также сохранение в значительном объеме финансирования по существующим федеральным и окружным программам в сфере ЖКХ.
2. Восстановление в перспективе 3 лет рынка финансово-кредитных услуг, что позволит запустить реализацию новых крупных проектов жилищного строительства и обустройства инфраструктур.
3. Повышение требований по ресурсоэффективности жилищно-коммунального комплекса

Политики для развития жилищно-коммунального комплекса

Развитие жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганска в среднесрочной перспективе будет связано с реализацией следующих политик:

1. Дальнейшая реализация проектов по модернизации и строительству новых инженерных инфраструктур
 - 1.1. Разработка и реализация комплексных программ сбалансированного развития инженерных инфраструктур
 - 1.1.1. Реализовать инвестиционные программы по реконструкции сетей тепло-, электро- и газоснабжения г. Нефтеюганск.
 - 1.1.2. Реализация инвестиционных проектов в сфере водоснабжения для улучшения качества подаваемой населению питьевой воды, устранения износа сетей и потерь воды, автоматизации производственных процессов, внедрения энергосберегающих технологий.
 - 1.1.3. Развитие системы электроснабжения
 - капитальный ремонт и замена объектов (оборудования и сетевого хозяйства) системы электроснабжения,
 - создание резерва для передачи мощности потребителям,
 - обеспечение улиц города освещением в соответствии с действующим на территории автономного округа нормами и правилами,
 - обеспечение объектов нового жилищного строительства и производственных площадок электрическими сетями,
 - приведение электрических сетей Нефтеюганска в соответствие последним требованиям строительных норм и правил.
 - 1.2. Формирование новых кварталов плотной городской застройки, что позволит максимизировать социально-экономические эффекты (повышение ценности застраиваемых участков и развитие системы соседских сообществ), модернизировать коммунальные сети и т.д.¹¹²
 - 1.3. Проекты сотрудничества с Нефтеюганским районом в части предотвращения и устранения последствий от несанкционированных свалок вокруг города.
2. Повышение эффективности жилищно-коммунального комплекса:
 - 2.1. снижение ресурсоемкости ЖКХ, внедрение ресурсосберегающих технологий
 - 2.1.1. Модификация Программы энергосбережения г. Нефтеюганска путем расширения перечня мероприятий:
 - налоговые льготы для компаний, внедряющих энергоэффективное оборудование/ для экологически чистых видов транспорта, т.д.
 - создание автономных систем теплоснабжения для многоквартирных домов,
 - приватизация муниципальных обслуживающих предприятий с целью привлечения дополнительных инвестиций на реализацию масштабной модернизации теплоснабжения города.
 - рассмотреть возможность использования попутного нефтяного газа для городских котельных. Кроме того, несмотря на текущий экономический кризис, следует рассмотреть возможности

¹¹² Подробнее об оценочных расчетах эффектов от применения различных инструментов снижения негативных экологических последствий см. в Приложении 10.

- 2.1.2. Мероприятия по тепловой изоляции домов и замене ветхого, аварийного и иного непригодного для проживания фонда на энергоэффективное и комфортное жилье¹¹³.
- 2.1.3. Стимулировать развитие общественного транспорта, учитывающего потребности жителей и замещающего легковой транспорт, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. Рассмотреть возможность внедрения системы поощрений (субсидий) для лиц, избирающих более экологичные виды транспорта, а также строительство парковок для малолитражного транспорта¹¹⁴.
- 2.2. Внедрение технологий энергоэффективности
 - 2.2.1. Создать систему оперативного (автоматизированного) реагирования на аварии в различных коммунальных системах: водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении.
 - 2.2.2. Разработать долгосрочный план модернизации системы освещения города в соответствии с существующими трендами развития светотехники – переход на более энергоэффективные виды ламп и осветительных приборов, внедрение систем автоматического отключения и проч.
 - 2.2.3. Формирование системы финансового стимулирования строительных компаний в части внедрения современных технологий и материалов при возведении жилых домов. Система должна опираться на специально разработанную сетку классов жилья по уровню воздействия на окружающую среду и энергоэффективности.
- 2.3. Снижение удельного потребления электроэнергии, тепла, воды и газа предприятиями и населением
 - 2.3.1. Организовать информационные и образовательные программы, направленные на повышение уровня экономии ресурсов потребителями¹¹⁵.
 - 2.3.2. Внедрение систем учета и контроля потребления услуг среди всех категорий потребителей
 - 2.3.3. Разработать и внедрить стандарты использования энергоэффективных электробытовых приборов в бюджетном секторе.
3. Развитие рыночных отношений в жилищно-коммунальном хозяйстве¹¹⁶
 - 3.1. Внедрение практики частно-государственного партнерства
 - 3.2. Активная политика по привлечению внешних инвесторов.
 - 3.2.1. Для осуществления проектов капитального ремонта многоквартирных домов (в части ремонта крыш и иных строительно-монтажных работ),

¹¹³ Подробнее о механизмах реализации проектов в энергосбережении см. в Приложении 9.

¹¹⁴ Китай. Стандарты эффективности использования топлива на транспорте. В 2005 г. в Китае был принят первый стандарт повышения эффективности использования топлива (ограничения потребления топлива легковыми автомобилями). Основная цель - содействие сокращению общего потребления жидкого топлива в стране до уровня ниже 400 млн. метрических тонн в год. Стандарт повышения эффективности использования топлива включал следующие составляющие: (а) разработку стандарта предельного уровня потребления топлива в зависимости от класса автомобиля по весу; (б) снижение общего потребления топлива на 15%; и (в) введение более строгого норматива для автомобилей большой грузоподъемности для предотвращения увеличения доли таких автомобилей и поощрения использования экономичных компактных моделей. Первая часть этого стандарта, требующая сокращения потребления топлива на 5%, была введена в действие в 2005 г., вторая – с требованием 10%-ного снижения потребления топлива автомобилями всех классов по весу – в 2008 г. Введение этого стандарта расхода топлива должно обеспечить экономию 13 млн. т топлива в 2020 г. и 31 млн. т в 2030 г. Однако после 2009 г. будет необходимо принять более строгие стандарты топливной экономичности. К 2012 г. для легкового автотранспорта нужно ввести требование дальнейшего снижения потребления топлива на 25% до 5,6 л/100 км (европейские требования для 2008 г.), а для того чтобы догнать Европу и Японию к 2016 г., необходимо установить уровень потребления топлива около 4,8 л/100 км. Если это будет сделано, то дополнительная экономия жидкого топлива в объеме 19 млн. т будет достигнута в 2020 г. и в объеме 60 млн. т в 2030 г. Источник: International Finance Corporation

¹¹⁵ Потенциал энергосбережения технических мероприятий в г. Нефтеюганске

Энергосбережение в системах теплоснабжения	1228,4 Гкал	837,8 тыс. руб.
Установка приборов учета ТЭР	77,6 тыс. Гкал/год	62442,9 тыс. руб.
Энергосбережение в системах водоснабжения	971,4 тыс. кВт/ч	1639 тыс. руб.
	183 Гкал	

¹¹⁶ Дополнительные материалы см. в Приложении 24

переселения граждан из ветхого и аварийного фонда следует рассмотреть возможность привлечения финансирования из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства¹¹⁷:

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, в том числе с установкой приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);
- ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, при необходимости ремонт лифтовых шахт;
- ремонт крыш;
- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирных домах;
- утепление и ремонт фасадов.

3.3. Развитие конкуренции в ЖКХ

3.3.1. Разработать стандарты и регламенты предоставления жилищно-коммунальных услуг.

3.3.2. Создание условий для роста инвестиционной привлекательности ЖКХ

3.3.3. Введение в практику систему передачи на аутсорсинг права оказания жилищно-коммунальных услуг предприятиям малого и среднего бизнеса г.Нефтеюганска

3.3.4. Разработка программы стимулирования профильного малого и среднего предпринимательства. Потенциальные сектора активизации малого предпринимательства: энергетический аудит, производство и распространение энергосберегающего оборудования, обслуживание и эксплуатация жилищного фонда и сетевого хозяйства, экологический мониторинг, сбор и утилизация мусора, клининг жилых и промышленных объектов, производство инновационных строительных материалов, продажа фильтрованной питьевой воды, услуги теплоизоляции зданий, инжиниринг инфраструктурных систем, дизайн жилых и промышленных объектов и проч.

Механизмы реализации

В настоящее время в г. Нефтеюганске действует ряд программ, направленных на модернизацию и развитие жилищно-коммунального комплекса города¹¹⁸:

- Производственные программы «Юганскводоканал» и «Югансктранстеплосервис»;
- Программа газификации города Нефтеюганска на 2009–2011 годы;
- Программа «Реконструкция и развитие электрических сетей муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2012 годы»;
- Программа «Энергосбережение муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2011 годы»;
- Программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры на 2005-2012 годы».

Центральное место в действующих городских программах отводится реализации технических решений существующих проблем. В рамках развития теплоснабжения предлагается: произвести капитальный ремонт и замену объектов (оборудования и сетевого хозяйства) системы теплоснабжения; расширить применение автоматического регулирования потребляемой теплоты в зависимости от значения заданного комфорта; установить приборы учета количества потребляемого топлива; применить теплопроводов с минимальным гидравлическим сопротивлением (шаровые арматуры, пластмассовые трубопроводы и линзовые компенсаторы); использовать предварительные изолированных трубопроводов с сигнализацией утечек сетевой воды. Кроме того, развитие теплоснабжения должно быть подкреплено следующими решениями технического характера:

¹¹⁷ положения из Федерального закона №185-ФЗ от 21 июля 2007 г. «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

¹¹⁸ Аудит эффективности программ см.в Приложении 8.

- применение новых методов анализа эффективности работы теплосети;
- внедрение более прогрессивных тепловых схем ИТП, включающих в себя пластинчатые теплообменные аппараты, контроллеров и др.;
- продолжение применения частотных преобразователей на вращающемся оборудовании;
- использование котлов блочного исполнения и котлов нового типа (контактных);
- применение газовых котлов с взрывным способом горения газа;
- сокращение потерь теплоты через ограждающие строительные конструкции зданий и сооружений

Для развития водоснабжения действующие городские программы рекомендуют осуществить:

- капитальный ремонт и замена объектов (оборудования и сетевого хозяйства) системы водоснабжения;
- организация учета расхода воды (установка приборов учета), в том числе и для квартиросъемщика;
- введение лимитирования потребления питьевой воды для промышленных предприятий;
- замена ветхих водопроводных сетей на трубопроводы из современных материалов (полиэтилен и высокопрочный чугун ВЧШГ);
- совершенствование способов очистки воды и снижение количества сбрасываемых канализационных стоков и их учёт;
- приведение в соответствие мощностей насосов, применение асинхронных частотных преобразователей;
- установка приборов сигнализации на переливах в башнях и ёмкостях.

В целом, действующие в городе программы для жилищно-коммунального комплекса имеют высокий уровень проработки. Общим недостатком программ является отсутствие оценки стоимости и эффективности альтернативных решений, а также смешивание интересов города и интересов управляющих и производственных компаний (несмотря на их принадлежность по собственности муниципалитету или государству). В дальнейшем действующие в городе программы должны быть модернизированы и дополнены новыми мероприятиями.

Таблица 9. Финансовые механизмы реализации проектов в сфере ЖКХ

Финансовый механизм	Как используется	Как получить доступ	Преимущества	Недостатки
Общие средства муниципального государственного бюджета	Все виды муниципальных проектов	Муниципальные/государственные органы управления	Независимость в принятии решений	Ограниченность средств; может оказаться недоступным для крупномасштабных проектов
Льготные кредиты	Используют процентную ставку ниже рыночной, чтобы сократить стоимость привлечения заемных средства	Муниципалитеты, государство, банки (иногда в рамках программы с МФО), кредитные фонды, поддерживаемые международными и многосторонними организациями	- Льготный период по уплате процентов - Более продолжительный срок погашения	Муниципалитеты не знаком с конкретными процедурами и требованиями организаций
Кредиты коммерческих банков	Предоставляется муниципалитетам банками, кредитными союзами и финансовыми компаниями по рыночным процентным ставкам	Местные и зарубежные коммерческие банки.	Можно получить быстрее, чем финансирование, привязанное к государственным или донорским программам.	Если муниципалитет не является кредитопособным, потребуются кредитные гарантии.
Гранты	Предоставляются МФО. Обычно через отвечающие за реализацию местные и международные НПО, агентства международного развития	Правительство (центральное и муниципальное); доноры (обычно в увязке с конкретными программами содействия развитию); государственные бланки (для стимулирования коммерческого финансирования и открытия рынка финансирования ЭЭ)	Не требуется погашение. Менее жесткие критерии отбора проектов.	Может содержать коммерциализацию финансирования ЭЭ.
Частичные гарантии по кредиту	Обеспечение кредита на случай невыполнения заемщиком своих обязательств	Специальные гарантийные механизмы. Суверенные гарантии, предоставляемые государством.	Появляется возможность получить кредит от финансовой организации, который в противном случае был бы недоступен	Обременительная работа по подготовке финансовой документации
Перформанс-контракты	По проектам, обеспечивающим за счет сокращения энергозатрат достаточно сбережений, чтобы оплатить расходы	Контракт, подписываемый между муниципалитетом и компанией-поставщиком энергетических услуг, например, энергосервисной компанией (ЭСКО).	Муниципалитету в этом случае не требуется начальный капитал для финансирования проекта на начальном этапе.	Сбережения за счет проекта нужно делить с поставщиком услуг. Требуется достаточное количество приборов учета для определения базиса и

	по проекту	Энергетическим центром ЕС, НПО или консультационной фирмой. Финансирование может привлекаться через муниципалитет, поставщика услуг или через третью сторону.		отслеживания сбережений на основе сравнения с базисом
Лизинг	Позволяет фирмам получить активы в лизинг с последующим выкупом без использования кредита	Частные компании, желающие предоставить объекты теплоснабжения в лизинг. Производители и продавцы оборудования, которые хотят выйти на рынок.	Срок от 3х до 20 лет, оборудование используется сразу, а заплатить за него можно позднее, высвобождаются финансовые средства для других целей.	Помимо платы за пользование оборудованием взимаются также дополнительные платежи по лизингу
Кредит компании-поставщика	При покупке оборудования муниципалитеты расплачиваются в течение краткосрочного периода	Поставщики оборудования	Помогает создать кредитную историю, если муниципалитет не является кредитоспособным; легче получить, чем кредиты; широко предлагаются поставщиками; отсутствие процентов.	
Муниципальные облигации	Привлечение муниципалитетом внутренних средств за счет выпуска облигаций	Специализированное инвестиционное учреждение	Процентные платежи, скорее всего, освобождаются от налогообложения	Требуется продолжительная и дорогостоящая подготовительная работа. Образуется большой объем долга, и существует риск невыполнения финансовых обязательств (дефолта)
Револьверный фонд	Аккумулирует сбережения за счет проектов ЭЭ для самофинансирования будущих инвестиций в другие проекты ЭЭ	НПО, органы государственного управления, международные доноры, муниципалитеты	Самодостаточность после первой капитализации	Законодательные и институциональные барьеры мешают муниципалитетам аккумулировать сбережения.

Социальная политика

Социальная политика в прикладном, практическом смысле - совокупность (система) конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения.

Социальная политика имеет несколько основных функций:

1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.
2. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищённости как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.
3. Обеспечение конкурентоспособности на рынках, на которых «обращается» территория.
4. Обеспечение интеграции местного сообщества.

Основные направления социальной политики:

1. Образование

1.1. Дошкольное образование

- дальнейшее повышение качества дошкольного образования;
- совершенствование создание системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей;
- увеличение охвата дошкольным образованием детей Нефтеюганска до 100 %;
- обновление содержания дошкольного образования через использование инновационных программ;
- создание типового разнообразия муниципальных дошкольных образовательных учреждений: частных, автономных, групп кратковременного пребывания детей
- организация работы платных оздоровительных услуг по лечебно-оздоровительной гимнастике, массажа, оздоравливающих процедур и др.;
- привлечение малого бизнеса в сферу услуг дошкольного образования

1.2. Общее образование

- обеспечение инновационного характера базового образования в соответствии с современными требованиями развития экономики;
- введение предпрофильной подготовки и профильного обучения в общеобразовательных учреждениях в соответствии с «Концепцией модернизации Российского образования до 2010 г.»;
- организация сетевого взаимодействия образовательных учреждений в пределах муниципальных образовательных округов по организации профильного обучения;
- создание сети муниципальных экспериментальных площадок по отработке инновационных образовательных программ и технологий;
- обеспечение вариативных форм образования в общеобразовательных учреждениях, реализующих программы повышенного уровня (гимназиях, лицеях, школах с классами углубленного изучения отдельных предметов);
- внедрение моделей «школа-ссуз», «школа-вуз» в систему непрерывного общего, среднего и высшего образования;
- рост числа образовательных учреждений, участвующих в программах дистанционного интерактивного обучения;
- создание муниципального ресурсного центра дистанционного обучения;
- совершенствование системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

1.3. Дополнительное образование

- муниципальная поддержка современных направлений дополнительного образования;
- внедрение моделей непрерывного общего и дополнительного образования;

- реализация программ предпрофильной подготовки старшекласников в учреждениях дополнительного образования детей и т.д.;
 - развитие национального компонента общеобразовательных учреждений в целях интеграции в российское и мировое образовательное пространство;
 - развитие муниципальной системы обеспечения качества образовательных услуг;

1.4. Специальное образование и поддержка детей, нуждающихся в помощи государства

- реализация мероприятий по пропаганде различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- проведение муниципальных мероприятий, обеспечивающих интеграцию в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их подготовку к самостоятельной жизни;
- внедрение моделей непрерывного общего образования, трудоустройства и социального сопровождения воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.;

1.5. Повышение эффективности управления в системе образования:

- создание нормативной и правовой базы по расширению общественного участия в управлении образованием, стимулирующей попечительскую и благотворительную деятельность в образовании, демократизацию отношений в системе образования;
- создание муниципального общественного совета по вопросам образования и т.д.;
- разработка и внедрение системы общественного контроля качества образовательных услуг на муниципальном уровне;

1.6. Совершенствование экономических механизмов в сфере образования:

- разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих переход на нормативное финансирование общеобразовательных учреждений;
- разработка муниципальных нормативов бюджетного финансирования на одного учащегося, поправочных коэффициентов по образовательным учреждениям, адаптационных надбавок по г.Нефтеюганск;
- введение новой системы оплаты труда работников общего образования, повышение среднего уровня заработной платы учителей и т.д.;
 - реализация программы реконструкции и капитального строительства учреждений образования;
 - энергосбережение в учреждениях образования, направленное на сокращение финансовых затрат на оплату потребляемых топливно-энергетических ресурсов;
 - реализация мероприятий по информатизации системы образования;
 - реализация мероприятий, направленных на внедрение береговых технологий в отношении здоровья учащихся.

2. Здравоохранение

2.1. Реализация кадровой политики в сфере здравоохранения и повышение эффективности системы управления:

- развитие системы непрерывного повышения профессионального образования медицинских работников;
- совершенствование системы управления кадровыми ресурсами муниципальных учреждений здравоохранения (пересмотр должностных инструкций и квалификационных требований к медицинским работникам по организации работы в области здравоохранения, пересмотр функциональных обязанностей и квалификационных требований к работникам кадровой и экономической службы МУЗ, разработка критериев по видам вознаграждений медицинских работников МУЗ, разработка квалификационных требований к руководителям МУЗ и т.д.);
- совершенствование системы здравоохранения;

2.2. Обеспечение качества и безопасности оказания медицинской помощи в муниципальных учреждениях здравоохранения:

- развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- совершенствование механизмов повышения качества медицинской помощи (повышение информированности о правилах доступа к медицинским услугам, оказываемым в условиях муниципального здравоохранения, внедрение системы материального стимулирования медицинского персонала по индикативным показателям);
- модернизация и реструктуризация системы оказания амбулаторно-поликлинической помощи (реорганизация терапевтических отделений МУЗ Нефтеюганска, развитие сети дневных стационаров и стационаров на дому, развитие центров амбулаторной хирургии стационаров одного дня и т.д.);
- модернизация и реструктуризация системы оказания стационарной помощи (оптимизация штатных расписаний ЛПУ, приведение коечного фонда ЛПУ в соответствие с фактически развернутой коечной сетью и нормативами муниципального заказа и т.д.);
- развитие системы скорой медицинской помощи;
- капитальный ремонт муниципальных учреждений здравоохранения и капитальное строительство

3. Формирование условий для развития «здорового образа жизни»

В настоящее время в городе и регионе большое внимание уделяется развитию профессионального и массового спорта. Развитие массового спорта – значимая часть демографической политики. Но для того, чтобы спорт стал образом жизни горожан, многое еще необходимо сделать¹¹⁹. К основным мероприятиям, которые должны быть реализованы в рамках данного направления, относятся:

- строительство и реконструкция спортивных объектов;
- развитие спортивных клубов по месту жительства детей, подростков и молодежи, в учреждениях профессионального образования;
- развитие системы спортивных клубов для людей с ограниченными возможностями;

4. Работа с населением старших возрастов (пенсионерами)

Социальная сфера должна учитывать потребности населения старших возрастов, которые формируют новые требования социальным инфраструктурам:

4.1. Система медицинского обслуживания – открытие геронтологических центров / кабинетов. (Помимо собственно медицинских в числе новых технологий, применяемых в геронтологических центрах, можно отметить включение в социально-профилактическую, воспитательную работу с пожилыми клиентами, внедрение специализированных программ сдерживания темпов биологического старения. Их основное содержание составляет помощь в самопознании, раскрытии творческого потенциала личности, а также обучение оптимальному использованию резервных возможностей организма.)

4.2. Система социального обеспечения должна учитывать вероятный в будущем рост потребности в социальных услугах. В связи с этим важно предусмотреть возможность расширения спектра востребованных услуг, в частности, дорогостоящих услуги по постоянному уходу на дому, спрос на проживание пожилых граждан в защищенных жилищах (жилища с щадящей инфраструктурой, адаптированной под пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, где имеются сервисные, медицинские и социальные службы).

Значимой частью работы системы социального обеспечения становится оказание услуг по поддержанию социальных связей с прежним местом работы пожилого

¹¹⁹ В настоящее время в ряде европейских городов бюджеты на строительство, например, спортивных объектов соразмерны бюджетам на строительство велосипедных дорожек и «пересаживание населения» с автомобиля на велосипед как основной или дополнительный вид транспорта.

человека, разработка мероприятий, проводимых с бывшим работодателем, предоставление лечебно-профилактической помощи в центрах здоровья или поликлиниках, транспортных услуг, организация досуга.

- 4.3. Наряду с этим актуализируются требования и к общей городской инфраструктуре, которая должна быть дружелюбна и для пожилых людей (наличие лифтов в жилых домах и учреждениях, комфортный городской транспорт, светофоры, оснащенные звуковым сигналом и т.д.)

В целом политика работы с пожилыми горожанами должна быть направлена на поддержание возможности как можно дольше оставаться полноценными членами общества, сохраняющими самостоятельность и независимость.

5. Культурная политика

Современная культурная политика, как правило, имеет два вектора развития: один направлен на удержание (поддержку) традиционных культурных институций – в рамках существующих муниципальных полномочий. Второй вектор направлен на приобретение развитие новых деятельности, форм, методов работы.

В связи с этим основными направлениями культурной политики Нефтеюганска могут стать:

- 5.1. Реализация культурной политики в части развития культурно-досуговой деятельности и народно-художественного творчества, сохранения историко-культурного наследия, развития музейного дела, развития библиотечного дела, развития художественного образования и поддержки профессионального искусства.
- 5.2. Повышение эффективности функционирования объектов культурно-досуговой деятельности, внедрение результативно-ориентированного подхода.
- 5.3. Стимулирование внедрения инновационных технологий развития культурно-досуговыми предприятиями, инициирование разработки стратегий развития субъектами культурно-досуговой деятельности.

6. Формирование активного социума

Одно из направлений социальной политики – работа с населением Нефтеюганска как с активом устойчивого экономического роста.

- 6.1. Целенаправленная и последовательная работа по созданию условий для формирования институтов гражданского общества через систему местного самоуправления. Основным критерий оценки этой деятельности — повышающийся уровень участия представителей общественности в разработке, обсуждении и реализации проектов и программ стратегического развития, зарождение и позиционирование городской элиты.

Таблица 10. Возможные способы привлечения населения к развитию города

Группа населения	Механизмы вовлечения	Задача	Партнеры
Молодежь	Проведение ежегодного конкурса студенческих проектов «Город, в котором хочется жить»	Поиск новых проектов для развития города, формирование кадрового резерва Администрации Нефтеюганска	Вузы и ссузы города, Администрация Нефтеюганска, бизнес
Все население	Проведение конкурса социо-культурных проектов	Вовлечение населения в решение проблем развития социальной сферы и сферы культуры, поиск новых проектов	Администрация Нефтеюганска, бизнес, общественные организации
	Проведение конкурса «Самый благоустроенный двор» (раз в полгода)	Вовлечение населения в благоустройство города	Администрация Нефтеюганска, бизнес
Бизнес	Предприятие высокой социальной ответственности	Стимулирование бизнеса к участию в социально значимых проектах	Администрация Нефтеюганска

- 6.2. Разработка и запуск городских программ, формирующих активную жизненную позицию населения. В частности, улучшение здоровья жителей города не должно возлагаться исключительно на медицинские учреждения — речь идет, прежде всего, о привнесении в общественное сознание ценностей здорового образа жизни, возрождение и укоренение семейных традиций.

7. Молодежная политика

Одной из приоритетных категорий населения при реализации социальной политики в предложенном расширенном смысле должна стать молодежь. В Нефтеюганске существует значительный пласт активной молодежи, которая с одной стороны имеет свои выраженные интересы и хобби (рисование граффити, историческая реконструкция, уличные танцы и т.д.), а с другой стороны – вовлекается в общественные инициативы социальной направленности (проведение ремонтных работ в доме инвалидов). Этот деятельностный потенциал и необходимо использовать, максимально вовлекая молодежь в развитие города.

Основными направлениями молодежной политики могут стать:

- 7.1. Развитие, культивирование существующей специализации – поддержка наиболее развитых из сложившихся, или имеющих предпосылки к развитию, перспективных видов деятельности – создание школы, традиции (что во многом обеспечивается наличием учителя, мастера). Примером сложившихся успешных деятельностей для молодежи Нефтеюганска могут служить отдельные виды спорта – как профессионального, так и «уличных видов спорта» (паркур, скейтбординг и т.д.). А примером новой деятельности может служить уличное изобразительное искусство – граффити.
- 7.2. Внедрение элементов соревновательности: проведение конкурсов и программ поиска и поддержки талантов. Эти программы позволяют в значительной степени активизировать молодежную активность. При этом важным аспектом реализации подобных программ является их направленность не на единицы талантливых и одаренных, а на широкие массы молодежи, побуждая их к деятельности, активизируя их творческие, организаторские, коммуникативные и другие способности.
- 7.3. Внедрение инновационных форм и методов работы с молодежью, ориентированных на вовлечение молодежи в креативные виды деятельности, способствующие раскрытию творческих способностей и самореализации.
- 7.4. Реализация программ поддержки, адаптации, оказания профессиональной помощи (психологической, юридической, профориентационной, т.д.) молодым людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.
- 7.5. Поддержка молодежи, выходящей на рынок труда. В настоящее время именно молодежь, выходящая на рынок труда, испытывает трудности в поиске работы. Это связано как с дисбалансом между рынком образовательных услуг и рынком труда, так и с инерционностью самого рынка труда (низкая профессиональная мобильность). Именно поэтому необходимо формировать специальные механизмы поддержки молодежи, обеспечивающие ее вхождение на рынок труда. Основные направления работы:
 - проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
 - информирование о положении на рынке труда;
 - содействие социальной адаптации молодежи на рынке труда;
 - организация общественных работ для молодежи;
 - организация временного трудоустройства безработных и незанятых граждан в возрасте 14–29 лет, испытывающих трудности в поиске работы;
 - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- содействие самозанятости молодёжи;
- содействие повышению качества рабочей силы;
- профориентация и психологическая поддержка безработных граждан в возрасте 16–29 лет,
- профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработной молодёжи.

7.6. Одно из важнейших направлений молодежной политики должно быть направлено на развитие кадрового потенциала. Одним из векторов кадровой политики будет являться программы непрерывного образования, тренинги, семинары по обмену опытом работников молодежной сферы. Второй вектор – формирование кадрового резерва из рядов наиболее активных и талантливых молодых людей, вовлечение их в работу.

Механизмы реализации Стратегии

Организационный

Организационный механизм связан с совершенствованием системы управления.

1. Совершенствование бюджетного управления:

- в среднесрочной перспективе - формирование долгосрочной и среднесрочной финансовой политики, в том числе разработка показателей результативности на среднесрочный период, внедрение механизма промежуточной оценки эффективности реализуемых мероприятий и проработки альтернативных вариантов достижения поставленных целей и др.;
- адаптация существующих городских целевых программ приоритетам, целям и задачам Стратегии развития Нefтеyоганска;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств (развитие целевого программного планирования, внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, снижение доли текущих затрат).
 - сокращение доли непрограммной части бюджета;
 - повышение эффективности реализуемых целевых программ;
 - внедрение оценки эффективности текущих расходов структурных подразделений;
 - развитие системы муниципальных контрактов на выполнение отдельных функций (контракты с государственными и частными структурами в целях повышения конкуренции и выработки эффективных способов работы);
 - внедрение аудита эффективности государственных предприятий (а также представление в открытом доступе обоснования выделения из бюджета города субсидий на различные нужды частным и государственным предприятиям);
 - внедрение оценки эффективности всех предоставляемых бюджетных услуг и др.
- Рост эффективности капитальных вложений и активное развитие социального сектора. Социальный сектор экономики (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, спорт) имеет значительный потенциал для развития. В настоящее время социальный сектор убыточен для государства в целом. Однако такие задачи, как повышение эффективности государственных расходов, развитие системы платных услуг в социальной сфере способны повысить объем налоговой базы города, привлечь дополнительные частные инвестиции.
- Максимально эффективное использование традиционных источников федеральных и окружных бюджетных средств: ЦП, АИП, безвозмездные перечисления окружного бюджета и др.

2. Повышение эффективности предоставления финансовой поддержки предприятиям города

В целях стимулирования инвестиционного процесса и оптимизации системы государственных расходов следует рассмотреть вопрос о внедрении новых принципов выделения финансовой поддержки предприятиям различных форм собственности. Финансовая поддержка может выделяться в целях софинансирования затрат на реализацию инвестиционных проектов, а также на осуществление иных стратегических задач (помощь госпредприятиям, находящимся в сложных финансовых условиях, налоговое стимулирование отдельных секторов экономики).

Ключевые требования к мероприятиям по выделению финансовой помощи предприятиям:

- финансирование должно осуществляться в рамках соответствующей городской отраслевой программы или проекта, утвержденных правительством региона;
- осуществление оценки соответствия стратегий предприятий Стратегии и Программе социально-экономического развития Нefтеyоганска;

- требование предоставления качественных показателей реализации проектов, которым предоставляется финансовая помощь (экономический, социальный эффект¹²⁰, срок окупаемости, бюджетные поступления от реализации проекта). Качественные показатели должны содержать информацию о результатах финансовой помощи в абсолютных единицах объема продаж, стоимости, количества вновь созданных рабочих мест и т.д.

Обязательное условие к внедрению системы финансовой помощи предприятий — наличие прозрачной информационной системы о выделении финансовых средств из регионального бюджета. Такая информационная система может включать следующие элементы:

- ежегодно утверждаемая в составе бюджета города программа субсидирования предприятий на следующий год;
- ежегодно утверждаемый Думой города отчет об исполнении программы за предыдущий год с разбивкой по каждому получателю средств и отчет о результативности и эффективности программы субсидирования предприятий за предыдущий год;
- ежегодная подготовка и предоставление в Думу города пояснительной записки об эффективности субсидирования на основе отчета о результативности и эффективности программы субсидирования предприятий за предыдущий год;
- публикация проекта программы субсидирования, утвержденной программы, а также отчетов об исполнении и эффективности программы в СМИ и на официальном сайте Администрации в Интернете;
- публикация в СМИ и на официальном сайте Администрации города в Интернете информации о проводимых конкурсах на получение субсидий.

3. Совершенствование нормативно-правовой базы

В рамках реализации Стратегии предлагается осуществить ряд изменений и дополнений в местном законодательстве:

- Распоряжение «О концепции развития индустрии спорта в г. Нефтеюганске»
- Распоряжение «О концепции развития индустрии образования в г. Нефтеюганске»
- Распоряжение «О концепции развития городской индустрии отдыха, развлечений и торговли в г. Нефтеюганске»
- Об изменениях в Программу развития малого и среднего предпринимательства в г. Нефтеюганске;
- Распоряжение «О создании центра сертификации технологий и оборудования для нефтедобывающего комплекса в г. Нефтеюганске»
- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе создания учебно-испытательного полигона в г. Нефтеюганске»
- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе создания медицинского парка в г. Нефтеюганске»
- Распоряжение «О концепции редевелопмента промышленных зон в г. Нефтеюганске»
- «О межмуниципальной программе строительства полигона ТБО»
- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе развития сети частных детских садов в г. Нефтеюганске»
- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе обеспечения населения г. Нефтеюганска качественной питьевой водой»
- Распоряжение «О выделении субсидий из бюджета города физическим и юридическим лицам на покупку экологичных видов автомобильного транспорта»
- Распоряжение «Рекомендации и требования к осуществлению строительных работ и качеству строительных материалов на территории г. Нефтеюганска строительным

¹²⁰ Бюджетная эффективность — оценка суммы обусловленных субсидированием увеличения доходов и снижения расходов бюджета субъекта РФ.

Социальная эффективность — оценка разницы между расчетным (фактическим) значением показателя социальной результативности по заданному критерию, достигнутого вследствие бюджетного субсидирования, и расчетным значением показателя социальной результативности по заданному критерию в случае бюджетного субсидирования.

Экономическая эффективность включает в себя оценку объема реализации продукции, конкурентоспособности, стоимости продукции, финансового результата, показателей долговой нагрузки, показателей качества активов.

компаниям, претендующим на получение финансовой поддержки из городского бюджета»

- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе обустройства и развития городского парка»
- Решение Думы г. Нефтеюганска «О программе создания сети современных городских парковок»
- Распоряжение «О стандартах энергосбережения в бюджетном секторе г. Нефтеюганска»
- Распоряжение «О концепции молодежной политики в г. Нефтеюганск»
- Распоряжение «О концепции развития индустрии культуры и искусства в г. Нефтеюганск»

Программно-проектный

Одним из основных механизмов реализации долгосрочной стратегии является среднесрочная программа социально-экономического развития, срок действия которой составляет от 3 до 5 лет. Среднесрочная программа должна обеспечивать а) реализацию основных приоритетов стратегии развития муниципального образования, б) исполнение основных полномочий администрации городского округа, зафиксированных в Федеральном законе №131-ФЗ от 6 октября 2003 года, в) целевое использование бюджетных средств (направленное на решение конкретных задач).

Ключевой задачей реализации среднесрочной программы социально-экономического развития является синхронизация краткосрочных (обеспечение устойчивого темпа роста базового сектора, повышение качества жизни населения и т.д.) и долгосрочных (усложнение структуры экономики города, развитие человеческого потенциала и т.д.) целей социально-экономического развития. Этого возможно достичь за счет:

- формирования иерархии среднесрочных задач в соответствии с долгосрочными целями;
- совершенствования разработки и реализации городских целевых программ;
- проведения мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития, а также проведения аудита целевых программ

Среднесрочная программа г. Нефтеюганска рассчитана на 2009-2012 годы и предполагает реализацию нескольких подпрограмм:

1. Диверсификация городской экономики и повышение эффективности развития базового сектора
 - "Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в г. Нефтеюганске на 2008-2010 годы"
 - Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в городе Нефтеюганске на 2008-2010 годы»
2. Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инфраструктурное развитие города
 - Программа редевелопмента промышленной зоны г. Нефтеюганска
 - Программа «Доступное жилье – молодым в городе Нефтеюганске» на 2010-2014 годы
 - «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории города Нефтеюганска на 2007-2010 годы
 - Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"
 - Подпрограмма "Строительство и (или) приобретение жилых помещений для предоставления на условиях социального найма, формированием маневренного жилищного фонда"
 - Подпрограмма "Жилищные субсидии на строительство и/или приобретение жилых помещений гражданам, выезжающим из Ханты-Мансийского

- автономного округа - Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам крайнего севера и приравненным к ним местностям
 - Подпрограмма "Проектирование и строительство инженерных сетей"
 - Реализация инвестиционных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве (редевелопмент зон жилой застройки)
 - «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог» на территории муниципального образования город Нефтеюганск на 2008-2015 годы
 - Целевая программа "Реконструкция и развитие электрических сетей МО г. Нефтеюганск на 2009-2012 гг."
3. Реализация молодежной политики
- Целевая программа "Молодежь г. Нефтеюганска" (разработка новой программы)
 - Подпрограмма «Формирование гражданственности и патриотизма среди молодежи»
 - Подпрограмма «Деловая и трудовая активность молодежи»
 - Подпрограмма «Поддержка и развитие талантливой и активной молодежи города»
 - Подпрограмма "Управление молодежной политикой"
4. Развитие института семьи
- Долгосрочная городская целевая программа «Дети Нефтеюганска» на 2009-2010 годы»
 - Подпрограмма «Дети-сироты»
 - Подпрограмма «Дети-инвалиды»
 - Подпрограмма «Здоровый ребенок»
 - Подпрограмма «Одаренные дети»
 - Подпрограмма «Дети Севера»
 - Подпрограмма «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков»
 - Подпрограмма «Профилактика безнадзорности, правонарушений и защита прав детей»
5. Развитие индустрии здоровья
- «Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на территории города Нефтеюганска на 2008-2010 годы»
 - "Медико-социальная программа по профилактике туберкулеза в городе Нефтеюганске на 2008-2010 гг."
 - Создание медицинского парка
6. Развитие индустрии спорта
- Реализация кластерной политики в отношении индустрии спорта г. Нефтеюганска
 - Программа "Развитие физической культуры и спорта на 2006-2010 гг."
 - Подпрограмма "Совершенствование организационно-управленческой деятельности в области физической культуры и спорта"
 - Подпрограмма "Развитие материально-технической базы физической культуры и спорта в г. Нефтеюганске"
 - Подпрограмма "Улучшение кадрового обеспечения в сфере физической культуры и спорта в г. Нефтеюганске"
 - Подпрограмма "Повышение статуса и социальной защищенности физкультурных и спортивных работников г. Нефтеюганска"
 - Подпрограмма "Повышение качества и эффективности научно-методической, информационной и рекламной деятельности в области физической культуры и спорта в Нефтеюганске"
 - Подпрограмма "Оптимизация системы мероприятий по физической культуре и спорту, проводимых в г. Нефтеюганске"

7. Развитие системы образования и устранение диспропорции рынка труда
 - Развитие системы образовательных услуг и воспитания детей
 - Реализация приоритетного национального проекта "Образование" в городе Нефтеюганске на 2008–2010 годы
 - Подпрограмма «Поддержка образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные технологии»
 - Подпрограмма «Поддержка лучших учителей»
 - Подпрограмма «Информатизация образования»
 - Подпрограмма «Поддержка способной и талантливой молодежи (обучающихся)»
 - Подпрограмма «Поддержка системы воспитания»
8. Формирование городских индустрий отдыха, развлечения и торговли
 - Модернизация комплекса объектов отдыха, развлечений и торговли
9. Развитие индустрии культуры
 - Развитие культурно – досуговой деятельности и народно – художественного творчества
 - Сохранение историко – культурного наследия. Музейное дело.
 - Развитие библиотечного дела
 - Развитие художественного образования
 - Поддержка профессионального искусства
10. Решение проблем в сфере безопасности, экологии и благоустройства
 - Программа «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в городе Нефтеюганске» на 2008-2010 годы»
 - «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2008 - 2010 годы
 - Программа «Комплексные мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в городе Нефтеюганске» на 2008-2010 годы»
 - Решение острых экологических проблем
 - Программа благоустройства городских территорий
11. Развитие ресурсосбережения во всех секторах городской экономики
 - Программа "Энергосбережение муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2011 годы"
 - Дополнительные мероприятия в сфере энергосбережения

Введение муниципальной политики

Кластерная политика

Наиболее эффективные кластеры в экономике Нефтеюганска могут быть сформированы в городских индустриях, нефтесервисных услугах, сельском хозяйстве и пищевой промышленности, а в случае строительной отрасли и нефтедобывающей промышленности – встраивание в окружной кластер.

Основные направления кластерной политики:

- формирование эффективных профессиональных ассоциаций, осуществляющих саморегулирование, а также коммуникацию с органами власти по различным вопросам развития бизнеса.
- создание / корректировка существующих целевых программ, направленных на развитие кластеров
- Проведение мероприятий, способствующих коммуникации внутри кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет – ресурсов)

- стимулирование кооперации между предприятиями кластеров: оказание поддержки проектам, выполняемым коммерческими консорциумами
- стимулирование выработки субъектами кластера общего видения или стратегии развития кластера, при этом в качестве инструментов стимулирования возможно использование системы субсидий и грантов (субсидий, рассматриваемых как гранты).
- содействие реализации проектов, направленных на повышение конкурентоспособности и рост эффективности взаимодействия предприятий и организаций (содействие предоставлению консультационных услуг, внедрению и новых стандартов качества, т.д.)
- стимулирование развития рынка труда и образовательных услуг, обслуживающих предприятия кластеров. Для этого возможна организация соответствующих отделений и курсов на базе существующих профессиональных учебных заведений начальной и средней степени.

Частно-государственное партнерство

В последние годы в стране активизировалась институционально-правовая деятельность, направленная на оформление применения механизмов государственно-частного партнерства для реализации крупных стратегических проектов. Сферы деятельности, в которых Правительство РФ планирует развивать партнерство бизнеса и государства: строительство и эксплуатация дорог, портов, трубопроводов, проекты в области ЖКХ.

В крупных проектах государство, как правило, берет на себя инфраструктурные объекты - ЛЭП, автодороги, мосты, железнодорожные ветки, нефтепроводы и продуктопроводы, причалы и обустройство акватории. Кроме того, в рамках партнерства государство /муниципалитет может заниматься выделением земли, подготовкой участка к инвестициям и организацией режима особого благоприятствования в виде всевозможных преференций. Задача бизнеса – строительство собственно объектов: производственных, инновационных и технико-внедренческих предприятий, складских помещений и сервисных транспортно-логистических центров, т.д.

В Нефтеюганске механизмы частно-государственного партнерства могут быть применены при реализации проектов в сфере создания современной производственной инфраструктуры, развитие системы образования, обустройство территории в целях жилищного строительства, развитие сферы городских услуг.

Этапы реализации Стратегии:

Первый этап «Подготовительный» (2009-2011 гг.):

- Реализация антикризисных мероприятий, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации и недопущение ее ухудшения, создание условий для нового инвестиционного этапа.
- подготовка к запуску инвестиционных проектов: работа с инвесторами, инфраструктурная подготовка, запуск кадровых программ, достижение договоренностей с органами исполнительной власти ХМАО в целях получения поддержки по реализации городских инициатив;
- повышение эффективности органов исполнительной власти, внедрение системы сбалансированных показателей, переход на принципы БОР во всех сферах муниципального управления, внедрение повышения устойчивости городского бюджета.

Второй этап «Переходный» (2012-2015 гг.):

- реализация отдельных инвестиционных проектов в промышленности, строительстве, дорожно-транспортном хозяйстве и в инфраструктурах;
- развитие новых видов деятельности и создание условий для привлечения компаний в приоритетных секторах экономики;
- повышение эффективности деятельности предприятий путем увеличения производительности труда, внедрения новых технологий производства;
- формирование бюджета развития города с предотвращением колебаний экономики;

- формирование устойчивой пространственной организации города, привлечение новых жителей, рост инвестиционной и деловой активности;

Третий этап «Новая экономика» (2016 – 2020 гг.):

- систематическая реализация инвестиционных проектов в промышленности, строительстве, дорожно-транспортном хозяйстве и в инфраструктурах;
- снижение доли нефтедобывающего сектора в экономике по причине развития обрабатывающих отраслей и сферы услуг;
- реализация проектов в новых секторах экономики, позиционирование предприятий города на рынках ХМАО и России, создание передовых производственных технологий в приоритетных секторах экономики, создание инновационной инфраструктуры для развития бизнеса;
- повышение качества жизни,
- достижение высокого уровня устойчивости экономики и бюджета города.

Каждый реализации Стратегии этап должен сопровождаться проведением регулярного мониторинга деятельности органов власти, в том числе на соответствие заложенных в Стратегии и сопутствующих программах развития индикаторов достигнутых показателей роста.

Организация управления Стратегией и контроль за ходом ее реализации

Для организации управления и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития г.Нефтеюганска необходимо создание межведомственной рабочей группы, основными функциями которой будет мониторинг реализации Стратегии, рассмотрение проектных предложений и инициатив, носящих стратегический характер и т.д.;

Распределение обязанностей по управлению реализацией Стратегии внутри Администрации (мониторинг и контроль соответствия основным положениям Стратегии реализуемых мероприятий сопутствующих программ): в настоящее время некоторые направления социально-экономического развития (например, кластерная или промышленная политика) практически не имеют функциональных структур в Администрации города. После принятия стратегии будет необходимо:

- провести анализ проектных направлений, функций, организационной структуры и кадрового потенциала городских органов исполнительной власти;
- разработать и внести необходимые изменения в функциональную структуру Администрации.

Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Стратегии. Основными результатами Стратегии станут:

- Сохранение благоприятной демографической ситуации;
- Разворачивание тенденции по диверсификации экономики и развитие малого и среднего бизнеса;
- Повышение эффективности городского хозяйства, в том числе за счет развития энергосбережения;
- Улучшение экологической ситуации в городе;
- Развитие городского разнообразия и повышения привлекательности города для жизни населения;
- Повышение инвестиционной привлекательности города и создание новых видов деятельности.

Ниже представлен прогноз индикаторов основных макроэкономических показателей социально-экономического развития г. Нефтеюганска.

Показатель	Текущее значение (2008 г.)	2012 г.	2020 г.

Объем отгруженной продукции, млн руб.:			
Добыча полезных ископаемых	25 278	45 000	60 000
Обрабатывающие производства	3 728	5 000	15 000
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2 587	2 800	3 500
Транспорт и связь	4 418	6 100	9 000
Строительство	6 531	11 000	15 000
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4 641	7 500	12 500
Инвестиции в основной капитал (по крупным и средним организациям), млн руб.	2 958	12 000	30 000
Численность населения, тыс. чел.	115,7	117,1	117,7
Доля населения трудоспособного возраста, %	71,7	68,4	60,5
Среднемесячная заработная плата, руб.	34 337	45 000	80 000
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,6 (на 01.01.2009)	0,4	0,2
Реализовано сельскохозяйственной продукции, млн руб.	11,6 (январь – ноябрь)	18,0	25,0
Жилищная обеспеченность, кв.м/чел	15,6	17,1	20,2

Приложения.

Приложение 1. Характеристика торговых форматов г.Нефтеюганска

	Насыщенность	Потенциал роста	Характеристика	Стадия развития	Критерии размещения
«One-stop» магазины «Магазины у дома»			Площадь до 500 кв. метров с ассортиментом наиболее ходовых товаров. быстрая оборачиваемость товара	Несетевые низкокачественные форматы Концептуальные идеи отсутствуют	Жилые кварталы, 1 на 3 – 4 тыс. жителей
«Мягкие» и «жесткие» дискаунтеры			Низкие цены, которые сочетаются с близостью расположения и удобством доставки	Сетевой формат торговли (местные сети) сочетается с несетевым	Пешеходная доступность, центры микрорайонов
Супермаркеты			Сетевой бизнес, широкий ассортимент, централизация управления	Сетевой формат торговли Местные сети	Центры микрорайонов, 1 на 10000 жителей
Гипермаркеты, cash&carry			Низкие цены и высокое качество в большом пространстве. Сети. Площадь 4000 – 10000 кв.м.	Отсутствуют	Узлы общественного транспорта магистралей
«Убийцы категории», DIY*			Category killers - специализированные непродовольственные магазины	Отдельные сетевые операторы	Центры жилых районов. Вблизи гипермаркетов
Торговые центры			Магазины, собранные «под одной крышей». Наличие концепции не обязательно	Сегмент активно развивался в конце 90-2000х гг, в настоящее время теряет актуальность	Узлы пассажирского транспорта
ТЦ с якорным инвестором			Большие площади, обязательно наличие якорного инвестора, которым может выступать продовольственная сеть	В качестве якорного выступают продовольственный магазин/ супермаркет бытовой техники	Узлы пассажирского транспорта
ТРЦ, Моллы, outlet-центры			Большие площади, под торговые объекты отведено не более 70% площадей, остальное – развлечение и общепит	Отсутствуют	Магистралей (в т.ч. пригородные, кольцевые шоссе)
Концептуальные ТРЦ			Наличие концепции, ориентация на определенные целевые группы: fashion-центры, lifestyle центры и пр.	Отсутствуют	Близость к административному центру, пешим потокам
power-центры ритейл-парки			Большие площади, региональный охват населения, могут быть выстроены в соответствии с единой концепцией	Отсутствуют	Магистралей (в т.ч. пригородные, кольцевые шоссе)

* DIY(также D.I.Y.) - аббревиатура англ. «Do It Yourself» - "сделай это сам". В англоязычных странах с 1950-х годов означало самостоятельную работу по дому – оформление домашнего пространства, ремонт электрооборудования, бытовой техники, изготовление мебели и так далее.

Приложение 2. Основные положения Концепции развития здравоохранения Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на период до 2020 года

Одним из главных приоритетов при разработке концепции развития системы здравоохранения ХМАО являлось повышение структурной эффективности функционирования системы предоставления населению медицинских услуг, выработка принципов формирования рациональной сети медицинских учреждений автономного округа, ориентированной на соответствие структуры медицинской сети реальным потребностям населения округа. На сегодняшний день одной из главных тенденций развития системы здравоохранения округа является сокращение доли расходов на стационарное обслуживание за счет инвестирования в укрепление системы первичной медико-санитарной помощи, профилактики и раннего выявления заболеваний, амбулаторной помощи, включая амбулаторную хирургию и обеспечение необходимыми лекарствами в амбулаторных условиях, а также долгосрочной медицинской помощи и реабилитации.

Основные принципы реализации концепции

Реформирование системы здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе до 2020 года будет основано на следующих принципах:

- 1.создание пациент-ориентированной системы оказания медицинской помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа по принципу «пациент в центре внимания» с акцентом на первичное звено;
- 2.переход на преимущественно-одноканальное финансирование здравоохранения через систему ОМС;
- 3.реструктуризация системы оказания медицинской помощи, основанной на использовании принципа доказательной медицины, замещении стационарных форм оказания медицинской помощи стационарозамещающими;
- 4.обеспечение профилактической направленности здравоохранения за счет развития сети общих врачебных практик и семейных врачей;
- 5.реформирование скорой медицинской помощи за счет разграничения функций неотложной и скорой медицинской помощи;
- 6.обеспечение оказания населению Ханты-Мансийского округа преимущественно на бесплатной основе;
- 7.внедрение системы оплаты труда медицинских работников, ориентированной на результат.

I. Основные направления реализации концепции

1. Развитие первичной медико-санитарной помощи

А) Развитие программы врачей общей практики.

Постепенное изменение компетенции и содержания работы участковой службы с целью эволюционного приближения её к модели врача общей практики. Разработка 2-3-летних программ переобучения участковых врачей без отрыва от работы, с акцентом на постепенное освоение ими функций узких специалистов. Модель семейного врача должна явиться конечной точкой процесса переобучения. Иными словами, необходимо ликвидировать огромный разрыв между содержанием деятельности участкового врача и врача общей практики, сделать реальным выполнение в массовом масштабе требований, предъявляемых к этому врачу.

Б) Внедрение механизма фондодержания – метода подушевой оплаты амбулаторно-поликлинического звена за каждого прикрепленного человека, при котором в нормативе его финансового обеспечения предусматривается оплата не только собственной деятельности, но и услуг других медицинских организаций, оказываемых специализированную (в том числе стационарную) медицинскую помощь прикрепленному населению. Учреждение, получившее эти средства, является фондодержателем. Последний заинтересован в рациональном использовании финансовых средств, поскольку

полученную экономию при рациональной организации, как собственной деятельности, так и рациональной координации оказания специализированной медицинской помощи, он может использовать на свое экономическое и социальное развитие, материальное стимулирование персонала.

Цель введения системы фондодержания – повысить ответственность работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь за состояние здоровья обслуживаемого населения, обеспечить их мотивацию к улучшению качества первичной медико-санитарной помощи, преодолению структурных диспропорций в здравоохранении в целом.

Система фондодержания ориентирует работников первичного звена на предоставление услуг, которые в настоящее время оказываются в других учреждениях, прежде всего в стационарах. На этой основе возможно сокращение объёма необоснованных госпитализаций, вызовов скорой медицинской помощи и прочее, то есть преодоление сложившихся в отрасли структурных диспропорций. Оплата фактических объёмов амбулаторных услуг (чем больше больных, тем лучше для врача) уступает место поощрению деятельности, снижающей потребность в медицинской помощи (чем больше здоровых, тем лучше для врача).

Учреждения первичной медико-санитарной помощи – фондодержатель получает средства на весь объём амбулаторно-поликлинической помощи, включая те виды, которые оно не может предоставить само, – специализированные обследования, консультации и иные амбулаторные услуги, оказываемые в других медицинских организациях, на оплату большей части услуг больничных стационаров, а в перспективе – на оплату услуг скорой медицинской помощи. Эти внешние потоки пациентов оплачиваются страховыми медицинскими организациями за счет расчетной части резерва оплаты медицинских услуг, зарезервированной для пациентов учреждения-фондодержателя.

Этот метод оплаты повышает заинтересованность учреждения первичной медико-санитарной помощи в сохранении здоровья своих пациентов. Не возникает стимулов к необоснованному увеличению числа посещений, исследований и консультаций, а, соответственно, неэффективному использованию ресурсов. Врачам первичного звена, работающим в условиях фондодержания, выгодно расширять объём оказываемых услуг и нести реальную ответственность за здоровье пациента, не перекладывая ее на другие учреждения, а у участковых врачей появляется стимул к повышению своего профессионального уровня, освоению специальности врача общей практики (семейной медицины).

В условиях фондодержания основная часть плановой специализированной помощи (в амбулаторных и стационарных условиях) должна оказываться по направлениям участковых врачей и врачей общей практики (придание врачам первичного звена медицинской помощи функции «привратника»).

Представляется целесообразным при внедрении модели фондодержания произвести разделение структур, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и стационаров.

2. Реструктуризация сети лечебно-профилактических учреждений и введение в эксплуатацию новых инфраструктурных объектов

А) Переход на трехуровневое построение сети медицинской помощи: районный - межрайонный – окружной.

Для улучшения доступности и качества медицинской помощи предполагается использовать зональный подход при построении сети больничных учреждений, в соответствии с которым формируются **межрайонные специализированные отделения (центры), оказывающие помощь населению нескольких тяготеющих к зональному центру районов.**

В Нефтеюганске создание такого центра специализированной помощи зонального уровня возможно на базе Нефтеюганской городской больницы. Де-факто, больница уже является таким центром, поскольку включает в себя ряд специализированных подразделений, отсутствующих в Нефтеюганском регионе. Так, в г.Пыть-Ях и

Нефтеюганском районе отсутствуют инфекционное, психиатрическое и наркологическое отделения, в районе нет родильного отделения, только в Нефтеюганске оказывается оперативная офтальмологическая помощь больным с заболеваниями глаз и т.д.

Переход на зональную модель и формирование межрайонных центров специализированной медицинской помощи позволит обеспечить более высокий уровень качества предоставляемой медицинской помощи населению за счет приближения к населению новейших медицинских технологий и специализированных видов помощи. Развитие межрайонных центров специализированной помощи является важным компонентом реструктуризации системы оказания медицинской помощи с учетом перехода в границах округа на многоуровневую (район, межрайонный центр, округ) систему оказания медицинской помощи.

Б) Дифференциация отдельных подразделений медицинских учреждений по степени интенсивности лечебно-диагностического процесса

По степени интенсивности лечебно-диагностический процесс делится на:

Интенсивное лечение – период лечения острых больных, когда им требуется оказание экстренной и неотложной медицинской помощи, круглосуточное медицинское наблюдение.

Долечивание – период лечения больного после завершения курса интенсивной терапии и активного лечения до полного восстановления утраченных функций.

Восстановительное лечение – особая форма долечивания больных, когда глубокие нарушения функциональных систем организма требуют применения специальных мер реабилитации.

Долговременное пребывание на койке – оказание помощи больным, как правило, с хроническим течением, которым требуется длительная терапия для восстановления функций организма.

Ключевой вопрос построения многоуровневой системы оказания медицинской помощи – обеспечение преемственности каждого этапа помощи при четком разграничении функций между ними.

В стационарных учреждениях муниципального уровня (участковые больницы, небольшие городские и районные больницы) больничные койки дифференцируются на койки для оказания медицинской помощи (с учетом ограниченных возможностей учреждения данного типа) и медико-социальные койки, предназначенные для оказания медико-социальной помощи престарелым и инвалидам.

Койки, обеспечивающие высокий уровень интенсивности лечебно-диагностического процесса, развертываются, как правило, на базе учреждений районного, межрайонного (зонального) и окружного уровней.

В) Создание учреждений сестринского ухода (хосписов).

С учетом показателей здоровья пожилого населения имеет место разрыв между объемами необходимой ему медицинской и резко нарастающей с возрастом медико-социальной помощи. Лица пожилого возраста зачастую нуждаются не столько в лечебной помощи, сколько в сестринском уходе и других видах медико-социальной помощи, оказываемых в учреждениях типа больниц сестринского ухода.

Г) Развитие форм оказания медицинской помощи, альтернативных дорогостоящей стационарной помощи

Реализация этих принципов позволяет обеспечить оптимизацию использования имеющихся ресурсов с одновременным повышением медицинской и социальной эффективности деятельности медицинских организаций на территории региона в целом.

3. Переход на преимущественно-одноканальное финансирование.

Переход на страховой принцип финансирования означает, что основная часть средств консолидированного бюджета округа, предназначенных для финансирования здравоохранения, аккумулируется в окружном фонде ОМС. Оказание медицинской помощи, включенной в программу ОМС, оплачивается только из средств ОМС по *полным тарифам*, предусматривающим возмещение всех видов расходов, связанных с оказанием

этой помощи, кроме сверхнормативных расходов на содержание зданий и расходов на закупку наиболее дорогостоящего медицинского оборудования.

Напрямую из бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа и муниципальных образований будут финансироваться высокотехнологичные виды медицинской помощи; лечение заболеваний, имеющих особую социальную значимость (туберкулез, ВИЧ-СПИД, психические заболевания и пр.); приобретение дорогостоящего медицинского оборудования; возмещение сверхнормативных расходов на содержание медицинских учреждений, реконструкцию зданий. Остальные текущие и инвестиционные расходы осуществляются из внутренних накоплений медицинских учреждений на основе расчетов по полным тарифам, действующим в системе ОМС.

Целями, на достижение которых направлено одноканальное финансирование, являются:

- повышение доступности медицинской помощи и проведения реструктуризации здравоохранения за счет обеспечения возможности создания межрайонных центров
- переход на страховой принцип финансирования позволяет реализовать принцип «деньги следуют за пациентом» и на этой основе обеспечить реальное повышение доступности специализированной помощи.
- обеспечение эффективности использования ресурсов за счет отказа от сметного принципа здравоохранения и, тем самым, стимулирования сокращения излишних коек, избыточных должностей.

В рамках перехода к преимущественно одноканальному финансированию необходимо:

-разработать нормативы затрат на коммунальные услуги и стоимость износа основных средств для включения в полный тариф. Данные затраты будут возмещаться в рамках ОМС, а источником сверхнормативных затрат по данным статьям будут бюджеты муниципальных образований.

-исключить из бюджетного финансирования скорую медицинскую помощь (СМП) и включить ее в состав территориальной программы ОМС. При этом оплачивать фактически выполненные вызовы, дифференцированные по степени сложности. Помимо формирования экономической мотивации данной службы, это даст возможность использовать системные источники повышения структурной эффективности. Речь идет о том, чтобы поощрять из средств ОМС первичное звено здравоохранения за сокращение числа вызовов СМП для обслуживаемого населения: чем лучше работает поликлиника, тем меньше потребность в скорой медицинской помощи, соответственно, возникающая экономия идет в учреждение, которое ее обеспечивает.

-Реализовать модель перераспределения расходных обязательств округа и муниципальных образований: основная часть дотаций из окружного бюджета, планируемых на содержание муниципальных учреждений, централизуется на региональном уровне и поступает в окружной территориальный фонд обязательного медицинского страхования в виде взносов на ОМС неработающего населения. Такое перераспределение можно провести в течение 1-2 лет.

В 2010-2012 гг. доля ОМС в общем объеме государственных расходов на здравоохранение Ханты-Мансийского округа, должен возрасти с 40 до 60-65%. В 2020 г. этот показатель должен составлять не менее 85-90%.

III. Развитие частно-государственного партнерства в сфере здравоохранения

Задачами реализации механизма государственно-частного партнерства являются:

А) Усиление конкурентного давления на поставщика медицинских услуг.

Опора на предпринимательское поведение для обеспечения приоритетных задач политики здравоохранения округа возможно, прежде всего, на основе перехода к конкурентному отбору поставщиков медицинских услуг вне зависимости от их формы

собственности и организационно-правовой формы, а также кардинального увеличения объема государственного и муниципального заказа, размещаемого в частных медицинских организациях.

Отбор медицинских организаций при установлении заданий по обеспечению государственных гарантий оказания населению того или иного муниципального района (городского округа) бесплатной медицинской помощи должен проводиться в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещение государственного заказа. Организатором заказа является орган управления здравоохранением муниципального района (городского округа). Оплата за выполненные задания производится по тарифам, утвержденным согласительной комиссией по тарифам на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования.

Б) Повышение экономической эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений благодаря существенной экономии на операционных затратах.

Ключевым механизмом повышения экономической эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений на территории Ханты-Мансийского автономного округа должен стать **аутсорсинг**. Мировая практика свидетельствует, что аутсорсинг позволяет достигать множества целей, таких как внедрение лучшей практики предоставления услуги, эффективный контроль издержек деятельности, расширение возможности внедрения новых услуг, сокращение числа административного и управленческого персонала. Внедрение процесса аутсорсинга также в ряде случаев привело в формированию полноценных медицинских кластеров.

В Ханты-Мансийском автономном округе предполагается реализация программ модернизации диагностической службы на основе использования аутсорсинга.

Целями таких программ должны стать:

- повышение качества лабораторных исследований.
- снижение доли повторного анализа.
- сокращение сроков выполнения анализов.
- повышение доступности для населения современных лабораторных технологий.
- ликвидация или существенное сокращение очередей на исследования.

Приоритетными для оказания в режиме аутсорсинга являются лабораторные исследования. Реализация программ модернизации диагностической службы должна быть связана с переходом на многоуровневую систему предоставления диагностических услуг субъекта российской Федерации. Первый уровень системы предоставления диагностических услуг включает в себя предоставление услуг по диагностике типичных форм наиболее часто встречающихся заболеваний, лечение которых осуществляется цеховым, участковым терапевтом, педиатром или врачом общей практики, а также доклиническая диагностика (скрининг) патологических процессов у здоровых лиц при проведении массовых обследований. Субъектом размещения заказа являются амбулатории, районные и городские поликлиники.

Субъектами заказа услуг диагностической помощи второго уровня являются межрайонные лечебно-профилактические учреждения. Второй уровень диагностической помощи предполагает наличие оборудования, технологий и методик для диагностики нетипичных или редко встречающихся форм наиболее распространенных заболеваний, а также позволяющих осуществлять диагностику и контроль течения заболеваний.

На третьем уровне системы предоставления диагностических услуг возможности аутсорсинга сужаются с целью обеспечить целостность лечебно-диагностического процесса и необходимую технологическую преемственность предоставления медицинской помощи. ЛПУ регионального уровня, а также медицинские учреждения, являющихся базами клинических кафедр учебных и НИИ, самостоятельно оказывают услуги по компьютерной томографии, МРТ, ЭхоКГ с доплеровским анализом, доплеровское исследование сосудов печени, почек и т.д., диагностическая лапароскопия, миография, ИФА и др.

В то же время, должен быть рассмотрен вариант передачи на аутсорсинг услуг лабораторного тестирования с использованием сложных аппаратов и технологий

(определение гормонов, онкологических, инфекционных и соматических маркеров, мониторинг лекарственных препаратов, иммунологические, цитохимические, молекулярно-биохимические, вирусологические, ПЦР-диагностика, выявление внутриутробной инфекции и др.). Принятие положительного решения об аутсорсинге таких услуг обосновано только в том случае, если установлен факт рыночной конкуренции поставщиков эксклюзивного лабораторного тестирования.

В) Создание медицинских кластеров на территории Ханты-Мансийского автономного округа и города Нефтеюганска.

Стимулирование привлечения частных организаций в качестве поставщиков медицинских услуг (создание Ханты-Мансийского медицинского кластера) обеспечит:

- конкуренцию и, следовательно, повышение качества предоставляемых услуг;
- снижение объёма оказания платных услуг, предоставляемых с использованием государственного (муниципального) имущества;
- создание индустрии предоставления медицинских услуг;
- увеличение объёма государственного и муниципального заказа, размещаемого в частных организациях.

В первую очередь, с использованием механизма частно-государственного партнерства необходимо решить задачу предоставления качественной и доступной первичной медико-социальной помощи.

На данный момент наличие высоких финансовых рисков для врачей, рассматривающих возможность вести предпринимательскую деятельность, использовать возможности, предоставляемые налоговым законодательством Российской Федерации (упрощенная система налогообложения) и самостоятельно оказывать медицинские услуги, является главным фактором, сдерживающим развитие частных практик среди наиболее квалифицированных врачей.

Следует учитывать, что врачи общей практики, как правило, не имеют навыков организации предпринимательской деятельности, но, обладают необходимой профессиональной (врачебной) квалификацией. В связи с этим, первостепенная задача при переходе на новые формы хозяйствования врачей общей практики со стороны государственных органов (органов местного самоуправления) состоит в том, чтобы создать необходимые условия для «воспитания», «взращивания» врачей для работы в условиях регулируемого рынка.

Исходя из этого, на первоначальном этапе стимулирования развития частных врачебных практик требуется более серьезная поддержка государства, которая минимизирует риски врачей при переходе на новую форму хозяйствования. Здесь речь может идти о льготном или даже бесплатном предоставлении имущества в аренду, организации курсов по развитию предпринимательских навыков при оказании медицинских услуг, а также осуществление методической помощи по организации и ведению учета врачами общей практики.

В целом можно выделить следующие формы стимулирования развития частных врачебных практик:

- предоставление помещений, в которых можно оказывать медицинские услуги;
- предоставление кредитов на приобретение необходимого оборудования медицинского кабинета;
- предоставление льгот по налогообложению;
- размещение части государственного (муниципального) заказа.

В целях практической реализации перечисленных форм поддержки в рамках существующего законодательства должна быть разработана интегрированная схема организации частной общеврачебной практики на базе Медицинского бизнес-инкубатора Ханты-Мансийского автономного округа.

IV. Совершенствование системы организации и финансирования здравоохранения.

Выделены следующие главные направления совершенствования системы управления:

Создание более эффективных механизмов планирования объёмов предоставления медицинской помощи.

Необходимо модернизировать систему согласования муниципальных заказов. Первое, проводить работу по сбору информации по каждому муниципальному образованию по показателям объёмов медицинской помощи и эффективности использования ресурсов в целях сравнения показателей со средними по муниципальным образованиям. Сравнение позволит выявить устойчивые отклонения от средних показателей и является основанием идентификации сложившихся зон неэффективности. Целесообразно включать в планирование межтерриториальные потоки пациентов. Муниципальный заказ должен формироваться не только на объёмы помощи в сети муниципальных учреждений, но и на услуги, оказываемые населению и в других муниципальных образованиях, и в окружных учреждениях.

Совершенствование методов оплаты медицинской помощи

Учитывая общую стратегию на предотвращение заболеваний, в секторе амбулаторно-поликлинической помощи целесообразно перейти на метод подушевого финансирования на прикрепленное население. Значения подушевого норматива должны отражать половозрастную структуру обслуживаемого населения и другие факторы, влияющие на потребность в первичной медицинской помощи.

Результатами выступают: усиление координирующей функции первичного звена, повышение его ответственности за состояние здоровья обслуживаемого населения, обеспечивает комплексность лечебно-профилактической работы. Врачи будут заинтересованы в снижении числа больных и расширении профилактической работы, что соответствует цели политики здравоохранения.

В секторе стационарной помощи необходимо перейти на использование законченных случаев лечения в качестве единицы оплаты стационарной помощи. Размер тарифов на законченные случаи должен отражать требования клинко-экономического стандарта.

Осуществление оплаты не за фактические, а за согласованные объёмы стационарной помощи. Объёмы сверх согласованных оплачиваются по более низким тарифам. В результате контроль за обоснованностью госпитализаций, пока безуспешно осуществляемый страховщиками, уступит место системе разделения финансовых рисков между страховщиками и больницами, при которой больницы теряют поступления от нерациональной структуры случаев госпитализации.

В части услуг дневных стационаров целесообразно планировать поликлиникам объёмы стационарной помощи (в разрезе каждого участка) и снижать оплату в случае превышения этих объёмов. Дневные стационары станут действительно стационарозамещающими.

V. Совершенствование оказания платных медицинских услуг

Задачами реализации настоящего направления Концепции являются:

Снижение объёма оказания платных медицинских услуг, оказываемых муниципальными и государственными учреждениями здравоохранения.

Органы управления здравоохранением как на окружном, так и на муниципальном уровне последовательно реализуют политику жесткого санкционирования инициативного развития медицинскими учреждениями деятельности по предоставлению медицинской помощи за плату. Ее результатами стала рационализация объёмов предоставления платных услуг, сдерживание процесса замещения бесплатной медицинской помощи платной.

В переходном периоде необходимо:

Установить требование разделения потоков платных и бесплатных пациентов по времени и месту их предоставления. Платные пациенты должны приниматься в отдельных помещениях.

Установить закрытый перечень типов медицинских услуг, а также случаев, когда могут оказываться платные медицинские услуги. В такой перечень могут войти медицинские услуги:

- не входящие в Территориальную программу по видам медицинской помощи;
- оказываемые сверх объёмов, установленных государственным и муниципальным заказами;

-оказываемые в плановом порядке, в рамках Территориальной программы пациентам, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию (для медицинских учреждений системы обязательного медицинского страхования);
-предоставляемые пациенту на условиях, не предусмотренных Территориальной программой.

В число случаев оказания платных медицинских услуг могут войти:

-внеочередное оказание услуг;
-оказание услуги сверх стандарта;
-диагностические услуги и услуги врачей – узких специалистов без направления;
-оказание медицинских услуг сверх объёмов и видов, предусмотренных окружными стандартами оказания медицинской помощи.

Следующий этап управления платными услугами – реализация стратегии поэтапного вытеснения оказания платных услуг в бюджетном учреждении.

Стратегия вытеснения может быть реализована только при условии перехода к полному тарифу, обеспечение финансовой наполненности тарифов оказания медицинской помощи.

Ключевой принцип новой политики управления платными услугами – оказание платных услуг исключительно на базе создаваемого медицинского кластера Ханты-Мансийского автономного округа.

В целевом состоянии платные медицинские услуги оказываются преимущественно:
-на базе частных медицинских учреждений, составляющих медицинский кластер Ханты-Мансийского автономного округа.
-на базе бюджетных учреждений при условии передачи в аренду частному лицензированному оператору помещений, в которых оказываются платные медицинские услуги.

VI. Кадровая политика

Подготовка кадров для муниципальных учреждений здравоохранения является важнейшей составляющей модернизации здравоохранения.

Стратегия кадровой политики в муниципальном здравоохранении предусматривает:
-формирование системы муниципального заказа на подготовку специалистов для системы здравоохранения;
-совершенствование механизма взаимодействия с медицинскими высшими и средними специальными учебными заведениями по подготовке и повышению квалификации медицинских и фармацевтических работников на основании долгосрочных и ежегодно корректируемых планов-программ;
-осуществление дифференцированного подхода к обучению специалистов на центральных, региональных, местных базах;
-принятие комплекса мер правового, организационного, экономического характера по повышению мотивации к работе и обеспечению закрепления выпускников медицинских высших учебных заведений, училищ и колледжей;
-подготовку и переподготовку специалистов на основании трехсторонних договоров;
-усиление позиций среднего медицинского персонала на всех уровнях медицинского обслуживания;
-упорядочение должностной структуры на основе использования прогрессивной нормативной базы, отвечающей требованиям повышения эффективности использования кадровых ресурсов;
-модернизацию и повышение технической оснащённости рабочих мест;
-создание привлекательности муниципального здравоохранения для молодых специалистов, привлечение квалифицированных специалистов из других регионов;
-совершенствование работы по формированию резерва кадров на руководящие должности структурных подразделений лечебно-профилактических учреждений, включая заведующих отделениями, с обязательной подготовкой по правовым вопросам, экономике, организации здравоохранения.

Приоритетным направлением станет укомплектование штатов амбулаторно-поликлинических учреждений, службы скорой медицинской помощи.

Приложение 3. Организация крытого школьного стадиона, доступного и для жителей города

По материалам публикации журнала «Проект – Балтия», №4 2008

Начальная школа района Маайори в приморском курорте Юрмале расположена на узком участке между рекой Лиелупе и железной дорогой. Долгое время ученики страдали от отсутствия возле школы спортивной площадки.

Муниципальные власти передали в ведение школы для организации площадки старый заброшенный рынок, находящийся рядом. Первоначально площадка планировалась открытой, крышу собирались возвести лишь над сравнительно небольшой зрительской зоной. Кроме того, с северной стороны планировалось соорудить стену, чтобы загородить участок от железной дороги. Предложенный в качестве архитектурного решения¹²¹ тент закрыл участок более чем в 3200 кв.м, который теперь можно использовать в качестве баскетбольной, волейбольной и гандбольной площадки летом, а зимой - как каток для хоккея и фигурного катания. Ключевая ценность новой спортивной площадки в том, что ее функциональность не исчерпывается только школьными уроками физкультуры: площадка открыта для всех горожан. Такой подход к организации инфраструктуры, привычно помещаемой нами в ведение муниципального бюджета, имеет множество положительных эффектов:

- Повышается эффективность использования спортивно-оздоровительных объектов
- Снижается бюджетная нагрузка за счет коммерциализации услуг
- Повышается доступность спортивно-оздоровительных услуг для населения
- Укрепление здоровья, снижение общей заболеваемости населения
- Появление нового микрорайонного подцентра
- Появление новой архитектурной достопримечательности городского масштаба



По силуэту здание напоминает сказочного дракона. Зрелищная форма помогает спортивно образовательному сооружению быть не просто рутинной площадкой для «физры», а настоящей местной достопримечательностью.

¹²¹ Архитектурное решение площадки предложило бюро Substance (Рига): тентовая конструкция покрывает всю площадку, а один из небольших павильонов рынка приспособляется под раздевалки и технические помещения. Наряду с функциональностью такое архитектурное решение позволило вписать новую площадку в существующую застройку (деревянные малоэтажные дома). Чтобы наполнить интерьер дневным светом, кровлю набрали из панелей ребристого поликарбоната 60-процентной прозрачности. Такой светопроводящий тент не только помогает сэкономить электричество, но и заставляет здание светиться по ночам, позитивно влияя на городское пространство. Улица, соединяющая школу и новое спортивное сооружение, была превращена в пешеходную зону.



Приложение 4. Опыт и предложения по развитию частного бизнеса в системе ДОУ

Горно-Алтайск

Очередь в детские сады Горно-Алтайска составляет порядка 3,5 тысяч детей. Городской бюджет в среднесрочной перспективе не сможет собственными силами ликвидировать сложившийся дефицит ДОУ. В связи с этим депутатом городского Совета депутатов Горно-Алтайска Андреем Авакумовым было предложено привлечение частного бизнеса для организации «домашних» малокомплектных детских садов.

Предполагается, что малокомплектные частные детские сады (численностью воспитанников до 20 чел.) будут располагаться в частном секторе, на участках (домовладениях) принадлежащих самим предпринимателям.

Расчет требуемой площади помещений на детский сад с количеством воспитанников до 20 чел.¹²²

Помещения детского сада	Необходимая площадь
	35* 20= 700 м2, По согласованию с территориальным центром Госсанэпиднадзора может быть уменьшена, но не более чем на 30%: 700 -(700*30%)= 490
Земельный участок	
Раздевальная	18 м2
Игровая	50 м2 (40)
Буфетная	3,8 м2
Спальня	50 м2 (40)
Туалетная	16 м2
Кладовая для хранения санок, лыж, игрушек	2 м2
Зал для занятий физкультурой и музыкой	75 м2
Медицинский блок	
Медицинский кабинет	12 м2
Процедурный кабинет	8 м2
Приемная	4 м2
Палата	4 м2
Туалет с местом для приготовления дезинфицирующих средств	6 м2
Служебно-бытовые помещения	
Кабинет заведующего	10 м2
Хозяйственная кладовая	4 м2
Кладовая чистого белья	4 м2
Стиральная	12 м2
Туалет для персонала	3 м2
Пищеблок	75 м2
ИТОГО	357 м2

На конец марта 2009 года себестоимость строительства детского сада в пересчете на одно место составляла порядка 500 тысяч рублей. При этом городскому бюджету Горно-Алтайска потребовалось бы 1,75 млрд.руб. на обеспечение 3500 детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. При использовании модульного строительства стоимость 1 кв.м в подобных зданиях составляет порядка 10 тыс.руб. Иными словами

¹²² Расчет произведен на основании действующего СанПин 2.4.1.1249-03

строительство детского сада на 20 воспитанников обойдется примерно в 3,5 млн.руб. (без учета стоимости земельного участка).

Считается, что частный детский сад наиболее рентабелен как малое предприятие, преимущественно как семейный бизнес.

Для реализации данного проекта муниципальном уровне необходимо принять программу комплексной поддержки и регламентированию работы частных малокомплектных детских садов.

Преимущества реализации программы поддержки частных малокомплектных детских садов:

1. Реализация данной модели не требует от муниципалитета значительных финансовых затрат по сравнению со строительством муниципальных детских садов.
2. При реализации данной модели требуются мероприятия в основном организационного характера.
3. Содержание частных детских садов не ляжет тяжким бременем муниципальные бюджеты. Исключение составляет оплата за счет муниципалитета содержания медицинских работников (теоретически один медработник может обслуживать одновременно до 5 малокомплектных детских садов).
4. Создание частных детских садов даст возможность трудоустройства многим женщинам, которые при этом становятся предпринимателями, налогоплательщиками и работодателями.
5. Позволит снизить социальную напряженность в этом вопросе.

В перспективе оказание населению услуг дошкольных образовательных учреждений может стать для частного бизнеса более привлекательным. Перспективы связаны с совершенствованием нормативного регулирования, а именно с актуализацией положений СанПиН 2.4.1.1249-03, многие из которых достаточно строгие (по мнению некоторых специалистов – непомерно и необоснованно строгие). Так, при корректировке действующего СанПиН площадь помещения, необходимого для организации детского сада на 20 воспитанников, может быть сокращена до 200 кв.м, что, безусловно стимулом для предпринимателей участвовать в этом бизнесе.

Екатеринбург

18 февраля 2008 Комиссии по образованию депутатов городской Думы Екатеринбурга определила проблему обеспечения населения услугами дошкольных образовательных учреждений как один из важнейших приоритетов. На тот момент в городе существовало 16 негосударственных детских садов.

По итогам работы депутаты Комиссии пришли к выводу о необходимости дальнейшего приложения усилий в данном направлении и наметили некоторые пути решения проблемы: в частности - использование возможностей частно-государственного партнерства в рамках которого осуществляется закупка услуг дошкольного образования у частных поставщиков на конкурсной основе, что предусматривает элементы сопоставления качества услуг. Данный подход уже позволил снять остроту проблемы в городе Пермь. Осуществление субсидирования ставок арендной платы для частных ДОУ позволит снизить остроту некоторых вопросов для частных дошкольных учреждений.

Соликамск

Индивидуальный предприниматель, задумавший открыть частный детсад в Соликамске, не уверен в том, что этот проект сможет быть рентабельным без дополнительной поддержки со стороны муниципалитета.

По предварительным расчетам, которые сделал инвестор Владимир Шаньгин, в его детском саду разместятся десять групп по пятнадцать детей в каждой. Ежемесячная родительская плата составит 3000 рублей (в муниципальных дошкольных учреждениях

содержание одного воспитанника обходится в ту же сумму – 2000 оплачивает бюджет, родительский взнос — 1000).

В целом за год на содержание здания, питание воспитанников, выплату зарплаты персоналу предприниматель закладывает 4,5 млн. рублей. Пятую часть этой суммы составляет оплата тепла. Плюс налоги, от которых по федеральному законодательству образовательные учреждения не освобождаются.

Кроме того, уже сейчас понятно, что реальные стартовые расходы будут выше запланированных: «Мне предложили здания, где размещается лицей и детский эколого-биологический центр, — объясняет Владимир Шаньгин. — По СанПиНам на одного воспитанника дошкольных учреждений должно приходиться от 29 до 40 кв. метров. В элитном детском саду должен быть бассейн, спортзал, актовый зал, отдельные игровые площадки для каждой группы. В общем, предложенные помещения не вполне удовлетворяют этим требованиям, необходимо строить дополнительные корпуса». Сейчас инвестор подготовил письмо в Роспотребнадзор, чтобы ему позволили расширить площади. — Но и при таком раскладе не известно, окупятся ли все расходы по строительству, закупке оборудования, мебели, инвентаря, содержанию штата, — размышляет предприниматель. При самом благоприятном исходе, частный детсад может стать доходным лишь лет через 8-10.

Совместно с управлением образования г-н Шаньгин собирается обратиться к Соликамской городской Думе с просьбой придать частному детскому саду статус социального объекта, чтобы платить налоги лишь на имущество и за землю. Если это предложение будет отклонено, организация первого частного детсада в Соликамске останется под большим вопросом.

Необходимость экономической поддержки частных детских дошкольных учреждений уже осознали во многих городах и регионах РФ.

По мнению депутата Гордумы Череповца Александра Чернова, необходимо «найти какие-то варианты субсидирования такого вида деятельности, какого-то совместного, партнерского участия, например, муниципального бюджета или бюджета субъекта федерации и такого рода частных заведений дошкольного воспитания». Его коллега, депутат Законодательного собрания Вологодской области Алексей Канаев считает, что преференции частным детсадам могут заключаться в особых условиях кредитования: «Вполне возможно, что это будут льготные кредиты на возвратной основе, так же, как мы помогаем, например, сельхозпроизводителям».

Председатель Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области Юрий Осинцев считает, что решение стоит искать в «длинном» кредитовании, рассчитанном на десятилетия.

Приложение 5. Рекомендации Всемирного Банка по системе образования ХМАО

Доклад от 17.12.2007 года.

Резервы оптимизации сети для увеличения наполняемости классов исчерпаны, и управленцам в большинстве муниципалитетов можно сконцентрироваться на проблемах повышения качества.

Важно, чтобы программа школьного строительства включала элемент «задела на будущее» с тем, чтобы впоследствии по мере развития системы здания можно было использовать для различных сочетаний направлений деятельности. В этой связи основными элементами являются развитие детских садов, объединенных со школой, использование школьных зданий для нужд местного населения, создание специализированных учреждений профильного обучения и допрофессиональной подготовки и возможность создания компьютерных сетей во всех классах и библиотеках.

Принципиально перспективным направлением, которое необходимо учитывать в программе строительства и модернизации школьных зданий, является усиление многообразия институциональных типов школ в связи с расширением их социально-образовательных функций.

Три различных примера возникающих институциональных типов в школьном образовании:

- а) Детский сад, объединенный с начальной школой (с группой для слабослышащих детей)
- б) Школу, включающую интернат для детей, которые не могут проживать вместе с родителями
- с) Учебный центр, осуществляющий допрофессиональное обучение детей в возрасте 14 лет и старше, которые не могут успешно обучаться в основной школе

Все три примера являются успешными и могут быть получены более широкое распространение в системе в целом. Все три структуры разными способами решают одну из основных проблем современной практики образования – проблему социальной интеграции детей с особыми или дополнительными потребностями. В них создаются схемы, позволяющие учитывать интересы детей с широким кругом различных потребностей за счет разработки индивидуальных программ, обеспечения дополнительного ухода и альтернативных курсов обучения. Характерной чертой успешных школ является то, что они не стремятся сложить с себя ответственность за детей, не всегда вписывающихся в рамки обычной школы. Однако, общей чертой систем социальной интеграции во всем мире является организационная гибкость, позволяющая оказать таким детям поддержку, необходимую для того, чтобы они добились успехов. Почти всегда это связано с дополнительными расходами, с дополнительными условиями в физической инфраструктуре. В целом можно рекомендовать поддерживать такие естественные тенденции расширения функции социальной интеграции и информировать учебные заведения о возможных схемах работы. Очевидно также, что такая практика должна рассматриваться как нормальная и с точки зрения финансирования, и с точки зрения оборудования и строительства.

Необходимо рассматривать социальную интеграцию в качестве одной из ключевых задач развития сети и изучить возможность использования инвестиционных ресурсов в том числе для развития тех видов учебных заведений, в которых осуществляется такая интеграция.

Во-первых, это детские сады, объединенные с начальной школой, обеспечивающие всесторонний уход и обучение детей в возрасте 3-10 лет. Это должны быть небольшие учреждения, рассчитанные примерно на 250 детей, использующие соответствующие программы для детей раннего возраста (аналогичные программе «Шаг за шагом»), которые позволяют обеспечить связь дошкольного образования с учебными программами для детей в возрасте 7-10 лет. При этом учащиеся младшего возраста не будут посещать средние школы, в настоящее время объединяющие начальную школу со средней, а те, в свою очередь смогут увеличить численность учащихся 5-11 классов, снимая необходимость обучения в две смены.

Во-вторых, школы должны строиться с учетом потребностей населения с тем, чтобы (при условии, что они могут работать в одну смену) здание можно было использовать для проведения внеучебных мероприятий, обучения населения, спортивных и культурных мероприятий, получая максимальную выгоду от инвестиций в школьные здания и компенсируя текущие расходы за счет получаемых доходов.

В-третьих, возможно вложение средств в развитие сети альтернативных учебных центров для учащихся, не достигших больших успехов в основной школе, с тем, чтобы предоставить им эффективные альтернативные учебные программы, направленные на обеспечение профессионального обучения, развития личности и социального развития, а также позволяющие получить опыт работы.

Новые школы должны создаваться в качестве современных сред обучения в соответствии с лучшими примерами международной инновационной практики. С такой практикой можно было бы познакомиться с помощью нескольких семинаров-демонстраций лучших международных проектов школьных зданий. Проекты зданий необходимо обсуждать с директорами школ, школьными советами, учителями и учащимися. Программа строительства должны предусматривать максимальную эффективность и гибкость в отношении использования зданий в будущем.

Рекомендуется разработать для школ стратегический план оптимизации ресурсов сети, содержащий следующие положения:

- возможность рационального совмещения или разделения разных стадий школьного обучения, включая создание комбинированных детских садов – начальных школ;
- предоставление достаточного количества мест в школах для всех детей, без организации посменного обучения;
- модернизация учебных планов, для учета потребностей разных детей, выделение отдельных программ для детей со специальными потребностями;
- предоставление полного спектра профильного обучения группой школ;
- поощрение профессионального роста и профессионального взаимодействия учителей на базе сети школ;
- пересмотр ресурсной/бюджетной базы отдельных школ выполняющих специальные функции (малокомплектная школа, базовая школа, школа- центр местного сообщества, школа – база для повышения квалификации);
- группирование, объединение школ для более эффективного управления ресурсами;
- разработка альтернативных программ профессиональной подготовки и повышения квалификации молодого и взрослого населения на базе общеобразовательных школ или в специальных центрах;
- расширение социально-культурной функции школ в рамках местного сообщества;
- формирование виртуальной (Интернет) сетевой инфраструктуры взаимодействия школ, учителей, школьников и родителей.

Общая идея заключается в создании полностью интегрированной, динамичной и самосовершенствующейся системы, через создание структур и сетей, отвечающих новым требованиям.

- эффективность использования ресурсов (по возможности нацеленного на выполнение определенных стандартов в отношении соотношения количества учеников и учителей, себестоимость содержания зданий, экономии за счет укрупнения заведений);
- качество предлагаемой образовательной программы;
- доступность соответствующих программ для учеников;
- профессиональное развитие учителей;
- обратная связь с ключевыми заинтересованными сторонами (родителями и сообществом в целом);

- более активная социальная роль школ.

Муниципальный стратегический план школьной организации станет основой развития местной системы в соответствии с федеральными и региональными задачами. Оценка прогресса и пересмотр плана, на уровне муниципалитета и округа, будет происходить каждые три – пять лет.

Следует изучить возможность организации «смешанной специализации» (индивидуальной образовательной траектории) в рамках профильного обучения и разработать более комплексную программу допрофессиональной подготовки для учащихся в возрасте 14 лет и старше, аналогичные программам, успешно действующим в некоторых европейских странах.

Возможно сеть альтернативных учебных центров для учащихся, недостаточно успешно осваивающих программу обычной школы, обеспечивая возможности допрофессиональной подготовки и практического обучения.

Важно продолжать поддержку создания доступных через Интернет учебных ресурсов для профильного обучения, содействовать созданию партнерских связей между школами и центрами профессионального образования. Рекомендуется реализовать экспериментальную программу по разработке вариантов допрофессионального обучения для учащихся 9-х классов и старшей ступени школы, вертикально интегрированных с программами учреждений начального и среднего профессионального образования.

В целом введение профильного обучения дает возможность поставить вопрос о кардинальной модернизации обучения на старшей ступени с пересмотром и задач и методов обучения, с усилением роли школы в социализации молодежи. Возможно, модернизация старшей ступени могла бы стать специальным проектом развития образования в регионе

Необходимо разработать политику индивидуализированного обучения и развития, включая руководство для школ по написанию индивидуальных планов обучения для учеников при поддержке системы ИКТ, что позволит эффективно отслеживать прогресс, достигнутый школьниками на всех этапах обучения. Важную роль такие службы поддержки могли бы играть на этапе профильного обучения, когда школьникам необходимо делать трудные и обоснованные выборы.

Необходимо интенсифицировать региональную программу инвестиций в области ИКТ. Задача должна заключаться в том, чтобы каждый учебный класс был оснащен компьютером, а учащиеся имели доступ к сети Интернет в классах и библиотеках и могли пользоваться его ресурсами для своих исследований. Особое внимание должно уделяться развитию учебных планов и материалов, легкодоступных на образовательном сайте, а все учителя должны иметь стимулы к использованию этих ресурсов в своей повседневной работе. Следует продолжить обучение учителей в области использования ИТ в рамках учебного процесса.

Необходимо оценить результаты эксперимента по внедрению комплексных программ дошкольного образования/начальной школы, осуществляемых в рамках программы «Шаг за шагом», и, если эти результаты окажутся эффективными, начать программу последовательного распространения этой практики. Основное внимание в этой программе должно уделяться социальному развитию детей как неотъемлемой части общеобразовательной подготовки, что соответствует целям, поставленным в рамках таких международно признанных программ, как реализуемая в Англии инициатива «Каждый ребенок имеет значение». Внедрение такого подхода для детей в возрасте 3-10 лет позволит привести программы обучения для этой возрастной группы в соответствие с последними международными представлениями, а также будет способствовать развитию детских садов, объединенных со школой, создать целостную систему воспитания и обучения вместо существующей фрагментарной.

Имеет смысл изучить возможность внедрения новой профессии «помощника учителя» для работы с отдельными детьми под руководством учителей и психологов в целях оказания постоянной поддержки детям, которые в ином случае не смогли бы успешно обучаться в классах основного потока.

Необходимо по-новому взглянуть на материальную базу школы-интерната, в частности, увеличить количество компьютеров с тем, чтобы максимально сократить «неравенство возможностей» между учащимися интерната и остальными детьми.

Необходимо разъяснить функции школьных советов и, в частности, роль родителей как защитников интересов детей, и разработать программу обучения для родителей в этом направлении.

Следует продолжать поддержку программ для молодежи » и продолжать искать новые формы участия молодежи в образовательном и социальном развитии города.

Следует разработать ряд показателей для оценки качества работы директоров школ, возможно, по модели британского Национального колледжа руководителей школ. Это позволит администраторам местного и регионального уровня и школьным советам оценивать эффективности работы директоров школ с учетом всего круга их обязанностей, включая управление бюджетом.

Следует продолжить инвестиции в обновление фондов школьных учебников.

Для преодоления тенденции старения педагогических кадров необходимо принимать срочные меры, в частности вводить отраслевую оплату труда, с помощью которой стимулировать приток молодых педагогов.

Необходимо создать специальную стратегию модернизации и повышения качества школьных кадров. В этой стратегии должны учитываться такие вопросы, как оплата труда, условия работы и стимулы, развитие педагогических навыков, управление качеством, материальное благосостояние (включая жилищные субсидии), планирование и привлечение кадров, а также внедрение других функций в рамках кадровой структуры (например, помощников педагогов, упомянутых выше).

Полезно провести и проанализировать результаты посмотреть социологических исследований, касающихся набора и удержания педагогических кадров. Особенный интерес представляют ответы на следующие вопросы:

- Почему профессия преподавателя не привлекает молодых выпускников ВУЗов в качестве потенциальной карьеры?
- Что могло бы в принципе сделать ее более привлекательной?

Такие опросы можно было бы проводить, например, среди учеников старшей школы. При этом также важно проводить исследования на тему удовлетворенности работой преподавателей, чтобы измерить текущий уровень удовлетворенности/недовольства, выяснить, почему именно преподаватели испытывают те или иные чувства в отношении своей работы, и в конечном итоге проанализировать причины ухода из профессии. Например, выяснить, в какой степени зарплата влияет на принятие решения об уходе, а в какой степени другие причины – стресс, непрестижность, проблемы с жильем.

Для решения проблемы разницы в зарплатах и условиях, предлагаемых профессией преподавателя и другими профессиями (особенно в коммерческом секторе) требуются новаторские и более гибкие решения, которые помогут решить проблему нехватки учителей. Это могут быть следующие решения:

- Более гибкая системы подготовки учителей – например одногодичная программа для профессионалов, желающих переквалифицироваться в преподаватели, но которых сегодня отпугивает громоздкая и требующая больших усилий система подготовки, унаследованная от Советского Союза. В Англии в 90-х гдах была принята гибкая программа получения сертификата о педагогическом образовании для дипломированных специалистов, которая позволила резко усилить приток новых энергичных кадров в отрасль.
- Необходимо обратить внимание на озабоченность преподавателей тем, что они не могут пользоваться преимуществами зарплат и опыта работы в коммерческом секторе. Эту проблему возможно решить, позволив учителям работать по гибкому графику, чтобы они могли совмещать преподавание с работой в коммерческом секторе (работа с неполной занятостью, или командирование на некоторый период времени). Переход к контрактной системе (чтобы учителя были привязаны к своей работе и не ушли в

коммерческий сектор окончательно), могла бы стать по крайней мере частичным выходом из кризиса, который наблюдается в профессии.

▪ Следует обратить особое внимание на качество проведения анализа и интерпретации результатов ЕГЭ. Необходимо ознакомиться с наиболее успешными практиками управления качеством образования с использованием результатов ЕГЭ, существующими в России. Часть из них подробно представлена в книге *Управление качеством образования в общеобразовательных учреждениях на основе результатов независимого оценивания учащихся 9-х и 11-х классов*.¹²³

▪ На основе изученного опыта необходимо разработать и нормативно закрепить процедуры проведения анализа данных Единого государственного экзамена и форматы представления этих данных.

▪ Обучить региональных и муниципальных специалистов, обеспечивающих проведение ЕГЭ, использованию разработанных процедур.

▪ Необходимо проводить сравнение школ и муниципалитетов по кластерному признаку, с учётом условий и возможностей, имеющихся у ОУ и муниципалитетов. Региону следует разработать рекомендации для проведения таких сравнений. Это поможет муниципалитетам, так как не у всех городов и районов есть необходимый интеллектуальный потенциал для таких разработок. Кроме того, наличие рекомендаций и методик регионального уровня обеспечит проведение корректных межмуниципальных сопоставлений.

▪ Департамент образования нуждается в создании и использовании системы мониторинга, которая будет базироваться на наборе индикаторов, ориентированных на повышение эффективности работы школ. Среди этих индикаторов должны быть и результаты участия в ЕГЭ.

Рекомендации по оптимизации финансирования отрасли:

1. Перейти от управления финансами к управлению системой образования при помощи финансов.
2. Ввести в образовательных учреждениях финансово-экономические службы (автономные бухгалтерии).
3. Провести серию курсов по подготовке директорского корпуса к работе в условиях финансовой автономии, нормативного финансирования и новой системы оплаты труда.
4. Ввести подушевое нормативное финансирование
5. Совершенствовать индикативное планирование и анализ результативности бюджетных расходов.
6. Ввести конкурсное финансирование инициатив школ и муниципалитетов в рамках целевых программ.

Перейти от управления финансами к управлению системой образования при помощи финансов.

- Ввести в образовательных учреждениях финансово-экономические службы (автономные бухгалтерии).
- Провести серию курсов по подготовке директорского корпуса к работе в условиях финансовой автономии, нормативного финансирования и новой системы оплаты труда.
- Ввести подушевое нормативное финансирование - прозрачный и справедливый способ организации финансирования в сфере образования.
- Перейти на оплату труда, выстраивающую четкую зависимость уровня оплаты от качества и результативности труда.

¹²³ Управление качеством образования в общеобразовательных учреждениях на основе результатов независимого оценивания учащихся 9-х и 11-х классов: И 2 ч. Ч. 1. Научно-методические материалы для руководителей и специалистов территориальных органов управления образованием. – М.: Аспект Пресс, 2007. – 80 с.

- Пересмотреть схему финансирования школьного питания и предусмотреть возможность участия родителей с тем, чтобы повысить качество предоставляемого питания;
- Совершенствовать индикативное планирование и анализ результативности бюджетных расходов.

Необходимо поощрять развитие культуры обмена опытом в рамках школ, когда учителя собираются вместе, посещают чужие уроки, чтобы чему-то научиться друг у друга, обмениваться учебными планами и технологиями. Активнее внедрять формы повышения квалификации как стажировки в базовых школах, создание сетевых сообществ. Создать образовательный веб-сайт, где могли бы обсуждаться и разъясняться педагогические вопросы, и пропагандировались бы новые подходы к проектной работе и интерактивные методы преподавания, учителя могли бы обмениваться идеями, планами уроков, рабочими модулями, видео клипами, ресурсами и т.д.

Следует разработать ряд показателей для оценки качества работы директоров школ, возможно, по модели британского Национального колледжа руководителей школ. Это позволит администраторам местного и регионального уровня и школьным советам оценивать эффективности работы директоров школ с учетом всего круга их обязанностей, включая управление бюджетом.

Предпрофильная подготовка должна вестись как комплекс мероприятий, позволяющих учащемуся сделать осознанный выбор. В содержании этой подготовки должны присутствовать наряду с информированием о мире профессий и особенностях регионального рынка труда, экскурсии на предприятия, профессиональные пробы, психологическое тестирование и сопровождение.

Рекомендуется реализовать экспериментальную программу по разработке вариантов допрофессионального обучения для учащихся 9-х классов и старшей ступени школы, вертикально интегрированных с программами учреждений начального и среднего профессионального образования.

Организация профильного обучения должна строиться на принципе, при котором учащийся имеет возможность сам выбирать профильные предметы и элективные курсы из предложенного школой набора (индивидуальный учебный план). Необходимо уйти от профильной школы организованной по принципу «классов с углубленным изучением отдельных предметов».

Регион должен развивать сеть альтернативных учебных центров для учащихся, недостаточно успешно осваивающих программу обычной школы, обеспечивая возможности допрофессиональной подготовки и практического обучения.

Принципы и методы обучения в школе требуют активного включения в работу на уроке и самостоятельную деятельность учащихся информационных технологий, проектной деятельности. Доля самостоятельной работы должна существенно повышаться по мере продвижения по ступеням образования и достигать к окончанию школы не менее 20% учебного времени.

Необходимо разъяснить функции школьных советов и, в частности, роль родителей как защитников интересов детей, и разработать программу обучения для родителей в этом направлении

Организовать разработку муниципального плана оптимизации ресурсов сети, содержащего следующие общие положения:

- пересмотр разных стадий школьного обучения, включая создание комбинированных детских садов – начальных школ;
- предоставление достаточного количества мест в школах для всех детей, без организации посменного обучения;
- разработка учебных планов, подходящих для каждого ребенка, выделение отдельных школ для детей со специальными потребностями;
- предоставление полного спектра профильного обучения группой школ;

- поощрение профессионального роста и профессионального взаимодействия учителей;
- пересмотр ресурсной/бюджетной базы отдельных школ выполняющих специальные функции (малокомплектная школа, базовая школа, школа- центр местного сообщества, школа – база для повышения квалификации);
- группирование, объединение школ для более эффективного управления ресурсами;
- разработка альтернативных программ профессиональной подготовки и повышения квалификации на базе общеобразовательных школ или в специальных центрах;
- расширение социальной и образовательной функции школ в рамках местного сообщества;
- использование регионального образовательного веб-сайта для создания практических сообществ между школами.

Приложение 6. Классификация складской недвижимости

Классификация складской недвижимости

(курсивом выделены желательные, но не обязательные характеристики)

Складские помещения класса А+

1. Современное одноэтажное складское здание из легких металлоконструкций и сэндвич-панелей, предпочтительно прямоугольной формы без колонн или с шагом колонн не менее 12 метров и с расстоянием между пролетами не менее 24 метров.
2. Площадь застройки 40-45%.
3. Ровный бетонный пол с антипылевым покрытием, с нагрузкой не менее 5 тонн/кв.м, на уровне 1,20 м от земли.
4. Высокие потолки не менее 13 метров, позволяющие установку многоуровневого стеллажного оборудования (6-7 ярусов).
5. Регулируемый температурный режим.
6. Наличие системы пожарной сигнализации и автоматической системы пожаротушения.
7. Наличие системы вентиляции.
8. Система охранной сигнализации и система видеонаблюдения.
9. Автономная электроподстанция и тепловой узел.
10. Наличие достаточного количества автоматических ворот докового типа (dock shelters) с погрузочно-разгрузочными площадками регулируемой высоты (dock levelers) (не менее 1 на 500 кв.м).
11. Наличие площадок для отстоя большегрузных автомобилей и парковки легковых автомобилей.
12. Наличие площадок для маневрирования большегрузных автомобилей.
13. Наличие офисных помещений при складе.
14. Наличие вспомогательных помещений при складе (туалеты, душевые, подсобные помещения, раздевалки для персонала).
15. Наличие системы учета и контроля доступа сотрудников.
16. Оптико-волоконные телекоммуникации.
17. Огороженная и круглосуточно охраняемая, освещенная благоустроенная территория.
18. Расположение вблизи центральных магистралей.
19. Профессиональная система управления.
20. Опытный девелопер.
21. Ж.-д. ветка.

Складские помещения класса А

1. Современное одноэтажное складское здание из легких металлоконструкций и сэндвич-панелей, предпочтительно прямоугольной формы без колонн или с шагом колонн не менее 9 метров и с расстоянием между пролетами не менее 24 метров.
2. Площадь застройки 45-55%.
3. Ровный бетонный пол с антипылевым покрытием, с нагрузкой не менее 5 тонн/кв.м, на уровне 1,20 м от земли.
4. Высокие потолки не менее 10 метров, позволяющие установку многоуровневого стеллажного оборудования.
5. Регулируемый температурный режим.
6. Система вентиляции.
7. Наличие системы пожарной сигнализации и автоматической системы пожаротушения.
8. Система охранной сигнализации и система видеонаблюдения.
9. Наличие достаточного количества автоматических ворот докового типа (dock shelters) с погрузочно-разгрузочными площадками регулируемой высоты (dock levelers) *(не менее 1 на 700 кв..)*.
10. Наличие площадок для отстоя большегрузных автомобилей и парковки легковых автомобилей.
11. Наличие площадок для маневрирования большегрузных автомобилей.
12. Наличие офисных помещений при складе.
13. Наличие вспомогательных помещений при складе (туалеты, душевые, подсобные помещения, раздевалки для персонала).
14. Оптико-волоконные телекоммуникации.
15. Огороженная и круглосуточно охраняемая, освещенная благоустроенная территория.
16. Расположение вблизи центральных магистралей.
17. Профессиональная система управления.
18. *Опытный девелопер.*
19. *Наличие системы учета и контроля доступа сотрудников.*
20. *Автономная электроподстанция и тепловой узел.*
21. *Ж.-д. ветка.*

Основные характеристики складов класса В+

1. Одноэтажное складское здание, предпочтительно прямоугольной формы вновь построенное или реконструированное.
2. Площадь застройки 45-55%.
3. Ровный бетонный пол с антипылевым покрытием, с нагрузкой не менее 5 тонн/кв.м, на уровне 1,20 м от земли.
4. Высота потолков от 8 метров.
5. Регулируемый температурный режим.
6. Наличие системы пожарной сигнализации и автоматической системы пожаротушения.
7. Наличие достаточного количества автоматических ворот докового типа (dock shelters) с погрузочно-разгрузочными площадками регулируемой высоты (dock levelers) *(не менее 1 на 1000 кв.).*
8. Система охранной сигнализации и система видеонаблюдения.
9. Система вентиляции.
10. Наличие площадок для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей.
11. Наличие офисных помещений при складе.
12. Наличие вспомогательных помещений при складе (туалеты, душевые, подсобные помещения, раздевалки для персонала).
13. Оптико-волоконные телекоммуникации.
14. Огороженная и круглосуточно охраняемая, освещенная благоустроенная территория.
15. Расположение вблизи центральных магистралей.
16. *Профессиональная система управления.*
17. *Опытный девелопер.*
18. *Наличие системы учета и контроля доступа сотрудников.*
19. *Автономная электроподстанция и тепловой узел.*
20. *Ж.-д. ветка.*

Основные характеристики складов класса В:

1. Одно-, двухэтажное складское здание, предпочтительно прямоугольной формы, вновь построенное или реконструированное.
2. В случае двухэтажного строения – наличие достаточного количества грузовых лифтов/подъемников, грузоподъемностью не менее 3 тонн *(не менее 1 на 2000 кв.м).*
3. Высота потолков от 6 метров.
4. Пол – асфальт или бетон без покрытия.
5. Система отопления.
6. Пожарная сигнализации и система пожаротушения.
7. Пандус для разгрузки автотранспорта.
8. Наличие площадок для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей.
9. Охрана по периметру территории.
10. Телекоммуникации.
11. Система охранной сигнализации и система видеонаблюдения.
12. Наличие вспомогательных помещений при складе.
13. Система вентиляции.
14. Офисные помещения при складе.
15. *Наличие системы учета и контроля доступа сотрудников.*
16. *Автономная электроподстанция и тепловой узел.*
17. *Ж.-д. ветка.*

Основные характеристики складов класса С:

1. Капитальное производственное помещение или утепленный ангар.
2. Высота потолков от 4 метров.
3. Пол – асфальт или бетонная плитка, бетон без покрытия.
4. *В случае многоэтажного строения – наличие грузовых лифтов/подъемников.*
5. *Ворота на нулевой отметке.*
6. *Наличие площадок для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей.*
7. *Система вентиляции.*
8. *Система отопления.*

9. *Офисные помещения при складе.*
10. *Ж.-д. ветка.*
11. *Пожарная сигнализации и система пожаротушения.*
12. *Пандус для разгрузки автотранспорта.*
13. *Охрана по периметру территории.*
14. *Телекоммуникации.*
15. *Наличие вспомогательных помещений при складе.*

Основные характеристики складов класса D:

1. *Подвальные помещения или объекты ГО, неотапливаемые производственные помещения или ангары.*
2. *Наличие площадок для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей.*
3. *Пожарная сигнализации и система пожаротушения.*
4. *Система отопления.*
5. *Система вентиляции.*
6. *Офисные помещения при складе.*
7. *Ж.-д. ветка.*
8. *Телекоммуникации.*
9. *Охрана по периметру территории.*

Приложение 7. Требования к объектам складской и логистической недвижимости

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Сургута/ Обоснование необходимости
Товарораспределительные центры	<ul style="list-style-type: none"> • 15-50 тыс.кв.м. • Быть классифицированным в рамках какой-либо системы оценки складской недвижимости. Предусматривать наличие: • до 80% специализированных складских помещений; • наличие адекватной погрузочно-разгрузочной зоны (15%); • наличие офисных площадей (1-2%); • наличие автосервисных площадей (1-2%). 	<p>В масштабе города:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Земельный участок 2-10 га. • Находиться в непосредственной близости к транспортным развязкам (автодорогам – кольцевым магистралям, железнодорожным магистралям – контейнерным терминалам; аэропорты, водные магистрали). • Иметь прямой доступ на территорию непосредственно с трассы или по удобным дорогам-сателлитам. На прилегающей территории должен свободно развешиваться автотранспорт. 	<p>Минимальная сумма, необходимая для начала работы – \$10–20 млн. Себестоимость строительства в Подмоскowie современного складского терминала класса В: \$300–\$450 за кв. м, для класса А – от \$450 до \$700. В сумму входят затраты на покупку и оформление прав на землю, строительство здания, подведение коммуникаций, оснащение помещения противопожарной и вентиляционной системами. Дополнительно придется</p>	<p>До 100 тыс.кв.м качественных площадей (из расчета 1 кв.м складской площади на 1 жителя).</p>

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Сургута/ Обоснование необходимости
			оплачивать проектировку здания и управление строительством объекта. Стоимость строительных коробок: 6500–12000 руб/кв.м (по состоянию на 01.03.07). (Рабочий проект, изготовление, доставка и монтаж — нулевой цикл, каркас, ограждающие конструкции, окна, двери, внутренние инженерные сети, полы).	
Транспортно-логистические комплексы	<ul style="list-style-type: none"> • 50-150 тыс.кв.м. • На прилегающей к складу территории должен свободно размещаться автотранспорт. • Возможность расширения границ склада для 	В масштабе региона: <ul style="list-style-type: none"> • Расположение в крупном (ведущем) региональном транспортном центре. • Высокий уровень транспортной доступности – 	Себестоимость строительства в Подмоскowie современного складского терминала класса В варьируется от \$300 до \$450 за кв. м, для класса	До 150 тыс.кв.м качественных площадей (из расчета 1 кв.м складской площади на 1 жителя).

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Сургута/ Обоснование необходимости
	<p>динамично растущих клиентов.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Быть классифицированным в рамках какой-либо системы оценки складской недвижимости. <p>Предусматривать наличие в комплексе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • до 75% специализированных складских помещений; • адекватной погрузочно-разгрузочной зоны (15%); • офисных площадей (5%); • автосервисных площадей (1-2%); • гостиничной зоны (1-2%); • торговой зоны (1-2%); • зоны общественного питания (0,5-1%). 	<p>совмещение и увязка в непосредственной близости нескольких видов объектов транспортной инфраструктуры (авиа, авто, водный, железнодорожный).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень грузо- и пассажирооборота. • Значительный объем розничного рынка в масштабе региона. • Высокий оборот розничной торговли на душу населения. • Динамика развития сетевых предприятий розничной торговли. <p>В масштабе города:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Земельный участок (от 20-50 га, в зависимости от масштаба планируемой территории охвата). • Учитывать возможности всех коммуникационных 	<p>А – от \$450 до \$700. В эту сумму входят затраты на покупку и оформление прав на землю, строительство здания, подведение коммуникаций, оснащение помещения противопожарной и вентиляционной системами. Дополнительно придется оплачивать проектировку здания и управление строительством объекта.</p>	

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Сургута/ Обоснование необходимости
		<p>связей логистического центра с существующей транспортной инфраструктурой (в т.ч. учитывать возможность альтернативного сообщения – ж.-д., авиа).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Находиться в непосредственной близости к транспортным развязкам (автодорогам – кольцевым магистралям, железнодорожным магистралям – контейнерным терминалам; аэропорты, водные магистрали). • Иметь прямой доступ на территорию непосредственно с трассы или по удобным дорогам-сателлитам. • Иметь хорошую подъездную 		

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Сургута/ Обоснование необходимости
		<p>автодорогу с асфальтовым покрытием, по которой могли бы передвигаться еврофуры.</p> <ul style="list-style-type: none"> • В близости от промышленно-производственной зоны. • Наличие подъездных железнодорожных путей и контейнерного терминала. • Учитывать загруженность въездов в город. • Наличие инженерных сетей (наличие коммуникаций, энергоресурсов и связи). • 		

Приложение 8. Аудит эффективности городских программ, направленных на развитие жилищно-коммунального комплекса города

Наименование программы	Основные мероприятия Программы	Комментарий
Инвестиционная Программа модернизации (реконструкции) систем теплоснабжения города Нефтеюганска на 2009–2012 годы ООО «Югансктранстеплосервис»	Реконструкция (модернизация) магистральных тепловых сетей.	<p>1. Невозможно оценить выполнение отдельных задач, поскольку не все задачи покрыты соответствующими показателями. В частности, нет оценки эффективности решения задачи по повышению качества предоставляемых услуг.</p> <p>2. Программа софинансируется из бюджета города, однако текст сформулирован в интересах компании «Югансктранстеплосервис».</p> <ul style="list-style-type: none"> – В разделе «Показатели эффективности» дана оценка финансовым и инвестиционным показателям реализации проекта, однако социально-экономические эффекты для города от реализации программы не указаны. – Одной из задач Программы является снижение производственных издержек... компании. Однако это не является аргументом для финансирования из бюджета города. Либо эту задачу необходимо переформулировать, указав бюджетную эффективность (например, экономия расходов городского бюджета на финансирование теплоснабжения города), либо исключить. <p>3. В Программе не рассмотрены альтернативные решения обозначенных проблем (создание автономного отопления и проч.). Реализация инвестиционной программы «Югансктеплосервис» представлена как единственный вариант решения проблем теплоснабжения города.</p> <p>4. Не представлено альтернативная цена предложенных в рамках Программы решений, в том числе нет анализа существующего на</p>

		рынке предложения по стоимости закупаемого оборудования.
Программа газификации города Нефтеюганска на 2009–2011 годы	<p>Организационные мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – оценка и анализ существующей системы газоснабжения; – разработка «Схемы газоснабжения города», выполненная специализированной организацией; – инвестирование бюджетных средств в газификацию города. <p>Технические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – техническое обследование и диагностирование существующей системы газоснабжения; – проектирование сетей газоснабжения; – строительство сетей газоснабжения; – внедрение передовых технологий, материалов, оборудования, средств автоматизации. 	<p>1. Задачи Программы не соответствуют в полной мере поставленным целям, что, главным образом, связано с расплывчатостью формулировок целей. Цели и задачи в паспорте Программе не соответствуют целям и задачам, обозначенным в соответствующем разделе. Уровень конкретизации по каждой задаче сильно различается.</p> <p>2. Не все из представленных мероприятий имеют численные показатели результативности, в связи с чем не представляется возможным оценить эффективность проекта.</p>
Программа «Реконструкция и развитие электрических сетей муниципального образования город Нефтеюганск на 2009–2012 годы»	<p>Организационные мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – оценка и анализ состояния отрасли; – анализ финансовых потоков; – мероприятия по научному обеспечению программы; – создание полноценной оперативно-диспетчерской службы для контроля режимов работы электрических сетей с целью их эффективного использования, обслуживания; – инвестирование бюджетных средств в электроэнергетику города; – регистрация электросетевого имущества и его 	<p>1. В Программе отсутствует соотношение мер, принятых в рамках Программы «Энергосбережение муниципального образования город Нефтеюганск на 2009–2011 годы». Следует повторно оценить целесообразность одновременного проведения предлагаемых в рамках представленных Программ мероприятий. Программа энергосбережения предусматривает снижение удельного уровня потребления электроэнергии, Программа реконструкции электрических сетей предусматривает строительство новых источников питания и увеличение объемов энергопотребления. Возможно многие мероприятия этих программ взаимозаменяемы.</p> <p>2. Не все из представленных мероприятий имеют численные показатели результативности, в</p>

	<p>полноценный учет.</p> <p>Технические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – реконструкция изношенных основных фондов – строительство новых сетей электроснабжения жилых микрорайонов и производственных площадок; – взаимное резервирование и согласование работы центров питания, обеспечение категории электроснабжения потребителей; – внедрение передовых технологий, материалов, оборудования, средств автоматизации и телемеханики. 	<p>связи с чем не представляется возможным осуществить детализированную оценку эффективности проекта.</p>
<p>Программа «Энергосбережение муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2011 годы»</p>		<p>1. Мероприятия Программы носят технический характер. Не представлены альтернативные решения проблем энергосбережения. Отсутствуют обоснования по стоимости предлагаемых и альтернативных решений.</p> <p>2. Не представлено соответствие мероприятий Программы мероприятиям программы «Реконструкция и развитие электрических сетей муниципального образования город Нефтеюганск на 2009-2012 годы».</p>

Приложение 9. Механизмы реализации проектов в энергосбережении

В международной практике к наиболее распространенным видам финансовых инструментов, привлекаемых для реализации проектов энергосбережения в жилищно-коммунальном комплексе, относятся: финансирование за счет внутренних (собственных) средств предприятий, использование банковских кредитов, выделение средств из государственного или муниципального бюджетов, привлечение средств сторонней подрядной организации, являющейся одновременно поставщиком услуг, привлечение средств путем продажи собственности с целью дальнейшей ее сдачи в аренду.

Таблица 11. Международная практика привлечения финансирования в проекты энергосбережения для ЖКХ*

	Собственное финансирование	Банковские кредиты	Помощь из муниципального бюджета	Привлечение подрядной организации	Продажа собственности под аренду
Схема привлечения инвестиций	Создание резервного фонда собственников Или единовременный целевой взнос на реализацию проекта	Выполнение условий банка, включая предоставление залогового имущества Возможно привлечение гарантий муниципалитета	Предоставление налоговых льгот управляющим компаниям Предоставление гранта на условиях конкурса Предоставление низкопроцентного кредита	Сторонняя подрядная организация реализует проект за собственный счет	Продажа собственности и сторонней компании, занимающейся сдачей жилья в аренду, с целью привлечения инвестиций
Возможности	Сохранение финансовой самостоятельности Простота процедур исполнения	Использование в качестве инструмента софинансирования инвестиций	Использование в качестве инструмента софинансирования инвестиций (компенсация части затрат инвестора) Предпочтительны в условиях сжимающегося рынка инвестиций	Возможность реализации крупных инвестиционных проектов	Не требуется вложения собственных средств Сокращение амортизационных расходов Получение денежных средств
Механизм возврата инвестиций	Для собственников – через экономию затрат Для арендатора – через повышение ставки аренды	Процент по кредиту, который выплачивается из сэкономленной части расходов	Повышение арендных платежей Фиксированный доход от объема сэкономленной части расходов	Фиксированный доход от объема сэкономленной части расходов Фиксированная премия по результату	Арендные платежи

				ам проекта Получение прибыли от повышени я тарифа	
Огранич ения и риски	Не подходит для крупных инвестиционны х проектов Требуется времени накопления необходимых средств	Дефицит предложения банков в условиях кризиса Высокая стоимость инвестиций (по процентной ставке) Высокие риски (по заложенным обязательствам при распределен ной ответственно сти)	Зачастую подмена понятий: вместо прибыли инвестор получает непредвиденны й доход, что приводит к обременению бюджета	Эффектив ен только в случае высокой стоимости услуг (и цен на энергорес урсы)	Не подходит для собственников в, получающих льготы на оплату услуг Утрата права собственности и

Выбор вариантов финансирования проектов в жилищно-коммунальном комплексе является сложным вопросом, зависящим от множества обстоятельств и условий (от вида предполагаемых работ и типа заинтересованных инвесторов до динамики развития экономики и существующей системы законодательной поддержки). Следует отметить, что предложенные выше в таблице варианты привлечения инвестиций встречаются как в чистом, так и в смешанном виде, что зависит от целей и задач, которые ставит перед собой заказчик, и могут иметь собственную специфику в каждом конкретном случае.

Основным требованием к проектам в сфере энергосбережения является нацеленность на получение экономической выгоды от внедрения новых технологий – в виде экономии расходов для собственников жилья и юридических и физических лиц, эксплуатирующих объекты жилищно-коммунального комплекса, или в виде прибыли для инвесторов, осуществляющих финансирование проектов.

В связи с этим, при выборе схемы привлечения инвестиций основное внимание должно быть уделено оценке рентабельности капиталовложений и прочих видов финансовых расходов. Ниже представлен перечень основных параметров оценки инвестиционной привлекательности проекта, расчет которых требуется предоставить для получения финансовой поддержки банков и инвестиционных компаний.

Составлено ЦСР Северо-Запад на основе собственных исследований и материалов Deutsche Energie Agentur, Фонда Институт экономики города и International Finance Corporation

Приложение 10. Оценочные расчеты эффектов от применения инструментов снижения негативных экологических последствий

Предложения доклада «Sustainable Infrastructure»

Оценочные расчеты эффектов от применения различных инструментов снижения негативных экологических последствий в Лондоне показали, что во всех областях инфраструктуры существуют относительно простые, но высокоэкономичные рычаги, которые могут существенно снизить объем выбросов углерода в атмосферу.

Здания: Самый значительный рычаг для снижения выбросов CO₂ в Лондоне – улучшение изоляции. Сама по себе эта мера может сократить к 2025 году выбросы CO₂ в городе на 4,5 мегатонн, что составляет 10% годового объема выбросов. Эта мера также может к 2025 году сэкономить инвесторам на затратах энергии около 150 млн евро в год за вычетом инвестиций. Меры, связанные с более эффективным теплоснабжением зданий, такие как конденсационные котлы, утилизация отходящего тепла и оптимизация контроля может сократить объем выбросов еще на 2,7 мегатонн и сэкономить инвесторам к 2025 году почти 400 миллионов евро. Аналогично, энергосберегающее освещение может сократить выбросы на 1,4 мегатонн в год и сэкономить деньги инвесторов (около 170 млн евро в год к 2025). Замена устаревшего оборудования на энергосберегающее оборудование в домах и учреждениях может сократить эмиссии CO₂ еще на 1,3 мегатонн.

Транспорт: Поскольку более половины связанных с транспортом эмиссий парниковых газов приходится на выхлопы из автомобилей, экономичные меры улучшения эффективности автомобильного топлива будут самыми дешевыми и наиболее перспективными технологическими инновациями, которые могут снизить объем выбросов CO₂ на 1,2 мегатонн и сэкономить инвесторам к 2025 году порядка 400 миллионов евро. Хотя эти меры относятся к владельцам частных автомобилей, городские власти также могут внести свой вклад: гибридные автобусы могут сократить выбросы еще на 0,2 мегатонны, что позволит сэкономить около 50 миллионов евро в год. Оба варианта окупят необходимые инвестиции за счет экономии топлива.

Энергоснабжение: в контексте энергоснабжения, очевидных вариантов имеется меньше. Однако, и здесь есть несколько рычагов, которые могут существенно повлиять на сокращение выбросов углерода. На местном уровне, работающие на газовых двигателях системы совместного производства тепловой и электрической энергии (CHP) обладают наибольшим потенциалом сокращения выбросов (1,4 мегатонн CO₂) – и позволят инвесторам сэкономить около 200 миллионов евро в год к 2025 году. В сочетаниях с другими системами CHP, можно сократить выбросы на 2,1 мегатонн. Хотя CHP является перспективной технологией, его потенциал сокращения выбросов углерода в Лондоне ограничен, потому что в городе мало площадок, на которых может быть установлено соответствующее техническое оборудование. На общегосударственном уровне переход с угля на газ при производстве электроэнергии позволит к 2025 году сократить на 1,5 мегатонн долю Лондона в общем объеме выбросов углерода по всей стране. Однако каждая тонна сокращенных выбросов обойдется инвесторам в более чем 40 евро.

Вода: Более эффективные стиральные и посудомоечные машины, аэрированы краны и даже унитазы с системами двойного слива позволяют не только экономить деньги, но могут в совокупности снизить потребление воды в Лондоне к 2025 году на более чем 60 миллионов кубометров в год.

Отходы: Переработка с целью вторичного использования является наименее дорогим, наиболее экологичным и самым простым способом избавления свалок от мусора. Для оставшейся части мусора, которая не может быть переработана для вторичного использования, имеются различные технологии обработки. Анаэробное разложение, превращающее биоразрушаемые отходы в биогаз, в настоящее время представляются наиболее эффективным вариантом для отходов, которые не подлежат вторичному использованию. В сущности, даже простое сжигание всего, что может гореть, будет стоить дешевле, чем содержание свалок, налоги на которые неуклонно растут.

Источник: Siemens AG

Приложение 11. Инвестиционная политика ОАО «НК-Роснефть»

Долгосрочные последствия для Нефтеюганска может иметь сокращение инвестиционной программы ОАО «НК-Роснефть» в базовой деятельности

Инвестиции 50 крупнейших компаний мира в этом году могут снизиться на 13%. Российские нефтяные компании не стали исключением и, по оценкам, они планируют сократить капвложения в этом году на 19% по сравнению с 2008 годом. Причем основные отложенные проекты находятся на стадии геологоразведки и в области переработки.

В 2008 году уровень добычи ОАО «НК-Роснефть» составил 110,1 млн.т. Однако падение цен на нефть заставляет крупнейшие нефтяные компании пересматривать объемы инвестиций, что может негативно сказаться на уровне добычи нефти. Так уже в I квартале 2009 года произошло сокращение добычи: было добыто 86,8 млн. тонн нефти, что меньше аналогичного показателя 2008 г. на 3,6%. По данным Центрального диспетчерского управления топливно-энергетического комплекса, в первом квартале в России сократились объемы добычи как нефти, так и газа. Производство нефти и газового конденсата упало на 1,1%, до 120 млн т. Добыча газа российскими компаниями сократилась на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, и составила около 153 млрд куб. м.

Инвестиционная программа ОАО «НК-Роснефть» на 2009 год, составляет 267 млн.руб., что на 5% больше объемов инвестиций 2008 года. Однако инвестиционная программа разрабатывалась и утверждалась при прогнозируемой среднегодовой стоимости нефти по \$94 - \$112 за баррель. На момент написания текста стратегии стоимость нефти колебалась в районе \$50 за баррель. Прогноз цены на нефть большинства аналитиков - \$70-\$75 к концу 2009 года, с возможным увеличением до 85 к середине 2010. В ситуации глобального финансового кризиса и низких цен на нефть «НК-Роснефть» вынуждена применить антикризисную программу. Она касается, в частности, мероприятий в "дочках": те проекты, которые не повлияют на результаты доходности, могут быть перенесены на более поздний срок. Основная цель программы - создание предпосылок к тому, чтобы в 2009 году обеспечить положительный чистый денежный поток при сохранении капвложений на уровне 2008 года и при возможной цене нефти 50 долларов за баррель. Компания уже была вынуждена значительно сократить финансирование IT-проектов. В зону риска попадают еще не запущенные проекты социальной направленности¹²⁴, а также объекты, степень реализации которых менее 60% - 70%.

¹²⁴ Соглашение между Правительством ХМАО и ООО «НК-Роснефть» в 2008 году предполагало строительство образовательных, культурных, жилищно-коммунальных объектов в Нефтеюганском, Ханты-Мансийском и Сургутской районах, городах Нефтеюганске и Пыть-Ях, а также участие в культурных и физкультурно-спортивных мероприятиях округа. Бюджет данной программы в 2008 году составил 630 млн.руб.

Приложение 12. Новое качество жилья

Новый период истории России знаменует возникновение нового жизненного уклада и новой философии комфорта, где наличие отдельной квартиры является необходимым, но не достаточным. Один из ключевых моментов – наличие полного пакета инфраструктур для постоянного семейного проживания.

Вставка 1. «Российский дом будущего»

Проект «Российский дом будущего» совместно с организаторами одного из международных градостроительных конкурсов Euroran ведут работу по созданию нескольких “полигонов” (один из них на 60-м км Новорижского шоссе), где будут реализовываться проекты создания современного комплексного поселения, обеспеченного всей необходимой для жизни инфраструктурой: социальной, бытовой, рабочей, инженерной. Новшество состоит в том, что данные проекты будут моделировать образ жизни. В рамках работы будут сформированы группы из экологов, архитекторов, футурологов, психологов, представителей муниципалитета и т. д. Такой состав проектировщиков поможет создать жилое пространство, способное изменяться в зависимости от потребностей жителей. Кроме того, предлагается определить единые технологические стандарты строительства.

Не в последнюю очередь увеличение комфортности жилья связывается с увеличением площади. Растет разнообразие деятельности, осуществляемой в домашних условиях, и вариант, когда в одной комнате совмещаются функции спальни, гостиной, кабинета, перестает соответствовать современным требованиям. Каждая деятельность требует своего отдельного оформления в домашнем пространстве. Это увеличивает площадь и количество комнат, необходимых для комфортного проживания.

На Западе, в условиях гораздо более высокой жилищной обеспеченности, размер квартир классифицируется иным образом. «Комнатность» квартиры определяется количеством спален, но при этом в квартире присутствует еще как минимум одна комната-гостиная. Это положительно влияет на функционализацию жилого пространства и, соответственно, на обеспечиваемое им качество жизни.

Такой параметр, как количество квадратных метров на человека, на Западе не используется вообще.

Наряду с этим становится востребованной индивидуальность стиля – как компенсация за существовавший в недавнем прошлом унифицированный и регламентированный быт. Это касается как общей архитектурной концепции дома, так и внутренней планировки и оформления жилья.

Отдельно следует выделить экологическую составляющую, которая делится на несколько аспектов. Первый аспект – это размещение жилья в экологически благоприятных условиях, второй – это строительство дома и организация внутренней отделки помещения из экологически чистых материалов.

Городской дизайн ярко свидетельствует о характере места. Вплетение массы разнообразных элементов в городскую ткань – это искусство, и городской дизайн обнаруживает суть места, отражает ценностные характеристики территории.

Городская архитектура является визитной карточкой многих городов, своеобразным брендом. Можно безошибочно узнать каналы Венеции, силуэт московских высоток или историческую часть Санкт-Петербурга.

В этом смысле отсутствие исторической среды, «памяти места» в Нефтеюганске является фактором, не способствующим формированию образа города. Застройка 70–80-х годов XX века создает безликую картинку. С другой стороны, это открывает большие возможности для созидания современного города. Отсутствие сопротивления исторической среды позволяет смело вписывать в городскую ткань новые технологические и архитектурные проекты, осуществляя «настройку» города под требования современности.

Приложение 13. Опыт реновации жилого фонда

Новое качество жилищного строительства можно обеспечить, прежде всего, в рамках новых комплексных проектов, реализуемых на свободных и освобождаемых площадках. Однако, учитывая потребности Нефтеюганска в новом качественном жилье, строительство всего необходимого объема только на новых территориях приведет к разрастанию города, растягиванию системы инфраструктур, рассредоточению городской жизни. Поэтому необходимо сохранение баланса между освоением новых и реновацией внутригородских территорий. К тому же, в случае Нефтеюганска это ложится в рамку идеи концентрации, интенсификации городской жизни.

В мировом опыте практика «мягкой» реконструкции давно используется как один из основных инструментов развития городских территорий. Данный метод не предполагает сноса жилых домов/кварталов/микрорайонов. Суть метода заключается в модернизации внутренних и внешних пространств, а также архитектурного образа при сохранении и возможной достройке собственно здания.

Флагманом в этом процессе выступают страны Запада, давно применяющие новые подходы в управлении городскими территориями. Но пилотные проекты по реконструкции домов первых массовых серий уже проводятся в Москве и Санкт-Петербурге.

Вставка 2. Реконструкция квартала без тотального сноса

Реновация квартала «Набережная Роан», 1988–1996 гг., Лорьян, Франция

Исходные компоненты:

Участок 5,5 га.

Три 12-этажных дома-пластины 1960-х годов постройки, порядка 500 квартир.

Материал стен – железобетонные панели (плохая тепло- и звукоизоляция, низкое качество наружных и внутренних пространств).



Программа: модернизация и повышение качества социального жилья, возвращение кварталу «морского» образа.

Реализация:

- Введение элементов архитектурного разнообразия.
- Изменение площадей и организации внутриквартирного пространства.
- Строительство дополнительных зданий для компенсации утраченных квартир.

- Организация общественных пространств как внутри дома, так и на придомовой территории.
- Организация площадей коммерческого и культурного назначения.
- Обустройство набережной.

Дополнительные объекты «нового» квартала:

2 художественные мастерские.

Коммерческие площади на первых этажах зданий.

Источник: В.Л. Глазычев, «Урбанистика», изд. «Европа», 2008

При всей его универсальности в России опыт подобной «мягкой» реконструкции наиболее интересен для малых и средних городов, что связано с отсутствием крупных инвесторов. В России также делаются попытки переосмыслить пространство типовых многоэтажных районов.

Вставка 3. Российский опыт «мягкой реконструкции»

На Московскую архитектурную биеннале был вынесен проект реконструкции квартала панельных домов. Суть проекта состоит в объединении квартала на уровне первого этажа в единый объем, где размещаются парковки и вся необходимая инфраструктура — магазины, поликлиники, школы, детские сады, развлекательные зоны и т.п. Дворы формируются различными по геометрии атриумами в теле этого одноэтажного острова и организуют вариативные пространственные переживания у жителей. Пожарные проезды уводятся под землю пандусами. Также под землей частично организуются парковочные зоны, въезды в которые могут осуществляться с первого общественного этажа.

Рисунок 45. Российские предложения по «мягкой» реконструкции спальных районов



По мнению разработчиков, в итоге массовой реконструкции спальных районов по этому проекту будут получены районы с несколькими крупными жилыми кластерами, существующими гармонично внутри себя, обживаемые жильцами.

Приложение 14. Опыт организации медицинских парков в России и странах Запада

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
Медицинские парки, предоставляющие медицинские услуги						
Россия, Казань	Медицинский парк "Биополис" - стадия проекта. На территории расположатся, частные практикующие врачи, клиники и медицинские центры страховые, юридические и аудиторские фирмы	В стадии разработки	Весь спектр медицинских. Страховых и юридических услуг	-		
Германия	Группа реабилитационных клиник "Медикал-Парк", В основу концепции группы клиник «Медикал парк» заложена идея о создании максимально комфортной атмосферы стационарного пребывания	Включает в себя 8 клиник по всей Германии. Большая часть из них расположена в Баварии. 3 клиники: в Мюнхене, Франкфурте и Нюрнберге - не являются стационарами. Остальные центры позволяют пациентам размещаться и проходить курс лечения.	1) В области ортопедии и травматологии: постановка диагноза, реабилитация и постстационарное лечение. Томография, рентген, а также широкий спектр терапевтических методов. 2) Неврология. 3) Кардиологическое отделение (реабилитационная работа)	Входят 8 медицинских центров. Два центра «CITY MED» и «Medical Park Ст. Терезиен» находятся в Мюнхене и Нюрнберге. В Берлине находится "Медицинский парк Берлин Гумбольдтмюле". Другие клиники, предполагающие	8 участков. 1 в Берлине, 1 во Франкфурте и 6 в Баварии	http://www.medicalpark.de/en/main/the-company.htm

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
	пациентов. Комплексный и междисциплинарный подход к лечению.		4) Реабилитация и лечение гастроэнтерологических заболеваний и болезней обмена веществ.	стационарное расположение пациентов, находятся в Баварии, в Тегернзее, "Медицинский парк Кимзее" в Кимзее, "Medical park Bad Wiessee St.Hubertus" в Бад Визее		
США, Северная Дакота, Гранд Форкс	Группа сотрудничающих друг с другом частных клиник "Медицинский парк Аврора"	Включает в себя 17 практик Гранд Форкса. Представляет собой систему клиник, расположенных на одной территории и имеющих общую инфраструктуру. В инфраструктуру входят: Aurora urgent care (сервисная клиника); Aurora imaging (диагностическая лаборатория); Agio Medical supplies (медицинский магазин); Wall's Health Mart Pharmacy at Aurora (Фармацевтическая лаборатория)	Гинекология; дерматология, пластическая хирургия, гастроэнтерология; нефрология; психиатрия; онкология; терапия	Клиника Аврора (гинекология); Клиника Axis PC (терапия); центр рака Северной Дакоты; Ассоциация семейной медицины	17 медицинских учреждений, объединенных общей инфраструктурой	http://www.roramedicalpark.com/

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
США, Розебург, Орегон	Гарвардский медицинский парк	Основан в 1964 году, как кампус для оказания медицинских услуг, состоит из врачей разного профиля, предоставляющих частные услуги. При кампусе имеются общие лаборатория; диагностический центр; фармакологический отдел; 140 тысяч кв.футов площади.	Комплекс управления парком: лаборатории, менеджмент, диагностические, фармакологические и исследовательские отделы; лечение аллергии и астмы; консультирование; стоматология; дерматология; эндодонтия; семейная терапия; гастроэнтерология; терапия; акушерство и гинекология; ортопедия, педиатрия; челюстно-лицевая хирургия; реабилитация; радиология	ABCT Inc - управляющая компания; Центр Адаптации, Гарвардская медицинская группа; Гарвардская клиника	61 резидент	http://www.harvardpark.com/HMP_Map.aspx
США, Аляска, Анкоридж	Медицинский парк "Забота о семье"	Сообщество врачей осуществляющих как диагностические услуги разного профиля, так и терапию для семьи. В парке работают 77 человек, включая врачей и обслуживающий персонал	Превентивная медицина; терапия; педиатрия; лечение хронических заболеваний; диагностика рака; лечение аллергии и астмы; лечение инфекций; ежегодные осмотры; радиология, всевозможные виды диагностики	Медицинский парк "Забота о семье"	1 участок	http://www.pfcak.com/investor/ex.cfm/fuseaction/site.contentType/41110.cfm

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
США, Нью-Мехико, Ломан	Ломанский медицинский парк	Площадь 80 тыс.кв.фут., состоит из 6 зданий.	Терапия, Хирургия, Реабилитация, диагностика, онкология, кардиология, неотложная помощь, лаборатории, лечение инфекций, хронических и возрастных заболеваний	Региональный медицинский центр Горная панорама, Южный реабилитационный госпиталь Нью-Мехико, Южный центра лечения рака Нью-Мехико, Диагностический центр Лас Крусес, корпуса на Южной развилке	19 участков для аренды помещений	http://www.g-lc.com/mixed-use/imp/index.htm
Великобритания, Дерби	Медицинский парк частных практик	Практика основана в 1895 году. Состоит из 12 врачей, 9 медсестер, 4 медицинских ассистентов, 2 психотерапевтов; 3 университетских медсестер. 22000 пациентов закреплены за медицинским центром	Терапия, Хирургия, лечение инфекционных болезней, отоларингология	Борроуш Хирургия; Хирургия при университете Дерби; Чаддесден хирургия	3 участка, администрация расположена в Чаддесдене	http://www.rkmedical.org.uk/
США, Мэриленд, Лютервилль	Парк ассоциации медиков	Работают круглосуточно, сотрудничают с неотложной помощью. Частная практика 10 терапевтов - среди них эндокринолог, инфекционист, гастроэнтеролог, онколог, 4 менеджера;	Терапия, эндокринология, лечение инфекций, онкология, гастроэнтерология,	Ассоциация медиков	1 участок	http://www.rkmedical.net/index.html

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
		3 координатора, 10 помощников (для каждого врача), 2 медсестры - онколога. Лаборатории, диагностика - сотрудничество с госпиталем им. Джона Хопкинса и медицинским факультетом университета им. Джона Хопкинса				
Медицинские парки, занимающиеся исследованиями, разработкой и производством оборудования						
Индия, Ченнай	Медицинский парк	Разработка вакцин и производство медицинского оборудования. 200 акров. Проект, по плану должен обеспечивать Индию на 70-80% медицинским оборудованием	Производство медицинского оборудования	-		http://www.india.com/2007/09/08/stories/200709086201500.htm
Сингапур	Биомедицинский парк Биополис	Состоит из 7 зданий, основан в 2004 году, площадь 185 тыс. кв. м.,	Исследования в области медицины; разработка новых технологий. Биомедицинские услуги, жилые помещения, торгово-развлекательный комплекс, услуги, бизнес	Агентство науки техники и исследований; Биомедицинская научная группа (BMSG); Ванда Фармасьютикалс; Медицинская группа Шентон; Прикладные биосистемы Азия	Резиденты: НИИ, финансируемые из общественных фондов - 35 тыс. кв.м.; лаборатории частных предприятий 115 тыс. кв.м.; 7 зданий Офисы 20 тыс.кв.м.;	http://www.bionorth.sg/hub/biopolis.asp#

Название страны и города	Описание (цель создания, что включает, особенности)	Технические характеристики (площадь, мощность и т.д.)	Специализация	Якорные арендаторы	Число участков/офисов	
				Pte. Ltd	Коммерческие зоны 5 тыс. кв.м.; технические помещения: 10 тыс. кв.м.; Парковка на 890 мест;	

Приложение 15. Анализ развития городских индустрий Нефтеюганска

Торговля

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
96,3 тыс.кв.м торговой недвижимости или 0,8 кв.м/чел (в европейских странах этот показатель составляет 0,65 кв.м/чел.) Активный рост сектора: прирост оборота на 100% раз в 2 года.	Начальный этап форматизации (преобладание старых форматов, ограниченный ассортимент и качество предоставляемых услуг) ¹²⁵ . При этом уровень охвата сетевой торговлей имеет значительный потенциал роста ¹²⁶ . Ряд торговых форматов, таких как ритейл-стрит, гипермаркет, отсутствует.	Развивается сетевая торговля, на рынке присутствует ограниченное количество федеральных и региональных ритейлеров, начинают развиваться местные сети. Начальный этап формирования кластера.	В центральной части города расположены небольшие торговые объекты старого формата и павильоны. Более крупные торговые объекты располагаются ближе к окраинам. В ситуации форматирования пространственная организация торговли как единой городской системы пока еще не сложилась.	<i>Супермаркеты.</i> В среднем строятся 1 на 10 тыс. чел. ¹²⁷ , т.е. потенциал строительства – 10 шт. <i>Гипермаркеты.</i> В среднем строятся 1 на 30-40 тыс.чел. Оптимальное количество для Нефтеюганска – 2-3 гипермаркета (на 1 этапе – 1, при этом строительство актуально несмотря на экономический кризис). <i>ТЦ с якорным инвестором</i> – реконцепция (и реконструкция) большинства крупных торговых объектов. <i>Моллы</i> – 1 объект на 2 этапе (ориентация на города, тяготеющие к Нефтеюганску) <i>Концептуальные ТРЦ</i> – размещение в городском центре <i>Торговая улица</i> – размещение в центре, форматирование до класса В
в т.ч. современного формата: Дефицит качественных торговых площадей (0,06 кв.м/чел.)	Форматированные торговые объекты – ТЦ «Южный», «Бум» и «Витязь» принадлежат к формату «Торговый центр с якорным инвестором»	Начальный этап формирования кластера.	Крупные объекты наиболее развитых форматов располагаются на территории промзоны (на примыкающих территориях), а также тяготеют к окраинам («Южный»).	

Развлечения

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
Кинотеатр (2 киноустановки + 1 в МУ «Волшебная флейта») 3 клуба	Кинотеатр – старый формат, снижение посещаемости ¹²⁸ . Клубы – однообразие концепций, старый формат.	Процессы кластеризации внутри индустрии развлечений отсутствуют	Кинотеатр – один из центральных объектов Клубы – располагаются вне территорий жилой застройки (промозны)	Досугово-развлекательные комплексы в рамках многофункциональных городских объектов

В Нефтеюганске действует целевая программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия города Нефтеюганска на 2009 – 2010 годы»¹²⁹, в рамках которой осуществляется поддержка развития системы культурно-досуговых услуг.

¹²⁵ Подробнее о характеристике торговых форматов Нефтеюганска см. в Приложении 1

¹²⁶ В России в целом уровень присутствия торговых сетей (мировых и федеральных лидеров) не превышает 1-2%, в то время как на западе доля мировых торговых сетей колеблется от 53% (Германия) до 95% (Швеция)

¹²⁷ Здесь и далее приводятся данные «Urban Land Institute» (ULI), США

¹²⁸ Тенденция снижения посещаемости кинотеатров характерна для российской индустрии развлечений в целом.

¹²⁹ Подробнее о программе в разделе «Культура и креативные индустрии»

Гостиницы, рестораны, кафе

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
Общепит. 91 общедоступное заведение на 4623 п.м. или 34,5 п.м. на 1 тыс. жителей. (среднеевропейский показатель 125-150 п.м. ¹³⁰ на 1 тыс. чел., в России - значительно ниже Гостиницы. 302 места ¹³¹ или 0,4 койко-места на 1 тыс. чел. (среднеевропейский показатель – 14 мест на 1 тыс. жителей)	Общепит. Большая часть объектов построена до 2000 года, значительная часть расположена в приспособленных помещениях и/или имеет временный статус ¹³² . Сетевые предприятия общепита отсутствуют. Основное развитие заведения получили дорогие, а также объекты питания старых форматов (закусочные, столовые, «кафе»). Демократичный качественный общепит в городе не развит. Гостиницы. Средства размещения, сертифицированные в соответствии с мировой или российской классификацией, отсутствуют (в ряде случаев - самостоятельное присвоение «звезд» при наличии несоответствий в наборе и качестве услуг).	Общепит – начальный этап развития кластера: наличие достаточного количества акторов при отсутствии коммуникации между ними. Гостиницы – начальный этап развития кластера: наличие достаточного количества акторов при отсутствии коммуникации между ними.	Общепит. Основная масса объектов расположена в промзонах и 11 мкрн ¹³³ . Гостиницы.	Общепит: Демократичный фастфуд (сегменты от «эконом» до «премиум»), кофейни. Возможен как сетевой, так и несетевой формат. «Ресторанный дворик» - концентрация заведений общепита. Гостиницы: наличие нескольких официально сертифицированных гостиницы различного формата; гостиничные блоки в 3*-4* рамках многофункциональных объектов.
в т.ч. современного формата: гостиница «Марко Поло», 7 мест		Мини-отель, несетевой формат	Центр города	

Индустрия здоровья

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
Бюджетная медицина: Обеспеченность больничными койками – 77,4 на 1000 чел. (ХМАО – 96,9, РФ – 108,9); мощность амбулаторно-поликлинических учреждений -161 (ХМАО – 257, РФ – 259). Частная медицина: представлены отдельные сегменты - 26 аптек,	Бюджетная медицина: широкий спектр услуг высокого качества; отдельностоящие специализированные здания, оборудованные в соответствии с современными требованиями.	Бюджетная медицина: в соответствии с полномочиями Частная медицина - протокластер: наличие отдельных акторов, не связанных коммуникацией	Бюджетная медицина: концентрация в мкрн 7, 8, 8А, 16. Частная медицина: наиболее обеспечены территории новой	Бюджетная медицина: наращивание обеспеченности – среднероссийские показатели). Частная медицина: расширение спектра оказываемых услуг. Создание медицинских парков ¹³⁶ моно- или

¹³⁰ п.м. – посадочных мест

¹³¹ Не учтен номерной фонд гостиницы Администрации Нефтеюганска, а также гостиницы «Астория» и «Гостевой дом».

¹³² 36 заведений построены до 2000 года (8 – до 1980, 13 до 1990). Значительное число заведений, открытых после 2000 года, расположены в приспособленных помещениях (более 22%) и/или имеют статус временных (более 15%).

¹³³ Промзоны - 24,2%, 13,2% - объекты на территории р/к Империя, 17,6% - объекты на территории рынка

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
стоматологические кабинеты ¹³⁴ Красота и здоровье. 6 коммерческих спортклубов (89 объектов, большая часть из которых – в школах, дет.садах и на предприятиях), сауны, 4 салона красоты. Совокупный уровень проникновения услуг «организованного спорта» – 11,2%, услуги фитнеса – 0,01% (в мегаполисах России менее 1% ¹³⁵) Обеспеченность населения города спортивными сооружениями составляет 22,5 %,	Красота и здоровье: в ряде случаев при хорошем качестве – некомплексность услуг. Часть предприятий расположена в приспособленных помещениях, что негативно сказывается на качестве услуг.	Здоровье и красота – начальный этап развития кластера: наличие достаточного количества актеров при отсутствии коммуникации между ними.	застройки: 12-16 мкрны, а также окраинные мкрны. Здоровье и красота. Объекты тяготеют к окраинным территориям и промзоне.	широкого профиля, возможно – на базе мед. учреждений бюджетной системы. Доведение доли услуг частной медицины до 20%-25%. Здоровье и красота: Развитие фитнеса и «развлекательных» видов спорта ¹³⁷ Развитие косметологии и индустрии красоты ¹³⁸ Интеграция объектов спорта высших достижений с объектами «коммерческого спорта» и индустрии здоровья ¹³⁹ (обеспечит наибольшую эффективность проекта). Доведение уровня проникновения услуг 3%-5%.
В том числе современного формата: Объекты бюджетной медицины Красота и здоровье: «Сибиряк», «Олимп»				

В рамках программы «Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на территории города Нефтеюганска на 2008-2010 годы» целями которой является развитие первичной медико-санитарной помощи; обеспечение максимальной доступности населению первичной медико-санитарной помощи и снижение уровня преждевременной смертности¹⁴⁰.

¹³⁶ Группа предприятий, оказывающих медицинские услуги, локализованная в одном здании

¹³⁴ Согласно разработанной Концепции развития здравоохранения Ханты-Мансийского округа Югры на период до 2020 года предполагается развитие частного бизнеса, усиление конкуренции между частными и бюджетными медицинскими учреждениями, а также передача на аутсорсинг ряда медицинских услуг частным медицинским учреждениям. При этом предполагается реформирование системы оказания услуг в области здравоохранения. Подробнее о концепции см. в Приложении 2.

¹³⁵ Большую часть рынка фитнеса занимают Москва и Санкт-Петербург, и цифра «менее 1%» в большей степени относится к ним. На остальной территории России уровень проникновения фитнес-услуг гораздо ниже. На развитых рынках уровень проникновения фитнес-услуг на порядок выше. Так, например, в Германии он составляет 8,5%, в Голландии – 15,5%.

¹³⁷ Аквааэробика, керлинг, скандинавская ходьба, йога и восточные единоборства, т.д.

¹³⁸ Салоны красоты, SPA-салоны, массажные кабинеты, услуги косметолога и визажиста, т.д.

¹³⁹ Возможно формирование общедоступных спортивных объектов на базе спортивных объектов образовательных учреждений. При этом также достигается максимальная эффективность вложений: объект функционирует максимальное время (утро, день, вечер) и охватывает все категории потенциальных посетителей. Пример подобного проекта см. в Приложении 3.

¹⁴⁰ Задачи программы:

- стабилизация динамики инвалидизации населения города Нефтеюганска от социально значимых заболеваний;
- повышение качества и своевременности оказания первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения города по группе эндемичных инфекционных заболеваний. Улучшение качества диспансеризации;
- повышение уровня проф.подготовки кадрового потенциала системы здравоохранения города Нефтеюганска;
- снижение уровня смертности от сердечнососудистых, онкологических и других социально-значимых заболеваний, травм и отравлений;
- достижение высокого уровня информированности населения и мед.общественности о реализации наст.программы;
- улучшение материально-технической и нормативно-правовой базы учреждений здравоохранения города;
- оптимизация финансовых затрат на лечение.

Вместе с этим, индустрия здоровья, которая помимо медицинских услуг, финансируемых из бюджета, включает в себя как услуги частных медицинских учреждений, так и целый ряд направлений (спорт, оздоровление, красота) и специализированных услуг (оборудование, тренажеры, спортивное питание, биологически активные препараты, т.д.). И коммерческий сектор медицинско-оздоровительных услуг является одним из самых недоинвестированных в страновом масштабе¹⁴¹. Поэтому необходимо принимать во внимание его потенциал развития: в среднесрочной перспективе данный рынок будет расти высокими темпами.

Культура и креативные индустрии

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
<p>Сеть муниципальных учреждений: 15 учреждений¹⁴²;</p> <p>Коммерческие объекты: худ.галерея «Югория», культурный центр «Обь» Газета «Здравствуйте, Нефтеюганцы», ТРК «Юганск», Дизайн-студии, Рекламные и полиграфические агентства, т.д.</p> <p>Обеспеченность населения города библиотеками на 1 тысяч жителей составила 72% к нормативу, клубными учреждениями — 53,8%, музеями — 78%.</p>	<p>При нормативной недообеспеченности и при выгодном расположении в центральной части города ряд объектов (библиотека, музеи) характеризуются слабой посещаемостью по причине старого формата деятельности.</p>	<p>Значительная часть учреждений относится к бюджетной сети.</p>		<p>Формирование открытого многофункционального пространства, предлагающее коммуникацию и времяпрепровождение для широких слоев населения. Базой для подобной площадки для коммуникации может служить музей / галерея / культурный центр. Для Нефтеюганска формирование на базе городской библиотеки как одного из наиболее развитых и имеющих территориальные возможности развития.</p>

Возможный «список» креативных индустрий, составляющих одно из «ядер» городской жизни, шире, чем список традиционных культурных институций. Наиболее полное развитию творческой среды города возможно при поддержке, в том числе, и программной кластера креативных индустрий в целом.

¹⁴¹ По оценке «Экспресс-Обзор», объем рынка фитнес-услуг в России в 2007 году вырос в долларах на 28,6%, а до 2010 года прирост объема рынка не опустится ниже 20%. Основная часть оборота фитнес-индустрии сосредоточена на территории двух столиц – 72% от объема российского рынка в 2007 году.

Тенденции рынка: предложение не успевает за ростом спроса. Главная причина - недостаточность подходящих помещений и высокий темп роста арендных ставок. Это приводит к увеличению срока окупаемости вложений. Соответственно, снижается уровень инвестиционной привлекательности. Инвесторы предпочитают вкладывать деньги в торговлю – скорость оборачиваемости средств там гораздо выше. Также на российском рынке, главным образом в регионах, отсутствует должный уровень конкуренции среди фитнес-клубов. Следствие – возможность игроков держать высокую ценовую планку на услуги. Основная причина – рынок находится на начальном этапе развития.

¹⁴² 2 клубных учреждения, 1 музей с 2 филиалами, 1 гор. библиотека с 4 филиалами (обеспеченность 36,4%), 3 учреждения доп. образования детей, 1 театр кукол

Общественные пространства¹⁴³

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
Рекреация: Променада, Территория в 10 мкрне, Зеленые насаждения вдоль улиц Внутри дворовое озеленение В целом – недостаточность территорий для рекреации внутри городской застройки. Городская площадь, Пешеходная улица	Рекреация. Променада – качественное благоустройство, ландшафтный дизайн, временные кафе различных собственников Территория в 10-А мкрн – наличие отдельных услуг Концептуальное проектирование пока включает планировку и ландшафтный дизайн Городская площадь: мощеная территория, инфраструктура отдыха, развлечения, услуг на площади и на прилегающих территориях отсутствуют.	Рекреация: единые управляющие компании, эксплуатирующие рекреационные территории, отсутствуют.	Рекреация: Периферия центральной части города, а также территория вне жилой застройки Площадь и пешеходная улица: центральная часть города	Дооформление зоны променада в досуговую зону: к существующим сезонным кафе должны добавиться сервисные инфраструктуры ¹⁴⁴ . Организация и обустройство городского парка в 10-А мкрне ¹⁴⁵ . Привлечение частного бизнеса (прокат оборудования, предприятия общепита, т.д.) Организация внутриквартальных рекреационных территорий. Открытые пространства: Разработка концепции и комплексное оформление площади. Размещение вокруг площади культурно-рекреационных объектов, обустройство подходов к площади (улицы к ней «ведут»). Взаимоувязывание проекта развития площади и библиотеки. Формирование единой фасадной линии и насыщение пешеходной улицы предприятиями городских индустрий.

В городе успешно реализуется программа по строительству спортивного комплекса с парково-досуговой зоной на берегу Юганской Оби. В рамках проекта уже осуществлено благоустройство и ландшафтный дизайн территории променада, ведется строительство Аквапарка. Строительство осуществляется при совместном финансировании Правительства Ханты-Мансийского автономного округа и ОАО "НК-Роснефть" на основе соглашения о социальном партнерстве.

Реализация этого крупного проекта «задает тон» прилегающим территориям, благоустройство и оформление которых должно учитывать концепцию будущей парково-досуговой зоны.

Образование

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
Бюджетный сектор: ДОУ – обеспеченность 58%, среднее общее	Услуги бюджетного сектора соответствуют нормативам Частный сектор испытывает серьезный	Основная доля рынка - бюджетный сектор. Частный сектор представлен только в сегменте	Объекты среднего и высшего профессионального	Рассмотреть возможность привлечения частного бизнеса в образование всех

¹⁴³ Согласно новым подходам в проектировании городских рекреационных пространств, в практику входит концептуальное проектирование территорий. При этом, как правило, обязательным элементом становятся услуги предприятий общепита, отвечающие требованиям разработанной концепции, а также элементы досуга и развлечений.

¹⁴⁴ Временные/постоянные детские городки, прокат оборудования, т.д.

¹⁴⁵ Установка инфраструктуры активного отдыха: велосипедные дорожки – для велосипедов, роликов, т.д., зимой – лыжная траса; оборудование мест для пикников.

Количественная характеристика	Качественная характеристика	Корпоративная организация (зрелость кластера)	Локализация	Потенциал развития
образование – обеспеченность 82%, охват 98,9%. Д.образование – 43%, нехватка Высшее образование – 4 филиала ВУЗов Частный сектор: филиал 1 ВУЗа	недостаток помещений для ведения деятельности, что сказывается на качестве предоставляемых услуг.	высшего образования (филиал ВУЗа).	образования тяготеют к окраинным территориям.	ступеней (в первую очередь в ДОУ) ¹⁴⁶ .

В настоящее время в городе действует программа "Реализация приоритетного национального проекта "Образование" в городе Нефтеюганске на 2008–2010 годы, целями которой является повышение качества общего образования в городе Нефтеюганске; обеспечение условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном и доступном образовании; привлечение дополнительного целевого финансирования в образование города; реализация федерального комплексного проекта модернизации образования¹⁴⁷.

Приоритеты Программы во многом созвучны рекомендациям¹⁴⁸, данным экспертами Всемирного Банка в Докладе от 17.12.2007 года. Рекомендации имеют два основных вектора: повышение качества образования и повышение социальной роли школы¹⁴⁹.

- эффективность использования ресурсов (по возможности нацеленного на выполнение определенных стандартов в отношении соотношения количества учеников и учителей, себестоимость содержания зданий, экономии за счет укрупнения заведений);
- качество предлагаемой образовательной программы;

¹⁴⁶ Опыт и предложения по развитию частного бизнеса в системе ДОУ см. в Приложении 4.

¹⁴⁷ Задачи программы:

- 1) активизации инновационной деятельности в образовательных учреждениях;
- 2) повышения эффективности использования образовательных ресурсов;
- 3) привлечения дополнительных ресурсов в образование;
- 4) обеспечения учащихся и педагогов города современными учебными материалами;
- 5) обеспечения поддержки лучших учителей через мотивацию к качественному педагогическому труду;
- 6) повышения квалификации педагогов города в области использования информационных и коммуникационных технологий в практике образования и проектирования, в том числе через расширение вариативности образовательных программ;
- 7) поддержки инициатив педагогов и образовательных учреждений города, направленных на создание новой практики обучения и новых внеучебных форм образования;
- 8) создания условий для системного внедрения и активного использования информационных и коммуникационных технологий;
- 9) развития системы дистанционного обучения школьников, педагогических и руководящих работников;
- 10) совершенствования системы выявления и поддержки учащихся, проявивших выдающиеся способности;
- 11) привлечения внимания гражданских институтов к деятельности учителей;
- 12) усиления внимания общества к воспитательной функции образовательных учреждений города;
- 13) закрепления форм участия различных структур общества в принятии решений, организация партнерства государственных, общественных и других организаций в управлении развитием образования города;
- 14) установления зависимости оплаты труда педагогов от качества их работы;

¹⁴⁸ Подробнее о рекомендациях, данных в указываемом Докладе, см. в Приложении 5.

¹⁴⁹ Принципиально перспективным направлением, которое необходимо учитывать в программе строительства и модернизации школьных зданий, является усиление многообразия институциональных типов школ в связи с расширением их социально-образовательных функций.

Необходимо рассматривать социальную интеграцию в качестве одной из ключевых задач развития сети и изучить возможность использования инвестиционных ресурсов в том числе для развития тех видов учебных заведений, в которых осуществляется такая интеграция. Важно, чтобы программа школьного строительства включала элемент «задела на будущее» с тем, чтобы впоследствии по мере развития системы здания можно было использовать для различных сочетаний направлений деятельности. В этой связи основными элементами являются развитие детских садов, объединенных со школой, использование школьных зданий для нужд местного населения, создание специализированных учреждений профильного обучения и допрофессиональной подготовки и возможность создания компьютерных сетей во всех классах и библиотеках.

- доступность соответствующих программ для учеников;
- профессиональное развитие учителей;
- обратная связь с ключевыми заинтересованными сторонами (родителями и сообществом в целом);
- более активная социальная роль школ.

Приложение 16. Торговые объекты, расположенные на городской торговой улице Нефтеюганска

Название	Адрес, тип строения	Специализация	Форма обслуживания	Общая площадь (м2)	Торг. площадь (м2)
Магазин "Индиго"	д.23, пристроенное	Промтовары (детская одежда, обувь)	Самообслуживание	51	42,5
Магазин "Элком-Сервис"	дом 23, встроенное	Промтовары (компьютеры, комплектующие)	Самообслуживание	160	50
Магазин "Версаль"	дом 21, встроенное	Продукты	Через прилавок	75,4	30,1
Магазин «Росси»	дом 32, 1 этаж	Промтовары (компьютеры, комплектующие)		79,32	51,7
Магазин "Подיום Art"	дом 7	Непродовольственный (мужская одежда, женская одежда)	Самообслуживание	170	112
Магазин "Ламбре"	дом 15	Непродовольственный	Через прилавок	21	16,8
Магазин "Кедр"	дом 19	Смешанный	Самообслуживание	507,4	280
Магазин "Аленушка"	дом 20	Продукты	Самообслуживание	92	
Киоск "Информпечать"	У магазина "Аленушка"	Периодические печатные издания			
Аптека № 125	дом 6	Лекарственные средства		85,2	27

Приложение 17. Требования городским объектам и общественным пространствам

	Требования к проекту	Требования к размещению	Стоимость проекта, окупаемость (по кейсам)	Потребности Нефтеюганска/ Обоснование необходимости
Городские пространства				
Торговые коридоры	<ul style="list-style-type: none"> • Обязательные группы арендаторов: <ul style="list-style-type: none"> ○ операторы розничной торговли ○ общепит ○ развлечения ○ банки • «баланс» ценовых сегментов (уровень кафе соответствует уровню магазинов и пр.) • «фасадная линия» • пешеходный масштаб улицы • достаточная площадь и специальная планировка помещений • возможность пробивки витринных окон и расположение входа с улицы • проектируемый % свободных площадей – не более 6-7% • возможность использования соседства • профессиональное управление (специализированные УК) 	<ul style="list-style-type: none"> • близость людских потоков • транспортная доступность и интенсивность транспортных потоков • функциональное назначение окружающей застройки, прежде всего близость жилой застройки • первые этажи зданий должны быть приспособлены под открытие магазинов¹⁵⁰ • социальный статус окружения • наличие парковки и подъездных путей 		<p>Спрос на ритейл-стри генерируется крупными брендами, для которых размещение магазинов на центральных улицах является единственной возможностью присутствия в городе</p> <p>причине отсутствия профессиональных торговых центров. Требуется разработка системы развития торговых зон в целом по городу. Кроме того, если часть улиц будет закрыта для транспорта и превращена в пешеходные, нужно продумать объездные пути без ущерба для движения</p>

¹⁵⁰ В западных городах почти все здания центральной части города возводились с учетом того, что первые этажи будут отданы под торговые залы

¹⁵¹ Небольшие помещения формата стрит-ритейл сегодня занимают примерно 20% от всего рынка коммерческих площадей в Москве.

<p>Пешеходные улицы и площади</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Демократичность • Единый комплексный проект (витрины и элементы культуры должны вплестаться в единую концепцию), средовое проектирование • Уникальные элементы дизайна и архитектуры, привлекательные объекты • Антропоморфное пространство, отсутствие или существенное ограничение транспорта • «фасадная линия» • Культурно-рекреационное обустройство • Возможна планировка отдельными зонами (коммерция, отдых, развлечения, прогулочная зона), возможность текущего «моделирования» - изменение функций различных зон в зависимости от сезона и по необходимости (установка сцен и пр.) • Круглосуточная доступность (кроме того, некоторые заведения могут работать круглосуточно), освещенность • Привлекательность в любой сезон¹⁵² 	<ul style="list-style-type: none"> • Пешеходная доступность, близость людских потоков • Близость транспортного узла, интенсивность транспортных потоков • Неширокие улицы вокруг • окружающие улицы должны «вести» к улице или площади, (визуальная доступность ключевых элементов и пр.) 	<p>Стоимость аналогичных проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • реконструкция главной площади г.Астрахани составила 300 млн.руб. • Реконструкция площади перед зданием Красноярского железнодорожного вокзала (2004 год) 9,5 тыс. кв. м. – 150 млн. руб. • Реконструкция Сенной площади в СПб стоила ок. 1 млрд.руб. (2003 год) • Реконструкция Большой Московской ул. и ул. Правды составила 138 млн рублей (в ценах 2004 года) <p>финансирование – специальная программа в бюджете города¹⁵³, софинансирование – региональная программа, возможно привлечение кредитов (ЕБРР, Банк</p>	<p>Публичные зоны организуются с целью</p> <ul style="list-style-type: none"> • развивать местную экономику (малое предпринимательство, повышение стоимости земли и недвижимости); • культивировать идентичность сообщества (к примеру, экспонирование элементов местной культуры) • способствовать социальным контактам людей • привлекать разнообразных посетителей (демократичность) • обеспечивать ощущение комфорта среды
-----------------------------------	---	---	---	---

¹⁵² На Малой Садовой использована система подогрева тротуара

¹⁵³ В Санкт-Петербурге существует адресная программа по созданию пешеходных зон. В бюджете города на ее реализацию предусмотрено 12 млрд рублей. Это лишь 10 процентов от общих затрат.

			<p>Развития РФ и др.).</p> <p>Примеры программ:</p> <p>Концепция развития пешеходных территорий исторического центра Санкт-Петербурга</p>	
Парки	<ul style="list-style-type: none"> • четко определенные цели парка (могут быть тихими прогулочными зонами, или же предназначены для развлечений и активного отдыха) • гибкость функционального использования • наличие объектов культурно-рекреационного назначения для различных групп людей • индивидуальность • «встроенность» в городскую среду, связь с окружающими пространствами • привлекательность в любое время года • хорошее управление • финансирование из разных источников 	<ul style="list-style-type: none"> • Близость жилой недвижимости • Близость общественного транспорта - катализатор привлечения посетителей • наличие парковок • должны различаться «внутренний парк» и «внешний парк» 	<p>Примеры стоимости разбивки и реконструкции парков:</p> <p>1. Калининград. Стоимость около \$10 млн (площадь - 7,5 га в центре города) Окупаемость достигает восьми лет.</p> <p>2. Москва Студенец – в собственность компании переходит здание усадьбы, в рамках инвестиционной нагрузки инвестор занимается благоустройством парка, площадь которого составляет 16,5 га</p> <p>3. Омск – парк 300-летия – 1,7 млн посетителей в год, 60 га Вложения в</p>	

			парк составят порядка \$100 млн. Окупаемость составит около 11 лет.	
Развлечения и торговля				
Кинотеатры	<ul style="list-style-type: none"> Размещение в ТРЦ. Многозальные кинотеатры являются такими же якорями, как супермаркеты продовольственных, электронно-бытовых и DIY-сетей¹⁵⁴ Наличие нового оборудования у киносетей, например формата 4D, объемного звука, спецэффектов Многозальные кинотеатры (мультиплексы). Как правило, в городских кинотеатрах количество залов ограничивается двумя, иногда — тремя. В ТРЦ обычно работают многозальные кинотеатры Наличие фудкорта – площадки, где расположено несколько операторов сферы общепита Развлекательная зона, включающая игровые автоматы и различные аттракционы, детские комнаты, спортивные снаряды VIP-залы Дополнительные услуги — вызов официанта и пр. 	<ul style="list-style-type: none"> Кинотеатры одного формата должны располагаться на достаточном расстоянии друг от друга (два зала не должны обладать одинаковой пешеходной доступностью из одной точки 	<ul style="list-style-type: none"> Кроме прибыли кинотеатр увеличивает популярность ТРЦ. Наличие мультиплекса сетевого кинотеатра привлекает в ТРЦ от 3000 до 10 000 посетителей ежедневно. Самые известные сети кинотеатров, работающие на площадях ТРЦ, — «Формула Кино», «Каро Фильм», «Люксор», «Пять звезд», Kinostar De Lux, «Синема Стар», «Синема Парк», «Парадиз», «Киномакс» и др. 	Возможно развитие существующего кинотеатра «Юган» в развлекательный центр нового поколения. Мультиплексы могут разместиться во всех вновь построенных (реконструируемых) — площадью от 20 000 м
Спортивно-развлекательные комплексы	<ul style="list-style-type: none"> Анализ кейсов показал, что экономически выгодно сочетать услуги для бизнеса (к примеру, экспо-центр, гостиницы) и населения (аквапарк, арены и концертные площадки, спортивные площадки и клубы), торговые зоны 	<ul style="list-style-type: none"> Близость к социально плотным пространствам (парк, основные улицы, деловой центр) 		

¹⁵⁴ в настоящее время в Москве функционирует 59 торговых центров, в 26 из них размещаются кинотеатры

	и зона фаст-фуда.			
Торгово-развлекательные центры	<ul style="list-style-type: none"> Наличие якорного арендатора (ими могут выступать продуктовые гипермаркеты, гипермаркеты электроники, магазины DIY, кинотеатры, сети магазинов одежды, развлекательные центры Торговая площадь – не менее трети, но не более 70% всех площадей, под торговые объекты отведено не более площадей парковка из расчета 1 машиноместо на 50-60 кв.м. площадей. современное оснащение здания, профессиональная концепция проекта, предполагающая наличие развлекательной зоны, фуд-корта и продуктового гипермаркета единое управление 	<ul style="list-style-type: none"> Места пересечения оживленных магистралей. Места с высокой концентрацией объектов розничной торговли (вблизи торговых зон). На более развитых рынках (Москва, СПб) массовые ТРЦ оправдано располагать на окраинах, оставляя концептуальные ТРЦ в центре Наличие крупных узлов транспортной инфраструктуры (железнодорожный и автомобильный вокзалы), что обеспечивает интенсивность пешеходного и транспортного потоков 	Срок окупаемости – 6-7 лет.	

Приложение 18. Возможное размещение торговых объектов на ритейл-стрит

Ритейлер	Ритейл-стрит	Магазин в составе ТЦ	Самостоятельный СМ ¹⁵⁵
Мобильная связь	Да	Да	Недостаточен объем для занятия такой площади
Бытовая техника	Да, но необходима значительная площадь	Да, но в качестве "якорного", т.к. арендная плата будет выше приемлемой	Самый приемлемый вариант для расположения богатого ассортимента
Мебель	Необходима значительная площадь, поэтому в центре – только элитная мебель	Необходима значительная площадь. Значительная арендная плата невозможна	Есть возможность на значительной площади разместить достаточный ассортимент
Продуктовый СМ	Наиболее гибкий формат, поэтому может занимать помещение от минимального размера	В качестве якорного СМ	Да
Одежда	Да	Да. В ТЦ размещается, как правило, несколько брендов одежды	Только при большом ассортименте
Аптека	Да	Да. Такому арендатору необходима невысокая арендная плата, он привлекает множество потребителей	Начинает развиваться формат фарм-маркет
Книжный магазин	Да	Да	Только при большом ассортименте

¹⁵⁵ СМ – сокращение от «супермаркет»

Приложение 19. Рекомендации по проведению антинаркотической политики

Антинаркотическая работа в школах

Сеть общеобразовательных учреждений г. Нефтеюганска представлена 1 основной общеобразовательной школой, 1 вечерней школой, в которых на 1 сентября 2007г. обучалось 554 человека, 13 средними общеобразовательными, охватывающими 9 587 учащихся. Также в городе функционирует 1 негосударственное общеобразовательное заведение и 1 вечерняя сменная школа. Охват детей города обязательным общим образованием составляет 98,9%, что делает общеобразовательные учреждения удобной площадкой для проведения антинаркотической работы среди несовершеннолетних.

К сожалению, как и в целом в Российской Федерации, потенциал антинаркотической работы в учебных заведениях в городе Нефтеюганске реализован не полностью. Как и в стране в целом, отчасти это связано со следующими причинами.

1. Несовершенное законодательство в данной сфере и негласная политика «замалчивания» известных или предполагаемых случаев потребления учащимися наркотиков, поскольку такая информация: 1) позволяет вышестоящему органу системы образования сделать вывод о «неэффективности профилактических работ» в данном учреждении и «наказать» его. 2) ставит в тупик в виду отсутствия отлаженной системы действий в подобных ситуациях.

В результате отсутствия в школах эффективных и систематизированных действий по раннему выявлению потребления наркотиков среди обучающихся, существенно затруднена разработка и введение системы вторичной профилактики, а, учитывая эндемический характер распространения потребления наркотиков, другие учащиеся, находящиеся рядом с невыявленным потребителем, подвергаются наркоугрозе.

Вставка 4. Экспозиционное давление наркосреды

Шведский ученый в области антинаркотической политики Нильс Бейрут ввёл понятие экспозиционного давления наркосреды, которое обозначает совокупность внешних факторов, в данный момент влияющих на выбор индивида – пробовать или не пробовать наркотики. Согласно ранжированию этих факторов ученым, на первом месте находятся друзья, употребляющие наркотики и их поведение. Далее:

- 2) сложившиеся цены и доступность наркотиков;
- 3) отношение средств массовой информации и рядовых граждан;
- 4) действующее законодательство
- 5) политика государства в этой сфере;
- 6) социальные условия;
- 7) знания о последствиях потребления и т.д.

См. например: Зазулин Г.В. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент. СПб, 2005 г. С.165

Необходимо отметить, что эффективным методом раннего выявления потребителей наркотиков, в т.ч. и среди учащихся, является тестирование на содержание в организме наркотиков. Чёткая и отлаженная система раннего выявления потребления наркотиков, при условии широкой опубликованности её целей, принципов и методов в т.ч. и среди самих учащихся, может являться и эффективным средством первичной профилактики. Так, осознание большой вероятности обнаружения взрослыми даже факта единичного потребления наркотиков, и конкретных, не желаемых для учащегося последствий, которые повлечёт за собой это обнаружение, может служить серьёзным мотивом отказа от потребления.

В Ханты-Мансийском автономном округе была попытка внедрения мер раннего выявления с помощью тестирования на содержания в организме учащихся наркотиков. Однако согласно сообщению 09.06.08. ТРК «Юганск», члены антинаркотической комиссии Югры пришли к выводу о том, что школам негодились тесты на употребление наркотиков (в связи с малой востребованностью этих тестов) по причине возможности проведения

обследование только с личного согласия родителей и самого учащегося. Оставшиеся тесты решено было передать в военкоматы или милицию.

Причина малой востребованности тестов, а, следовательно, и отсутствие эффективности данной меры в округе заключается в следующем:

1) Отсутствие разъяснительной работы среди родителей и самих учащихся

В ходе работ были проанализировано содержание следующих информационных источников:

- интернет-страница официального сайта г. Нефтеюганска «Вместе против наркотиков» <http://www.admugansk.ru/vmesteprotivnarkotikov.php>;
- материалы о наркотиках на <http://www.admhmao.ru/>,
- сайт Межведомственной антинаркотической комиссии Югры <http://www.narkopomosch.ru>,
- газета «Здравствуйте, нефтеюганцы!» за первое полугодие 2008 года,
- отчет об освещении в средствах массовой информации мероприятий программы «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2008-2010 годы» (далее Программа) в городе Нефтеюганске за 1 полугодие 2008 года,
- печатные издания по проблемам наркотиков в центральной библиотеке г. Нефтеюганска

В результате анализа было выявлено отсутствие материалов, объясняющих смысл введения тестирования учащихся и пропагандирующих эту меру среди родителей и самих учащихся¹⁵⁶.

2) Отсутствие налаженной комплексной системы действий, в случае выявления факта потребления наркотиков. Непонятно, что делать с учащимся, факт потребления наркотиков которым был выявлен в результате тестирования. Отсутствует чёткий механизм определения, какие структуры (психологические, медицинские, силовые, образовательные и пр.) и какие виды деятельности по отношению к этому учащемуся будут осуществлять.

Выходом из сложившейся ситуации с ранним выявлением потребителей наркотиков могут послужить следующие действия:

- 1) информационная компания, объясняющая родителям и учащимся смысл и преимущества раннего выявления потребителей наркотиков, в т.ч. с помощью тестирования на наркотики
- 2) разработка чётких алгоритмов действий в случае выявления потребителя среди учащихся - совместными усилиями работников учебного заведения, родителей, специалистов медицинских, силовых, правовых, психологических и др. структур города, занимающихся проблемой, а так же с привлечением самих учащихся. Возможно и желательно закрепление данных алгоритмов в многосторонних договорах.

2. Большинство проводимых профилактических мероприятий имеют формат акций, в школах практически отсутствует систематизированная, планомерная и постоянная профилактическая работа. (Хотя, безусловно, в г. Нефтеюганске уже осознали её значимость, что доказывает проведение здесь работы по программе «Линия жизни»). Однако коррекция сложившейся ситуации в силах администрации города. Ниже приведены восемь требования к эффективной профилактической работе школ против потребления наркотиков, употребления алкоголя, табакокурения:

1. Выработка всем персоналом школы четко определенной позиции по отношению к табаку, алкоголя и наркотикам.
2. Налаженная сеть контактов школы с органами власти, общественными организациями, социальными, медицинскими службами.

¹⁵⁶ Даже материал «Родителям о внедрении эксперимента «Выборочное тестирование в МОСШ № 17 на предмет выявления несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача» (<http://www.narkopomosch.ru/parents/indication/>) не отвечает критериям, необходимым для информационной поддержки внедрения тестирования в школах.

3. Активное вовлечение и обучение родителей. Работа родительского патруля, в задачи которого входит дежурство в своем микрорайоне по вечерам и в выходные дни. Родители выявляют торговцев, продающих алкоголь и табачные изделия несовершеннолетним, следят за порядком во время массовых школьных мероприятий (праздников, дискотек и пр.).
4. Медперсонал школы должен уметь на ранней стадии выявлять «балующихся» наркотиками.
5. Исследование привычек и отношения к алкоголю, табаку, наркотикам. Желательно проводить его ежегодно.
6. Работа по выявлению детей зоны риска. Для этого всех сотрудников школы, включая охранников и работников столовой, учат распознавать потребителей наркотиков и употребляющих алкоголь.
7. Вовлечение в антинаркотическую работу самих учащихся.
8. Преподавание спецкурсов по тематикам «Алкоголь», «Табак», «Наркотики».

К данному списку следует добавить ещё несколько критериев, а именно:

9. Система безопасности. (Например: систематизация ограничения и контроля над пребыванием в школе посторонних лиц; систематизация и контроль ситуаций выхода с территории школы учащихся в учебное время; отсутствие на территории школы укромных, неконтролируемых мест, в которых можно было бы незаметно для персонала школы совершать противоправные и антиобщественные действия, и прочее). Также в образовательном учреждении должна быть и система информационной безопасности, включающая в себя программное обеспечение для безопасного посещения Интернет-ресурсов со школьных компьютеров учащимися (или другие виды контроля), контроль над печатными изданиями, поступающими в школьную библиотеку и проч.
10. Ранжирование школ по показателю численности курящих, проводимое независимой (в т.ч. и от Департамента образования) экспертизой. Поощрение лучших школ, порицание и помощь худшим.
11. Включение изучения вопросов, связанных с негативным воздействием наркотиков на организм и личность человека в школьные образовательные программы (например, по таким предметам, как: анатомия, физическая культура, правоведение, обществознание, литература, психология и пр.)

В школах Нефтеюганска имеется возможность для более полной и эффективной работы по обозначенным направлениям. Так, по словам специалистов, в городе достаточно высока гражданская активность, как родителей, так и самих учащихся. В ряде образовательных учреждений проводятся профилактические занятия по программе «Линия жизни», способствующие выработке единой системы, в том числе антинаркотического воспитания, для педагога, реализующего программу, и родителей обучающихся по ней детей.

Стоит пояснить необходимость действий в рамках антинаркотической политики, направленных против табакокурения и употребления алкогольных напитков среди подростков и молодёжи. Во-первых, такие действия предназначены снизить потребление алкоголя и табака, что уже само по себе является крайне важной задачей. Во-вторых, данные меры способны играть немаловажную роль в качестве одного из методов профилактики потребления наркотиков. Поскольку употребление детьми и подростками алкогольных напитков и курение является значительным риском по вовлечению их в наркотизацию¹⁵⁷. В связи с этим представляется интересными опыт профилактические программы шведской организации SMART, учитывающие связь употребления алкоголя и табака с потреблением наркотиков.

Вставка 5. Опыт шведской организации SMART в профилактики потребления наркотиков, табакокурения, употребления алкогольных напитков среди учащихся

¹⁵⁷ См.: например http://www.narkotiki.ru/christianity_6505.html

Шведская организация SMART занимается профилактикой зависимостей от табака, алкоголя, наркотиков посредством поощрения позитивного поведения и заключения индивидуальных контрактов с подростками через контрактный метод. Цель - предупреждение или отодвижение возраста первого знакомства с курением, распитием спиртных напитков, пробы наркотиков. Целевая группа - учащиеся в возрасте 10-16 лет, работа проводится при сотрудничестве школы и родителей. В Швеции в программе участвуют около 30 000 школьников. В 70 шведских и 23 зарубежных муниципалитетах применяется контрактный метод. Организация также проводит конференции в Скандинавии по профилактике зависимости, организует летние лагеря для школьников.

Основные характеристики применяемого контрактного метода

1. Метод первичной профилактики; разработан на базе спортивных клубов
2. Основан на поощрении позитивного поведения.
3. Подписание контракта - свободный и осознанный выбор учащегося при вовлечении родителей. Подписывая контракт, учащийся обязуется не употреблять табак, алкоголь, наркотики и проч. вещества, вызывающие зависимость, в течение времени действия контракта (обычно он рассчитан на год, продлевается при согласии сторон) Предметом контракта может быть неупотребление одного из этих веществ. В контракт могут быть включены дополнительные пункты относительно саботажа/хулиганства, мелких краж/воровства, третирования и издевательства над слабыми.
4. Подписавший контракт учащийся получает определенные привилегии и скидки, например, в кафе, при покупке товаров или услуг (для этого включенному в программу учащемуся выдают специальную персональную пластиковую карточку). Сотрудничество и контакт с представителями промышленных предприятий и предпринимателями имеет важное значение и очень ценно. Учащийся, подписавший и соблюдающий условия контракта, включается во множество мероприятий, в участие в лотерее и получает прочие преференции.
5. Учащийся подписывает контракт совместно с хотя бы одним родителем, который выступает в качестве одного из гарантов соблюдения условий договора со стороны ребёнка.
6. В контракте чётко прописаны методы контроля над соблюдением учащимся соглашения, а также последствия нарушения контракта.
6. Контракт становится общим исходным пунктом для сотрудничества между родителями, подростками, предприятиями, школой, внешкольными мероприятиями, властями, организациями.

На аналогичном принципе построено действие программы «Дуэт против табака».

(подробнее см. <http://www.smart.org.se/wp/wp-content/uploads/2009/01/tobaksfriatonaryska.pdf>)

Подробнее об организации её работе см. <http://www.smart.org.se>,
в т.ч. на русском: http://www.smart.org.se/wp/?page_id=495

В России также существуют программы, основанные на схожих методах. Примером может служить программа «Соревнование классов, свободных от курения».

Вставка 6. Соревнование классов против курения

Профилактическая программа "Соревнование классов, свободных от курения" направлена на учащихся 12-13 лет, так как именно в этом возрасте, по мнению детских психологов, в результате сильного социального давления у подростков происходит "взрыв" интереса к курению. Она строится на выработке у учащихся опыта доверительных демократических отношений в группе, социальной поддержке и развитии самоконтроля. По условиям Соревнования класс совместно принимает решение стать некурящим на срок от 3 до 6 месяцев, при этом каждый учащийся подписывает персональное обязательство воздержаться от курения. Не позволяется курить ни в свободное время, ни на каникулах, ни в выходные. Класс находит себе куратора - человека, которому учащиеся доверяют, который будет поддерживать учащихся в Соревновании и поможет контактировать с организационным комитетом. Каждый учащийся обязуется не курить, подписывая обязательство, которое также

подписывается одним из родителей. Еженедельно в классе обсуждается готовность и способность продолжать Соревнование. Если кто-то закурил, класс сам решает, что делать дальше. Если кто-нибудь выкурил, например, одну сигарету, но обещает больше не курить, класс решает, будет ли продолжать участие в Соревновании. В конце каждого месяца класс самостоятельно подводит итоги и заполняет форму, которую координатор передает организаторам. Классы, дошедшие до конца Соревнования, участвуют в лотерее, в которой разыгрываются денежные призы от 5 до 50 тысяч рублей, причем выигрыш класс обязан потратить на совместные нужды. Методика Соревнования основана на принципах личной и коллективной ответственности школьников. Учащиеся самостоятельно оценивают свою конкурентоспособность и поддерживают других. Участники осознают причины начала курения, учатся делать собственный выбор, приобретают опыт построения демократических отношений. Куратор (или учитель) не несет ответственности за результаты, не контролирует, а поддерживает учеников, при этом возникающие трудности не скрываются, а разрешаются. Участие в Соревновании сопровождается поддерживающими мероприятиями. Как правило, это конкурсы, игры, спортивные состязания между классами и школами, встречи, организация акций против курения. Классы выбирают или изобретают их самостоятельно. Идея программы заимствована из финского опыта. Дебют программы в России состоялся в феврале 2002 года в Санкт-Петербурге. Соревнование продолжалось 3 месяца, его результат был признан успешным, в 2002-2003 уч. г. соревнование было возобновлено. Сегодня программа активно проходит в школах Санкт-Петербурга. С 2003 г. соревнование также осуществляется в Москве и Саратове, в 2004 г. к программе подключились школьники г. Липецка, в 2008 г. – Екатеринбург.

<http://www.youth-non-smoking.ru/Programs/Competitions/>

Помимо действий, направленных на сокращение спроса, необходимо в рамках действующего законодательства применять меры по сокращению предложения табачных изделий и алкогольных напитков учащимся. В этой сфере интересен, например, опыт Общественного совета г. Санкт-Петербурга по проблеме подросткового курения.

Вставка 7. Деятельность Общественного совета по проблеме подросткового курения, направленная на ограничение продажи табачных изделий несовершеннолетним в Санкт-Петербурге

- 1) Рассылка писем-обращений руководителям предприятий розничной торговли с информацией о Законе, призывом его соблюдать и предупреждением о планируемых проверках со стороны органов государственного контроля и регулирования. - Проведение обучающих семинаров – тренингов для работников розничной торговли, стимулирующих соблюдение продавцами Закона, запрещающего продажу табачных изделий лицам моложе 18 лет. Программа семинара-тренинга была направлена на формирование навыка эффективного взаимодействия с несовершеннолетними покупателями в ситуации отказа в продажи сигарет, а также преодоление барьера отказа подросткам в приобретении табачных изделий.
- 2) Систематические проверки, в т.ч. контрольные закупки, исполнения законодательства в сфере торговли табачными изделиями. Освещение их результатов в СМИ.
- 3) Привлечение общественного внимания к проблеме доступа подростков к табачным изделиям. Во всех районах Санкт-Петербурга, было проведено около 300 акций под общим лозунгом "Не продавайте детям сигареты!". Более 6 000 подростков обратились к продавцам ларьков, киосков и магазинов с призывом не продавать сигареты их ровесникам.
- 4) Распространение среди предприятий торговли брошюры «Как отказать подростку в продаже табачных изделий» (тираж 5 000 экз.). Брошюра издана Общественным Советом по проблеме подросткового курения в конце 2007 г., в ней содержатся методические рекомендации по выработке навыков эффективного отказа в продаже сигарет несовершеннолетним.
- 5) Распространение среди работников торговли материалов для оформления мест продаж (стикеры «Мы не продаем табачные изделия лицам моложе 18 лет. Это закон!») через

участие Общественного Совета в совещаниях представителей предприятий розничной торговли Санкт-Петербурга и руководителей отделов потребительского рынка Администрации районов СПб

6) Проведение Конкурса среди несовершеннолетних с 12 до 17 лет на лучший рисунок-граффити, выражающий протест молодого поколения против продажи сигарет несовершеннолетним; на лучший плакат, призывающий работников розничной торговли не продавать сигареты подросткам; на лучший слоган, выражающий идею отказа продавцов от продажи табачных изделий несовершеннолетним

6) Участие в совещаниях и других мероприятиях руководителей предприятий торговли и руководителей отделов потребительского рынка районных Администраций СПб.

7) Проведение круглых столов, основными задачами которых являются: обобщение опыта работы организаций и структур Санкт-Петербурга и ЛО в сфере предотвращения продажи табачных изделий несовершеннолетним, определение возможных путей решения проблемы доступа подростков к сигаретам, а также привлечение внимания широкой общественности и СМИ к проблеме подросткового курения.

8) Реализация проектов со СМИ: публикация проблемных статей, формирующих негативное общественное отношение к практике незаконных продаж сигарет подросткам; организация интерактивной связи и создание "горячей линии" для аудитории СМИ с целью сбора информации, которая станет основой для проверок предприятий торговли.

9) Оказание информационной поддержки по проблеме администрациям районов города. Необходимо отметить, что подобные меры актуальны и в сфере ограничения потребления несовершеннолетними алкогольных напитков.

<http://www.youth-non-smoking.ru/Programs/Program2/sovetdeti/>

В Нефтеюганске представляется недостаточной деятельность в сфере противодействия потреблению наркотиков, участия в незаконном обороте наркотиков (далее – НОН), а также в сфере противодействия потребления табака и алкогольных напитков в средних специальных учебных заведениях. Всего в городе 4 средних специальных учебных заведения, в которых по оценке на 2008 год обучалось 1524 человека. Поскольку в таких учебных заведениях наряду с совершеннолетними обучаются и несовершеннолетние учащиеся, то система такого противодействия должна выстраиваться по таким же критериям, что и в школах, естественно учитывая особенности конкретного среднего специального учебного заведения.

Существует российская практика внедрения антинаркотических программ и в ВУЗах. Примером может служить опыт Гуманитарного университета профсоюзов (г. Санкт-Петербург).

Вставка 8. Опыт Гуманитарного университета профсоюзов

Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов был создан осенью 1991 года на базе Ленинградской школы профсоюзного движения. Сегодня в Университете обучается более 12 тысяч студентов, в том числе 3 тысячи на дневном отделении. Здесь работают более 100 докторов наук и профессоров, 200 кандидатов наук и доцентов, 61 Народный артист и Заслуженный деятель науки, культуры и искусства России. Вуз готовит специалистов высшей квалификации по 21 специальности, и выпускает в год более 1100 специалистов, 99,84 % из которых, по данным Федеральной службы занятости, успешно трудоустраиваются. В вузе имеется комплексный подход в вопросах профилактики асоциального поведения студентов и организации воспитательного процесса, направленного на обеспечение полноценного досуга студентов и формирования у них твердой мотивации на ведение здорового образа жизни. Университет обладает мощной инфраструктурой для занятия физической культурой и спортом, в Университете имеется собственный круглосуточный интернет-клуб, большая библиотека, оборудованная компьютерами с возможностью выхода в Интернет. Администрацией вуза на постоянной основе организуются студенческие встречи с выдающимися деятелями науки, культуры, искусства и политики как Санкт-Петербурга и

России, так и зарубежья. Проводятся концерты, массовые праздники и спортивные мероприятия. В Университете существует система тьютерства, при которой над вновь принятыми студентами со стороны Администрации организуется дополнительная опека, направленная на их морально-психологическую адаптацию в вузе путем закрепления за группами молодых студентов (как правило, несовершеннолетних), наставников из числа преподавателей или студентов старших курсов (т.е. тьютеров). В обязанности тьютеров входит организация внешкольной работы со студентами, организация их досуга и проведение индивидуально-воспитательной работы, а также взаимодействие с родителями. Со слов сотрудников администрации вуза данная система положительно зарекомендовала себя. На каждом факультете существует должность - заместителя декана по воспитательной работе, который, согласно своим должностным обязанностям, отвечает, в том числе, и за вопросы профилактики асоциального поведения студентов. Бытовое обслуживание студентов отвечает самым высоким требованиям: на территории вуза расположено благоустроенное общежитие для иногородних студентов, которое скорее можно сравнить с благоустроенной гостиницей. Следует особо отметить систему безопасности вуза. Так учебные корпуса университета, административное здание и студенческое общежитие конструктивно представляют собой единый комплекс зданий, окруженный охранным периметром с контрольно-пропускными пунктами и оборудованной системой видеонаблюдения, связанной с динамическими датчиками системы сигнализации, расположенной по всему периметру ограждения. Каждому студенту при поступлении выдается индивидуальная электронная бейдж-карта, при помощи которой осуществляется его проход на территорию вуза и контроль посещаемости им учебного заведения. Правилами университета запрещено нахождение на территории вуза без бейдж-карты. В университете действует собственная служба безопасности, которая осуществляет жесткий контроль за порядком пропускного режима на территорию вуза, а также соблюдением внутренней дисциплины среди студентов, исключающей попытки совершения ими правонарушений. Указанные меры безопасности позволяют свести до минимума случаи, совершения студентами преступлений и правонарушений на территории вуза. Заслуживает внимания опыт администрации университета по недопущению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в вузе. Так согласно договору о подготовке специалиста с высшим образованием, заключаемого между Университетом с одной стороны и студентом и его законным представителем с другой, студент: в п.п. 2.2.5. обязуется не потреблять, не распространять и не хранить наркотические средства, токсические или психотропные вещества; в п.п. 2.2.6. проходить медицинские освидетельствования (флюорографическое обследование, обследование при возникновении среди обучающихся студентов инфекции, а также обследования на употребление наркотических средств, токсических или психотропных веществ) в порядке, установленном Университетом. Администрация вуза регулярно в начале каждого учебного года в рамках диспансеризации проводит обязательное для каждого студента тестирование на предмет употребления наркотиков с получением официального заключения регионального лечебно-диагностического медицинского центра "Бехтерев". Кроме того, любой студент при наличии в отношении его со стороны службы безопасности либо преподавателей подозрений в нарушении п.п. 2.2.5. может быть также направлен на дополнительное обследование на предмет потребления наркотиков. Студенты в отношении, которых данное обследование подтвердило факт употребления ими наркотиков или имеется информация о распространении ими наркотиков в вузе или за его пределами, подлежат незамедлительному отчислению. В среднем ежегодно по этой причине отчисляется порядка 40 студентов. Управление Советом ректоров Северо-Западного федерального округа считает, что опыт обеспечения безопасности жизнедеятельности и организации воспитательной работы студентов Гуманитарного университета профсоюзов является ярким примером профилактической антинаркотической работы среди студенчества.
http://www.sos.barenz.ru/2008/10/20/narkoman_ne_mozhet_byto_studentom.html
<http://www.gup.ru>

Существующая в Гуманитарном университете профсоюзов система безопасности, безусловно, ценна, однако ссылке на неё необходимо учитывать следующие аспекты:

- 1) Гуманитарный университет профсоюзов – негосударственный ВУЗ, внедрение практики тестирования абитуриентов на наркотики возможна в филиалах негосударственных ВУЗов Нефтеюганска.
- 2) В практике Гуманитарного университета отсутствует программа помощи. Необходимо разработать и внедрить программу действий в случаях обнаружения факта потребления наркотиков абитуриентами или студентами ВУЗов Нефтеюганска

Антинаркотическая деятельность отдела молодёжной политики города

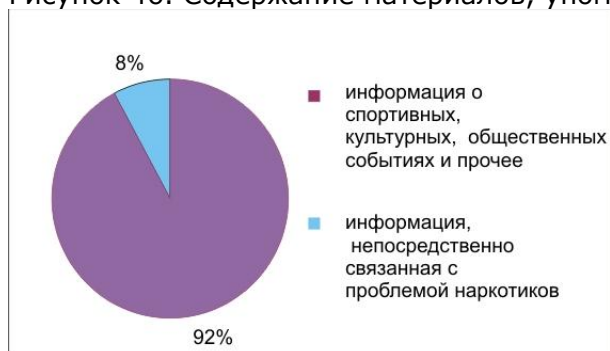
Критерием эффективности антинаркотической деятельности отдела молодёжной политики должен стать показатель организации молодёжного досуга по месту жительства; объединение молодёжи в позитивные организации, в которых Моральный кодекс участника не допускает одурманивания себя психоактивными веществами (ПАВ).

Антинаркотическая деятельность СМИ

Анализ отчета об освещении в средствах массовой информации мероприятий программы «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2008-2010 годы» (далее Программа) в городе Нефтеюганске за 1 полугодие 2008 года, а также непосредственно материалов газеты «Здравствуйте, нефтеюганцы» и официального сайта, упоминаемых в отчёте, позволил выявить следующие особенности и проблемы:

1. Подавляющее большинство материалов, упомянутых в отчёте, освещают спортивные, культурные, общественные события и прочие события и явления и не относятся непосредственно к теме наркотиков. Причём если некоторые материалы действительно освещают мероприятия, проходящие в рамках программы, то часть материалов к мероприятиям программы вообще не относятся.

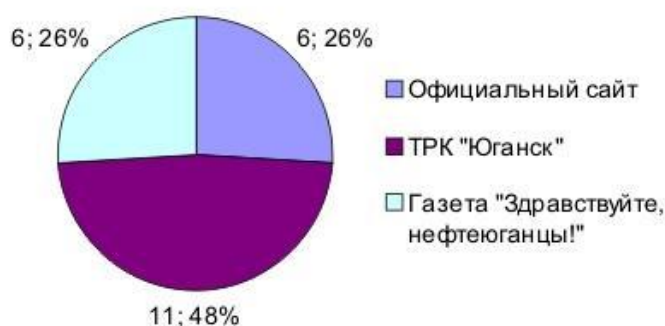
Рисунок 46. Содержание материалов, упомянутых в отчёте



Составлено ЦСР «Северо-Запад»

Из 295 указанных в отчёте материалов только 8% (23 материала) представляют собой информацию, непосредственно связанную с проблемой наркотиков. Из них – большая часть – (11 материалов) транслировалась ТРК «Юган», и по 6 материалов было выложено на официальном сайте города и опубликовано в местной газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!»

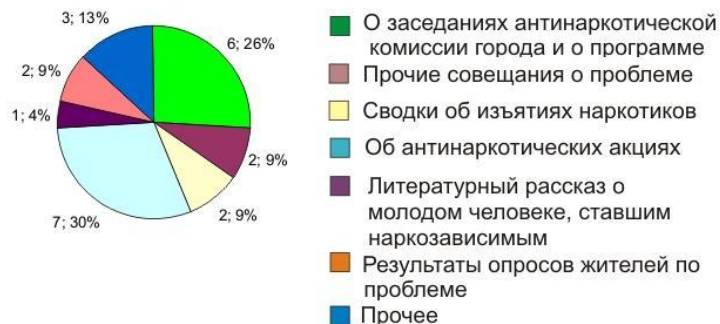
Рисунок 47 Каналы передачи информации, непосредственно связанной с проблемой наркотиков



Составлено ЦСР «Северо-Запад»

Большинство из этих 23 материалов посвящены антинаркотической комиссии г.Нефтеюганска и Программе, а также антинаркотическим акциям (в т.ч. проводимым в рамках Программы).

Рисунок 48. Тематика материалов, непосредственно связанных с проблемой наркотиков



Составлено ЦСР «Северо-Запад»

Анализ имеющихся материалов показывает, что они *не имеют общего целостного замысла, а являются разрозненными фрагментарными информационными продуктами по проблеме наркотиков.*

Более того, опубликованная в номере газеты «Здравствуйте, нефтеюганцы!» от 27.06.08 статья «В войне с наркомафией складывать оружие ещё рано» содержит критерий, который рекомендациями ООН для журналистов, пишущих о наркотиках, отнесён к вредным: ООН не рекомендует деление на так называемые "сильные" и "слабые" наркотики, а статья содержит следующую фразу: «Однако не может не настораживать то, что у молодёжи появилась мода на лёгкие наркотики – «экстази», синтетические препараты, поставляемые из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга».

Вставка 9. Рекомендации ООН о критериях отнесения публикации к вредным статьям

Организацией объединённых наций настоятельно не рекомендуется:

- Использование неточной или вводящей в заблуждение терминологии в отношении наркотических средств, как, например искусственное разделение на так называемые "сильные" и "слабые" наркотики;
- Сообщения о потреблении наркотиков людьми, добившимися успеха или славы в обществе;
- Восхваление наркотиков в песнях, кинофильмах, других коммерческих произведениях;
- Привлечение внимания людей к прибылям, полученным от незаконной торговли наркотиками;
- Информация об уличной стоимости конфискованных партий наркотических средств;
- Дискуссии в неспециализированных изданиях по поводу легализации немедицинского потребления наркотиков;

Неоднозначным представляется литературный рассказ Марии Чекиной (МОУ «Лицей») «Солнце, которого он не увидел», опубликованный в №13 от 04.04.2008. С одной стороны, это, безусловно, талантливый рассказ, описывающий чувства и переживания молодого человека, потерявшего в ДТП свою подругу и решившего заглушить боль от потери с помощью наркотического средства. С другой стороны, на лицо некоторая романтизация потребления наркотиков. Завершающие абзацы рассказа позволяют сделать вывод о том, что, возможно, автор не представляет себе, насколько сложно наркозависимому отказаться от потребления наркотиков, и с какими колоссальными трудностями он при этом сталкивается. Номера газеты «Здравствуйте, нефтеюганцы!» за первую половину 2008 года, помимо указанных в отчёте об освещении в средствах массовой информации мероприятий Программы, содержат и другие материалы, в которых освещаются или упоминаются темы, связанные с наркотиками. В результате их анализа удалось выявить следующие проблемные аспекты.

Статья «Наркообороту бой» в номере от 17.01.08 также содержит критерий, который рекомендациями ООН для журналистов, пишущих о наркотиках, отнесён к вредным: информацию об уличной стоимости наркотиков.

О состоянии профилактики потребления наркотиков и их незаконного оборота в Нефтеюганске можно судить по материалу «Помоги другу жить», опубликованному в приложении «Чёрный кот» от 15.02.08. Здесь в частности Екатерина Яснина, перечисляя причины пробы наркотиков, пишет следующее: «... - испытывает ощущение безнаказанности. В нашей стране запрещено распространять, а не употреблять наркотики! Но с другой стороны, чувствует, что идёт против правил, но ничего за это не будет». На основе этого материала, можно сделать вывод о том, что *подрастающее поколение нефтеюганцев, впрочем, как и ряд взрослых людей* (а в подготовке этого выпуска «Чёрного кота» участвовал информационно-аналитический центр «Новый взгляд» гражданского клуба самоопределения «Нефтеюганск 2010») *не имеют представления о том, что в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; а также о том, какие деяния входят в понятие «незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ».*

Это может быть связано с незнанием соответствующего законодательства (ст.1,14, 40 и др. ФЗ №3 от 08.01.98 «О наркотических средствах» и психотропных веществах»; ст. 6.9. и др. КоАП РФ, ст. 228 и др. УК РФ), а конкретно в случае с запретом потребления - и с отсутствием систематической и опубликованной практики правоприменения запретительной нормы ст. 6.9. КоАП РФ.

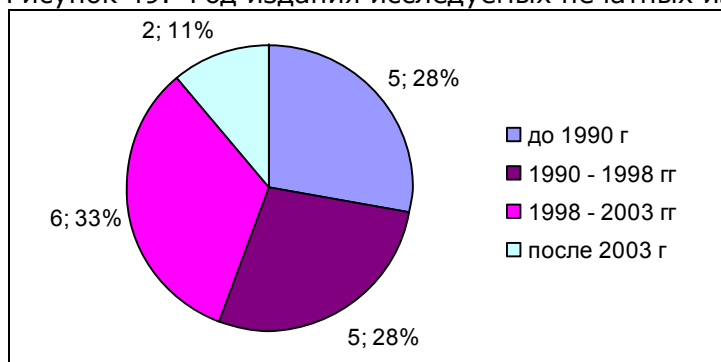
Ещё одна газетная заметка «Молодёжные субкультуры. Растаманы» («Чёрный кот», 15.02.08) также служит косвенным подтверждением вышеизложенного тезиса. Молодой автор, описывая субкультуру растаманов, упоминает, что «по их мнению, можно любить людей, курить травку, бездельничать, постигать смысл жизни...», не даёт оценочную характеристику противозаконному действию представителей данной субкультуры – потреблению наркотиков. Хотя, например, в одном из выпусков «Чёрного кота» рассказ о субкультуре готов сопровождался оценочной характеристикой об антигуманистической направленности данного молодёжного движения.

В уже упомянутом материале «Помоги другу жить» с пометкой, указывающей на важность знания данной информации, наряду со статистическими данными о количестве наркозависимых, опубликована заметка «Лечить можно», где сказано, что «вещество, найденное в крови наркоманов, способно бороться с губительными последствиями использования кокаина». Публикация данной заметки не допустима в источнике, ставящем своей целью профилактику потребления наркотиков среди широких масс населения. — После ознакомления с информацией у читателя может создаться мнение о том, что вред от потребления кокаина может быть снижен лекарственными средствами, а, следовательно, кокаин не так уж и опасен. И данное мнение может служить одной из причин потребления данного наркотического средства.

Анализ печатных изданий

Анализ печатных изданий, имеющихся в центральной библиотеке г. Нефтеюганска, выявил следующее. Всего за исключением номеров тематического антинаркотического журнала «Нарконет» работниками библиотеки было предоставлено 18 печатных изданий по проблеме наркотиков. Большинство из них (56%) издано до 1998 г.

Рисунок 49. Год издания исследуемых печатных изданий



Составлено ЦСР «Северо-Запад»

В основном представленные печатные издания освещают проблему с точки зрения медицины в т.ч. популярной, (38,9%) и психологии (популярной) (22%).

В 5 печатных изданиях (28%) есть разделы, освещающие правовой аспект проблемы, во всех этих разделах представлены устаревшие или неполные сведения.

Из представленных только два печатных издания были изданы в г. Нефтеюганске.

Одно из них – «Программа профилактики употребления ПАВ детьми и подростками «Линия жизни» представляет собой краткое описание программы «Линия жизни». Помимо данной брошюры из материалов к этой программе в библиотеке представлена лишь брошюра «Полезные навыки. 127 советов или как уберечь детей от наркотиков», безусловно, важная и необходимая, однако не содержащая информации конкретно о проблеме наркотиков. Другие издаваемые для реализации профилактической программы «Линия жизни» печатные материалы в библиотеке не представлены.

Особое внимание необходимо уделить книге Иванова Е.Б «Как помочь наркоману». Данное издание представляет собой изложение личного мнения автора по поводу наркоситуации и антинаркотической политики в нашей стране. Однако современная антинаркотическая политики обрисована здесь поверхностно и критично, в качестве примеров для подражания описываются характеристики антинаркотической политики Германии, которые автор имела возможность наблюдать в ходе своих зарубежных командировок¹⁵⁸. Вторая часть книги представляет собой рассказы наркозависимых, бросивших потребление наркотиков с помощью групп «Анонимные наркоманы». Непонятно основание, по которому именно эта книга была выбрана для перепечатывания и тиражирования Межведомственной комиссией по противодействию злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту Нефтеюганского района.

В целом и СМИ, и печатные издания и отдел молодёжной политики города должны формировать эталоны молодёжной моды (фактически общественного мнения) на честь, нравственность, ответственность за себя и мир вокруг, здоровый образ жизни, не совместимый с приёмом наркотиков; и вырабатывать способность «быть терпеливым к тем, кто только начал принимать наркотики и хочет избавиться от этого, быть безжалостным к

¹⁵⁸ Некоторые фразы этого описания заставляют сомневаться в эффективности такой антинаркотической политики, например «если полиция знает, что человек употребляет наркотики, она может сообщить об этом специальной службе, которая занимается выдачей водительских прав; представители этой службы могут потребовать у клиента пройти обследование, но поскольку не существует центрального органа, занимающегося контролем, наркоман может получить права в другом месте». Автор не комментирует данную практику, однако учитывая общую положительную оценку автора системе, сложившейся в Германии, у читателя может создаться впечатление о том, что возможность для наркоманов получить водительские права является положительной характеристикой.

тем, кто отказывается лечиться, быть беспощадным к тем, кто вовлекает других и принуждает к потреблению наркотиков»¹⁵⁹.

Антинаркотическая работа на предприятиях города

Нефтеюганск является монопрофильным городом, ориентированным на нефтегазодобычу. Крупнейшее предприятие города, имеющее стратегическое значение, «Юганскнефтегаз», и предприятия нефтесервиса нуждаются в системе защиты от угроз наркотизации своих сотрудников – в том числе, для обеспечения безопасности сложных технологических процессов. Примером такой защиты может служить антинаркотическая программа ООО «Тюменьтрансгаз», г. Югорска.

Вставка 10. Антинаркотическая программа ООО «Тюменьтрансгаз»

ООО «Тюменьтрансгаз», основанное в 1966 году, (современное название - ООО «Газпром трансгаз Югорск») является крупнейшим газотранспортным предприятием мирового значения. Это также мощный производственно-социальный комплекс, в состав которого входят 47 филиалов, расположенных в 29 трассовых поселках и городах. Основу структуры предприятия составляют 28 линейных производственных управлений магистральных газопроводов. На предприятии работает около 31 тыс.чел. ООО «Тюменьтрансгаз» осуществляет свою деятельность в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах и Свердловской области. Центральный офис предприятия - в городе Югорске. Предприятие имеет очень сложную структуру, которую определяет и удаленность от «большой земли», и разбросанность объектов на огромные расстояния, и замкнутость их пространства, и отсутствие дорог. Руководство убеждено, что главным богатством предприятия являются его работники, обладающие богатейшим опытом в области строительства, освоения новых мощностей, эксплуатации и ремонта сложного газотранспортного оборудования и систем в экстремальных условиях севера Западной Сибири. Руководителей заботит тот факт, какие молодые люди придут на смену «ветеранам» и смогут ли они найти себя в жизни, самореализоваться, противостоять жизненным трудностям. И главное – коснется ли молодых работников или их детей страшное слово – наркомания. Оценив реальность эпидемии наркомании в крупных городах России и в регионах, где расположены филиалы предприятия, руководство ООО «Тюменьтрансгаз» разработало проект профилактики наркозависимости среди работников и членов их семей. Возглавил данный проект Генеральный директор ООО «Тюменьтрансгаз», депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа П.Н. Завальный, а руководит работой по реализации проекта заместитель генерального директора по кадрам и социальному развитию, депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа С.П. Холманский. Над Комплексной программой профилактики в ООО «Тюменьтрансгаз» начали работать в декабре 2000 года. Перед разработчиками встала серьезная задача – правильно расставить приоритеты, четко выстроить систему, нарисовать алгоритмы деятельности, продумать систему управления процессом, систему взаимодействия с различными организациями и учреждениями, изучить правовые документы. И в итоге они пришли к выводу, что «защита человека» вышла у них на первый план. Ведь только человек, ведущий здоровый образ жизни, сделает все для процветания предприятия, где он трудится. А программа профилактики должна дать людям достоверную информацию о вреде наркотиков, обеспечить им возможность укрепить физическое, психическое и духовное здоровье. Была разработана концепция активной комплексной профилактики, которая предлагает в качестве кардинального решения проблемы объединение в единый комплекс образовательных, административных и социальных мер, что обеспечит достижение общей цели. При аппарате управления был создан Совет профилактики, в который вошли руководители различных отделов и служб. Возглавил Совет профилактики заместитель генерального директора ООО «Тюменьтрансгаз» С. П. Холманский. Основная цель этого совета – интеграция усилий и координация деятельности всех служб ООО «Тюменьтрансгаз» для осуществления профилактики наркозависимости среди работников предприятия и членов их семей. На базе

¹⁵⁹ Выбираю жизнь. Программа Д.О.М, Дети, образование, милиция: учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов и учителей. Петрозаводск, 2001, С.6.

отдела социального развития создан Центр профилактики наркозависимости. В нем работает только один человек – педагог по образованию. Основная цель Центра – осуществление методического обеспечения профилактики наркомании на рабочем месте, организация просветительской антинаркотической деятельности. Данным Центром в январе – мае 2001 года был проведен ряд социологических исследований. Они показали, что сложившаяся к 2001 году ситуация на предприятии, связанная с наркотизацией общества, указывает на то, что молодые работники филиалов и дети работников находятся в среде повышенного риска вовлечения в сферу потребления наркотиков. И что уже некоторые родители – работники предприятия столкнулись с этой проблемой. Начали возникать проблемы с молодежью, которая стала пробовать наркотики на рабочих местах. В основном, это была марихуана, которую они не считали за наркотик. Общество при этом относилось к ним либерально, многие просто сочувствовали наркоманам, а остальным было все равно. Ситуация усугублялась тем, что работники стабильно получали зарплату, да еще и с надбавками, что притягивало к ним наркоторговцев, которых не останавливали даже труднейшие транспортные пути. Результаты проведенных исследований окончательно убедили руководство в необходимости профилактической деятельности на предприятии. В мае 2001 была принята Комплексная программа профилактики наркозависимости среди работников ООО «Тюментрансгаз» и членов их семей. Основной целью реализации данной программы является предупреждение реального приобщения работников и их детей к алкоголю и наркотикам. Судить о положительных результатах этой системы можно по тому факту, что ООО «Тюментрансгаз» уже неоднократно становился победителем Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в различных номинациях, а по итогам 2005 года завоевало Гран-при этого конкурса. Конечно, программа встретила и некоторое сопротивление со стороны руководителей производства, которые говорили, что «мы занимаемся делом, качаем газ, и без того забот полон рот». Поэтому необходимым представлялось убедить всех в важности этой программы, выдвинув на первый план некоторые факты: итоги социологических опросов; факты, предоставленные МВД, медицинскими службами; возникшая тревога за молодежь, своих собственных детей, за безопасность и стабильное функционирование производства. Все это убедило руководителей в необходимости профилактической работы. Была издана система приказов и распоряжений по ООО «Тюментрансгаз». Также были внесены дополнения в Правила внутреннего распорядка, в Положение о филиалах и в трудовой договор при устройстве на работу. Все эти приказы и дополнения, естественно, были разработаны с учетом существующего законодательства. Но все равно сложным представляется доказать, что работник становится или является наркоманом, и при этом не нарушить права человека, не погрязнуть в долгих судебных разбирательствах. И в этом проявляется слабость существующей в России законодательной базы. Центром профилактики были изданы «Методические рекомендации по выявлению лиц, потребляющих наркотические средства», «Методический материал для работы по профилактике наркомании», предназначенные для ответственных за профилактическую работу в филиалах. Совместно с главным врачом наркологического диспансера, начальником ОБНОН Югорского ОВД были разработаны алгоритмы деятельности по проведению экспресс-тестирования на содержание в организме человека наркотиков. При приеме на работу особого внимания руководителя требуют молодые люди, которые, как правило, и являются субъектами наркоконflikта. Обязательное условие – проверка рекомендаций с прошлых мест работы. Необходимо узнать отношение к вредным привычкам кандидата на рабочее место, о наличии возможной судимости и т.д. При поступлении кандидату необходимо пройти предварительный медицинский осмотр, целью которого является определение соответствия состояния здоровья и недопущение к работе людей, потребляющих наркотики (он обязан пройти экспресс-тестирование). Во время рабочего процесса имеют место периодические медицинские осмотры, цель которых – наблюдение за состоянием здоровья работников, профилактика и своевременное установление начальных признаков заболеваний алкоголизмом и наркоманией. При положительном результате проводят повторный анализ (при необходимости работника с обязательным сопровождением отправляют на экспертизу в наркологический диспансер). Далее, если результат снова положительный, работника направляют к врачу-наркологу, который определяет диагноз и, в

соответствии с которым, ему предлагается пройти лечение и реабилитацию (при успешном результате – с возвратом на работу). Если же работник отказывается пройти курс лечения, то его увольняют. Руководитель должен знать косвенные признаки потребления наркотиков и наркотической зависимости, а также психологию наркоманов, быть готовым при необходимости разговаривать с родителями или родственниками работника-наркомана. Образовательный курс Комплексной программы начался с программ для детских садов, школ, продолжился программами для молодых работников до 30 лет. Центр профилактики поддерживает связь с общественными организациями, с органами МВД и ФСКН и пр.

При обозначении основных подходов к организации профилактической работы в филиалах, необходимо сказать о «предоставлении альтернативы» - этот подход предполагает необходимость развития альтернативных социальных программ, в которых молодые люди могли бы реализовать себя (система физкультурно-спортивной работы, культурные программы, возможность получить образование за счет предприятия и т. д.).

Одним из главных принципов в работе данного центра профилактики наркозависимости можно считать следующий: «Работающий в ООО «Тюментрансгаз» не теряет работу, если после лечения и реабилитации он отказывается от наркотиков». Это должно являться отличным стимулом для работников, в той или иной степени попавших в наркотическую зависимость, но все-таки не теряющих надежды на выздоровление и дальнейшее ведение здорового образа жизни.

Селезнёва М. А. Технологии управления наркоконфликтным взаимодействием на производстве/ Диссертация на соискание степени магистра. СПб, 2007г. http://www.ecad.ru/doc/nk1_43_disser_selezneva.doc.

Холманский С. П., Алексеева Л. С. Открытый вопрос. Опыт контроля наркоситуации в ООО «Тюментрансгаз». – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского философского общества, 2006

<http://www.ecad.ru/doc/tumen2.doc>

Развлекательные заведения города

В Нефтеюганске находится несколько развлекательных заведений, крупнейшим из которых является Культурно-развлекательный комплекс «Империя». В правилах посещения КРК «Империя» зафиксировано следующее: «категорически запрещается проносить в комплекс оружие, взрывчатые, горючие и наркотические вещества. О лицах, несанкционированно проносящих в Комплекс запрещенные предметы, задержанных охраной сообщить старшему должностному лицу охраны Комплекса, а в случае необходимости в ОВД г. Нефтеюганска», «Запрещено посещать Комплекс в состоянии алкогольного или наркотического опьянения»¹⁶⁰. Однако КРК «Империя», как и другие развлекательные заведения города, находятся в зоне риска. Поэтому Нефтеюганску необходимо принять во внимание и применять опыт специфической работы с развлекательными заведениями для молодёжи, один из примеров – опыт Швеции.

Вставка 11. Йохана Грипенберг, Швеция, Ночные клубы против наркотиков

Доступность наркотиков и либеральное отношение к ним, а также резкое увеличение увеселительных заведений в Швеции и рост криминальной обстановки в них послужили толчком к разработке проекта «Клубы против наркотиков». По результатам проведенного исследования обнаружилось, что потребление наркотиков высоко и среди посетителей, и среди обслуживающего персонала ночных заведений. Самых рестораторов также не устраивало такое положение дел. Тогда была создана инициативная группа, состоящая из представителей совета, выдающего лицензии для открытия клубов, администрации муниципалитетов, полиции, профсоюзов, ассоциации ресторанов. Она разработала план действий. Владельцам ночных заведений предложили изменить планировку и дизайн помещений таким образом, чтобы не оставалось укромных мест, где можно было пользоваться наркотиками. Периодически совершались инспекционные визиты в клубы.

¹⁶⁰ http://www.rk-imperia.ru/imperia_pravila.php

Были проведены специальные курсы обучения для владельцев этого бизнеса и для штатных сотрудников клубов. По их окончании менеджеры клубов подписывали документы о том, что они обязуются сами не потреблять наркотики и не способствовать их распространению. На таких курсах обучают, как распознать наркотическое опьянение, какой наркотик потреблял клиент, как себя с ним вести. Установлено тесное сотрудничество с полицией. Работники клуба сообщают в полицию, если кто-то пользуется наркотиками в заведении. Параллельно шла работа с масс-медиа, проводились PR-кампании. В настоящий момент отмечается снижение потребления наркотиков в клубах, и сами наркоманы говорят, что в ночных заведениях стало сложно принять наркотик. Антинаркотическая политика: шведские ответы на российские вопросы. Сб. статей/ сост. Зазулин Г.В., Сунами А. Н./Изд. СПбГУ, 2008 г. С. 259

В нашей стране в Республике Татарстан реализуется, безусловно заслуживающий внимания, проект «Клубная жизнь без наркотиков».

Вставка 12. Проект «Клубная жизнь без наркотиков»

В рамках Республиканской целевой программы профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан с 2007 года реализуется проект «Клубная жизнь без наркотиков».

Цель проекта: противодействие распространению/употреблению наркотиков в ночных клубах городов Казань, Набережные Челны, Нижнекамск.

Задачи: - создание в ночных клубах и территориях, прилегающих к ним, условий, снижающих вероятность и комфортность употребления наркотических средств;

- создание положительного имиджа проекта для его участников (через позиционирование клубов в массовом сознании как мест отдыха «чистых» от наркотиков); - разрушение сложившихся негативных стереотипов в массовом сознании в отношении ночных клубов (В ночные клубы ходят только наркоманы, и там продают наркотики);

- налаживание каналов непрерывной коммуникации между администрацией клубов и правоохранительными органами (разрушение негативного отношения администрацией клубов и оперативных сотрудников правоохранительных органов)

Исполнители: Министерство по делам молодежи спорту и туризму Республики Татарстан

Министерство внутренних дел Республики Татарстан

Управление федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан

Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан

План реализации проекта

I этап – подготовительный:

- Создание рабочей группы проекта
- Разработка проекта, результатов и критериев его оценки
- Организация и проведение социологического исследования
- Разработка фирменного стиля проекта (логотип, цветовая гамма, дизайн-макетов рекламной продукции)
- Разработка тизер-рекламы
- Создание странички проекта и размещение его на бесплатном хостинге, с вывешиванием рекламных баннеров о нем на сайтах МВК СБ РТ по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.
- Межведомственное совещание «Апробация проекта «Клубная жизнь без наркотиков» - распределение полномочий и зон ответственности»
- Разработка пакета рекомендаций по оформлению клубов, прилегающей территории, а также требований к участникам проекта

Изготовление рекламной продукции

II этап – вовлечение в проект ночных клубов.

- Презентация проекта среди руководства ночных клубов
-

- Прием заявок от ночных клубов, индивидуальная консультация дирекции клубов - Начало рекламной кампании проекта
- Организация тренингов для персонала клубов с участие специалистов министерств внутренних дел, здравоохранения, управления ФСКН, психологов и т.д.

III этап – основная часть проекта

- Широкомасштабная рекламная кампания. Интервью с лидерами молодёжного движения (известными лицами в клубной среде) и их фото на баннерах с мнением о клубной жизни; размещение информации о проекте в СМИ, включая студенческие газеты; наружная реклама, баннеры с информацией о проекте в ВУЗах и клубах-участниках; включение логотипа клуба в печатную продукцию проекта и наоборот
- Организация профилактических акций в поддержку проекта в городах Казань, Нижнекамск, Набережные Челны
- Программа о проекте на МУЗ-ТВ с конкурсом для клубной молодежи
- Реклама на радио (2 радиостанции)
- Аттестация клубов

Организация «Open air» к 26 июня, Международному дню борьбы с наркоманией, включая торжественное вручение знаков отличия (звезд) клубам, получившим статус «Клуба свободного от наркотиков»

IV этап – поддерживающий этап

- Оценка промежуточных результатов проекта
- Приведение помещений клубов, прилегающей территории к требованиям проект
- Корректировка инструментария проекта с учетом особенностей и пожеланий клубов-участников
- Организация клубных мероприятий под эгидой проекта в клубах участников Вовлечение в проект новых участников.

В рамках проекта для персонала ночных клубов проводятся семинары-тренинги «Особенности выявления лиц, участников незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории ночных клубов», включающие:

- Описание наркотических веществ и способов их употребления;
- Краткосрочные и долгосрочные эффекты от употребления наркотических веществ;
- Отличительные внешние признаки лиц, употребивших наркотики;
- Наиболее характерные места хранения и употребления наркотиков в помещениях ночных клубов;
- Характерные признаки лиц, вовлеченные в незаконный оборот;
- Ответственность за правонарушение, связанные с незаконным оборотом наркотических средств;
- Правовые основы деятельности службы безопасности ночного клуба по выявлению лиц, организующих сбыт наркотиков на территории заведения;
- Схема взаимодействия между правоохранительными органами и администрацией ночных клубов.

См. www.antinarc.ru/upload/files/presentation.ppt

С юридической точки зрения необходимо инициировать разработку законодательной базы, регламентирующей ответственность за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ. Примером такого законодательного акта может служить Закон города Москвы "Об административной ответственности за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ". (Текст закона см. в Приложении). Помимо работы, направленной против НОН и потребления наркотиков, необходимо организовать работу развлекательных учреждений по пресечению пропаганды участия в НОН или потребления наркотиков на территории. Такая пропаганда нередко звучит со сцены в текстах песен или в высказываниях исполнителей.

Работа УВД г. Нефтеюганска и Нефтеюганского МРО Управления ФСКН России по ХМАО-Югре

В целом работа силовых структур в городе характеризуется сходной с общестрановой тенденцией - незначительной практикой правоприменения ст. 6.9 КоАП РФ.

Критериями оценки деятельности силовых структур города должны стать:

- темпы роста цен на основные виды наркотиков на нелегальном рынке в городе;
- количество привлечённых к административной ответственности за нарушение ст. 6.9. КоАП РФ.
- коэффициент соотношения количества административных протоколов за немедицинское потребление наркотиков и количество наркопреступлений за одно и то же время на территории города;
- количество несовершеннолетних наркопотребителей, выявленных на ранней стадии формирования зависимости (с учётом вклада служб), и каковы результаты коррекции социализации;
- количество выявленных фактов рекламы и пропаганды наркотиков в СМИ и практика применения ст. 6.13 КоАП РФ;
- количество осужденных, приговорённых к лишению свободы, розничных и оптовых наркоторговцев (определяется на основе учёта и анализа всех приговоров городского суда в соответствии с типологией участников НОН) и как это сказалось на доступности (ценах) наркотиков в городе;
- количество лиц, лишённых водительского удостоверения за управление автомашиной в состоянии наркотического опьянения;
- количество привлечённых внештатных сотрудников милиции по линии борьбы с НОН, незаконным потреблением наркотиков, их пропаганде; особенно в учебных заведениях и среди лиц, охраняющих в них общественный порядок.

Необходимо отметить, что изолированность города Нефтеюганска, а точнее возможность доставки наркотиков в город только через ограниченный автодорог, является положительным фактором, который необходимо использовать. Необходимо усилить и систематизировать контроль за возможной транспортировкой наркотиков в город в существующих постах ДПС, а также согласовать систему контроля с соседними муниципальными образованиями города и возобновить деятельность ранее существовавшего поста на границе города.

Учитывая имеющуюся территориальную специфику незаконного оборота в самом городе, а также влияющую на НОН миграционную ситуацию, актуальным представляется сотрудничество УВД и отдела ФСКН города с отделом ФМС, а также с департаментом градостроительства Администрации города.

Вставка 13. Элементы антинаркотической политики Татарстана

Республика Татарстан: Президент Шаймиев считает, что всех трудовых мигрантов при приеме на работу нужно проверять на наркозависимость. Минтимер Шаймиев предложил разработать меры, предусматривающие обязательную проверку всех прибывающих в республику иностранных рабочих на наркозависимость при приеме на работу. "Работодателям, в частности руководителям транспортных предприятий, строительных фирм необходимо проводить проверки рабочих, в том числе всех трудовых мигрантов на наркозависимость при приеме на работу", - сказал М. Шаймиев на заседании республиканской антинаркотической комиссии в среду, сообщили в пресс-службе главы республики. Уже сейчас, считает М. Шаймиев, нужно проверить на наркозависимость всех иностранцев, которые работают в системе общественного транспорта республики.

// ИА «Интерфакс-Поволжье»

Одним из действенных мер улучшения наркоситуации может стать ужесточение контроля миграционных потоков, в частности – в вопросах, связанных с нелегальным возведением жилых строений. Это явление имеет место в 11А микрорайоне, и, как отмечали в интервью

представители правоохранительных органов, а также некоторые жители Нефтеюганска (в том числе, и работники Администрации) – именно там сосредоточены точки сбыта наркотиков. Наряду с этим должны реализовываться программы, направленные на всестороннюю адаптацию мигрантов в социальную, экономическую и культурную жизнь Нефтеюганска.

Антинаркотическая работа учреждений здравоохранения города

Критериями оценки городских учреждений здравоохранения должны стать следующие показатели:

- динамика количества наркозависимых в устойчивой ремиссии (от 1 года);
- динамика количества наркопотребителей, выявленных на первом и втором этапе развития наркозависимости и результат работы с ними (учитывая вклад других структур);
- количество установленных фактов немедицинского потребления наркотиков.

Безусловно, более активная работа всех задействованных структур города, нацеленная на выявление потребителей наркотиков, приведёт к усилению спроса на наркологическую помощь. В первую очередь эта нагрузка падёт на городскую больницу, где проводится детоксикация и прочие медицинские процедуры для наркозависимых. Необходимо увеличить обеспеченность города наркологическими койками в соответствии с установленными нормами (обеспеченность психонаркологическими койками в настоящее время в городе составляет 4,3 на 10 000 населения при нормативной потребности в 19,3 койки). При возможности направлять наркозависимых на лечение в другие муниципальные образования округа.

В настоящее время, в Нефтеюганске отсутствуют учреждения реабилитации для наркозависимых. Необходимо рассмотреть вопрос о создании таких структур, на территории города это могут быть трудовые бригады, занятые общественно-полезной для города работой. Важным принципом функционирования таких реабилитационных структур является контроль над непотреблением наркотиков реабилитантами, социальная и психологическая поддержка и помощь. Так же городской больнице необходимо налаживать более тесные связи с реабилитационными центрами в округе и за его пределы, а психологам города активно работать с мотивацией наркологических пациентов в больнице, на предмет прохождения курса реабилитации. Параллельно психологические службы должны проводить занятия для родителей и родственников наркозависимых с целью предупреждения и купирования созависимости и выработки партнёрских отношений с городскими структурами, занимающимися антинаркотической деятельностью.

Вставка 14. Опыт международной организации «Kris» социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы

Международная нерелигиозная неполитическая общественная организация KRIS («Kriminella Revansch i Samhället» - преступники возвращаются в общество) была создана одиннадцатью бывшими заключёнными 23 октября 1997 года в Швеции. Основная идея этой организации заключается в том, что группа людей с похожим преступным прошлым обеспечивают необходимые условия для желающих оставить преступную жизнь. Бывшие преступники через KRIS имеют реальную возможность адаптироваться, а затем возвратиться к "нормальной" жизни, изучив и вновь ощутив ее специфику. Основным принцип жизнедеятельности «КРИС» - это честность, свобода от наркотической зависимости и алкоголя, товарищество и солидарность. Уже после года деятельности, «КРИС» занял в 1998 году второе место в конкурсе европейской ассоциации по профилактике правонарушений, а в 1999 году организация занимает первое место в одном из самых престижных конкурсов в США, после чего все организации, занимающиеся предотвращением преступности, начинают пристально изучать опыт работы «КРИС», который показал, что 98% оказавшихся активистами, продолжают плодотворно трудиться, 70% не возвращаются ни в криминальный мир, ни в мир наркотического кошмара. Эти цифры сравнимы с результатами, которыми гордятся в престижных клиниках, занимающихся лечением и профилактикой наркомании и алкоголизма. Филиалы МОО «КРИС» уже действуют в Беларуси, Великобритании, Дании, Индии, Испании, Италии, Латвии, Литве, Норвегии, Польше, Португалии, России, США, Украине, Финляндии, Чехии, ЮАР, в настоящее время их уже более 200. На март 2007 насчитывалось более 9600 членов ассоциации: это бывшие преступники, большинство из которых были

наркозависимыми или алкоголиками, и которые сейчас ведут свободную от наркотиков законопослушную жизнь. В организации также состоят около 4000 поддерживающих членов из всех общественных классов, включая Короля и Королеву Швеции.

Основная деятельность «КРИС»:

- Проведение профилактической работы с заключенными в тюрьмах;
- Создание условий для реабилитации людей, отбывающих срок заключения;
- Создание структуры, позволяющие любому человеку вернуться к нормальной жизни;
- Помощь в восстановлении родственных связей, восстановление и приобретение новых социальных связей.
- Юридическая помощь, восстановление документов
- Помощь в освобождении от алкогольной и наркотической зависимостей;
- Помощь в поиске работы и жилья;
- Предоставление помощи психолога;
- Проведение различных рекреативных мероприятий в свободное время

«Крис» в Санкт-Петербурге

В Санкт-Петербурге некоммерческое партнерство «Крис» создано в марте 2006 г, при содействии и финансовой поддержке Президента международной общественной организации «КРИС» Карла-Кристера Карлссона (Швеция). Как в Швеции, так и в России действует одна и та же схема. Представители KRIS посещают места лишения свободы и на общих лекциях рассказывают о своей организации, о том, что за помощь она может оказать желающим стать ее членом. Самое главное здесь не уговаривать, а просто рассказать свой личный опыт. Затем следует этап работы с только что освободившимся заключенным. По мнению одного из шведских координаторов «Криса», самый сложный этап у человека, который только что покинул стены тюрьмы, это те самые несколько последующих часов. Поэтому сотрудники «Криса» его обязательно встречают, отвозим на заранее организованную для него квартиру, в общем, проводим всё это время с ним. Организация не может работать круглосуточно, поэтому каждому члену дается так называемый "крестный", человек, которому можно позвонить в любое время и что-нибудь спросить, рассказать, пожаловаться. Затем человек проходит курс психологической реабилитации, посещает занятия, связывается с социальными службами, устраивается на работу. Самым главным условием членства в этой организации - это полный и беспрекословный отказ от любых наркотиков и алкоголя. Для контроля есть специальный тест, который показывает содержание этих веществ в организме и если член организации нарушает правило - его на какое-то время лишают членства (а лишиться членства можно лишь 5 раз, после чего он исключается из организации навсегда без последующей поддержки). Конечно, бывают и обманы, и срывы. Но рано или поздно нарушители всё равно выявляются, ведь все члены организации разговаривают на одном языке, живут одной жизнью, а самое главное имеют одно прошлое. Члены KRIS организуют концерты, футбольные матчи, летние лагеря, в том числе и с участием шведских коллег. А для того, чтобы процесс социализации шел успешнее, KRIS сотрудничает и с другими организациями, среди которых государственные структуры и правоохранительные органы, негосударственные реабилитационные центры, общественные организации, Генеральное консульство Швеции в Санкт-Петербурге. KRIS так же поддерживает тесный контакт с Радио Шансон (104,4 МГц), Радио Мария и русской редакцией "Шведского радио" ("Russian Service Radio Sweden"), с помощью этих радиостанций KRIS рассказывает о своей работе в Санкт-Петербурге.

Дополнительные материалы:

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОПУСТИТЕЛЬНОСТЬ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ИЛИ НЕЗАКОННОМУ ПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ (в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иным законодательством

Российской Федерации, Уставом города Москвы и законодательством города Москвы устанавливает административную ответственность должностных лиц, юридических лиц и граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей (далее - индивидуальные предприниматели), за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ.
(преамбула в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" используются следующие основные понятия:

- незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (культивирование растений, разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, отпуск, реализация, распределение, приобретение и использование), осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации;
- незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;
- дефис исключен. - Закон г. Москвы от 08.09.2004 N 52.
- органы, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ, - органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органы прокуратуры, внутренних дел, федеральной службы безопасности, а также другие уполномоченные в соответствии с законодательством РФ органы.
(в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Статья 2. Попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ

1. Допущение случаев незаконного оборота или незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ в помещении юридического лица или индивидуального предпринимателя влечет наложение административного штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на должностное лицо - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридическое лицо - от пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда.
(часть в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

2. Исключена. - Закон г. Москвы от 08.09.2004 N 52.

3. Привлечение юридического лица к ответственности в соответствии с настоящим Законом не препятствует принятию иных предусмотренных законодательством мер, в том числе предъявлению в суд органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ, или органами местного самоуправления требования о ликвидации юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 8 янв. 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".
(в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Статья 3. Рассмотрение дел о попустительстве незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ (название в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

1. По выявленному административному правонарушению, предусмотренному статьей 2 настоящего Закона, должностными лицами органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ, составляется протокол. Руководитель органа, должностным лицом которого составлен протокол, в срок, установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, направляет его в административную комиссию префектуры административного округа

города Москвы по делам об административных правонарушениях, на территории которого совершено административное правонарушение.

(часть в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

2. Административная комиссия префектуры административного округа города Москвы рассматривает поступившие документы на своем заседании и принимает решение в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящим Законом. Копия решения направляется в соответствующий орган, осуществляющий противодействие незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ.

(часть в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

3. Исключена. - Закон г. Москвы от 08.09.2004 N 52.

Статья 4. Обжалование постановлений, определений и иных решений административных комиссий префектур административных округов

(в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Постановление административной комиссии префектуры административного округа, вынесенное на основании настоящего Закона, а также определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное административной комиссией префектуры административного округа, обжалуются в соответствии с правилами, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Иные решения административной комиссии префектуры административного округа, вынесенные на основании настоящего Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий коллегиальный орган.

Статья 5. Исполнение постановления о наложении штрафа (в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Исполнение постановления административной комиссии префектуры административного округа города Москвы производится в соответствии с главами 31 и 32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 6. Использование средств, полученных от взимания штрафов

Средства, полученные от взимания штрафов, налагаемых в соответствии с настоящим Законом, зачисляются в бюджет города Москвы.

(в ред. Закона г. Москвы от 08.09.2004 N 52)

Статья 7. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты города Москвы, регулирующие деятельность административных комиссий, приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев с момента его вступления в силу.

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

Москва, Московская городская Дума
8 июля 1999 года
N 29

Приложение 20. Варианты организационной схемы создания многофункционального образовательного центра в Нефтеюганске

Формирование многофункционального нефтегазового профессионального образовательного центра на базе Нефтеюганского филиала Тюменского нефтегазового университета и структурных подразделений ОАО «НК-Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз»), отвечающих за подготовку кадров. Этот центр может существовать в виде сети, но может обрести и организационную форму. Расширение спектра оказываемых образовательных услуг, включающих послевузовское образование, программы повышения квалификации.

1. Формирование образовательного центра в сотрудничестве с Нефтеюганским филиалом Тюменского государственного нефтегазового университета и Нефтеюганским корпоративным институтом

Фактически эти вузы – Нефтеюганский филиал ТюмГНГУ и Нефтеюганский корпоративный институт сосуществуют на одной площадке (16 мкрн, д.33). Цели обоих учебных заведений – предоставление высококачественного актуального образования, подкрепленного практическими навыками.

Партнерство вузов имеет значительный потенциал в части создания взаимодополняющей материально-технической базы для организации практической подготовки и научно-исследовательской работы учащихся.

Для аккумуляции деятельности двух вузов в единый многофункциональный образовательный центр необходимо:

- Подписание многостороннего договора о создании многофункционального образовательного центра между Администрацией Нефтеюганска, ОАО «НК «Роснефть», Нефтеюганским корпоративным институтом, Нефтеюганским филиалом ТюмГНГУ и Тюменским государственным нефтегазовым университетом.
- Формирование стратегии развития многофункционального образовательного центра, согласованное со стратегией развития базовой компании, а также стратегией развития Нефтеюганска
- Создание попечительского совета или фонда¹⁶¹

Опыт Новгородского государственного Университета имени Ярослава Мудрого в организации попечительских советов при институтах – на примере Института медицинского образования

Попечительский совет – в нынешних экономических условиях крайне актуальная структура для институтов. Его задача (одна из основных) – привлечение финансовых и материальных средств для вуза – совпадает с вектором развития вузов.

В Институте медицинского образования НовГУ Попечительский совет был создан 6 лет назад, и уже имеет серьезный опыт работы. В Попечительском совете ИМО – 15 человек: высшие руководители региональных органов власти, топ-менеджеры предприятий.

Общие собрания Совета проходят один раз в год – заслушиваются стратегические вопросы развития ИМО. На нем ректор Института медицинского образования отчитывается перед Советом по итогам деятельности института за год, Совет утверждает план мероприятий на следующий период.

¹⁶¹ Фонд попечителей – юридическое лицо, создаваемое в любой организационно-правовой форме, предусмотренной Федеральными законами от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", от 11 августа 1995 года N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" и от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" для оказания содействия в решении актуальных задач развития образовательных учреждений, совершенствования их материально-технической базы и стимулирования труда их работников путем привлечения внебюджетных финансовых ресурсов.

Встречи с председателем Совета проводятся не реже одного раза в квартал. На этих встречах обсуждаются текущие вопросы. Конечно, главный вопрос всех заседаний - привлечение дополнительных средств на нужды института.

Не самый простой вопрос - деньги на приобретение медицинской литературы. Но и он, в том числе и с помощью Попечительского совета, решается. Важно, что никто из Совета никогда не отказывал институту в помощи - ни в материальной, ни в моральной, ни в организационной или протекционистской. Один из самых значительных вкладов попечителей в будущее медицины и медицинского образования на Новгородчине - вклад ОАО "Новгородские лесопромышленники". Это акционерное общество направило ИМО НовГУ профинансировало приобретение диагностического оборудования, которое было передано в пользование кафедре внутренних болезней. На этом оборудовании было обследовано более трех тысяч новгородцев, страдающих сердечно-сосудистой патологией. На данных, полученных с помощью аппаратуры, выполнено пять кандидатских диссертаций. Очевидно, что связь деятельности Попечительского совета с продвижением стандартов новгородского медицинского образования самая прямая.

Институт медицинского образования – не единственный в составе НовГУ, который имеет свой попечительский совет. Такая практика распространена и в других институтах НовГУ, что повышает эффективность функционирования вуза.

Источник: <http://www.novsu.ru/>

В случае невозможности формирования многофункционального образовательного центра на основе партнерства двух вузов, в качестве базового может быть выбран один из вузов:

2. Формирование образовательного центра на базе Нефтеюганского филиала Тюменского государственного нефтегазового университета
3. Формирование образовательного центра на базе Нефтеюганского корпоративного института

Можно предположить, что в этом случае базовая компания в наибольшей степени заинтересована в развитии качественного образования для обеспечения собственной деятельности. Поэтому при организации многофункционального образовательного центра возможно ориентироваться на Нефтеюганский корпоративный институт, ООО «РН-Юганскнефтегаз» и ОАО «НК «Роснефть».

Финансирование многофункционального образовательного центра может осуществляться из следующих источников:

- ОАО «НК «Роснефть»
- ТюмГНГУ (в случае участия в проекте)
- Окружные и федеральные программы поддержки образования (законопроект – поправки к ст. 39 закона «Об образовании» - в стадии согласования)
- Муниципалитет¹⁶²

Муниципалитет может предусмотреть меры экономической поддержки для образовательного центра:

- Льготы/субсидирование ставок по аренде помещений и земельных участков
- Предоставление налоговых льгот
- Предоставление стипендий и грантов учащимся, проявившим выдающиеся способности
- Предоставление льгот преподавательскому составу¹⁶³

¹⁶² Подробнее о возможностях муниципальной поддержки негосударственных образовательных учреждений см. в дополнительных материалах после текста: «Бюджетное финансирование негосударственных образовательных учреждений в муниципальных образованиях Российской Федерации – на примере образовательных учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования»

Дополнительные материалы:

1. Пример стратегии вуза: Московский институт стали и сплавов
2. Бюджетное финансирование негосударственных образовательных учреждений в муниципальных образованиях Российской Федерации – на примере образовательных учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования

1. Пример стратегии вуза: Московский институт стали и сплавов

Программа создания и развития Национального исследовательского технологического университета "Московский институт стали и сплавов" на 2009 - 2017 годы

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа создания и развития "Национального исследовательского технологического университета "Московский институт стали и сплавов"

Российская экономика в последние годы демонстрирует рост по большинству показателей. Однако очевидно, что для придания этой тенденции устойчивого характера необходим переход к новой модели развития, опирающейся на развитие высоких технологий, рост интеллектуального капитала, широкое распространение инноваций. Для достижения высокого качества экономического роста требуется решить задачу формирования современной инновационной образовательной, научной и технологической инфраструктуры, обеспечивающей расширенное воспроизводство интеллектуального капитала страны, генерацию новых знаний и новшеств, их капитализацию, преобразование в новые продукты, услуги и технологии, распространение и потребление рынком.

Стратегия инновационного развития России в этой части требует формирования инновационных исследовательских университетов международного уровня. В рамках приоритетного национального проекта "Образование" уже созданы предпосылки для возникновения сети университетов, реализующих инновационные образовательные

¹⁶³ В Москве имеется опыт закрепления льгот за работниками негосударственных образовательных учреждений. (ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ «О развитии образования в городе Москве от 20 июня 2001 года N 25. Документ с изменениями, внесенными: законом Москвы от 10 октября 2001 года N 46 (Тверская, 13, N 46, 14-20.11.2001).

Все педагогические работники и отдельные специалисты согласно перечню, утверждаемому Правительством Москвы, работающие в государственных образовательных учреждениях, а также в негосударственных образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, получают специальный статус "Работник образования города Москвы" и соответствующее удостоверение. Статус "Работник образования города Москвы" обеспечивает следующие права:

- бесплатное пользование фондами городских государственных библиотек;
 - 50-процентную скидку при посещении государственных музейных и клубных учреждений культуры и бесплатное посещение их с группой детей;
 - свободное получение информации, связанной с образованием;
 - 50-процентную скидку на установленную оплату содержания детей педагогических работников в государственных дошкольных образовательных учреждениях города Москвы;
 - иные льготы и гарантии, устанавливаемые правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы (дефис в редакции, введенной в действие с 25 ноября 2001 года законом Москвы от 10 октября 2001 года N 46)
- Наряду с этим:

Органы власти города Москвы, признавая важность развития негосударственного сектора в области образования, проводят по отношению к негосударственным образовательным организациям политику, основанную на следующих принципах:

- единство стандартов, требований, норм, правил для образовательной деятельности государственных образовательных учреждений и негосударственных образовательных организаций;
- равенство условий социального обеспечения и оказания поддержки в формах, предусмотренных частью 2 статьи 15 настоящего Закона, для работников государственных образовательных учреждений и негосударственных образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию;
- преимущественное предоставление в аренду находящихся в государственной (городской) или муниципальной собственности помещений образовательного назначения для целевого использования, выделение земельных участков;
- предоставление льгот в соответствии с нормативами по арендной плате за нежилые помещения, находящиеся в городской собственности и используемые для основной деятельности образовательных организаций;
- включение мер по поддержке развития негосударственного сектора в области образования в Московскую целевую городскую программу развития образования.

программы, теперь крайне актуальной представляется задача развития успехов, достигнутых в ходе реализации приоритетного национального проекта "Образование", и в частности, создания в России национальных исследовательских университетов как центров накопления и максимально эффективного использования образовательного, научного и внедренческого потенциала, готовых содействовать прорывному развитию базовых отраслей экономики. Учитывая упомянутые выше тенденции и перспективные потребности российской экономики одним из важнейших шагов в этом направлении может стать создание в России национального исследовательского технологического университета мирового уровня.

Для решения этой задачи федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Государственный технологический университет "Московский институт стали и сплавов" (далее - институт) разработал проект создания в России такого университета на основе интеграции образовательного процесса с процессами исследований, разработок и трансферта технологий с участием стратегических партнеров - крупнейших национальных компаний.

Стратегическими целями создаваемого "Национального исследовательского технологического университета "МИСиС" (далее - университет) являются повышение эффективности подготовки кадров для инновационной экономики и прогрессивное развитие основных направлений современной науки и технологий, предпринимательства в высокотехнологичной сфере. Важной задачей будет также создание условий для привлечения к работе в университет высококлассных преподавателей и исследователей из России и зарубежных образовательных и научных центров (в том числе бывших соотечественников).

Одним из приоритетов программы создания университета (далее - Программа) станет международный компонент развития университета, поскольку обеспечение лидерских позиций России на мировом уровне предполагает и высокую конкурентоспособность ее высшего образования.

Предлагаемая Программа создания национального исследовательского технологического университета позволит сконцентрировать имеющиеся государственные ресурсы и частные инвестиции на решении ключевых проблем в инновационной сфере, обеспечить сбалансированность и последовательность решения стоящих задач, запустить механизмы саморазвития инновационных процессов в экономике, основанной на знаниях.

II. Современное состояние института и предпосылки для реализации Программы

Одной из серьезных предпосылок для реализации столь масштабного проекта как создание университета стала инновационная образовательная программа института "Качество. Знания. Компетентность" и ее результаты. Реализация данной инновационной образовательной программы привела к созданию новой образовательной среды, в которой студенты получают больше возможностей для приобретения необходимых инструментальных, информационных, профессиональных, социально-личностных и системных компетенций. В рамках инновационной образовательной программы проведены серьезные инфраструктурные изменения, созданы условия для полноценной исследовательской работы и разработоческой деятельности, реализованы целевые программы переподготовки кадров, произошла консолидация коллектива университета, необходимая для его дальнейшего инновационного развития.

Конкурентные преимущества и готовность института при преобразовании в университет обеспечить подготовку кадров и проведение исследований по ключевым направлениям технологического развития обуславливаются уже имеющейся лидирующей ролью университета в области металлургических технологий и технологий производства и обработки металлических и металлосодержащих материалов. Среди локомотивов технологической модернизации экономики России будут присутствовать промышленные корпорации, внедряющие и использующие металлургические технологии и технологии материалов на основе металлов, с которыми институт имеет устойчивые связи по подготовке кадров и проведению исследований. Высокая компетентность и признанность института в сфере металлургии и материаловедения обеспечивают, таким образом, уникальную базу для преобразования в университет, гарантирует развитие в области

ключевых технологий и доверие со стороны важнейших для страны работодателей и потребителей высоких технологий. Институт имеет филиалы в городах Электросталь, Старый Оскол, Выкса и Новотроицк, развитие которых обеспечит влияние результатов настоящей Программы на регионы Российской Федерации.

III. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей

Целью Программы создания и развития университета на 2009 -2017 годы является формирование современного образовательного учреждения высшего образования, которое осуществляет в качестве равноценных видов деятельности как подготовку специалистов с высшим образованием всех уровней, так и выполнение научных исследований и разработок мирового класса и способного вносить значительный вклад в развитие системообразующих отраслей экономики, науки и образования России.

Задачи Программы:

- наращивание конкурентоспособного человеческого ресурса для экономики России посредством подготовки технологической и управленческой элиты;
- приращение базы знаний и обеспечение мирового уровня научных исследований и разработок в сфере прорывных технологий путем развития университета как исследовательского, осуществляющего эффективную интеграцию образования и научных исследований;
- развитие инновационной экономики России посредством создания и распространения конкурентоспособных технологий, формирования предпринимательской культуры и поддержки инновационного предпринимательства;
- развитие сети вузов России, осуществляющих профессиональное образование в сфере высоких технологий с целью повышения общего уровня подготовки, совместного использования ресурсов, создания и поддержания единых стандартов качества образования.

Срок реализации Программы рассчитан на 2009 - 2017 годы. Реализация Программы будет осуществляться в три этапа.

Задача подготовительного этапа (2009 год) - нормативно-правовое оформление деятельности национального исследовательского технологического университета "Московский институт стали и сплавов" и переход его в тип автономного образовательного учреждения.

Задачи первого этапа (2010 - 2013 годы) состоят в подготовке условий (таких как, материально-технических, кадровых, организационных и финансовых) для модернизации научно-образовательной деятельности университета, в подготовке и внедрении новых научно-образовательных продуктов в системообразующих отраслях российской экономики по приоритетным направлениям и критическим технологиям, расширение присутствия на рынках отдельных зарубежных стран.

Задачи второго этапа (2014 - 2017 годы) состоят в расширении приоритетных областей деятельности, оптимизации научно-образовательной и инновационной деятельности в разрезе новых продуктов и технологий, закреплении на российском и международных рынках научно-образовательных и инновационных услуг.

IV. Перспективный облик университета к 2017 году

Программы подготовки бакалавров, магистров, аспирантов и докторантов, планы фундаментальных и прикладных научных исследований университета будут формироваться по следующим технологиям:

- нанотехнологии и технологии новых материалов;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- энергосберегающие технологии;
- технологии рационального природопользования.

Это обеспечит "включенность" университета в программы технологической модернизации и оснащения квалифицированным человеческим капиталом системообразующих отраслей российской экономики.

При реализации Программы создания университета должно обеспечиваться ускоренное развитие следующих критических технологий:

Технологическое направление	Критические технологии
нанотехнологии и новые материалы	Нанотехнологии и наноматериалы. Технологии создания и обработки полимеров и эластомеров. Технологии создания и обработки кристаллических материалов со специальными свойствами. Технологии мехатроники и создания микросистемной техники. Технологии создания композиционных и керамических материалов. Технологии создания мембран и каталитических систем. Технологии создания биосовместимых материалов.
информационные и телекоммуникационные технологии	Технологии создания интеллектуальных систем навигации и управления. Технологии передачи, обработки и защиты информации. Технологии распределенных вычислений и систем. Технологии производства программного обеспечения. Технологии создания электронной компонентной базы.
технологии рационального природопользования	Технологии оценки ресурсов и прогнозирования состояния литосферы и биосферы. Технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов. Технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ресурсов.
энергосберегающие технологии	Технологии водородной энергетики. Технологии возобновляемых источников энергии. Технологии производства энергии на органическом топливе. Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии. Технологии создания энергоэффективных двигателей и движителей для транспортных систем.

Общее количество студентов университета без учета филиалов, а также по программам начального и среднего профессиональных образований, переподготовки и повышения квалификации: около 8000 человек.

Соотношение между численностью студентов в бакалавриате и количеством магистрантов и аспирантов (%): 65/35.

Число иностранных студентов: не менее 15 %.

Стипендиальные программы охватывают не менее 50 % студентов.

Система отбора талантливых школьников (физико-математические школы, олимпиады) дает не менее 50 % приема в университет российских граждан. По среднему баллу единого государственного экзамена абитуриентов, принятых на обучение, университет является лучшим вузом технического профиля в России.

Компетенции выпускников (бакалавров) инженеры и технологи широкого профиля без конкретной специализации в рамках направления подготовки.

Профессиональная миссия - технологическое и инженерное обеспечение производственной деятельности.

Компетенции выпускников (магистров) инженеры, менеджеры и исследователи высокой квалификации с конкретной специализацией.

Профессиональная миссия - руководство программами технологического перевооружения, разработка проектов внедрения современных технологий в производственный цикл компании, управление технологиями и адаптация технологий в изменяющихся условиях, разработка и внедрение новых материалов и технологий, научно-исследовательская работа, управление и организация научно-исследовательской деятельности.

Виды магистратуры:

- исследовательская магистратура (около 20% от общего объема подготовки магистров), готовит исследователей для работы в секторе исследований и разработок и финансируется главным образом за счет федерального бюджета;
- управленческая магистратура (около 20% от общего объема подготовки магистров), готовит управленцев для "профильных" отраслей промышленности (в том числе, металлургия, горная промышленность, информатика и телекоммуникации, биотехнология и фармацевтика) и финансируется в основном за счет средств обучающихся и работодателей - промышленных компаний;
- технологическая магистратура (около 60% от общего объема подготовки магистров), готовит инженеров высокотехнологичных производств и финансируется с участием работодателей - промышленных компаний.

Доля магистерских программ, реализуемых на английском языке: не менее 15% от общего объема программ.

Университет реализует масштабные программы послевузовского образования, включая "технологический MBA". Объем поступлений от реализации таких программ сопоставим с объемом поступлений от реализации основных образовательных программ. Осуществляется партнерство с ведущими российскими и мировыми бизнес-школами в сфере управленческого дополнительного образования.

Партнерство с бизнесом при реализации образовательных программ.

Гибкая система краткосрочных и полномасштабных программ переподготовки и повышения квалификации.

Технологические и управленческие MBA, аспирантура с отраслевой специализацией.

Развитие института преподавателей-совместителей из базовых корпораций.

Долгосрочные соглашения по подготовке и переподготовке кадров для промышленных компаний.

Для обеспечения в университете качества преподавательского состава на уровне ведущих мировых университетских центров годовой доход преподавателя должен быть в перспективе сравним с доходами их коллег в высокоразвитых странах.

Увеличение размера заработной платы будет обеспечено за счет внебюджетных источников.

Не менее 10% профессоров имеют опыт преподавания в ведущих мировых университетских центрах или ведущих промышленных компаниях. Соотношение категории профессорско-преподавательского состава профессора - 35%, доценты - 20%, преподаватели - 20% и ассистенты - 25%

Объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ сопоставим с объемом средств от образовательной деятельности.

Не менее 75% преподавателей ведут научную или проектную работу на высоком уровне.

Студенты вовлечены в исследовательскую и проектную деятельность, как правило, начиная с 3-го курса бакалавриата.

Магистратура и аспирантура основаны на научных исследованиях высокого современного уровня.

Университет является центром фундаментальных исследований мирового уровня.

Для обеспечения вклада университета в быстрое технологическое развитие ключевых для России отраслей экономики будет использоваться механизм создания технологических платформ. Технологическая платформа - новый, возникший в последние 10 лет, инструмент для осуществления совместных усилий государства, бизнеса и науки в целях быстрого развития в определенном технологическом направлении. В самом общем виде назначение технологической платформы состоит в том, чтобы объединить усилия наиболее значимых заинтересованных сторон в определении инновационных вызовов, разработке необходимой стратегической программы подготовки кадров и исследований, определении путей реализации этой программы и использовании соответствующих результатов при производстве высокотехнологичных продуктов и (или) услуг. Институт будет развивать технологические платформы по четырем направлениям:

- нанотехнологии и новые материалы;
- информационные и телекоммуникационные технологии;

- технологии рационального природопользования;
- энергосберегающие технологии.

Партнерами университета в осуществлении программ профессионального образования, исследований и разработок станут ведущие российские промышленные корпорации, в том числе государственные (такие как Государственная корпорация "Ростехнологии", Государственная корпорация "Российская корпорация нанотехнологий", Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", открытое акционерное общество "Объединенная авиастроительная корпорация", открытое акционерное общество "Объединенная судостроительная корпорация", открытое акционерное общество "Российские железные дороги"), отраслевые ведомства и различные организации. Направления совместной деятельности университета с промышленными партнерами включают:

- совместные исследовательские и образовательные программы (в том числе полномасштабные программы переподготовки и повышения квалификации);
- технологические и управленческие MBA, аспирантуру с отраслевой специализацией;
- создание отраслевых сертификационных и инжиниринговых центров;
- экспертизу технологических и инжиниринговых проектов предприятий;
- разработку отраслевых стандартов.

Университет будет активно участвовать в реализации федеральных целевых программ технологического профиля, программах технического перевооружения крупнейших российских корпораций.

V. Система программных мероприятий

Достижение целей и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий. Система мероприятий Программы строится в соответствии со следующими принципами:

- комплексность;
- концентрация на критически значимых направлениях;
- гибкость и адаптируемость;
- софинансирование и привлечение внебюджетных ресурсов.

Первое направление предполагает развитие передовых образовательных программ и технологий.

Второе направление предполагает создание системы генерации и распространения знаний конкурентоспособных промышленных технологий и инноваций.

Третье направление предполагает формирование единого образовательного пространства университета формирование современной университетской инфраструктуры и системы управления.

В рамках первого направления осуществляются следующие мероприятия:

- разработка и внедрение новых образовательных программ, включая программы на иностранном языке;
- внедрение новых технологий обучения, в том числе путем создания цифровой образовательной среды;
- внедрение новых форм получения профессионального образования и организации учебного процесса;
- формирование позитивного образа профессиональной деятельности и образования в сфере высоких технологий;
- обеспечение общественно-профессионального признания образовательных программ;
- формирование новых стандартов образования в сфере высоких технологий;
- развитие материально-технической базы кафедр, учебно-научных межкафедральных лабораторий и аудиторий

В рамках мероприятия, касающегося разработки и внедрения новых образовательных программ, включая программы на иностранном языке будут разработаны и введены в учебный процесс университета в формате уровневого образования новые образовательные программы,

основанные на приоритете образовательных результатов, по приоритетным направлениям науки и техники нанотехнологии и технологии новых материалов, информационные и телекоммуникационные технологии, энергосберегающие технологии, технологии рационального природопользования, а также осуществлена масштабная модернизация существующих программ. Основные образовательные программы будут включать учебно-методические материалы на бумажном носителе и в электронном виде, электронные презентации, сценарии, раздаточные материалы и другие, электронные учебники и пособия, тренажеры, имитаторы, симуляторы, обучающие компьютеризированные программы, лабораторные практикумы и другие. Часть магистерских программ будет разработана и реализована совместно с ведущими иностранными университетами-партнерами. Будет сформирована система постоянного обновления перечня разрабатываемых и внедряемых образовательных программ, в том числе для осуществления целевой подготовки по заказу работодателей и на основе постоянного мониторинга рынков труда. Будет развита система языковой подготовки, в частности созданы инструменты стимулирования изучения и использования в учебном процессе иностранного языка студентами и сотрудниками широкое внедрение курсов и программ на иностранном языке, в том числе реализуемых совместно с зарубежными университетами и предприятиями, привлечение студентов к подготовке рефератов и докладов, выступлениям на студенческих конференциях на иностранном языке, подготовке публикаций в зарубежных журналах, практики за рубежом, обучение за границей. В рамках мероприятия касающегося, внедрения новых технологий обучения, в том числе путем создания цифровой образовательной среды будет осуществлено обновление учебников и учебных пособий, в том числе в оцифрованном формате для электронной библиотеки, обеспечено постоянное развитие электронной библиотеки посредством расширения доступа к мировым и отечественным информационным ресурсам и создания фондов открытого доступа для вузов России и стран СНГ. Рабочие места преподавателей будут обеспечены современным компьютерами, связанным с единой информационной системой университета и электронным обучающим комплексом Learn Exact. Будет осуществлен перевод в оцифрованный формат результатов, полученных студентами в лабораторных работах межкафедрального практикума, осуществлено формирование на этой основе базы данных для моделирования процессов и последующего распространения в других университетах, переподготовки преподавателей, обучения в дистанционном формате. Переход на такие новые образовательные технологии позволит увеличить техническую оснащенность вуза для погружения учебных курсов в электронную оболочку и увеличить число таких учебных курсов, обеспечить условия для преподавания в дистанционном формате существующих и вновь создаваемых программ (в том числе для последующего распространения в других университетах для повышения качества образования и переподготовки преподавателей), формировать из учебных курсов, погруженных в электронную оболочку, электронные учебники и учебные пособия по широкому спектру научных и технических проблем. Так же университетом проводится мероприятие, касающееся внедрения новых форм получения профессионального образования и организации учебного процесса, основой реализации которого станет принцип организации непрерывного профессионального образования, предполагающий предоставление максимально широких возможностей и способов обучения каждому обучающемуся, включая построение индивидуальных образовательных траекторий, а также выстраивание целостной системы, состоящей из довузовской подготовки и программ бакалавриата, магистратуры и дополнительного образования. В рамках реализации данного мероприятия будут внедряться новые образовательные технологии, такие как дистанционное обучение, элементы дистанционного обучения в структуре очного образования, краткосрочные программы, дополняющие основные образовательные программы, открытые лаборатории, обучение на производстве. На основе интеграции с учреждениями среднего профессионального образования в рамках многопрофильной подготовки на базе собственных образовательных стандартов будут реализованы программы бакалавриата, удовлетворяющие потребности рынка труда в кадрах, обладающих практическими компетенциями в высокотехнологичных областях. В основные образовательные программы будет внедрена кредитно-модульная

система, способствующая, в том числе участию студентов в программах международной академической мобильности; усовершенствована автоматизированная система управления вузом (система планирования, организации и управление учебным процессом, система формирования рейтинга студента, системы формирования рейтинга преподавателей и структурных подразделений университета и другие).

В рамках мероприятия касающегося формирования позитивного образа профессиональной деятельности и образования в сфере высоких технологий, планируется создание центра профессиональной подготовки, в рамках которого, в числе прочих, будут реализовываться программы среднего общего, начального и среднего профессионального образования соответствующих профилей и направлений. Предусмотрена разработка системы подготовки абитуриентов в рамках единой компетентностной модели выпускника университета. Для привлечения талантливой молодежи в технические вузы будет осуществляться целенаправленная политика по повышению престижа образования и дальнейшей деятельности в области высоких технологий. С этой целью будет реализован ряд мероприятий по формированию "образа" магистра нового типа высококомпетентного, обладающего эрудицией, кругозором и системным подходом к решению задач. Эта деятельность будет осуществляться через систему конференций, семинаров, выставок, организуемых университетом, направленных на повышение имиджа университета и престижности деятельности в наукоемких технологиях. Для формирования базы данных о выпускниках университета с целью анализа компетенций, которые необходимо сформировать у студента в процессе его подготовки в университете для получения престижной работы и карьерного роста, планируется создание сайта "Выпускник МИСиС.ru". Планируется создать систему поддержки лучших разработок студентов, аспирантов и сотрудников для внедрения в российскую и мировую экономику, что обеспечит устойчивую привлекательность университета в России и за рубежом. На Интернет-портале университета планируется создать портфолио студентов и аспирантов, имеющих высокие показатели в учебе и науке.

В ходе реализации мероприятия обеспечение общественно-профессионального признания образовательных программ будут развиты формы и методы взаимодействия со стратегическими партнерами университета - основными работодателями анкетирование и фокус-группы, создание совместных комитетов, проведение семинаров, конференций и экспертных групп. Планируется совершенствовать систему соревновательности, сформировать социально-личностные компетенции у выпускников университета, обеспечивающие им высокое общественное признание в сфере производства, бизнеса, науки и других видов деятельности. Будет постоянно совершенствоваться система связей между дисциплинарными компетенциями и личностными компетентностями с целью формирования более полного и объективного "паспорта" студента и выпускника университета на основе рейтинговой системы. Обновленные образовательные программы пройдут общественно-профессиональную аккредитацию:

бакалаврские программы в общероссийских и (или) отраслевых объединениях работодателей (таких, как "Российский союз промышленников и предпринимателей", "Деловая Россия", "Опора России", "Международный союз металлургов");

магистерские программы в ведущих международных общественных и профессиональных организациях, таких как ESOEPE, ENQHEI, ABET, ASIIN (ESOPE - Европейская постоянная наблюдательная комиссия по инженерной профессии и образованию, ENQHEI - Европейская сеть обеспечения качества инженерного образования для промышленности, ABET - общественно-профессиональная организация США, аккредитующая программы в области техники и технологий и объединяющая 30 профессиональных инженерных обществ и организаций США, ASIIN - германское агентство, аккредитующее образовательные программы в области техники, информатики, естественных наук и математики).

В рамках мероприятия формирование новых стандартов образования в сфере высоких технологий, будет проведено широкомасштабное изучение опыта ведущих технологических университетов мира по формированию компетенций своих выпускников, с учетом прогнозирования перспектив развития высокотехнологичных производств, сформированы образовательные программы и системы показателей качества,

позволяющие обеспечить выпускникам требуемый уровень подготовки. На основании достигнутых результатов и требований международных стандартов и директив ENQA совместно с представителями мирового академического сообщества будут сформированы новые стандарты образования по основным направлениям подготовки в сфере высоких технологий, превосходящие по уровню требований к результатам образования государственные образовательные стандарты.

Кроме того университет проводит мероприятие касающееся развития материально-технической базы кафедр, учебно-научных межкафедральных лабораторий и аудиторий. В рамках, которого будут проведены работы по оснащению основных направлений подготовки специалистов, как лабораторным оборудованием, так и оборудованием и программным обеспечением для внедрения и эффективного использования информационных технологий в учебном процессе, в том числе для проведения занятий и контроля знаний студентов, для развития системы межкафедральных лабораторий, лабораторных и технологических практикумов, создания системы виртуальных студенческих лабораторий. Будет осуществлено внедрение современных программных средств для осуществления лабораторных работ и практикумов, позволяющих осуществлять эффективную подготовку и переподготовку специалистов различного уровня.

В рамках второго направления осуществляются следующие мероприятия:

- развитие системы поддержки для обеспечения мирового уровня фундаментальных исследований;
- научное и технологическое прогнозирование по основным компетенциям университета;
- развитие системы услуг в области инжиниринга, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- развитие системы инкубирования наукоемких компаний на основе инновационных разработок сотрудников, аспирантов и студентов;
- оснащение современным научным и технологическим оборудованием, информационными и вычислительными ресурсами коллективного пользования;
- развитие научных журналов мирового уровня в соответствии с основными научными компетенциями университета.

В рамках мероприятия развитие системы поддержки научных проектов для обеспечения мирового уровня фундаментальных исследований будет обеспечена поддержка проектов аспирантов, докторантов и молодых ученых (кандидаты наук в возрасте до 35 лет, доктора наук в возрасте до 45 лет), направленных на проведение фундаментальных исследований. Поддержка будет осуществлена на конкурсной основе в результате внешней экспертизы заявок. Для этого будет разработана соответствующая инфраструктура, механизмы оценки перспективности и результативности проектов. Большое внимание будет уделено реализации совместных проектов с международным участием с целью привлечения к совместным проектам ученых из университетов - мировых лидеров.

В рамках мероприятия научное и технологическое прогнозирование по основным компетенциям университета и в связи с созданием новых институтов в структуре университета на основе сопоставления с лучшими мировыми образцами будет проведен анализ перспективности исследований и разработок, а также образовательной деятельности по основным направлениям работы университета, конкретизированы профили вновь создаваемых подразделений, определены исследователи и преподаватели, необходимые для усиления кадрового состава.

В рамках мероприятия касающегося развитие системы услуг в области инжиниринга, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ предполагается развитие компетенций университета в области проектирования и дизайна зданий и сооружений производственного назначения, металлургических агрегатов, в том числе, путем модернизации существующих и создания новых кафедр, лабораторий, центров. Будут созданы инжиниринговый центр технологий материалов и изделий и инжиниринговый центр прогнозирования, сертификации и метрологии металлургических предприятий и продукции. В рамках мероприятия получит развитие центр трансферта технологий, который станет современной службой управления интеллектуальной собственностью.

Также университетом проводится мероприятие касающегося развития системы инкубирования наукоемких компаний на основе инновационных разработок сотрудников, аспирантов и студентов будет развита инфраструктура для инкубирования инновационных разработок студентов и сотрудников университета. Кроме того, будет создана целостная система технологических практикумов для магистрантов, аспирантов и докторантов путем создания новых практикумов, максимально полно имитирующих реальные производства.

Программой предусмотрено мероприятие, касающееся оснащения современным научным и технологическим оборудованием, информационными и вычислительными ресурсами коллективного пользования, будет развита инфраструктура центров и лабораторий коллективного пользования, а именно проведена модернизация существующих помещений, приобретено современное научно-исследовательское, аналитическое и технологическое оборудование с целью обеспечения высокого качества экспериментальных работ.

Планируется развитие имеющихся и создание новых элементов исследовательской инфраструктуры:

- учебно-научные межфакультетские лаборатории и центры (ресурсосберегающих технологий переработки минерального сырья, металлургии черных металлов, металлургии цветных металлов, безопасности жизнедеятельности, теплотехнических измерений в металлургии, аналитического и экоаналитического контроля, наноматериалов, полупроводниковых материалов и диэлектриков, обработки материалов, металловедения, самораспространяющегося высокотемпературного синтеза, аттестации поверхности), основные направления развития приобретение научно-технологического и испытательного оборудования, приобретение научного программного обеспечения, справочно-информационных систем и баз данных, увеличение количества аккредитованных лабораторий, а также расширение области аккредитации для ранее аккредитованных лабораторий;

- центр коллективного пользования "Материаловедение и металлургия", основные направления развития приобретение научно-технологического и испытательного оборудования, обновление и модернизация существующего оборудования и компьютерной техники, развитие инфраструктуры для реализации сервисов, связанных с использованием оборудования внешними научно-исследовательскими центрами и лабораториями, исследовательскими структурами промышленных предприятий;

- научно-образовательный центр "Наноматериалы и Нанотехнологии", основные направления развития создание учебно-научных лабораторий исследования структуры и свойств наноструктурных материалов, включая лаборатории получения наноматериалов различными методами и создание научно-производственного участка по выпуску материалов и изделий медицинского назначения.

Будет создана и развита метрологическая служба университета.

В рамках мероприятия развитие научных журналов мирового уровня в соответствии с основными научными компетенциями университета будет обеспечено доведение существующих международных научных журналов до уровня индексируемых мировыми базами данных (в том числе Web of Science). Для этого будет создана модель продвижения научных журналов "Известия высших учебных заведений. Черная металлургия", "Известия высших учебных заведений. Цветная металлургия", "Известия высших учебных заведений. Порошковая металлургия и функциональные покрытия" и других на международный уровень, сформировано долгосрочное партнерство с ведущими российскими и мировыми научными издательствами. Будет развита инфраструктура редакций журналов, включая привлечение необходимых финансовых ресурсов для укрепления материально-технической базы и кадрового состава редакций, а также созданы условия для привлечения ученых мирового уровня в состав редакционных коллегий журналов. Кроме этого, будут проведены работы по формированию ассоциаций специалистов по основным технологическим направлениям, поддержанию сетей обмена знаниями в этих областях, проведению международных обзоров основных тенденций в области технологического развития. Данное мероприятие будет реализовываться за счет внебюджетных средств университета.

В рамках третьего направления осуществляются следующие мероприятия:

- создание современной системы управления человеческими ресурсами;
- переход к форме автономного образовательного учреждения;
- совершенствование организационной структуры университета, развитие инфраструктуры.

В рамках мероприятия создание современной системы управления человеческими ресурсами будет сформирована система повышения квалификации и переподготовка педагогических, научных, инженерно-технических и административно-управленческих кадров. Будет реализован ряд кадровых программ омоложения научно-педагогических кадров, формирования и подготовки кадрового резерва и формирования новых школ с мировым признанием.

Университетом проводится мероприятия касающегося перехода к форме автономного образовательного учреждения.

Изменения типа федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования в форму автономного образовательного учреждения планируется начать после выхода решения Правительства Российской Федерации о создании университета, ориентировочно - в 2010 году. Мероприятие включает разработку нормативно-правовых и локальных актов, необходимых для изменения типа федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования в форму автономного образовательного учреждения и разработку, и реализацию экономических моделей функционирования университета в новой форме.

Университет проводит мероприятия совершенствование организационной структуры университета, развитие инфраструктуры включающее в себя анализ и модернизацию существующей организационной структуры университета, формирование в составе университета новых подразделений института проектирования и дизайна, центра профессиональной подготовки, осуществление мер по присоединению к университету образовательных учреждений профессионального образования, научных организаций, формирование системы управления Программой, оптимизацию органов управления и самоуправления университетом и разработка внутренних регламентов.

Мероприятие предполагает также развитие и модернизацию инфраструктуры университета.

В рамках данного мероприятия будут сформированы механизмы, позволяющие при улучшении социально-экономического положения реализовать кампусный принцип организации современной инфраструктуры технологического университета.

VI. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансовая модель проекта предполагает его реализацию на основе частно-государственного партнерства.

Реализации Программы предполагает решение задач Программы путем скоординированного выполнения системы взаимоувязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий в три этапа:

подготовительный этап - 2009 год;

первый этап - 2010 - 2013 годы;

второй этап - 2014 - 2017 годы.

Основные характеристики финансового обеспечения Программы
(млн. руб., в ценах соответствующих лет)

	Всего	Подготови- тельный этап 2009 год	I этап 2010-2013 годы	II этап 2014-2017 годы
Общий объем финансового обеспечения	3380	240	2180	960
в том числе:				
финансовое обеспечение из федерального бюджета	1800	200	1600	-
в том числе:				
капитальные вложения	-	-	-	-

	Всего	Подготови- тельный этап 2009 год	I этап 2010-2013 годы	II этап 2014-2017 годы
прочие расходы	1800	200	1600	-
Научно-исследовательские и опытно- конструкторские работы	-	-	-	-
внебюджетное финансовое обеспечение	1580	40	580	960

Подготовительный этап включает в себя проведение необходимых организационных и подготовительных мероприятий для успешной реализации первого и второго этапов Программы. На этом этапе будет осуществляться подготовка к изменению типа федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования на автономное образовательное учреждение; апробированы основные экономические и организационные механизмы реализации последующих этапов Программы.

Первый этап включает в себя создание современной инфраструктуры университета высокого класса. Это предполагает коренную модернизацию образовательных технологий, разработку новых и модернизацию существующих образовательных программ, обновление парка научного и технологического оборудования, формирование новой кадровой системы университета, построение и внедрение современных моделей управления, активную работу центра профессиональной подготовки. Данный этап характеризуется интенсивным бюджетным финансовым обеспечением мероприятий Программы. На первом этапе также решается задача формирования современных экономических механизмов долгосрочного развития университета, обеспечивается ускоренное развитие собственных источников финансового обеспечения университета на II этап Программы и последующие годы.

Второй этап включает в себя развитие результатов, достигнутых на I этапе Программы, и достижение на их основе качества технологического университета высокого класса, включая формирование устойчивых внебюджетных механизмов поддержки образовательной, исследовательской и инновационной деятельности университета. Это предполагает завершение формирования кадрового состава, выход на высокий мировой уровень по ряду направлений обучения и исследований и запуск экономических механизмов саморазвития университета. Для финансового обеспечения мероприятий Программы на данном этапе используются внебюджетные источники финансового обеспечения. Информация о объемах финансового обеспечения программных мероприятий по годам приведены в приложении 6.

VII. Механизм управления Программой

Основополагающими принципами организации системы управления реализацией Программы являются:

- открытость и гласность при принятии управленческих решений, полное вовлечение коллектива университета в реализацию программных мероприятий;
- обеспечение методического и информационного единства Программы (системы критериев для оценки результативности мероприятий, форматы представления информации о мероприятиях на всех этапах, формы отчётов, процедуры мониторинга выполнения программных мероприятий и алгоритмы прогнозной оценки результатов);
- обеспечение адекватного представительства коллектива университета, органов государственной власти, работодателей, общественности в органах управления Программой;
- привлечение для реализации Программы высококвалифицированных специалистов и специализированных организаций в области менеджмента, экономики, инвестиций, права. Функции управления Программой будут выполнять органы управления университета ректор, ректорат, Ученый совет, Наблюдательный совет (будет сформирован после изменения типа федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования в форму автономного образовательного учреждения), президент и Попечительский совет.

Руководителем Программы является ректор университета, который несет персональную ответственность за ее реализацию, конечные результаты, целевое и эффективное использование выделяемых финансовых средств, а также определяет формы и методы управления ее реализацией.

Оперативное управление Программой осуществляется ректоратом университета, который:

- разрабатывает внутренние регламенты и положения;
- разрабатывает целевые индикаторы и сметы расходов на реализацию мероприятий, а также совершенствует механизм реализации Программы;
- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- проводит внутренний и внешний аудит основных мероприятий;
- осуществляет управление деятельностью ответственных и исполнителей в рамках выполнения мероприятий;
- готовит и представляет в Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по образованию отчеты о ходе реализации Программы и отдельных мероприятий, предложения по изменению содержания мероприятий и их ресурсного обеспечения;
- обеспечивает информационное сопровождение реализации Программы.

Координация работ по мероприятиям Программы осуществляется проректорами университета.

Наблюдательный совет университета, осуществляет функции по управлению Программой в рамках компетенции, определенной законодательством.

Ученый совет университета выполняет следующие функции в части управления Программой:

- рассматривает материалы о ходе реализации мероприятий;
- организует проверки выполнения мероприятий, целевого и эффективного использования средств;
- готовит рекомендации по более эффективной реализации программных мероприятий с учетом хода реализации Программы и тенденций социально-экономического развития России;
- выявляет научные, технические и организационные проблемы в ходе реализации Программы;
- рассматривает результаты реализации мероприятий Программы.

Президент Университета выполняет следующие функции в части управления Программой: рассматривает результаты реализации мероприятий Программы в части сохранения лучших традиций и соответствия стратегическому развитию университета; готовит рекомендации по эффективному выполнению мероприятий с учетом хода реализации Программы и тенденций социально-экономического развития; помогает осуществлять информационное сопровождение реализации Программы.

Попечительский совет университета выполняет следующие функции в части управления Программой:

- рассматривает материалы о ходе реализации мероприятий, связанных с использованием внебюджетных источников финансового обеспечения, с целью контроля целевого характера произведенных расходов;
- организует мероприятия, связанные с привлечением дополнительных внебюджетных средств для финансового обеспечения текущих и программных расходов университета.

VIII. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация программы обеспечит создание в России технологического университета международного уровня, который будет осуществлять подготовку конкурентоспособных специалистов для российской экономики.

Важнейшим результатом реализации программы будет формирование в университете новой, гибкой и открыто реагирующей на сигналы рынков труда и технологий инновационной образовательной, исследовательской и технологической инфраструктуры, которая будет способна:

- задавать векторы инновационного развития, готовя людей к участию в экономике будущего;
- обеспечивать технологическую модернизацию ключевых отраслей российской экономики на основе конкурентоспособных промышленных технологий;
- решать задачи, связанные с передачей культурных и социальных норм и стандартов общественной жизни;
- обеспечивать создание, поддержку и экспансию российских образовательных стандартов в сфере высоких технологий.

Развитие университета как национального исследовательского технологического университета будет означать:

- проведение системных преобразований, связанных с достижением нового качества многоуровневой подготовки в сфере высоких технологий, ориентацией на исследования и разработки для наиболее динамично развивающихся отраслей промышленности, выводом университета в ряды лидеров российского и международного образования;
 - значительное расширение профилей подготовки специалистов по основным технологиям, составляющим базу развития российской экономики в средне- и долгосрочной перспективе, что позволит университету стать общероссийским центром подготовки высоко востребованных специалистов;
 - формирование целостной системы образования, ориентированного на результат, обеспечение максимально тесной взаимосвязи образования и науки университета с потребностями рынков труда и технологий, создание научно и рыночно обоснованных новых образовательных стандартов по направлениям и профилям университета;
 - диверсификацию форм получения профессионального образования с целью максимально полного охвата существующих целевых групп обучающихся и создания новых;
 - значительно более полное внедрение современных образовательных технологий и лучших элементов международно-признанных систем обеспечения качества образования;
 - признание и аккредитацию основных образовательных программ университета, как в России, так и за рубежом;
 - формирование инновационной образовательной и научной среды, информационное, материально-техническое и методическое оснащение научно-образовательного процесса на уровне мировых стандартов;
 - дальнейшее инфраструктурное развитие университета, создание новых организационных единиц, способных динамично реализовывать новые образовательные программы, развивать прорывные направления исследований и разработок;
 - значительное расширение спектра интеллектуальных услуг, которые университет может оказывать экономике и обществу в целом;
 - системное развитие имеющегося кадрового ресурса и значительное наращивание потенциала университета за счет включения в его образовательную и научную деятельность студентов, аспирантов и докторантов, развития академической мобильности;
 - на основе использования механизмов частно-государственного партнерства максимально эффективное использование ресурсов университета, бизнеса и государства, что позволит наиболее полно удовлетворять образовательные потребности личности, предприятий и компаний, регионов, государства в целом;
 - развитие системы управления, включая стратегическое планирование деятельности университета, создание информационной системы, необходимой для принятия управленческих решений, формирование новых механизмов управления персоналом.
- Создание национального исследовательского технологического университета на базе института окажет системное влияние на российские вузы, осуществляющие профессиональное образование в сфере высоких технологий и, в частности, сделает возможным:
- создание связей между техническими вузами, реализующими аналогичные образовательные программы за счет активного позиционирования университета как центра в технологической сфере, обладающего обширной методической базой и готового к распространению знаний и технологий, а также наработок по основным направлениям

программной деятельности, в том числе опыта управленческой работы, менеджмента качества, инновационного инфраструктурного развития;

- использование техническими вузами разработанных в университете современных образовательных стандартов по направлениям и профилям подготовки университета;
- распространение результатов аналитической и прогностической деятельности университета в области изучения рынков труда и технологий для максимально более полного учета этих результатов в планировании образовательной деятельности высших учебных заведений страны;
- создание экспериментальной инновационной площадки для отработки передовых технологий и методов обучения, которые могут быть в дальнейшем взяты на вооружение другими вузами, в том числе моделей непрерывного профессионального образования, предполагающих предоставление широких возможностей и способов обучения каждому обучающемуся, включая построение индивидуальных образовательных траекторий, а также выстраивание целостной системы, состоящей из довузовской подготовки и программ бакалавриата, магистратуры и дополнительного образования;
- интеграцию в общероссийское и мировое образовательное пространство вузов страны, реализующих обучение в сфере высоких технологий, посредством их программной аккредитации;
- формирование системы полноценного научного сотрудничества, в том числе за счет совместного использования материально-технической базы университета для проведения фундаментальных и прикладных разработок, объединения усилий исследователей разных университетов в совместных проектах, расширения и интенсификации партнерств с академическими институтами и реальным сектором экономики;
- развитие педагогических и научных кадров других вузов за счет их включения в систему переподготовки кадров университета, организации стажировок, семинаров и конференций.

В ходе реализации программы создания университета для экономики и социальной сферы России ожидается:

- создание образовательного учреждения, обеспечивающего интеграцию образования, науки и бизнеса и подготовку высококлассных кадров для технологических областей, входящих в сферу национальных интересов;
- формирование исследовательского университета, построенного на лучших мировых образцах, конкурентоспособного на международном образовательном рынке, развивающего экспорт российского образования и активное сотрудничество с университетами Европы, Азии и Америки в рамках международных образовательных и научных программ и распространяющего в мире российские образовательные и технологические стандарты, в целом - повышение имиджа России как мировой научно-образовательной державы;
- сближение вузовских исследований и разработок с фундаментальной академической наукой и, за счет этого, качественное приращение знаний в сфере критических технологий, открытие новых исследовательских областей и направлений, необходимых для прорывного развития основных отраслей экономики страны;
- создание и отработка механизмов коммерциализации научных разработок;
- создание научно обоснованной системы учета потребностей экономики в квалифицированных кадрах и, на этой основе, своевременное пополнение рынков труда по наиболее востребованным специальностям в целях реализации интересов личности, государства и бизнеса, содействия устойчивому росту российской экономики, интеллектуальному и технологическому лидерству России в XXI веке;
- появление новых направлений развития экономики и бизнеса, крупных инновационных проектов и новых рабочих мест в сфере высоких технологий, извлечения и переработки природных ресурсов, в том числе на основе реализации механизма технологических платформ, развития инфраструктуры для продвижения и коммерциализации технологий и за счет расширения круга инновационно-активных компаний, сотрудничающих с университетом;

- обеспечение лидерских позиций России в сфере, исторически являющейся основой образовательной и научной деятельности университета - металлургия, производство и обработка металлов, композиционных, порошковых, сверхпроводящих и полупроводниковых материалов.

Формирование плеяды профессионалов, обладающих современными деловыми и личностными компетентностями, готовых к инновационной и предпринимательской деятельности, способных успешно оперировать самыми современными технологиями.

2. Бюджетное финансирование негосударственных образовательных учреждений в муниципальных образованиях Российской Федерации – на примере образовательных учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования¹⁶⁴

Поддержка негосударственных общеобразовательных учреждений на уровне субъектов Федерации

В ряде субъектов Федерации негосударственные образовательные учреждения, реализующие программы общего, дошкольного и дополнительного образования рассматриваются как часть муниципальной системы образования. Муниципальным образованиям этих субъектов выделяется специальная субвенция на частичное финансирование НОУ.

В некоторых субъектах Федерации финансовая поддержка негосударственных образовательных учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования законодательно отнесена к расходным полномочиям субъекта.

Ниже проанализирован соответствующий нормотворческий опыт конкретных субъектов Федерации.

Московская область

Власти Московской области к интеграции негосударственных образовательных учреждений в единую систему образования подошли наиболее основательно из всех субъектов. Последний (третий по счету, первый был принят в 1996 году; второй – в 2001 году) Закон "Об образовании"⁴ принят в Московской области в июле 2006 года, то есть, после основательного изменения федерального законодательства, связанного с реформой государственной власти и местного самоуправления. Закон устанавливает, что в системе образования в Московской области действуют государственные образовательные учреждения Московской области, муниципальные и *негосударственные образовательные учреждения* (ч. 2, ст. 5).

Согласно статье 14 Закона *негосударственные общеобразовательные учреждения, осуществляющие деятельность по предоставлению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в пределах государственных образовательных стандартов, получают право на государственное финансирование со дня их государственной аккредитации*. То есть, в Законе Московской области сохранена норма федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ. Согласно той же статье финансирование негосударственных общеобразовательных учреждений осуществляется за счет субвенций, выделяемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов) по нормативам, установленным в системе образования Московской области. Во исполнение Закона "Об образовании" Правительством Московской области принято постановление о порядке расходования этих субвенций⁵.

¹⁶⁴ Подготовлено по материалам Екатеринбургской городской Думы, <http://www.egd.ru/>

В соответствии с Законом "Об образовании" к полномочиям Министерства образования Московской области отнесено содействие не только муниципальным, но и негосударственным образовательным учреждениям в Московской области в их образовательной деятельности и координации ее с государственной политикой в сфере образования⁶.

Негосударственным образовательным учреждениям Московской области, получающим доход от оказания платных образовательных услуг (так же, как государственным и муниципальным образовательным учреждениям, получающим доход от оказания дополнительных платных услуг) законодательством Московской области⁷ предоставляются налоговые льготы. Это снижение ставки налога на прибыль организаций на 4 процентных пункта в соответствии с пунктом настоящего Закона и уменьшение ставки транспортного налога на 50 процентов (кроме автомобилей легковых, водных и воздушных транспортных средств). Условием использования налоговых льгот является направление высвобожденных средств на цели образования.

Кроме того, в Московской области приняты законы, в которых социальные льготы отдельным категориям обучающихся полностью распространяются и на учащихся негосударственных образовательных учреждений:

- Закон Московской области от 09.12.2004 № 170/2004-ОЗ "Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставлении им полного государственного обеспечения" (ред. от 20.12.2006 № 228/2006-ОЗ);

- Закон Московской области от 19.01.2005 № 24/2005-ОЗ "О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях Московской области" (ред. от 28.12.2006 № 253/2006-ОЗ).

Финансирование этих льгот относится к расходным полномочиям субъекта Федерации. Соответствующие средства передаются в виде субвенций муниципальным образованиям, которые наделяются соответствующими государственными полномочиями на неопределенный срок.

Таким образом, в Московской области негосударственные общеобразовательные учреждения, осуществляющие деятельность по предоставлению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в пределах государственных образовательных стандартов являются полноправными субъектами системы образования, которые частично финансируются из бюджета Московской области. Эту же политику предполагается проводить и дальше. Согласно среднесрочному финансовому плану Московской области на 2008-2010 годы⁸ субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на частичное финансирование расходов негосударственных образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию и осуществляющих деятельность по предоставлению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в пределах государственных образовательных стандартов, составят в 2008 году 211 910 тыс. руб.; в 2009 году – 340 539 тыс. руб.; в 2010 году – 396 366 тыс. руб.

Липецкая область

Несмотря на изменение федерального законодательства в Липецкой области государственное финансирование негосударственных общеобразовательных учреждений не прекращалось. В конце 2004 года Липецким областным Советом было принято Постановление от 09.12.2004 № 686-пс, согласно которому Администрация области должна была производить с 01.01.2005 по 01.07.2005 финансирование негосударственных образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию. Объем этих расходов был установлен Законом Липецкой области от 22.12.2004 № 151-ОЗ "О финансировании государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в Липецкой области", определяющим нормативы финансирования муниципальных образовательных учреждений. Далее такие постановления принимались Липецким областным Советом регулярно и распространялись на негосударственные образовательные учреждения, имеющие государственную аккредитацию в случае реализации ими не менее двух основных

общеобразовательных программ (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования)⁹.

В соответствии с этими постановлениями муниципальным образованиям Липецкой области из областного бюджета выделялась субвенция на финансирование государственных общеобразовательных учреждений: в 2005 году 8 292,6 тыс. руб. (из них городу Липецку 3 235 тыс. руб.); в 2006 году 3 866,8 тыс. руб. (из них Липецку 1 790 тыс. руб.); в 2007 году 14 606 тыс. руб. (из них Липецку 3 260 тыс. руб.).

Красноярский край

В Красноярском крае так же, как и в Московской области, в процессе реформ был принят новый Закон "Об образовании"¹⁰, который сохранил статью прежнего Закона (от 24.03.1997 № 12-433) о задачах органов государственной власти края в области образования (статья 3). В числе этих задач – создание условий для развития негосударственных образовательных учреждений. В момент принятия Закона, в декабре 2004 года, никаких других норм, касающихся поддержки негосударственных образовательных учреждений, Закон не содержал. В июле 2007 года в Закон были внесены принципиальные изменения, касающиеся поддержки НОУ, которые вступили в силу с 01.01.2008, то есть, только с этого года.

Согласно Закону общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях края, рассчитывается с учетом негосударственных образовательных учреждений, прошедших государственную аккредитацию и реализующих основные общеобразовательные программы. Распределение этих субвенций между общеобразовательными учреждениями муниципального образования определяется в соответствии с Методикой, которая является приложением к Закону. Методика расчета бюджетного финансирования образовательного учреждения едина для муниципальных и негосударственных образовательных учреждений.

Несмотря на то, что изменения, касающиеся финансирования негосударственных образовательных учреждений, были внесены в Закон Красноярского края "Об образовании" только в июле 2007 года, негосударственные образовательные учреждения финансировались через субвенции муниципальным образованиям и ранее, в 2004-2007 годах, что регулировалось соответствующими законами о краевом бюджете.

Челябинская область

В октябре 2006 года статья 7 Закона Челябинской области от 30.11.2004 № 322-ЗО "Об образовании в Челябинской области", определяющая полномочия органов государственной власти Челябинской области в сфере образования, была дополнена частью третьей, касающейся поддержки негосударственных образовательных учреждений. Согласно введенным положениям негосударственным образовательным учреждениям, находящимся на территории Челябинской области и имеющим государственную аккредитацию, оказывается государственная поддержка за счет средств областного бюджета в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ. Это распространяется на общеобразовательные учреждения, общеобразовательные школы-интернаты, образовательные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста, реализующие программы начального, основного, среднего (полного) общего образования и учреждения дополнительного образования.

Объем средств, направляемых на государственную поддержку негосударственных образовательных учреждений, определяется в соответствии с нормативами расходов на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования, установленными Законом Челябинской области от 22.12.2005 № 438-ЗО "О предоставлении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования" (ред. от 25.05.2006 № 31-ЗО).

Законом Челябинской области от 25.01.2007 № 100-ЗО "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке

негосударственных образовательных учреждений" эти государственные полномочия переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на неограниченный срок.

Законами Челябинской области об областном бюджете последние два года на государственную поддержку негосударственных образовательных учреждений муниципальным образованиям Челябинской области выделяется субвенция в размере в 2007 году 21 332 тыс. руб. (из них 7 577 тыс. руб. городу Челябинску); в 2008 году – 27 898 тыс. руб. (Челябинску – 12 151 тыс. руб.).

Поддержка негосударственных образовательных учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования через субвенции муниципальным образованиям определена законодательно также в Пермском крае¹¹, в Псковской области¹², в Ямало-Ненецком автономном округе¹³, в Ленинградской области¹⁴.

Поддержка негосударственных образовательных учреждений непосредственно из бюджета субъекта Федерации

В этом случае субсидии предоставляются непосредственно негосударственным образовательным учреждениям. Здесь наиболее интересен опыт Рязанской области.

Рязанская область – один из немногих субъектов Федерации, официально отреагировавших, хотя и с некоторым опозданием, на изменение федерального законодательства в части поддержки негосударственных образовательных учреждений. В феврале 2006 года Рязанская областная Дума, учитывая многочисленные обращения педагогических работников негосударственных образовательных учреждений, детей и их родителей, возникшую социальную напряженность в связи с прекращением бюджетного финансирования НОУ, обратилась к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой о восстановлении права субъектов Российской Федерации на государственное и муниципальное финансирование негосударственных образовательных учреждений. В Обращении предлагалось восстановить вышеприведенную норму (часть 7 статьи 41) Закона Российской Федерации "Об образовании", предусматривающую государственное и (или) муниципальное финансирование негосударственных образовательных учреждений¹⁵. Это обращение было поддержано Липецкой¹⁶ и Иркутской¹⁷ областями.

Данная норма в федеральном Законе восстановлена не была, и в Рязанской области было создано свое законодательное обеспечение, определяющее, основные принципы реализации политики органов власти и управления Рязанской области относительно негосударственных образовательных учреждений, в том числе их финансирование. Это, прежде всего, Закон Рязанской области от 15.08.2006 № 94-ОЗ "Об образовании в Рязанской области" (ранее такого закона в Рязанской области не было). Согласно Закону одной из основных задач органов управления образованием, которые включают областной и муниципальные органы, является координация деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений и организаций, а также *негосударственных организаций* по реализации прав граждан на образование. К полномочиям областного органа управления образованием относится взаимодействие не только с федеральными, областными и муниципальными, а также и с негосударственными образовательными учреждениями.

Статьей 27 Областного закона об образовании установлено, что финансовая поддержка негосударственных образовательных учреждений, прошедших государственную аттестацию и имеющих государственную аккредитацию, может осуществляться за счет средств областного бюджета в виде субсидий в размере, предусмотренном областными целевыми программами для реализации ими общеобразовательных программ.

Во исполнение Закона об образовании уже три года подряд, в 2006, 2007, 2008 годах в Рязанской области областными законами утверждаются областные целевые программы финансовой поддержки негосударственных образовательных учреждений¹⁸. Общий объем

финансирования программ составил в 2006 году 3 581,4 тыс. руб.; в 2007 году – 4 762 тыс. руб.; в 2008 году предполагается выделить 5 095 тыс. руб.

В **Самарской области** с 01.01.2008 вступило в силу Постановление Правительства Самарской области от 11.09.2007 № 163 "Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области". Согласно этому Постановлению к расходным обязательствам Самарской области относится теперь предоставление субсидий негосударственным образовательным учреждениям, созданным религиозными организациями, имеющим государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам (дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования). Эти субсидии будут предоставляться в размере не более 80% от общего объема затрат на реализацию основных общеобразовательных программ, рассчитываемых исходя из численности обучающихся (воспитанников) в соответствующем негосударственном образовательном учреждении.

Аналогичная поддержка оказывается негосударственным образовательным учреждениям **Иркутской области**, созданным религиозными организациями и зарегистрированным в установленном федеральным законом порядке, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности по общеобразовательным программам и государственную аккредитацию¹⁹.

В **Смоленской области** поддержка негосударственных образовательных учреждений, и не только созданных религиозными организациями, также отнесена к расходным обязательствам субъекта Федерации²⁰.

Интересен опыт **Тверской области**, где, начиная с 2005 года, государственное финансирование негосударственных образовательных учреждений определяется программами развития образования, которые утверждаются областными законами²¹. Целью финансовой поддержки образовательной деятельности негосударственных образовательных учреждений является создание условий развития вариативных форм предоставления образовательных услуг в соответствии с индивидуальными потребностями населения Тверской области. Сумма средств планируемой поддержки рассчитана на реализацию государственного стандарта общего образования по нормативу расходов, утверждаемому законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год, на одного учащегося. Программами определяется перечень негосударственных образовательных учреждений, которым планируется оказание такой поддержки. В последней из этих программ, принятой на три года (2007-2009), в число таких учреждений вошли:

- 1) негосударственное общеобразовательное учреждение Городенская Православная гимназия;
- 2) негосударственное образовательное учреждение Тверская епархиальная Православная средняя общеобразовательная школа во имя свт. Тихона Задонского;
- 3) негосударственное образовательное дошкольное учреждение "Православный детский сад во имя свт. Анны Кашинской";
- 4) некоммерческое партнерство "Школа хорового пения";
- 5) негосударственное общеобразовательное учреждение Православная средняя общеобразовательная школа во имя преподобного Сергия Радонежского;
- 6) частное учреждение среднего (полного) общего образования "Школа АЛ" (г. Тверь);
- 7) негосударственное образовательное учреждение "Средняя общеобразовательная А-школа" (г. Удомля);
- 8) негосударственное образовательное учреждение "Общеобразовательный лицей "Довузовский комплекс ТвГУ";
- 9) негосударственный общеобразовательный лицей Тверского института экономики и менеджмента.

В **Москве** поддержка негосударственных образовательных учреждений является одним из основных направлений политики города Москвы в области образования. В отношении негосударственного сектора образования политика органов государственной власти города Москвы основана на следующих принципах²²:

- 1) единство стандартов, требований, норм, правил для образовательной деятельности государственных образовательных учреждений и негосударственных образовательных организаций;
- 2) равенство условий социального обеспечения и оказания поддержки для работников государственных образовательных учреждений и негосударственных образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию;
- 3) преимущественное предоставление в аренду находящихся в государственной (городской) или муниципальной собственности помещений образовательного назначения для целевого использования, выделение земельных участков;
- 4) предоставление льгот в соответствии с нормативами по арендной плате за нежилые помещения, находящиеся в городской собственности и используемые для основной деятельности образовательных организаций.

Негосударственные образовательные организации в случае реализации ими основных общеобразовательных программ финансируются по нормативам с момента их государственной аккредитации. На 2007 год норматив на одного обучающегося составил 35 353 руб. (столько же, сколько для средних общеобразовательных школ), на 2006 год – 26 187 руб.

Кроме того, православным образовательным учреждениям и религиозным организациям Русской Православной Церкви в городе Москве переданы в безвозмездное пользование сроком на 5 лет с 01.01.2005 под образовательные цели арендуемые помещения²³.

В **Санкт Петербурге** негосударственные образовательные учреждения также получают бюджетное финансирование. Расходы на проведение учебного процесса в негосударственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы и имеющих государственную аккредитацию, составили в 2007 году 38 966,6 тыс. руб., в 2006 году – 35 298,8 тыс. руб., в 2005 году – 33 300,6 тыс. руб. Эти субсидии предоставляются на конкурсной основе. Порядок проведения конкурсов определяется администрациями районов.

Поддержка негосударственных образовательных учреждений на уровне муниципальных образований

В муниципальных образованиях тех субъектов Федерации, где меры поддержки негосударственных образовательных учреждений определены законодательно, финансирование НОУ осуществляется за счет субвенций, передаваемых из бюджета субъекта бюджетам муниципальных образований.

Но и на уровне муниципалитетов, даже тех, где такой системной поддержки со стороны субъекта нет, имеется и свой опыт поддержки негосударственных образовательных учреждений, организующих предоставление начального, основного и среднего (полного) образования, а также дошкольные негосударственные образовательные учреждения. Кроме предоставления грантов НОУ на те или иные цели, что достаточно широко распространено в муниципальных образованиях, это прямое финансирование НОУ из местных бюджетов; предоставление льгот по арендной плате за землю и за нежилое помещение, если оно принадлежит муниципалитету.

Во многих муниципальных образованиях негосударственный сектор образования рассматривается как часть муниципальной системы образования и к функциям соответствующего структурного подразделения Администрации отнесена координация работы и поддержка негосударственных образовательных учреждений (Новосибирск, Красноярск, Пермь, Уфа, Краснодар, Псков, Пенза, Калуга, Владимир). С этой точки зрения интересен опыт Рязани.

Так же, как и на уровне субъекта Федерации, в Рязани взаимодействие и поддержка негосударственных образовательных учреждений осуществляется системно. Негосударственные образовательные учреждения рассматриваются как составная часть муниципальной системы образования. В частности, одной из функций Управления образования, науки и молодежной политики администрации города Рязани в области комплексных проблем образования и молодежной политики является оказание организационной и методической помощи негосударственным образовательным учреждениям²⁴.

НОУ, осуществляющие предоставление всем учащимся бесплатного среднего (полного) общего образования по основным образовательным процессам, а также оказывающие иные образовательные услуги на безвозмездной основе, освобождаются от земельного налога²⁵.

Для негосударственных дошкольных образовательных учреждений по рекомендации Городского Совета²⁶ администрацией города установлены ставки арендной платы за землю в размере 0,01 базовых размеров арендной платы по градостроительным оценочным зонам города Рязани.

Администрация города Рязани выступает также соучредителем негосударственных образовательных учреждений: "Православной гимназии во имя святителя Василия Рязанского"²⁷; "Рязанской юношеской автомобильной школы"²⁸.

Прямое финансирование негосударственных образовательных учреждений из местных бюджетов

В некоторых муниципальных образованиях негосударственные образовательные учреждения являются прямыми получателями бюджетных средств. В качестве примеров можно привести город Тюмень, Владимир, Краснодар, Омск, Волгоград, Липецк, Курск.

В **Тюмени** финансирование негосударственных общеобразовательных учреждений, предоставляющих общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование осуществляется по нормативам. В 2007 году норматив на одного обучающегося в год составил 19 495 руб. (для муниципальных начальных общеобразовательных школ норматив составил 15 350 руб.; для основных общеобразовательных школ – 27 879 руб.; для средних общеобразовательных школ – 13 121 руб.; для лицеев, гимназий – 15 089 руб.)²⁹.

Во **Владимире** в 2007 году финансировались все негосударственные общеобразовательные образовательные учреждения³⁰: негосударственное образовательное учреждение "Образовательный лицей" (817,5 тыс. руб.); негосударственная средняя общеобразовательная школа "Возрождение" (2 256,5 тыс. руб.); негосударственное общеобразовательное учреждение "Владимирская православная гимназия во имя святителя Афанасия епископа Ковровского" (569 тыс. руб.).

В **Краснодаре** негосударственным образовательным учреждениям, имеющим государственную аккредитацию, предоставляются субсидии за счет бюджета муниципального образования город Краснодар на финансирование расходов на оплату услуг: связи, транспортных, коммунальных и по содержанию имущества учреждений. В 2007 году эта субсидия составила 1 500 тыс. руб.; в 2006 году – 1 200 тыс. руб. Отметим, что в Законе Краснодарского края "Об образовании"³¹ прописано, что органы местного самоуправления могут финансировать из бюджетов муниципальных образований общеобразовательные негосударственные учреждения, имеющие государственную аккредитацию.

В **Омске** в 2005 году финансирование из бюджета города получали НОУ "Центр образования и развития" (2 084,3 тыс. руб.) и НОУ "Авторская экспериментальная школа" (895,7 тыс. руб.).

В **Волгограде** из бюджета города осуществляется компенсация затрат на питание, обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены, игрушками, книгами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в негосударственном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Детском доме Волгоградской епархии³².

В городе **Липецке** дополнительно к финансированию негосударственных образовательных учреждений за счет специальной субвенции, поступающей из областного бюджета, в 2006 году из средств городского бюджета было направлено 700 тыс. руб. негосударственному образовательному учреждению "Диалог", имеющему в своем составе группы для детей дошкольного возраста.

В **Курске**, по решению Курского городского собрания³³, начиная с 2005 года, финансируется негосударственное общественно-религиозное образовательное учреждение "Православная гимназия во имя преподобного Феодосия Печерского".

В **Сургуте** отдельной строкой бюджета определяются расходы (в виде субсидий) на поддержку инновационных программ негосударственных образовательных учреждений³⁴; в 2007 году эти расходы составили 15 051 тыс. руб.

Предоставление льгот негосударственным образовательным учреждениям по налогам и другим платежам в бюджет

Снижение арендной платы за нежилые помещения

Снижение арендной платы за нежилые помещения, предоставляемые негосударственным образовательным учреждениям для осуществления их деятельности, является достаточно распространенной мерой их финансовой поддержки как в муниципальных образованиях, где негосударственные образовательные учреждения системно поддерживаются на уровне субъекта Федерации, так и в муниципальных образованиях, где на уровне субъекта Федерации такой поддержки нет.

Есть города, где муниципальные помещения предоставляются НОУ в безвозмездное пользование. Это, в частности, город **Волгоград**, где в 2007 году от арендной платы за муниципальные нежилые помещения освобождены 10 негосударственных общеобразовательных учреждений; среди них 9 средних школ и одна основная. Общая сумма льгот составила 7 869,9 тыс. руб. В городе **Краснодаре** муниципальные помещения предоставлены в безвозмездное пользование негосударственному среднему образовательному учреждению "Русская православная школа" и негосударственному дошкольному образовательному учреждению "Центр развития ребенка – Детский сад № 187"; в городе **Твери** – негосударственному образовательному учреждению "Созвучие". Льготы, как правило, регулируются коэффициентом вида использования, на который умножается величина арендной платы.

Так, например, в ряде муниципальных образований Московской области, где негосударственные образовательные учреждения общего образования финансово поддерживаются на уровне субъекта Федерации, коэффициент вида использования принят равным 0,5 (Шатурский и Шаховской муниципальные районы, город Королев); в Люберецком муниципальном районе этот коэффициент принят равным 0,2.

Аналогичные меры финансовой поддержки принимаются и в тех муниципальных образованиях Российской Федерации, в бюджеты которых субвенций из бюджета субъекта Федерации на поддержку негосударственных образовательных учреждений не поступает. Коэффициент вида использования (либо типа деятельности) при определении размера арендной платы за нежилые помещения принят в городе Ельце (Липецкая область) равным 0,2; 0,3 – в городах Астрахани и Брянске; 0,35 – в городе Волгодонске (Ростовская область); 0,5 – в Амурском муниципальном районе (Хабаровский край), в Приморском муниципальном районе (Архангельский край), в городе Ишиме (Тюменская область), в городе Белебее, Уфимском и Чишминском районах (Башкортостан), в Омском муниципальном районе (Омская область); 0,6 – в Вологде и в Орле.

В городе **Владимире** в методику расчета арендной платы за нежилые помещения вводится коэффициент муниципальной опеки, который для негосударственных образовательных учреждений составляет 0,45³⁵.

В **Новосибирске** коэффициент вида использования принят 0,5 для негосударственных образовательных учреждений общего образования на площадь, превышающую установленный норматив на одного учащегося не более, чем в два раза, и для НОУ общего образования на площадь, соответствующую нормативу, так же, как и для всех дошкольных образовательных учреждений, имеющих лицензию, – 0,1³⁶.

В **Кирове** размер годовой арендной платы для негосударственных дошкольных образовательных учреждений и негосударственных общеобразовательных учреждений определяется в размере минимальной арендной платы³⁷.

В Свердловской области подобный опыт тоже есть. В городе Ревда для негосударственных образовательных учреждений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с реализацией образовательных программ в области

дошкольного образования и начального общего образования, коэффициент вида использования объекта установлен равным 0,1³⁸.

Снижение платы за аренду земельных участков

В ряде муниципальных образований для негосударственных образовательных учреждений установлены льготы по арендной плате за земельные участки. В Тарском, Большеуковском, Марьяновском, Азовском районах Томской области для всех негосударственных образовательных учреждений это сделано через установление минимального коэффициента вида использования; в Горьковском и Черлакском муниципальных районах Томской области льгота в размере 10 % от расчетной арендной платы установлена только для негосударственных образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного и школьного образования.

В ряде муниципальных образований Самарской области (Сызрань, Сызранский район, Тольятти) также установлены минимальные коэффициенты, учитывающие вид использования земельного участка.

Поддержка негосударственных дошкольных образовательных учреждений

Специальная политика по отношению к негосударственным дошкольным образовательным учреждениям только начинает рассматриваться муниципальными властями как один из возможных путей решения проблемы обеспечения жителей детскими дошкольными учреждениями. Тем не менее, ряд примеров можно привести.

В Ярославле в случае недостаточности услуг по дошкольному образованию, предоставляемых муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, закупка этих услуг осуществляется у негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, исходя из нормативов, определенных для муниципальных ДОО (в 2007 году: с 12-часовым пребыванием детей 34 002 руб. на одного ребенка в год; с 24-часовым пребыванием – 40 803 руб. на одного ребенка в год), с учетом возмещения расходов на оплату коммунальных услуг пропорционально количеству закупаемых мест³⁹.

В бюджете города **Стрежевой (Томская область)** в 2007 году также предусмотрены расходы на оплату договоров оказания услуг с негосударственными дошкольными образовательными учреждениями по содержанию детей и предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного образования⁴⁰.

В Томске для создания негосударственного дошкольного образовательного учреждения в безвозмездное пользование сроком на пять лет негосударственному образовательному учреждению "Детский сад-школа "Парус" передаются муниципальные помещения (общая площадь 787 кв. м)⁴¹.

В Хабаровске негосударственные дошкольные образовательные учреждения, при условии направления высвобожденных средств на ремонт помещений и открытие дополнительных групп, освобождаются от уплаты арендной платы за земельные участки⁴² (это решение принято в конце 2007 года).

¹ Постатейный комментарий к Закону Российской Федерации "Об образовании" под ред. профессора, д.ю.н. А.Н. Козырина и к.ю.н. В.В. Насонкина. Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство по образованию, Федеральный центр образовательного законодательства. Консультант Плюс.

² Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года, одобренная Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2001 № 1756-р.

³ Доклад уполномоченного по правам ребенка в городе Москве от 27.03.2007 "О деятельности уполномоченного по правам ребенка в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в 2006 году".

⁴ Закон Московской области от 27.07.2006 № 136/2206-ОЗ "Об образовании" (ред. от 08.06.2007 № 84/2007-ОЗ).

⁵ Постановление Правительства Московской области от 23.04.2007 № 299/15.

⁶ Постановление Правительства Московской области от 20.03.2006 № 203/10 (ред. от 01.03.2007 № 125/7).

⁷ Закон Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-ОЗ "О льготном налогообложении в Московской области" (ред. от 28.12.2006 № 259/2006-ОЗ).

⁸ Постановление Правительства Московской области от 19.09.2007 года № 707/34 "О среднесрочном финансовом плане Московской области на 2008-2010 годы".

⁹ Постановление Липецкого областного Совета от 25.08.2005 № 936-пс, от 10.08.2006 № 1356-пс.

¹⁰ Закон Красноярского края от 04.12.2004 № 12-2676 "Об образовании" (ред. от 27.09.2007 № 3-509).

- ¹¹ Закон Пермского края от 01.09.2006 № 10-КЗ "О методике формирования бюджета Пермского края" (ред. от 27.04.2007 № 33-ПК).
- ¹² Закон Псковской области от 20.02.2002 № 175-оз "Об образовании в Псковской области" (ред. от 04.10.2007 № 709-оз).
- ¹³ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.12.2005 № 94-ЗАО "Об утверждении методики расчета норматива и объема расходов финансирования на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях" (ред. от 10.01.2007 № 7-ЗАО).
- ¹⁴ Областной Закон Ленинградской области от 13.05.2005 № 32-ОЗ "О нормативах расходов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях Ленинградской области" (ред. от 23.08.2006 № 101-ОЗ).
- ¹⁵ Постановление от 22.02.2006 № 80-IV-РОД.
- ¹⁶ Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 18.04.2006 № 1239-пс.
- ¹⁷ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 19.04.2006 № 2156-ЗС.
- ¹⁸ Законы Рязанской области от 10.05.2006 № 56-ОЗ, от 11.01.2007 № 8-ОЗ; Постановление Рязанской областной Думы от 26.09.2007 № 588-IV РОД".
- ¹⁹ Закон Иркутской области от 02.07.2006 № 40-оз "Об областной государственной поддержке негосударственных образовательных учреждений, созданных религиозными организациями в Иркутской области".
- ²⁰ Областной закон Смоленской области от 28.12.2004 № 118-з "Об образовании в Смоленской области" (ред. от 02.04.2007 № 10-з).
- ²¹ Законы Тверской области от 22.02.2005 № 11-ЗО "Об областной целевой программе "Развитие образования Тверской области на 2005 год" (ред. от 23.12.2005 № 164-ЗО); от 18.01.2006 № 2-ЗО "Об областной целевой программе "Развитие образования Тверской области на 2006 год" (ред. от 28.12.2006 № 146-ЗО); от 12.04.2007 № 33-ЗО "Об областной целевой программе "Развитие образования Тверской области на 2007-2009 годы" (ред. от 27.09.2007 № 105-ЗО).
- ²² Закон города Москвы от 20.06.2001 № 25 "О развитии образования в городе Москве" (ред. от 08.11.2006 № 55).
- ²³ Распоряжение Правительства Москвы от 11.05.2005 № 782-РП (ред. от 16.11.2006 № 2352-РП).
- ²⁴ Постановление Администрации города Рязани от 29.03.2007 № 937.
- ²⁵ Решение Рязанского городского Совета от 25.11.2005 № 384-III "Об установлении земельного налога" (ред. от 13.09.2007 № 384-III).
- ²⁶ Решение Рязанского городского Совета от 22.06.2006 449-III "Об арендной плате за землю для негосударственных дошкольных образовательных учреждений города Рязани".
- ²⁷ Решение Рязанского городского Совета от 08.12.2005 № 512-III.
- ²⁸ Решение Рязанского городского Совета от 12.09.2002.
- ²⁹ Распоряжение Администрации города Тюмени от 26.01.2007 № 68-рк "О нормативах финансового обеспечения расходов на предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) образования" (ред. от 16.03.2007 № 286-рк).
- ³⁰ Решение Совета народных депутатов города Владимира от 22.12.2006 № 322 "О бюджете города на 2007 год".
- ³¹ Закон Краснодарского края от 29.12.2004 № 828-КЗ "Об образовании" (ред. от 27.09.2007 № 1327-КЗ).
- ³² Решение Волгоградской городской Думы от 05.02.2007 № 41/983.
- ³³ Решение Курского городского Собрания от 29.12.2004 № 87-3-РС.
- ³⁴ Решение Думы города Сургута от 26.12.2006 № 143-IV ДГ "О бюджете городского округа Сургут на 2007 год (второе чтение) (ред. от 28.06.2007 № 225-IV ДГ).
- ³⁵ Решение Владимирского городского Совета народных депутатов от 24.10.2002 № 170 "О новой редакции Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Владимира" (ред. от 20.06.2007 № 157).
- ³⁶ Решение Городского Совета Новосибирска от 17.12.2004 № 516 "Об утверждении методики расчета арендной платы за муниципальные нежилые помещения, здания, сооружения" (ред. от 30.05.2007 № 613).
- ³⁷ Решение Кировской городской Думы от 29.12.2004 № 34/15 "О порядке установления арендной платы негосударственным дошкольным образовательным и общеобразовательным учреждениям".
- ³⁸ Решение Думы городского округа Ревда от 26.09.2007 № 582 "Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользования недвижимого имущества нежилого назначения, находящегося в собственности городского округа Ревда".
- ³⁹ Решение Муниципалитета города Ярославля от 04.07.2007 № 475 "О нормативах формирования расходов городского бюджета на предоставление услуг по дошкольному образованию и содержанию детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях".
- ⁴⁰ Решения Думы городского округа Стрежевой от 26.12.2006 № 187 "О местном бюджете городского округа Стрежевой на 2007 год" (ред. от 03.10.2007 № 281) и от 28.12.2005 № 32 "О местном бюджете городского округа Стрежевой на 2006 год (ред. от 26.12.2006 № 188).
- ⁴¹ Решение Томской городской Думы от 24.12.2004 № 814.
- ⁴² Решение Хабаровской городской Думы от 24.11.2006 № 351 "Об освобождении от уплаты арендной платы за земельные участки в 2007 году".

Приложение 21. Перспективная Потребность в жилищном строительстве в Нефтеюганске к 2024 году

Исходя из демографического прогноза численности населения, а также существующей жилищной обеспеченности, потребность в жилищном строительстве будет иметь следующие значения¹⁶⁵:

Таблица 12. Потребность в жилищном строительстве в Нефтеюганске к 2024 году

			территории под новое строительство, га, при плотности	
			12 тыс.м/га	15 тыс.м/га
численность жителей на 2024 год	115,9			
существующий жилой фонд	1800			
ветхий и аварийный жилой фонд	67,5			
потребность в строительстве при обеспеченности	25 кв.м/чел	1165	214,2	170,3
	30 кв.м/чел	1744,5	320,8	255,0

Источник: ЦСР «Северо-Запад»

Возможности нового строительства на территории Нефтеюганска ограничены. Так, использовать Greenfield, свободную от строительства территорию, можно в 17, 17А и 11Б микрорайонах, редевелопмент возможен в 4, 5, 6, части 7, а также 10А, 9А, и части 8А микрорайонов¹⁶⁶. Совокупная территория этих микрорайонов, потенциально пригодная под застройку, составляет 142 га (без учета возможностей редевелопмента 11А микрорайона). При ориентации на показатели жилой обеспеченности в 25 кв.м/чел и расчетной плотности строительства 15 тыс.м/га этой территории можно разместить порядка 980 тыс.кв.м жилья. При этом для размещения порядка 190 тыс.кв.м жилья потребуется проведение уплотнительной застройки, а также санация и мягкая реконструкция существующего фонда в «старых» микрорайонах.

В случае принятия решения о меньшей плотности строительства или при ориентации на более высокие показатели жилищной обеспеченности возникает необходимость освоения дополнительных территорий под жилищное строительство.

¹⁶⁵ Данные рассчитывались с учетом новых подходов к проектированию, то есть, в территории под строительство заложены офисная, торговая, досугово-развлекательная, социальная и др. функции – исходя из примерной схемы, представленной в таблице 6.

¹⁶⁶ В 8А и 9А микрорайонах необходима интеграция в будущий строительный проект дополнительного объема парковочных мест, компенсирующих места на автостоянках на застраиваемых территориях.

Приложение 22. Проект создания учебно-испытательного полигона

(данные предоставлены Санкт-Петербургским Государственным Горным институтом)



ЮГАНСКНЕФТЕГАЗ

ПОЛИГОН 2007

План:

- Текущая ситуация в области обучения и развития персонала ООО «РН-Юганскнефтегаз»
- Что такое учебно-тренинговый центр (УТЦ)
- Возможности УТЦ (что дает)
- Обоснование необходимости строительства УТЦ



ИПК «НКИ» реализует образовательные программы по следующим направлениям:

- Нефтяной инжиниринг
 - ✓ Добыча нефти и газа
 - ✓ Подготовка и перекачка нефти и газа
 - ✓ Эксплуатация трубопроводов
 - ✓ Текущий и капитальный ремонт скважин
 - ✓ Строительство скважин, бурение нефтяных и газовых скважин
- Менеджмент и финансы

В год проходят обучения более 13 тысяч человек

категории	2004 год	2005 год	2006 год
Рабочие	9 325 чел.	9 247 чел.	9 845 чел.
Руководители, специалисты	3 802 чел	4 272 чел.	4 776 чел.
ИТОГО	13 127 чел.	13 519 чел.	14 621 чел.



Обучение состоит из двух блоков:

- ✓ теория – занятия в аудиториях,
- ✓ производственное обучение:
 - обучение на учебных рабочих местах (мастерские, учебные участки, лаборатории, тренажёры)
 - практика на производстве (учениками под руководством наставников).

На данный момент в ИПК НКИ:

- ✓ аудиторный фонд составляет 39 кабинетов (включая филиалы)
- ✓ учебные участки по отработки навыков – 3 – обслуживание ШГНУ и АГЗУ, работа в емкостях и колодцах, приёмы тушения возгораний,
- ✓ тренажёры по отработки навыков – 3 – ликвидация ГНВП, применение ремней безопасности на автотранспорте, оказание доврачебной помощи.

Выводы

Теория:

- для проведения теоретической подготовки ИПК НКИ имеет достаточную базу. Теоретическая подготовка даётся в полном объёме. Усваиваемость материала составляет 88% по результатам выходных тестов и экзаменов.

Производственное обучение:

- практику на производстве проводят высоко-квалифицированные наставниками в соответствии с требованиями программ и контролирующих органов.
- обучение на учебных рабочих местах заменяется теоретической подготовкой, что не даёт возможности отработки начальных навыков работы и приводит к снижению эффективности подготовки кадров к непосредственной трудовой деятельности.

ПРОБЛЕМА: Отсутствие Учебно – тренингового центра для отработки навыков практической работы

Предложение

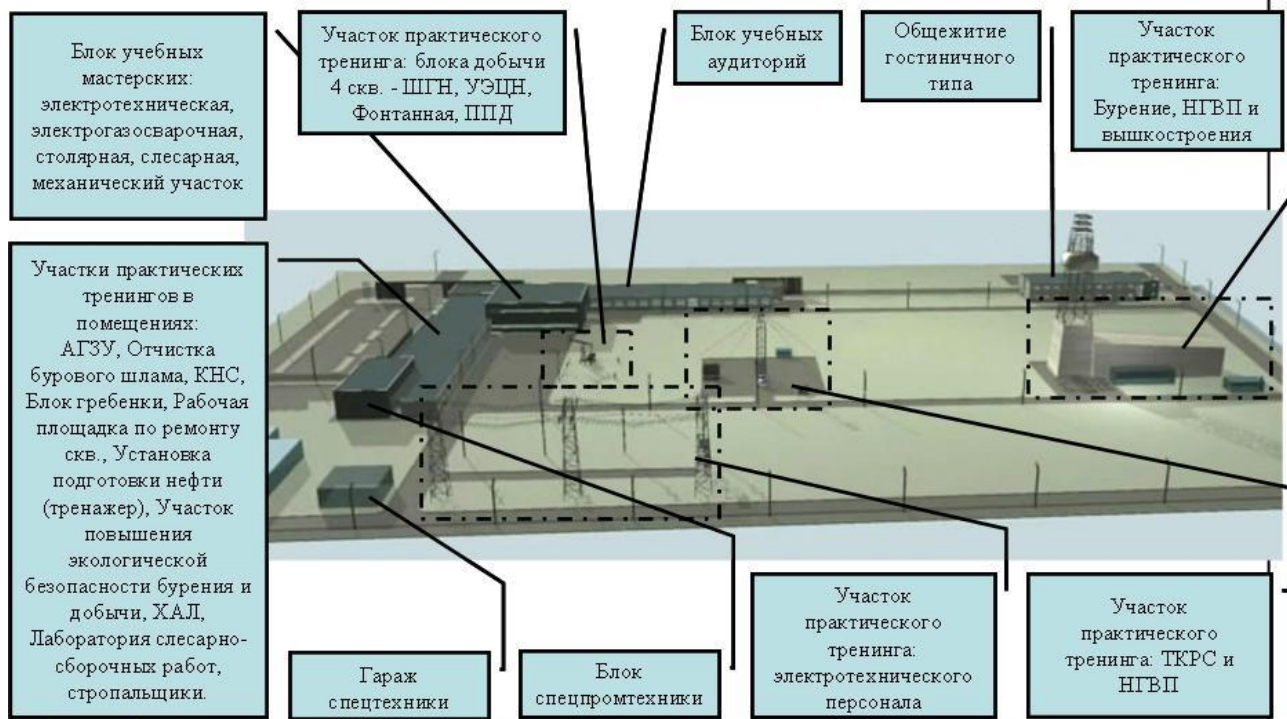
Строительство Корпоративного Учебно – тренингового центра в городе Нефтеюганске включающего в себя :

- Блок бурения скважин
- Блок эксплуатации скважин
- Блок поддержания пластового давления
- Блок сбора и подготовки нефти и газа
- Блок эксплуатации трубопроводов
- Блок текущего и капитального ремонта скважин
- Блок спецпромтехники
- Блок электроэнергетики
- Блок повышения экологической безопасности



РН-ЮГАНСКНЕФТЕГАЗ

Учебно – тренинговый центр



РН-ЮГАНСКНЕФТЕГАЗ

Что даёт

Реализация проекта позволит решать следующие задачи:

1. Обучение практическим и безопасным приемам работ персонала основного и вспомогательного производства.
2. Снижение издержек производства связанных:
 1. с нарушением технологий выполнения работ,
 2. порчи оборудования по причине неправильной его эксплуатации,
 3. снижение травматизма на производстве,
 4. поддержание на оптимальном уровне производительность труда рабочих
 5. сохранение окружающей среды;
3. Обучение персонала при внедрении нового оборудования, новых технологий;
4. Внедрение и обеспечение выполнения корпоративных стандартов обучения персонала, повышение имиджа и привлекательности Компании.

АО «Мурена» ООО «ЮганскНИПИнефть»

Проект выполнен с соблюдением действующих норм и правил, соответствует нормам и правилам взрыво - и пожаробезопасности и обеспечивает безопасную эксплуатацию запроектированных объектов

Главный инженер проекта

А. С. Лернер

Главный архитектор проекта

Э. Адомонис

**ПРОЕКТ
УЧЕБНО - ТРЕНИНГОВЫЙ ЦЕНТР ОАО «ЮГАНСКНЕФТЕГАЗ»**

АО ООО «ЮганскНИПИнефть» «МУРЕНА»

Управляющий
А.А. Членов

Главный директор

В.Смалинскас

Заместитель управляющего по проектированию И.П. Шмыговский

Главный архитектор проекта

Главный инженер проект

Э. Адомонис

А.С. Лернер

СОСТАВ ПРОЕКТА

Том 1

Пояснительная записка и чертежи

Книга 1. Общая пояснительная записка, генеральный план, технологические решения, инженерные сети и сооружения Учебно-тренинговый корпус, общежитие гостиничного типа, гараж спецтехники Архитектурные решения Учебно – тренинговый корпус (с черт. 126 – 7 – АР) Общежитие гостиничного типа (с черт. 126 – 8 – АР)

Гараж спецтехники (с черт. 126 – 9 - АР) Строительные конструкции Учебно –

Книга 2. тренинговый корпус

(с черт. 126 – 7 – СК) Общежитие гостиничного типа

(с черт. 126 – 8 – СК) Гараж спецтехники

(с черт. 126 – 9 – СК) Электрооборудование Учебно – тренинговый корпус

Часть 1. (с черт. 126 – ЭМ 1)

1.1. Общежитие гостиничного типа

1.2. (с черт. 126 – ЭМ 2)

1.3. Гараж спецтехники

Часть 2. (с черт. 126 – ЭМ 3)

2.1. Автоматизация

2.2. (с черт. 126 - АОВ)

2.3. Системы связи

Часть 3. (с черт. 126 – СС)

3.1. Системы безопасности зданий

3.2. (с черт. 126 – СБ)

3.3. Отопление и вентиляция

Часть 4. Учебно – тренинговый корпус

Часть 5. (с черт. 126 – 7 – ОВ, 126 – 7 – ТЦ)

Часть 6. Общежитие гостиничного типа

Часть 7. (с черт. 126 – 8 – ОВ, 126 – 8 – ТЦ)

7.1. АО «Мурена» ООО «

7.2. 7.3. Гараж спецтехники (с черт. 126 – 9 – ОВ)

Часть 8. Водопровод и канализация

(с черт. 126 – 7 – ВК, 126 – 8 – ВК)

Книга 3. Чертежи

Том 2 Организация строительства

Том 3 Сметная документация

Книга 1. Сводный сметный расчет

Книга 2. Объектные и локальные сметы **Том 4** Заказные спецификации

Том 5 Охрана окружающей среды (ООС),
оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

Том 6 Инженерная подготовка строительства учебных скважин

Том 7 Инженерно – технические мероприятия гражданской
обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Относящаяся документация:

1. Рабочий проект на строительство учебных скважин (разраб. ООО «ЮганскНИПИнефть», шифр 401, 2003г)

2. Отчет об инженерных изысканиях (испол. ООО «ЮганскНИПИнефть», шифр 35 – 3 – 5603 – 194 ИИ, 2003г.)

3. Конструкторская документация «Блок УПН» (разраб. ЗАО «НТК «МодульНефтеГазКомплект», г. Уфа)

4. Конструкторская документация «Блок «Площадка бурения», «Блок «Площадка ремонта скважин», «Блок «ППД» (разраб. ООО «ЮНПБС», г. Нефтеюганск)

АО «Мурена» ООО «ЮганскНИПИнефть»

СОСТАВ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Раздел	Фамилия И.О.	Должность	Роспись
ООО «ЮганскНИПИнефть»			
Технологические решения	Гиниятуллин Р.А. Гулынина О.Е. Фомин А.Г. Кузьмина Г.Ф. Орлова Ю.К.	* Гл. технолог ** Зав. сектором Ст. специалист	
Генеральный план	Дергунова В.Ф. Шашкова Л.В.	Зав. сектором Вед. специалист	
Архитектурно-строительные решения	Козырева Т.Н.	Зав. сектором	
Теплоснабжение, водоснабжение, канализация,	Еникеева М.Н. Цимбалюк И.Ф.	Зав. сектором Ст. специалист	
Электроснабжение, электрооборудование, автоматизация	Кузьмина Г.Ф. Суржинская О.С. Кузьмина Г.Ф.	Зав. сектором Специалист Зав. сектором	
Связь (внеплещ.)			
Организация строительства	Дергунова В.Ф. Шамова СМ.	Зав. сектором Вед. специалист	
Сметная документация	Судакова Т.М.	Зав. сектором	
Охрана окружающей среды, ОВОС	Фоменко В.В. Истомина А.М.	Главный эколог- зав. сектором Вед. специалист	
Инженерная подготовка строительства учебных скважин	Тыканина Н.Ю. Васильева Л.В.	Зав. сектором Ст.специалист	
* - заведующий отделением НК И ЮНПБС» ** - ведущий технолог ООО «			

АО «МУРЕНА»

Архитектурные решения	Адомонис Э. Килчяускас Р.	Руководитель	
Строительные конструкции	Буткус Р.	Руководитель	
Системы безопасности	Дмитриев А.В.	Нач. отдела***	
Системы связи	Чистяков К.И.	Ст. специалист***	
Электрооборудование	Лямин В.Н.	Нач. отдела***	
Автоматика	Леонов М.Н.	Нач. отдела***	
Отопление и вентиляция	Балакаускене Д. Шалтенис В.	Руководитель	
Водопровод и канализация	Григаравичене Н. Варжинскас А.	Руководитель	
*** - ООО «МИКРОС Инжиниринг»			

АО «Мурена» ООО «ЮганскНИПИнефть»

Содержание

- 1.** Общая пояснительная записка
 - 1.1. Исходные данные
 - 1.2. Характеристика района и объектов строительства
 - 1.3. Состав проекта
 - 1.4. Инженерное обеспечение объектов
 - 1.5. Основные технические решения
 - 1.6. Мероприятия по охране труда
 - 1.7. Мероприятия по взрыво – и пожаробезопасности
 - 1.8. Мероприятия по охране окружающей среды
 - 1.9. Инженерно – технические мероприятия по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций
 - 1.10. Техничко-экономические показатели
- 2.** Генеральный план
- 3.** Технологические решения
- 4.** Инженерные сети и сооружения

- 4.1. Электроснабжение
- 4.2. Водоснабжение
- 4.3. Канализация
- 4.4. Теплоснабжение
- 4.5. Телефонизация
- 4.6. Строительные решения

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Задание на проектирование от 10.11.2002г. – на 11 листах.
2. Письмо АО «Мурена» от 05.12.2002г. № 03 – 3258
3. Дополнения к заданию на проектирование от 09.06.03г., 11.06.03г., 01.07.03г. – на 8 листах.
4. Указание зам. Управляющего ОАО «ЮНГ» от 24.02.03г.
5. Протокол совещания рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 27.03.03г. – на 3 листах.
6. Протокол совещания рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 18.04.03г. – на 4 листах.
7. Протокол совещания рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 29.04.03г. – на 2 листах.
8. Технические условия на электроснабжение от 08.05.03г. № 71-12-2842 (ООО «Энергонефть») – на 2 листах.
9. Технические условия на теплоснабжение от 23.05.03г. № 70/845-21 (ООО «Теплонефть»).
10. Технические условия на водоснабжение и водоотведение от 07.07.03г. № 79П (ООО «Юганскводоканал») – 3 листах.
11. Технические условия на газоснабжение от 30.06.03г. (ОАО «Нефтеюганскгаз»).
12. Технические условия на телефонизацию от 08.07.03г. № 1138/01-07 (НПТУС).
13. Протокол рабочей группы ЗАО «ЮКОС ЭП» от 27.05.03г. – на 3 листах.
14. Протокол рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 17.06.03г. – на 3 листах.
15. Согласование проектных решений по электроснабжению от 11.07.03г. (ЮБЭО ООО «Энергонефть»).
16. Согласование проектных решений по теплогазоснабжению от 11.07.03г. (ООО «Теплонефть», ОАО «Нефтеюганскгаз»)
17. Согласование проектных решений по водоснабжению и водоотведению от 11.07.03г. (ООО «Юганскводоканал»).
18. Письмо ОАО «ЮНГ» от 02.07.03г. №25-02 – на 2 листах.
19. Протокол совещания от 03.07.03г.
20. Письмо ООО «ЮганскНИПИнефть» от 16.07.03г. №36/2602-336
21. Письмо ОАО «ЮНГ» от 18.07.03г.
22. Письмо ОАО «АК «ОЗНА» от 04.07.03г. №49/338
23. Письмо ОАО «Нефтемаш» от 10.07.03г. №1936/40.
24. Письмо ООО «ЮНПБС» от 04.07.03г. №12/51.
25. Технические условия на выполнение ПОС и составление сметной документации от 10.07.03г. – на 8 листах.

26. Письмо ООО «ЮганскНИПИнефть» от 24.06.03г. № 36/2602-287.
27. Письмо ООО «ЮганскНИПИнефть» от 25.06.03г. № 36/2602-290.
28. Лицензии ООО «ЮганскНИПИнефть»:
 - Г 000151 рег. №ТЮХ 030818 от16.11.2000г.
 - Д 159301 рег. № ГС – 5-72-02-21-0-8604025299-000304-2 от 08.02.2002г.
 - Д 159299 рег. № ГС –5-72-02-14-0-8604025299-000306-1 от 08.02.2002г.
29. Ситуационный план.
30. Архитектурно- планировочное задание.
31. Документы по выбору земельного участка.
32. Письмо ОАО «ЮНГ» от 21.07.03г. № 13/09 – 2 – 112.
33. Письмо ОАО «ЮНГ» от 05.08.03г. б/н.
34. Письмо УКС ОАО «ЮНГ ЮНГ» от 06.08.03г. № 13/09-124\
35. Перечень исходных данных и требований для разработки инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций от 31.07.2003г. № 5/1728 (ГУ по делам ГО и ЧС по ХМАО).

1. ОБЩАЯ ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

1.1. Исходные данные

1.1.1. Основанием для разработки проекта «Учебно-тренинговый центр ОАО «Юганскнефтегаз» послужили документы:

- 1) задание на проектирование от 10.11.2002г., утвержденное заместителем управляющего ОАО «Юганскнефтегаз» по развитию производства, с приложениями и дополнениями (прил.1,3) ;
- 2) письмо АО «Мурена» от 05.12.2002г. № 03-3258 с предложением о совместном проектировании объекта (прил.2);
- 3) технические решения рабочей группы ОАО «ЮНГ» в дополнение к заданию на проектирование (прил.4,5,6);
- 4) технические условия (прил.8,9,10,11,12):
 - на электроснабжение – от 08.05.03г. №71-12-2842 (ООО «Энергонефть»)
 - на теплоснабжение от 23.05.03г. № 70/845-21 (ООО «Теплонефть»)
 - на водоснабжение и водоотведение – от 07.07.03г. №79п (ООО «Юганскводоканал»);
 - на телефонизацию – от 08.07.03г. №1138/01-07 (НПТУС);
 - на газоснабжение (для варианта теплоснабжения от собственной котельной) – от 30.06.03г. (ОАО «Нефтеюганскгаз»).
- 5) эскизный проект, разработанный совместно АО «Мурена» и ООО «ЮганскНИПИнефть» в 2003г.;
- 6) решения рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 29.04.03г. о согласовании эскизного проекта и рабочей группы ЗАО «ЮКОС ЭП» от 27.05.03г. об утверждении эскизного проекта (прил.7,13).
- 7) решение рабочей группы ОАО «ЮНГ» от 17.06.03г. по вопросам проектирования и строительства (прил. 14);
- 8) решение вопросов разработки конструкторской документации на нестандартное оборудование закрытых участков практического тренинга силами ООО «ЮНПБС», г.Нефтеюганск, и ЗАО «НТК «МодульНефтеГазКомплект» , г.Уфа (прил.26,27,18,19,24);
- 9) согласование вопросов изготовления АГЗУ и БГ необходимой комплектации с заводами- изготовителями (прил.22,23);
- 10) технические условия на разработку смет и ПОС (прил. 25);
- 11) исходные данные значения для пересчета базовых стоимостей в текущие цены (прил.20,21);
- 12) материалы инженерных изысканий (испол.ООО «ЮганскНИПИнефть» , шифр 36-3-5603-194 ИИ,2003г.).

1.1.2. Проект разработан совместно АО «Мурена» (генпроектировщик) и ООО «ЮганскНИПИнефть» .

Генеральный заказчик - ОАО «Юганскнефтегаз».

1.1.3. Совместным решением АО «Мурена» и ООО «ЮганскНИПИнефть» объекты и разделы проектирования распределены следующим образом:

АО «Мурена»

- 1) Учебно-тренинговый корпус - все разделы , кроме технологических решений по помещениям закрытых участков практического тренинга и помещениям учебных мастерских;
- 2) Общежитие гостиничного типа - все разделы.
- 3) Гараж спец.техники - все разделы.
- 4) Выпуск проекта (передача проекта заказчику и на экспертизу).

ООО «ЮганскНИПИнефть»:

- 1) Инженерные изыскания
- 2) Генеральный план и благоустройство.
- 3) Учебно-тренинговый корпус - технологические решения по помещениям закрытых участков практического тренинга и по помещениям учебных мастерских.
- 4) Открытые участки практического тренинга - все разделы.
- 5) Внутриплощадочные инженерные сети и сооружения электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации.
- 6) Внеплощадочные инженерные сети и сооружения электроснабжения, теплогазоснабжения, водоснабжения, канализации, связи (телефонизации).
- 7) Специальные разделы проекта:
 - Сметная документация
 - Организация строительства
 - Охрана окружающей среды (ООС)
 - Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
 - Мероприятия ГО и ЧС
- 8) Составление Составы проекта и Общей пояснительной записки.
- 9) Оформление и комплектация проекта (с учетом материалов АО «Мурена»)

1.1.4 Совместным решением обязанности по техническому руководству проектированием распределены следующим образом:

- Главный инженер проекта (ГИП) - представитель ООО «ЮганскНИПИнефть»
- Главный архитектор проекта (ГАП) - представитель АО «Мурена».

1.1.5 В разработке проекта в составе АО «Мурена» принимали участие специалисты организаций:

- «Проектная фирма Адамониса» (архитектурно-строительные решения);
- ООО «МИКРОС - Инжиниринг» (электрооборудование, автоматика, системы связи, системы безопасности)
- Фирма «Гилиус и Ко» (отопление, вентиляция, водопровод, канализация).

1.1.6 При проектировании использовались лицензионные программные средства AutoCAD, MS Word, MS Excel, а также специальные программные средства. Вывод и тиражирование проектно-сметной документации выполнялись на лазерных принтерах и ксероксах.

1.2. Характеристика района и объектов строительства.

1.2.1. Климатические характеристики.

Проектируемый объект расположен в г.Нефтеюганске Ханты – Мансийского автономного округа Тюменской области (в Юго – Западной промзоне города, в районе СУ – 62).

Климатическая характеристика района работ принята согласно СНиП 23 – 01 – 99 по ближайшим метеостанциям г.г. Угута, Сургута.

Климат района строительства резко континентальный с продолжительной суровой зимой и коротким тёплым летом характеризуется следующими данными в соответствии со СНиП 2.01.07. – 85* и СНиП 23 – 01 – 99:

- климатическая зона – 5;
- климатический район – 1Д;
- температура наиболее холодной пятидневки – минус 43 °С;
- температура наиболее холодного месяца января – минус 21,4 °С;
- абсолютный минимум наблюдается в январе – феврале и составляет минус 55 °С;
- температура самого жаркого месяца июля - +17 °С;
- абсолютный максимум температуры достигает - +34 °С;
- по весу снегового покрова (150кгс/см²) – IV район;
- по скоростному напору ветра (30 кгс/м²) – I I район;

- по гололедности - I I район. Нормативная глубина промерзания грунтов:
- глинистых – 2,4м.
- песчаных – 2,7м.
- торфа – 1,0м. Преобладающее направление ветров:
- зимой – юго-восточное;
- летом – северо-западное.

1.2.2. Общие сведения о местности

В геоморфологическом отношении район строительства расположен в пределах поймы протоки Юганская Обь. Пойменная часть – плоская заболоченная равнина, покрытая местами луговой растительностью и редким кустарником ивы и осины, располагающимися, как правило, вдоль стариц и старичных озер.

Рельеф местности ровный, спланированный современными техногенными отложениями. Абсолютные отметки поверхности колеблются в пределах 31,97 – 35,22 м.

1.2.3. Инженерно – геологическое строение и гидрогеологические условия

В геологическом строении района работ принимают участие аллювиальные отложения четвертичного возраста, повсеместно перекрытые современными техногенными отложениями.

Современные техногенные отложения представлены намывным песком. Четвертичные аллювиальные отложения представлены суглинками текучими и текучепластичными, с прослоями песка пылеватого.

Инженерно-геологический разрез площадки до глубины 15,0 м представлен следующими разновидностями грунтов:

1. С поверхности до глубины 4,0 – 5,2 м вскрыты намывные грунты, средней мощностью 4,7 м.
2. Ниже до глубины 5,6 м вскрыт суглинок текучий.
3. Подстилают геологический разрез суглинки текучепластичные, с включениями песка пылеватого.

Гидрогеологические условия характеризуются наличием вод зоны аэрации (техногенные) и грунтовых вод порового типа.

Техногенный водоносный горизонт приурочен к намывным грунтам.

Грунтовые воды порового типа приурочены к аллювиальным отложениям.

Оба водоносных горизонта тесно взаимосвязаны между собой и имеют общее зеркало.

Прогнозируемый подъём уровня грунтовых вод составит $\pm 1 - 1,5$.

Питание грунтовых вод осуществляется за счёт инфильтрации атмосферных осадков и в период «высокой воды» - паводковыми водами.

Разгрузка осуществляется в ближайшие протоки, пр. Юганская Обь и нижележащие водоносные горизонты.

В весенне-осенний период, в связи с таянием снега, с обильными атмосферными осадками и слабой фильтрацией суглинков, возможно развитие вод зоны аэрации «верховодки».

Подробнее – см. «Отчёт об инженерных изысканиях».

1.3. Состав проекта

Учебно – тренинговый центр создаётся как база по обучению для всей Компании «ЮКОС», и в нём должны быть представлены все производственные процессы, которые присущи нефтедобыче и сервису. Поэтому формирование Состава объектов при разработке Эскизного проекта и на его основе – Проекта производилось согласно заданию на проектирование с учётом решений рабочей группы ОАО «Юганскнефтегаз», созданной Указанием заместителя управляющего, а также указаниями рабочей группы НК «ЮКОС» при рассмотрении и утверждении эскизного проекта.

Основными объектами Учебно – тренингового центра являются:

1. Учебно – тренинговый корпус на 200 учащихся.
2. Открытые участки практического тренинга (включая учебные скважины – см. отдельный рабочий проект).
3. Общежитие гостиничного типа на 62 места.
4. Вспомогательные объекты.
5. Генеральный план и благоустройство.
6. Внутриплощадочные сети и сооружения инженерного обеспечения.
7. Внеплощадочные сети и сооружения инженерного обеспечения.

8. Инженерная подготовка под строительство учебных скважин.

Подробнее состав каждого из объектов:

1. Учебно – тренинговый корпус на 200 учащихся (УТЦ). УТЦ можно разделить на функциональные зоны:

1) Учебно – бытовая зона:

- Учебные аудитории на 20 мест каждая (10 аудиторий)
- тренажёрные залы для обучения на учебных компьютерных тренажёрах АМТ-201, 221п, 401 и др. (3 зала)
- аудитория по обучению охране труда и технике безопасности (в т.ч. оказанию первой помощи)
- кабинет противопожарной службы (СВО)
- кабинеты руководителя УТЦ, преподавателей, тренеров – мастеров производственного обучения
- столовая на 60 мест (догоотовочная)
- пост охраны
- вспомогательные помещения: гардероб, библиотека, склад инструмента, спецодежды, канцтоваров, расходных материалов, помещения для хранения наглядных пособий и оборудования;
- санитарно – бытовые помещения с гардеробами спецодежды, сушилками, санузлами, комнатой гигиены женщин
- технические помещения (венткамера, узел управления).

2) Учебные мастерские для обучения слесарей нефтепромышленного оборудования, стропальщиков, сварщиков, столяров, станочников, слесарей, лаборантов.

3) Зона закрытых участков практического тренинга:

- Блок «Рабочая площадка бурения», в составе:
 - заблокированные помещения буровой лебёдки и рабочей площадки буровой установки,
 - помещение очистки бурового шлама,
 - комната инструктажей и наблюдений.
- Блок добычи нефти в составе:
 - помещение замерной установки,
 - помещение пульта управления, комнаты наблюдений
- Блок УПН (автоматизированная установка подготовки и перекачки нефти в тренажёрном исполнении) в составе технологически связанных между собой:
 - установки предварительного сброса воды (УПСВ),
 - установки подготовки и перекачки нефти (УППН),
 - коммерческого узла учёта нефти (КУУН),
- с системой автоматизированного контроля и управления (в трёх заблокированных помещениях)
- Блок ППД (поддержание пластового давления), в составе:
 - помещение блока кустовой насосной станции (КНС),
 - помещение блока гребёнки (БГ)
- Блок ремонта скважин и ликвидации газонефтеводопроявления (ГНВП), в составе:
 - помещение компрессорного блока,
 - помещение насосной станции,
 - заблокированные помещения «Рабочая площадка по ремонту скважин»
- Блок специальной промысловой техники.
- Помещение участка повышения экологической безопасности бурения и добычи (участок ликвидации аварий, разливов, выбросов).
- Помещения участка тренинга электротехнического персонала (см. разд. 3, п. 3.3.9.).

2. Открытые участки практического тренинга:

1) Куст учебных скважин

- Блок добычи нефти, в составе: скважина № 1 (глубиной 500м.) с установкой СШН (станок – качалка) скважина № 2 (глубиной 1300м.) с установкой ЭЦН скважина № 3 – макет устья добывающей скважины скважина № 4 – макет устья нагнетательной скважины.
- Блок ремонта скважин и ликвидации ГНВП, в составе:

скважина № 5 (глубиной 500м.),
набор необходимого оборудования (площадка обслуживания с трансформаторной подстанцией и станцией управления; вагон – домик, инструментальная будка, автовывотка, доливная ёмкость 10м³, желобная ёмкость, приёмные мостки, стационарные якоря, система дренажа с приёмной ёмкостью).

- Участок практического обучения работе в колодцах и ёмкостях
- Участок по ликвидации аварий, разливов, выбросов (амбар ёмкостью 500м³).
- Участок электротренинга, в составе: учебный участок ВЛ – 35 кВ (с фазами разного сечения);

2 учебных участка ВЛ – 6 кВ с алюминиевыми проводами (опоры высотой 9м. и 2,5м.); учебный участок ВЛ – 6 кВ с самонесущими изолированными проводами; открытый пункт инструктажей и наблюдений.

3. Общежитие гостиничного типа на 62 места:

- 28 двухместных номеров для учащихся,
- 6 одноместных номеров для преподавателей,
- столовая на 32 посадочных места (на сырьё, с возможностью обеспечения столовой в учебно – тренинговом корпусе),
- бытовые комнаты,
- помещения для отдыха и спортивно – оздоровительных занятий,
- помещения дежурного администратора,
- вспомогательные и технические помещения.

4. Вспомогательные объекты:

- Гараж для спецтехники (строительной, снегоуборочной и т.п.);
- Стоянка на 50 легковых автомашин и 3 автобуса у здания учебно – тренингового корпуса;
- Стоянка на 15 легковых автомашин у здания общежития;
- Спортивная площадка.

5. Внутриплощадочные сети и сооружения инженерного обеспечения:

1) Электроснабжение:

- Распределительное устройство 6 кВ;
- Трансформаторная подстанция 6/0,4 кВ мощностью 2*630 кВ*А;
- Электрические сети 6 кВ и 0,4 кВ (кабельные, подземные, частично на эстакадах), заземление, молниезащита, наружное освещение.

2) Водоснабжение и канализация:

- Сети хоз-питьевого и противопожарного водоснабжения, сети хозбытовой и производственно – дождевой канализации;
- Локальные очистные сооружения производственно-дождевой канализации;
- Канализационные насосные станции хозбытовой канализации и очищенных производственно – дождевых стоков.

3) Теплоснабжение:

- Тепловые сети к зданию гаража спецтехники.

6. Внеплощадочные сети и сооружения инженерного обеспечения:

1) Электроснабжение

- Расширение РУ-6кВ питающей ПС 35/6кВ № 196
- ВЛ-6кВ от ПС-35/6кВ № 196 до КРУМ-6кВ УТЦ (2 фидера)

2) Водоснабжение и канализация

- Модульные очистные сооружения хоз-бытовых стоков
- Канализационная насосная станция очищенных хоз-бытовых стоков
- напорный канализационный коллектор от КНС до существующего гасительного колодца
- Водопровод от точки врезки в существующий водовод Ю.3. промзоны до территории УТЦ

3) Теплоснабжение

- Теплосеть от точки врезки в существующую магистральную теплосеть Ю.-3. промзоны до узлов управления УТЦ (см. том 1, кн.2)
- Реконструкция существующей магистральной тепловой сети (строительство арочных переходов над въездами на территорию УТЦ)

4) Газоснабжение (вариант отопления от собственной котельной)

· газопровод от точки врезки в существующий газопровод до газораспределительного пункта

Проектом предусмотрены зоны для перспективного развития учебно-тренингового корпуса и открытых участков практического тренинга.

Для строительства учебных скважин, после отсыпки территории до проектных отметок выполняется инженерная подготовка отведенной зоны (см. том 6). После окончания строительства скважин участок скважин приводится к проектным решениям генерального плана, излишние земельные массы перемещаются на низменные участки территории.

1.4. Инженерное обеспечение объектов

Электроснабжение: от ПС 35/6кВ №196 (с расширением РУ-6кВ) двумя фидерами 6кВ до КРУМ-6кВ УТЦ и после него – КТПН-6/0,4кВ,

Теплоснабжение: от магистральных сетей Ю.-З. промзоны Водоснабжение: от магистрального водовода Ю.-З. промзоны Газоснабжение (при необходимости): от существующего газопровода в

районе УТЦ Канализация: хоз-бытовая – напорный канализационный коллектор в существующий гасительный колодец (с предварительной локальной очисткой)

Телефонизация: от существующего шкафа в ДК «Ли́ра» (строительство 2-х канальной канализации и использование участка существующей ВЛС)

1.5. Основные проектные решения Технологические решения

приведены в п.п. 1.3, 1.4 и разд. 3

Архитектурно-строительные решения

Здание учебно-тренингового корпуса – сложной конфигурации, одноэтажное, с разными отметками кровли для учебно-бытовой зоны, учебных мастерских, зоны практического тренинга. Степень огнестойкости – III. Конструктивное выполнение – быстровозводимые металлические конструкции (свайные фундаменты, металлические колонны,

балки и фермы), наружные стены – утепленные плиты фирмы «PAROC» (утепление – каменная вата), внутренние стены, перегородки, потолки и полы – гипсоволокнистые плиты фирмы «KNAUF». Здание разделено противопожарной стеной на две противопожарные зоны.

Здание общежития – прямоугольной формы, двухэтажное, из аналогичных конструкций.

Электрооборудование

По степени надежности электроснабжения имеются потребители:

- 1) особой группы 1 категории – системы безопасности, компьютерные и информационные сети учебно-тренингового корпуса);
- 2) 1 категории – эвакуационное и аварийное освещение и охранно-пожарная сигнализация;
- 3) 2 категории – остальные потребители учебно-тренингового корпуса и общежития;
- 4) 3 категории – гараж спецтехники.

Силовые нагрузки учебно-тренингового корпуса питаются от КТПН-6/0,4кВ через двухсекционное вводно-распределительное устройство ВРУ 1 (в помещении щитовой), наиболее мощные технологические нагрузки участка практического тренинга – непосредственно от подстанции, высоковольтные потребители – непосредственно от КРУМ-6кВ.

Освещение предусматривается: рабочее, дежурное, аварийное (безопасности, эвакуационное) и ремонтное.

Автоматизация

Проектом предусматривается автоматизированная система управления инженерным оборудованием систем вентиляции и отопления.

Охранно-пожарная сигнализация

Охранно-пожарная сигнализация (ОПС), разработанная проектом, обеспечивает сигнализацию несанкционированного проникновения в пределы зданий и их отдельных помещений, а также сигнализацию возгорания или задымления в помещениях зданий с освещением людей о пожаре.

Система видеонаблюдения (СВН) обеспечивает наблюдение периметра территории УТЦ и обеих автостоянок.

Связь

Проектом разработаны следующие системы:

- локальная вычислительная сеть (ЛВС) между объектами компьютерной информационной системы;
- внутренняя телефонная сеть (ориентировочно, 10 абонентов)
- система телевизионного приема, обеспечивающая прием и трансляцию программ эфирного телевидения с возможностью трансляции программ FM-радио.

Отопление и вентиляция.

Отопление

Параметры теплоносителя: 105 – 70°C

Расчётная зимняя температура: – 43°C

Присоединение систем отопления к тепловым сетям выполняется по независимой схеме, вентиляции – по зависимой схеме. Теплоноситель для системы теплоснабжения калориферов: для первого подогрева – электричество, для второго подогрева – вода с параметрами 90 – 70 °C. В системах теплоснабжения предусмотрено регулирование температуры теплоносителя не выходя из теплообменного в зависимости от температуры наружного воздуха. Для помещения практического тренинга предусмотрена возможность локального регулирования температуры.

Вентиляция

Для участков практического тренинга предусмотрены приточные системы, вытяжка – крышными или осевыми вентиляторами. Отдельные системы для столовой.

Для жилых комнат общежития вентиляция осуществляется подачей воздуха в комнаты и вытяжкой через санузлы. Отдельные системы – для столовой.

Кондиционирование

Проектом предусмотрено: фанкойловая система отопления – охлаждения для аудиторий учебно-тренингового корпуса и кондиционирование воздуха в летнее время наставными кондиционерами для одноместных номеров общежития.

Приготовление горячей воды в летнее время

Для здания Учебно-тренингового корпуса и общежития предусмотрены: электрический поток или ёмкостной подогреватель (в помещения тепловых узлов).

В зданиях учебно-тренингового корпуса и общежития предусмотрены тепловые пункты. Разработчиками рассмотрен вариант строительства центрального теплового пункта, однако принят вариант децентрализованного теплоснабжения зданий (тепловые пункты в каждом из указанных зданий).

1.6. Мероприятия по охране окружающей среды

«Охрана труда и техника безопасности, оказание первой помощи» являются обязательными темами в программах обучения независимо от специальности.

Проектными решениями предусмотрен ряд мероприятий по охране труда учащихся, преподавательского персонала, обслуживающего персонала УТЦ:

1. Процесс обучения до выхода на открытые участки практического тренинга проходит в едином здании Учебно-тренингового корпуса, в отапливаемых помещениях. В здании имеется столовая и зоны отдыха.
2. Закрытые помещения практического тренинга позволяют проводить обучение независимо от погодных условий, а также предварительно, в нормальных температурных условиях, готовить учащихся для работы на открытых участках практического тренинга, т.е. к работе в условиях производства.
3. В качестве рабочей жидкости вместо нефти предусмотрено применение нетоксичного и малогорючего трансформаторного масла.
4. Предусмотрены специальные гардеробные (мужская и женская) для переодевания перед тренингами – в спецодежду, после занятий и принятия душа – в чистую одежду (спецодежда при этом передается на сушку и, при необходимости, в стирку).
5. При женском санузле предусмотрена комната личной гигиены женщин.
6. В помещениях обеспечиваются нормативное освещение и нормальный температурно-влажностный режим.
7. Здания обеспечиваются круглогодичным горячим водоснабжением.
8. В общежитии все номера обеспечены санузлами, предусмотрены столовая,

помещения для отдыха и спортивно-оздоровительных занятий. На территории у общежития предусмотрена спортивная площадка.

9. На открытых участках практического тренинга учебные скважины расположены на расстояниях, позволяющих проводить одновременные занятия разных групп без нарушения требований безопасности.

10. Для защиты людей от поражения электрическим током и статическим электричеством предусмотрена система заземления и зануления электрооборудования, а также молниезащита зданий.

11. Помещения практического тренинга должны быть обеспечены медицинскими аптечками, а также средствами для промывания глаз.

12. На территории УТЦ предусмотрено наружное освещение.

1.7. Мероприятия по взрыво- и пожаробезопасности

Взрывоопасные производства и помещения в УТЦ отсутствуют.

В качестве противопожарных мероприятий проектом предусмотрено:

1. Архитектурно-планировочные решения, обеспечивающие площади зданий ниже допускаемых по пожарной опасности (для здания учебно-тренингового корпуса это достигнуто разделительной противопожарной стеной), а также обеспечивающие нормативные требования к путям эвакуации.

2. Применение в качестве рабочей жидкости трансформаторного масла вместо нефти.

3. Обеспечение на территории УТЦ локальной кольцевой сети противопожарного водовода, состоящей из двух резервуаров, противопожарного запаса воды емкостью по 100 м³, противопожарной насосной станции и сетей с пожарогидрантами.

4. Обеспечение здания учебно-тренингового корпуса внутренним противопожарным водопроводом и автоматической системой пожарной сигнализации, а зданий общежития и гаража спецтехники – автоматической системой пожарной сигнализации с выводением тревожных сигналов в помещение охраны и автоматическим оповещением людей при пожаре.

5. Обеспечение противопожарных разрывов между зданиями и подъездов с твердым покрытием к зданиям и пожарогидрантам.

6. Обеспечение зданий и учебно-тренинговых помещений первичными средствами пожаротушения.

1.8. Мероприятия по охране окружающей среды

Природоохранные проектные решения описаны в томе 5.

1.9. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций

При обучении не применяются опасные технологические процессы и опасные вещества. Кроме того, учебно-тренинговый центр не входит в перечень опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным Законом ФЗ-163 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», поэтому мероприятия по промышленной безопасности не разрабатывались.

Инженерно – технические мероприятия ГО и ЧС, предусмотрены проектом, - см том 7.

1.10. Технико-экономические показатели

№№ пп	Наименование	Ед. изм.	Колич.
1.	Численность учащихся	чел/день	200
2.	Численность проживающих в общежитии	чел/сут	62
3.	Площадь участка в границах благоустройства	га	7,29
4.	Площадь участка в границах проектирования	га	6,04
5.	Площадь застройки	га	2,16
6.	Коэффициент застройки	%	37,64
7.	Учебно-тренинговый корпус: · Общая площадь · Строительный объем	м ² м ³	5024,82 25849,13
8.	Общежитие гостиничного типа · Общая площадь · Строительный объем	м ² м ³	1454,89 8903,93
9.	Гараж для спецтехники · Общая площадь · Строительный объем	м ² м ³	173,02 718,03

10.	Теплопотребление	кВт	1509,0
11.	Водопотребление	м ³ /сут	20,7
12.	Водоотведение	м ³ /сут	19,5
13.	Потребляемая мощность	кВт	897,0
14.	Площадь отвода земель на период строительства (с учётом внеплощадочных инженерных сетей и сооружений). в т.ч.: в постоянное пользование во временное пользование	га га га	9,62 6,095 3,525
15.	Стоимость строительства * в т.ч.: СМР оборудование	тыс. руб тыс. руб тыс. руб	23963,27/599081,75 19478,28/486957,00 3093,44/77336,00
* - в числителе – в базовых ценах 1991г., в знаменателе – в текущих ценах 2003г.			

2. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

2.1 Краткая характеристика площадки строительства

Строительная площадка расположена в Юго-Западной промзоне г.Нефтеюганска. Площадка частично отсыпана, рельеф – спокойный. На территории ее находятся остатки фундаментов и инженерных коммуникаций незавершённого строительства, подлежащие демонтажу.

2.2 Планировочные решения

При разработке проекта был использован эскизный проект совместной работы АО «Мурена» и ООО «ЮганскНИПИнефть» с учетом требований технологических и транспортных связей объектов, а также соблюдения санитарных и противопожарных норм при их взаимном размещении.

В состав проекта входят:

- 1) учебно-тренинговый корпус
- 2) открытые участки практического тренинга
- 3) вспомогательные объекты:
 - гараж спецтехники
 - объекты электроснабжения:
 - КРУМ –6 кВ
 - КТПН –6/0,4 кВ
 - объекты канализации:
 - канализационные насосные станции (3шт)
 - очистные сооружения производственно – дождевых стоков
 - очистные сооружения хоз.бытовых стоков
 - противопожарная насосная станция
 - резервуары противопожарного запаса воды (2шт.)
- 4) автостоянка на 50 автомобилей и 3 автобуса
- 5) общежитие гостиничного типа на 62 места со столовой
- 6) автостоянка для легкового а/транспорта на 15 мест
- 7) зоны перспективного строительства.
- 8) Здания : учебно-тренинговый корпус и общежитие размещены фасадами к автомобильной дороге на предприятия промзоны («Кода - НДЗ» и др.) Ограждение запроектировано двух видов высотой 2м: со стороны въездов (фасадная часть территории) и с юго-восточной части – архитектурного дизайна, индивидуального изготовления по ж/бетонным столбам, с двух других сторон- глухое (по серии 3.017-1). Ворота – раздвижные.

На стадии рабочей документации решение по ограждению будет уточнено: возможно применение ограждения индивидуального изготовления современного дизайна по всему периметру территории объекта. Вдоль фасадной части ограждения проектом предусмотрено устройство подпорной стенки высотой 1м из фундаментных блоков (из-за существующих теплосетей наземной прокладки).

Проектом предусмотрено локальное ограждение очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков (поз. 23 и 25 по ГП): металлическое, из сетки, натянутой на уголки, по ж/бетонным столбам высотой 1,7м. Сеть внутренних автодорог запроектирована с учетом технологических перемещений и обеспечения противопожарных мероприятий. Ширина проезжей части дорог принята 6,0м, на участке электротренинга - 4,0м.

(ширина проезжей части принята кратной 2, исходя из типа покрытия). Покрытие принято из сборных железобетонных плит размером (2,0х6,0х0,14)м по монтажному слою из песка с цементом (8:1) и песчано-гравийному основанию, с устройством бортовых камней на тощем бетонном основании. На закруглениях – монолитный цементно-бетон В25 толщиной 0,19м.

Основные показатели по генплану

Наименование	Кол-во	Примечание
Площадь участка в границах благоустройства, всего, га	7,29	
в том числе:		
Площадь УТЦ в границах проектирования га	6,04	
А. Площадь УТЦ в границах ограждения: га	5,75	
1. Площадь застройки, га	2,16	
2. Площадь проездов, площадок, тротуаров, га	1,48	
3. Площадь используемой территории, га	3,64	
4. Площадь озеленения, га	2,11	
5. Коэффициент застройки, %	37,57	
6. Коэффициент используемой территории, %	63,30	
7. Коэффициент озеленения, %	36,70	
Б. Внеплощадочные объекты: га	0,29	
1. Площадь застройки (а/стоянка, КОСы, КНС)	0,12	
2. Площадь подъездов га	0,13	

2.3 Вертикальная планировка

Проектом принята система сплошной вертикальной планировки. Высота насыпи принята на 0,5м выше расчетного уровня паводка 2% обеспеченности с учетом подпора и уклона водотока, а также нагона от расчетной высоты волны. Для уменьшения объема земляных работ вертикальная планировка решена путем образования пилообразного рельефа площадки. Уклоны по проездам : продольные от 0.003 до 0.0054, поперечные 0.02.

Система водоотвода смешанная: открытая – по спланированной поверхности газонов и закрытая- по лоткам проезжей части в дождеприемные колодцы ливневой канализации, с дальнейшей их очисткой.

Для перепуска воды через съезды предусмотрены стальные трубы Д=0,5м , дл. 10м и 20м.

2.4 Благоустройство и озеленение

Проектом предусматриваются мероприятия по благоустройству: - устройство тротуаров шириной 1,5м и 2,0м из бетонных плиток размером (0,5х0,5х0,08)м по песчаному основанию; - устройство спортивной площадки.

Озеленение решается путем устройства газонов по плодородному слою почвы толщиной 0,15м.

2.5 Внеплощадочные инженерные сети

Прокладка проектируемых внеплощадочных инженерных сетей: ВЛ 6 кВ и напорной канализации предусмотрена в коридоре существующих магистральных сетей Юго – Западной промзоны (по проезду 4П)

3. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Содержание

- 3.1. Исходные данные.
- 3.2. Состав технологических объектов.
- 3.3. Основные технические решения.
 - 3.3.1. Блок «Рабочая площадка бурения».
 - 3.3.2. Блок «Рабочая площадка по ремонту скважин»
 - 3.3.3. Блок управления скважиной при ГНВП и участок по ремонту скважин.
 - 3.3.4. Блок добычи нефти.
 - 3.3.5. Блок кустовой насосной станции.
 - 3.3.6. Замерная установка.
 - 3.3.7. Блок УПН.
 - 3.3.8. Система контроля и автоматизации (АСУ ТП) добычи нефти и ППД.
 - 3.3.9. Участки тренинга электротехнического персонала.
 - 3.3.10. Участок повышения экологической безопасности бурения и добычи.
 - 3.3.11. Учебные мастерские.

3.1. Исходные данные.

Технологические решения проекта разработаны на основании:

- задания на проектирование;
- технических решений рабочей группы ОАО «Юганскнефтегаз»;
- эскизного проекта, разработанного совместно АО «Мурена» и ООО «ЮганскНИПИнефть» в 2003 году;
- перечня технологического и электротехнического оборудования, предполагаемого к использованию для тренинга;
- конструкторских схемных решений ЗАО НТК «МодульНефтеГазКомплект», г. Уфа, по блоку УПН;
- конструкторских схемных решений ООО «ЮНПБС» по блокам: «Площадка бурения», «Площадка ремонта скважин», «ППД».

3.2. Состав технологических объектов.

В состав технологических объектов входит: 1) Закрытые участки практического тренинга:

- Блок ППД в составе:

Блок кустовой насосной станции (КНС) – помещение 64;

Блок гребенки (БГ) – помещение 65;

- Блок УПН (Автоматизированная установка подготовки и перекачки нефти) в составе: Установка предварительного сбора воды (УПСВ) – помещение 66; Установка подготовки и перекачки нефти (ППН) – помещение 67; Коммерческий узел учёта нефти (КУУН) – помещение 68;

- Блок ремонта скважин и ликвидации ГНВП в составе:

Компрессорный блок – помещение 74;

Насосная установка – помещение 75;

Рабочая площадка по ремонту скважин – помещение 79;

- Блок бурения в составе:

Буровая лебёдка – помещение 76;

Рабочая площадка бурения – помещение 77;

Комната инструктажей и наблюдений – помещение 78;

- Блок добычи нефти в составе:

Замерная установка – помещение 80;

Пульт управления, комната наблюдений – помещение 81;

- Участки тренинга электротехнического техники – помещения 69,70;

- Блок специальной промысловой техники – помещение 71;

- Участок повышения экологической безопасности бурения и добычи нефти – помещение 82;

- Система контроля и автоматизации (АСУ ТП) для блока добычи нефти и блока ППД (блока гребёнки и блока КНС).

2) Учебные мастерские в составе:

- Участок практического обучения профессии «Стропальщик» - помещ.56;

- Участок слесарно-сборочных работ нефтепромыслового оборудования – помещ.57;

- Электрогазосварочная мастерская – помещ.58;

- Столярная мастерская – помещ.59,60;

- Слесарная мастерская – помещ.61;

- Механический участок – помещ.62;

- Химлаборатория, лаборатория буровых растворов – помещ.63;

3) открытые участки практического тренинга:

- Блок добычи нефти в составе:

- Скважина № 1 глубиной 500м. (установка СШН) – поз. 1 по генплану;

- Скважина № 2 глубиной 1300 м. (установка ЭЦН) – поз. 2 по генплану;

- Скважина № 3 (устье добывающей скважины) – макет поз. 3;

- Скважина № 4 (устье нагнетательной скважины) – макет поз. 4;

- Блок ремонта скважин и ликвидации ГНВП в составе:

- Скважина № 5 глубиной 500м. – поз.5;

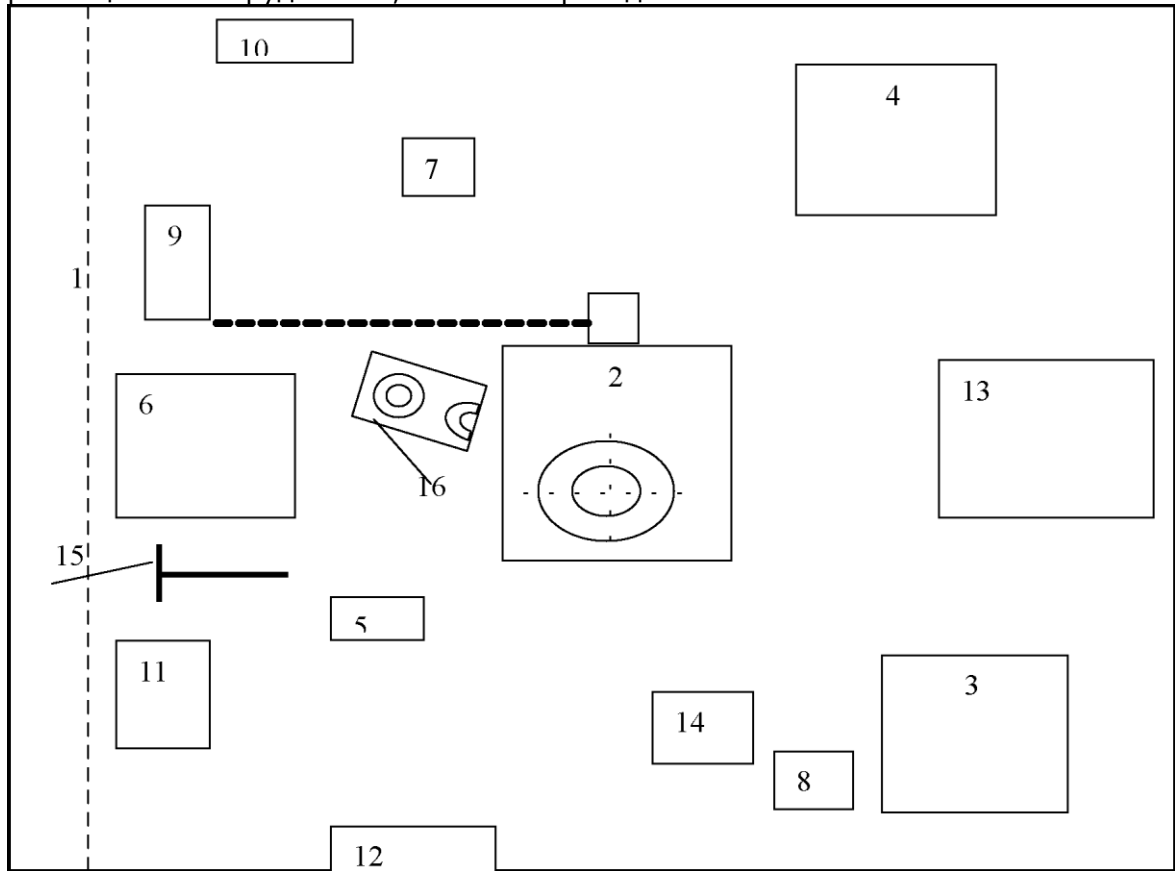
- Участок по ликвидации аварий, разливов, выбросов – поз.6.

- Участок тренинга электротехнического персонала – поз.13.

3.3. Основные технические решения

3.3.1. Блок «Рабочая площадка бурения»

В помещении номер 77 размещается рабочая площадка бурения размером 6х9м, где размещается оборудование, согласно приведенной ниже схемы:



1. Рабочая площадка
2. Ротор Р-700 с ПКР-560
- 3, 4. Подсвечники
5. Пульт бурового ключа АКБ-4М
6. Вспомогательная лебедка ЛВ-44 с 2-мя пультами управления
7. Стойка пневмораскрепителя (ПРС) с цилиндром и машинным ключом КБТ
8. Стойка с машинным ключом КБТ
9. Регулируемый индивидуальный привод на ротор Р-700
10. Электронный индикатор веса (ИВЭ)
11. Пульт бурильщика
12. Вспомогательный пульт ПВО (ОП5-230х35/80)
13. Основной пульт ПВО (ГУП-140)
14. Подвесной ключ ПБК-4
15. Тормозная рукоятка буровой лебедки
16. Буровой ключ АКБ-4М

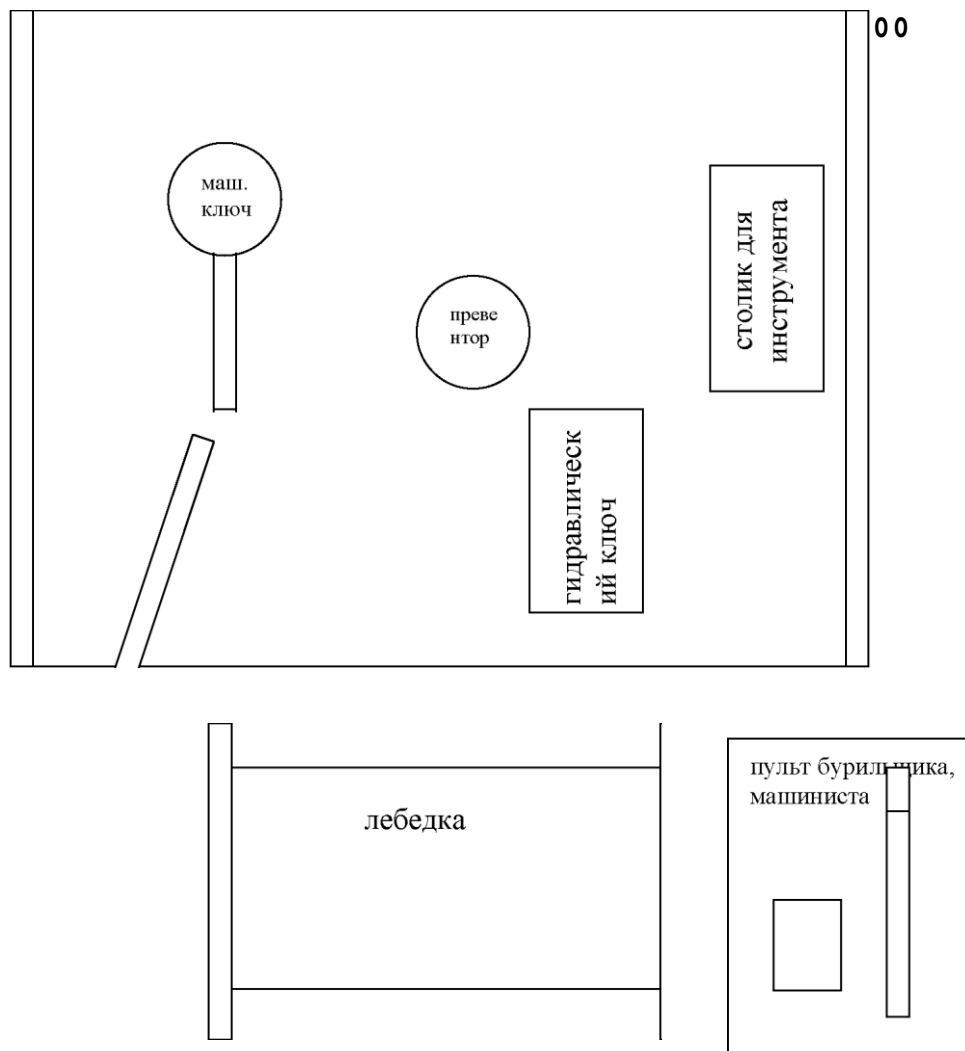
Буровая лебедка в помещении 76 предназначена для выполнения работ на рабочей площадке бурения (77).

ЦСГО, блок очистки бурового раствора - помещение номер 75, расположено оборудование очистки бурового раствора в составе:

- центрифуга разделительная;
- вибросита;
- винтовые насосы;
- блок химического усиления центрифуг;
- шнековый транспортер. Компановка оборудования блока в помещениях и нестандартное оборудование разрабатываются и изготавливаются ООО «ЮНПБС», г. Нефтеюганск.

3.3.2. Блок «Рабочая площадка по ремонту скважин»

В помещении рабочей площадки по ремонту скважин (помещение номер 79), на площадке по ремонту скважин размером 3х4м размещается оборудование и инструмент, используемые при текущем и капитальном ремонте скважин, согласно приведенной ниже схеме.



Набор оборудования:

- превентор ППМ-156х21, смонтированный на крестовине фонтанной арматуры АФК 65х14;
- скважина глубиной 10м диаметром 146мм;
- рабочая лебедка подъемного агрегата, управляемая с пульта бурильщика типа А-50;
- ключ Ойл Кантри, подвешенный на балке над скважиной;
- стеллаж для хранения ГКШ 120,СПГ-75;
- масляный насос;
- элеваторы ЭТА-60БН,ЭШ-15 находятся на инструментальном столике;
- штропа ШЭ-60;
- электрифицированная лебедка, при помощи которой возможно свинчивание и развинчивание 2-3х метровой трубы;
- все виды трубных ключей, крюк КП-15,комплект герметизирующего оборудования КГО-2, долота, райберы расположены на горизонтальном стеллаже за рабочей площадкой;
- электронный индикатор веса ИВЭ-50;
- подвесные действующие машинные ключи, забойные печати, долота и др. размещаются на стеллажах.

В секции, расположенной между блоками бурения и ремонта скважин, располагается кабинет (78) для инструктажей и наблюдения за работой учащимися, не занятыми в тренинге.

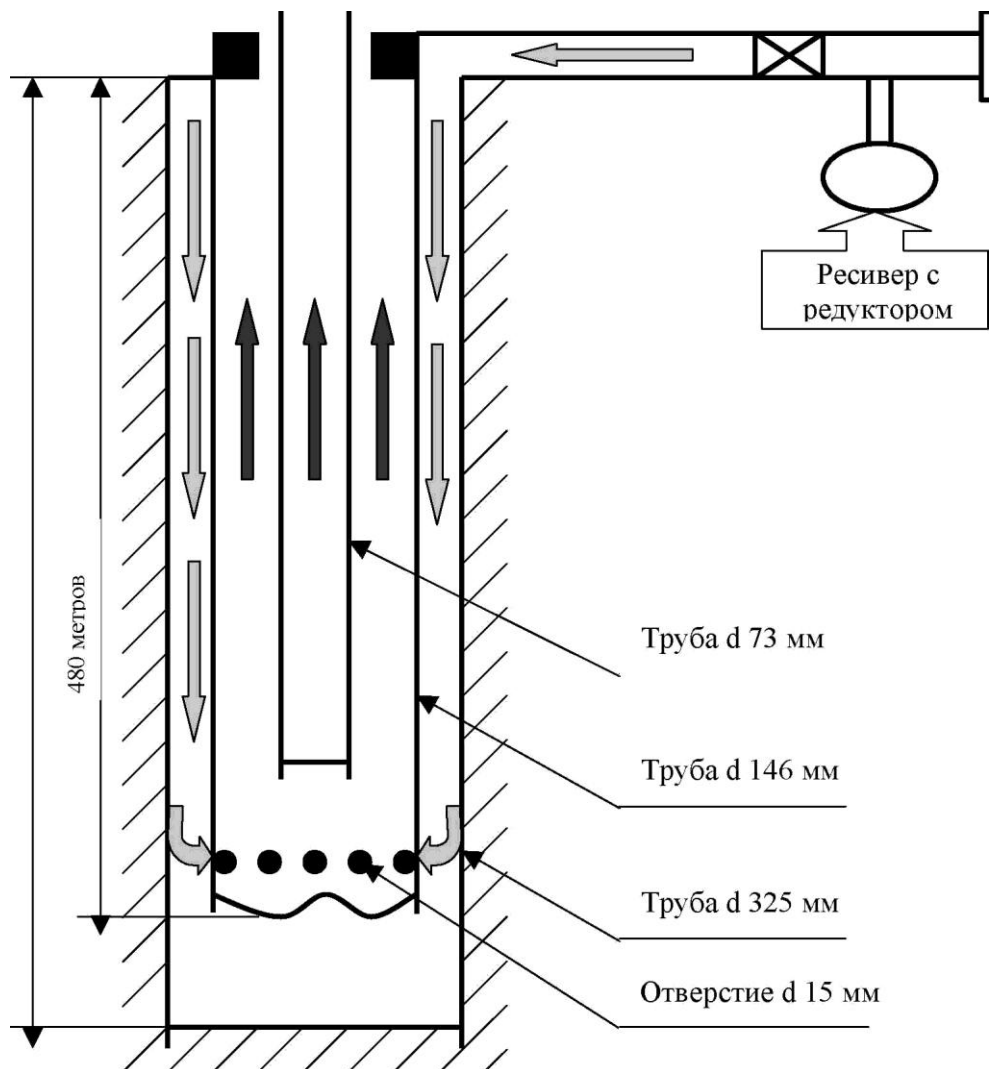
Компановка оборудования блока в помещениях и нестандартное оборудование разрабатываются и изготавливаются ООО «ЮНПБС», г.Нефтеюганск.

3.3.3. Блок управления скважиной при ГНВП и участок по ремонту скважин

Участок представлен скважиной №5 глубиной 500м. На глубину 480м опускается внутренняя колонна диаметром 146мм с заглушкой и отверстиями в нижней части.

Конструкция скважины представлена на схеме.

Компрессор



В помещении номер 74 размещается насосный агрегат с емкостью для запаса воды $V=15\text{м}^3$, в помещении номер 73 – компрессорная установка.

В кольцевое пространство скважины №5, являющейся контуром пласта, постоянно из компрессора и ресивера через редуктор нагнетается воздух и поддерживается давление 5МПа. Мгновенная подача воздуха для имитации ГНВП обеспечивается открытием специального электромагнитного клапана у ресивера, расположенного на линии компрессор – скважина.

Обвязочные трубопроводы утеплены и расположены в желобах.

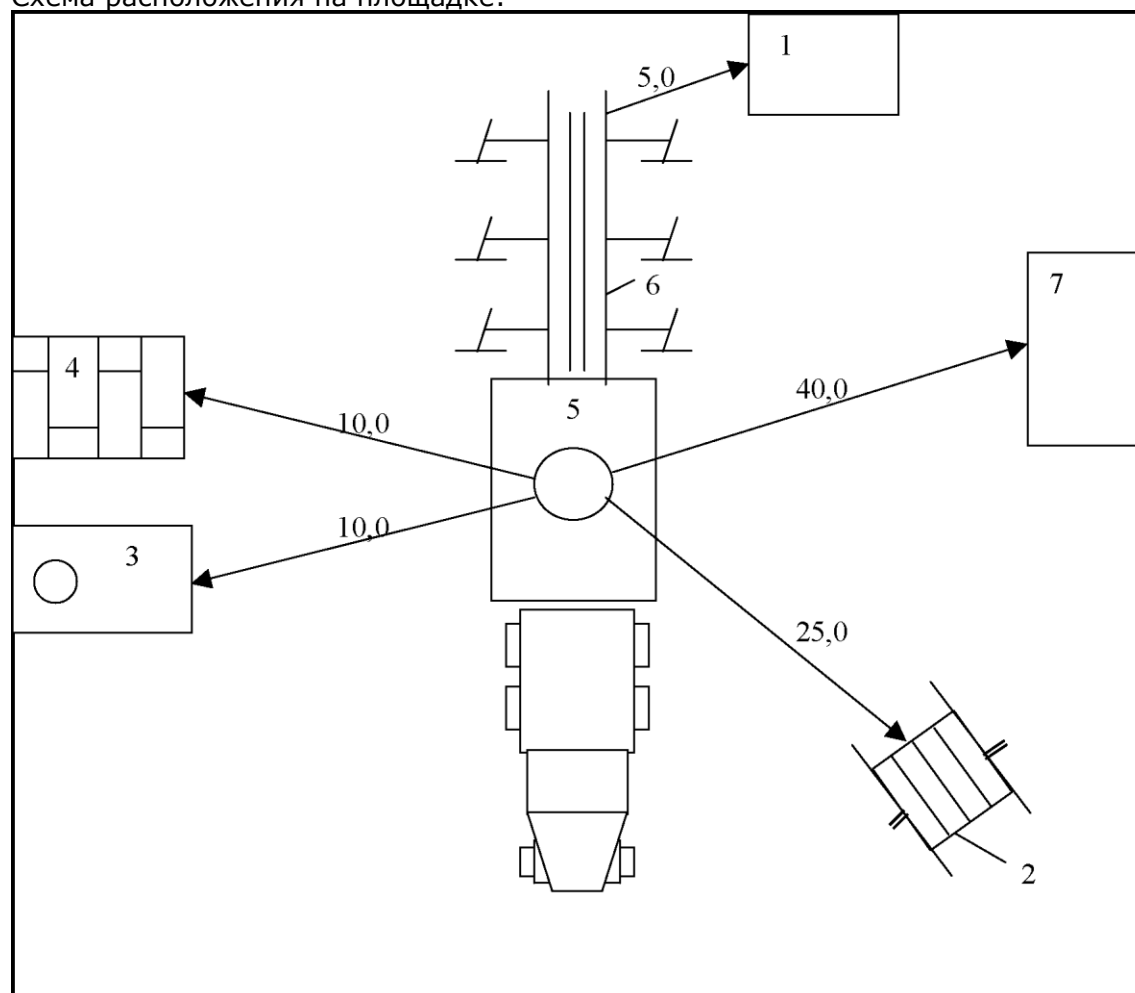
В зимнее время тренинги по ликвидации ГНВП проводятся без воды, а только воздухом с компрессора.

У устья скважины предусмотрена площадка размером 40х40м для подъезда подъемного агрегата типа IRI, Кремко, А-50, АПРС-40.

На площадке устья скважины размещается следующее оборудование:

1. Утепленная инструментальная будка с калорифером и прожекторной стойкой;
2. Автовывотка кабеля УЭЦН с кабелеукладчиком;
3. Емкость $V=10\text{м}^3$;
4. Желобная емкость;
5. Стандартная рабочая площадка размером 3х4м;
6. Приемные мостки;
7. Вагон-домик.

Схема расположения на площадке:



Устье скважины оборудовано приустьевой площадкой для стока пресной воды в дренажную емкость при изливе ее из скважины.

Устье скважины оборудуется превентором ПМТ-125х21.

В вечернее время площадка освещается.

За границами твердого покрытия расположены стеллажи с различными видами и размерами насосно-компрессорных, бурильных, обсадных труб (по размерности, по

резьбе, по материалу, по назначению), насосных штанг, промывочного оборудования (вертлюг ВП-50х160, сальник устьевой, оплетенный грязевый шланг высокого давления). Все оборудование имеет указатели и описания технологических характеристик. На стеллажах, установленных вдоль приемных мостков, расположено оборудование для ловильных работ в скважине (труболовки ТЛ-1, ТЛ-2, фреза кольцевая ФК 122/94, пробойник ПСТ-73, ловители труб наружного захвата, колокол КС-100, колокол КЭ-70-52, крючки, штанговые ловители ШЛ-4, ШЛ-2).

Установлено оборудование для резки второго ствола, установка ДОРН, универсальный гидравлический перфоратор ПНКТ-5, забойный двигатель Д105, пакеры, якоря, юбка против разбрызгивания жидкости, насос НСН-44, УЭЦН-40 и т.д.

Установка оборудования блока в помещениях и нестандартное оборудование разрабатываются и выполняются ООО «ЮНПБС», г. Нефтеюганск.

3.3.4. Блок добычи нефти

Блок добычи нефти представлен:

- скважиной **№1** глубиной 500м и скважиной **№2** глубиной 1300м. В скважине **№1** (146мм колонна) на глубине 450м на гладких НКТ 60мм монтируется установка скважинного штангового насоса 25-175-ТНМ-11-44 (НСН 44), штанги диаметром 22мм, низ утяжеленный (20шт. штанг диаметром 25мм). Устье оборудуется штанговращательным механизмом. В качестве привода используется станок-качалка ПШГН-8-3 со станцией управления СУС01-1. Устье оборудуется сальником СУСГ-2 и крановой фонтанной арматурой АФК 65х14 в комплектации КППС 65х14. Затрубные задвижки фонтанной арматуры расположены на высоте 0,5м от поверхности земли. Скважина **№2** двухколонная, внутренняя 146мм. В кольцевое пространство между колоннами, являющимся контуром пласта, производится подлив рабочей жидкости из емкости через регулирующий дроссель.

Скважина оборудуется насосом УЭЦНА5-30-750, спущенным на НКТ 60мм в комплекте с газосепаратором МНГСЛ5.

Станция управления ЭЛЕКТОН-05-800 с частотным преобразователем, автотрансформатор, коробка ШПВ на устье, бронированный кабель КПБП 3х16. Фонтанная арматура АФЭН 65х21 с кабельным вводом, обратным клапаном, штуцерной колодкой.

На линии обратного подлива жидкости из емкости в скважины №1, №2, смонтированы две дроссельные задвижки типа ДР-80х35 для регулировки скорости долива жидкости, подлив производится в кольцевое пространство через дополнительные патрубки в обсадных колоннах, скрытых в грунт. На всех напорных линиях смонтировать защиту от высокого давления, отключающую установки в критические моменты. Затрубные задвижки фонтанной арматуры расположены на высоте 0,5м от поверхности земли. Скважина **№3** – имитирует фонтанный способ добычи нефти, представлен установлено на фундамент фонтанной арматурой АФК 65х14 с фальштрубопроводом до ГЗУ. На фонтанной арматуре смонтировать лубрикатор с площадкой для обслуживания. Блок добычи нефти предусматривает следующие виды тренинга:

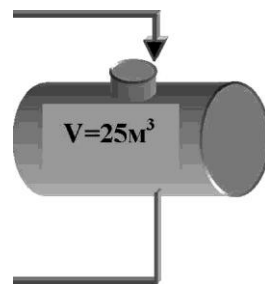
- запуск скважин в работу;
- замеры дебитов;
- обслуживание фонтанной арматуры;
- опрессовка клапанов и подъемных труб;
- обслуживание и наладка станка-качалки, изменение параметров ее работы;
- отбор проб из скважины;
- замер давлений на скважине;
- центровка станка-качалки, балансировка противовесов, замена приводных ремней;
- смена штуцера;
- демонтаж канатной подвески;
- отворот головки балансира;
- обслуживание и наладка электрооборудования станций управления УЭЦН и СШН;
- отбивка уровня жидкости в скважине эхолотом;
- снятие динамограммы работы СШН;
- обслуживание запорной арматуры, предохранительных устройств, КИП, счетчиков;
- мероприятия по охране окружающей среды при обслуживании объектов нефтедобычи.

3.3.5. Блок кустовой насосной станции

В помещении номер 64 монтируется блок кустовой насосной станции (БКНС) со средствами автоматики, контроля, управления и защиты. В БКНС предполагается циркуляция воды с антикоррозионными присадками по замкнутому кольцу: насос – емкость – насос, при невысоком давлении и расходе.

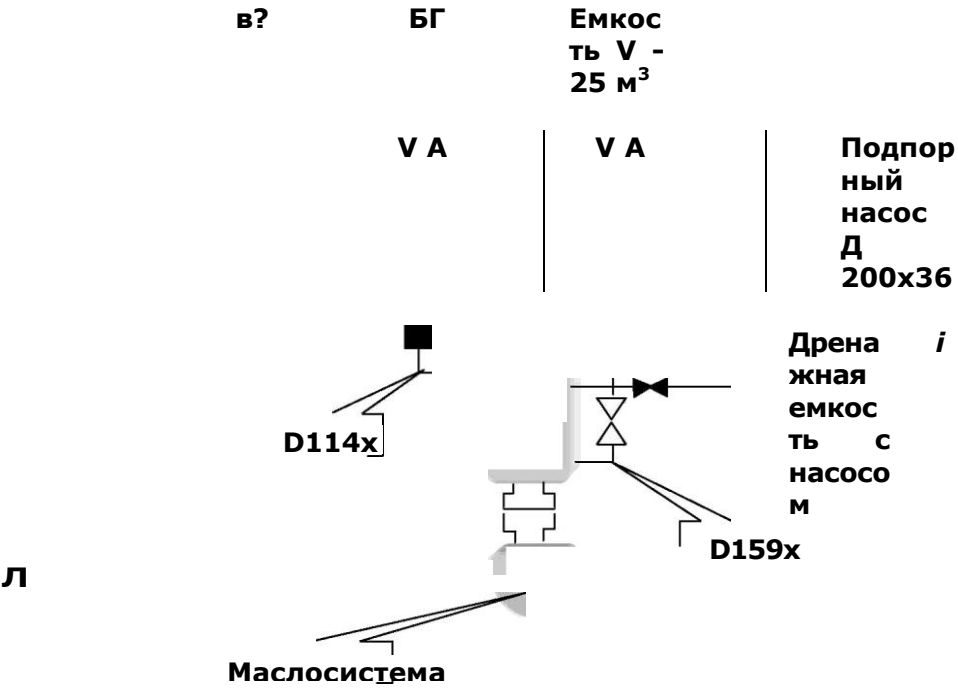
ЦНС180Н422 Узел

и
**Электро
двигатель**



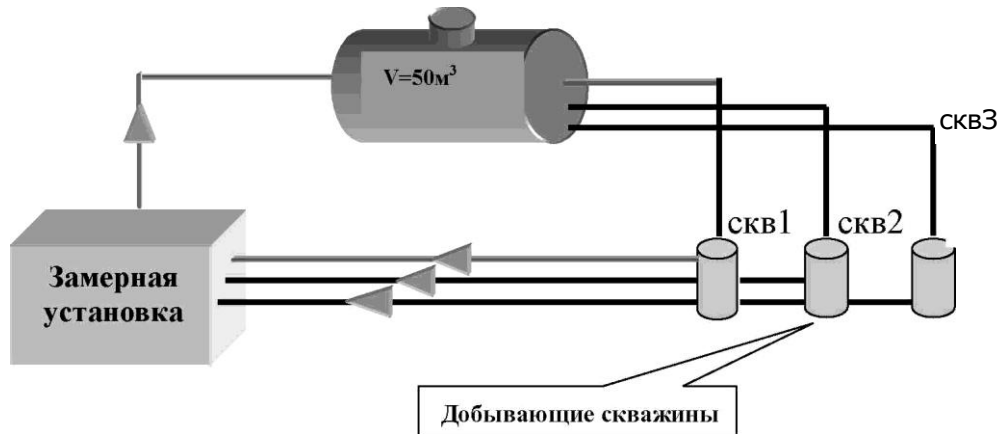
В помещении номер 65 размещается блок гребенки БГ-1 с системой автоматики, управления и учета продукции.
 На открытой площадке «куста скважин» (скважина №4 - макет) смонтирована фонтанная арматура АНЗ 65х21 с фальштрубопроводом к блоку гребенки.

Схема блока ППД:



3.3.6. Замерная установка

На открытой площадке «куста скважин» расположены скважины №1, №2, №3, соединенные трубопроводом с замерной установкой, находящейся в закрытом помещении №80, где расположен блок групповой замерной установки АМ-40-8-400, блок местной автоматики БМА для управления замерной установкой (скважинами), система телемеханики для передачи информации и команд на пульт диспетчера. Трубопровод от скважин проложен подземно с теплоизоляцией для снижения возможности образования конденсата. В конструкции обвязки трубопроводов предусмотреть максимальную защиту оборудования от случайного превышения давления выше допустимого. За стеклянной перегородкой в комнате (81) инструктажей и наблюдения располагается пульт диспетчера с компьютеризированной системой контроля и управления за скважинами, система телемеханики (проводная). Схема расположения:



3.3.7. Блок УПН

(Автоматизированная установка подготовки и подачи нефти)

Краткое описание работы УПН

в тренажерном исполнении

На установку в качестве продукции нефтяных скважин используется смесь воды, трансформаторного масла и воздуха. Для получения воздуха (газа) используется воздушный компрессор К с ресивером Рс малой производительности. В качестве нефти применяется трансформаторное масло, хранящееся в одном из резервуаров Р-1 или Р-2 и подающее на выход смесителя СМ1 с помощью насоса Н-1, производительность которого регулируется изменением числа оборотов частотно регулируемым приводом. Вода подается из емкости пресной воды ЕВ насосом Н-3 также с частотно регулируемым приводом. Задавая разные соотношения (расходы воды, масла и воздуха), получаем необходимую производительность установки по жидкости (нефти и воды) и газу. В смесителе СМ-1 происходит тщательное образование газожидкостной смеси (ГЖС).

В депульсаторе и далее в трехфазном нефтегазовом сепараторе (НГСВ) «С» происходит I ступень разгазирования, предварительный сбор воды. Вода с аппаратов С, О и ЭД поступает на очистку в отстойник воды ОВ, где очищается от нефти и механических примесей.

Товарная нефть с ЭД поступает в один из резервуаров Р-1 и Р-2, предварительно пройдя через концевую ступень сепарации (КСУ).

Газ с I ступени сепарации С проходит через газовый сепаратор ГС и далее направляется потребителю или на факел низкого давления. Схемой предусматривается подрезка водяной подушки в товарных резервуарах Р-1 и Р-2 насосом Н-2 в отстойник ОВ. Резервуар Р-3 может быть использован как буферная емкость для пластовой воды, а также как емкость для подачи воды насосом Н-3 для образования газожидкостной смеси. Насос Н-1 одновременно предназначается для откачки товарной нефти, учет которой ведется по узлу учета (УУН).

Схема позволяет замерять количество приготавливаемой смеси по воде, нефти и газу с помощью соответствующих счетчиков. Технологические аппараты оборудованы, кроме приборов КИП и А, прозрачными окнами для наблюдения за разделом фаз нефть-вода и нефть-газ. Схема оснащена приборами учета газа, поступающего с I и II ступени сепарации.

Весь технологический процесс подготовки нефти, газа и воды контролируется с оперативного пункта.

Установка оборудования в помещениях (66, 67, 68), не стандартное оборудование, технологические коммуникации выполняются ЗАО «НТК «МодульНефтеГазКомплект», г. Уфа.

3.3.8. Система контроля и автоматизации (АСУТП) добычи нефти и ППД.

3.3.8.1. Исходные данные.

Исходными данными для разработки раздела «Контроль и автоматизация» участков тренинга Учебно-тренингового центра (УТЦ) являются следующие материалы:

- Задание на разработку проекта «Учебно-тренинговый центр ОАО «Юганскнефтегаз»;
- Стандарт компании «Основные положения по автоматизации технологических процессов добычи нефти и газа», НК «ЮКОС», ЗАО «ЮКОС ЭП». Принятые технические решения соответствуют заданию на проектирование и требованиям действующих нормативно-технических документов.

3.3.8.2. Цель и назначение.

Принятые в проекте технические решения обеспечивают: Обучение рабочих и специалистов КИПиА обслуживанию и наладке систем автоматизации блока добычи нефти, блока гребенки и блока кустовой насосной станции. Последние два блока образуют собой блок по поддержанию пластового давления.

3.3.8.3 Структура контроля и управления.

Проектом предусматривается телемеханизация и управление следующими объектами:

- групповая замерная установка Спутник АМ-40-8-400 «ОАО «АК ОЗНА»;
- скважина № 1, оборудованная насосом с приводом ПШГН-8-3, станция управления СУС 01-1;
- скважина № 2, оборудованная насосом УЭЦНА5-30-750, станция управления Электон-05-800;
- ёмкость объемом 50 м³ для обеспечения процесса циркуляции рабочей жидкости в системе добычи нефти.

Блок по поддержанию пластового давления:

- блок гребенки;
- ёмкость объемом 25 м³ для обеспечения процесса циркуляции рабочей жидкости в системе блока по поддержания пластового давления;
- блок кустовой насосной станции с дренажной системой;
- подпорный насосный агрегат.

Предлагаемая система контроля и автоматизации блока добычи нефти реализована на основе контроллера ТК-1616 М2. Блок управления ГЗУ (поставляемый в комплекте с ГЗУ АМ-40-8-400) основан на контроллере управления замерной установкой, связанном по интерфейсу RS-485 с ТК-1616 М2. Контроллер ТК-1616 М2 по проводной системе телемеханики осуществляет обмен информации с пультом диспетчера, оборудованным компьютеризированной системой контроля и управления на ГЗУ и скважинами на основе программного обеспечения SCADA-системы «Телескоп плюс».

Система контроля и автоматизации блока гребенки также реализована на основе контроллера ТК-1616 М2, по проводной системе телемеханики связанного с автоматизированным рабочим местом оператора, оборудованным программным обеспечением на основе SCADA-системы «Телескоп плюс».

Системой контроля и автоматизации блока кустовой насосной станции и подпорного насоса является система компьютерного мониторинга «КОМПАКС» (производства НПЦ «Динамика», г.Омск), осуществляющая непрерывный контроль

параметров насосного агрегата ЦНС 180, подпорного насоса Д 200-36, электродвигателей этих насосов и малосистемы.

Автоматизированным рабочим местом оператора блока кустовой насосной станции является станция управления и наблюдения 2010. Подключение аппаратуры «КОМПАКС» к этой станции осуществляется с помощью стандартных интерфейсов типа RS-485 и RS-232. Программным обеспечением этого АРМ служит программное обеспечение «КОМПАКС», версия 6.04.

3.3.8.4. Основные технические характеристики.

В качестве комплекса технических средств (КТС) сбора и обработки информации с объектов автоматизации используются контроллеры НПФ «ПРОРЫВ», контроллер управления ГЗУ и контроллер 2032, идущий в комплекте с системой компьютерного мониторинга насосных агрегатов «КОМПАКС».

В качестве средства управления электрифицированной задвижки, расположенной на линии выкида насосного агрегата ЭЦН, используется периферийный интерфейсный контроллер ПИК-16У.

Связь между первым и вторым уровнем систем контроля и автоматизации – проводная.

Электрические сети автоматики от объектов, расположенных на площадке, выполнены кабелями марки КВВГ, КВВГЭ, МКЭШ, проложенными по другую сторону эстакады от силовых до 1 кВ. Внутри помещений сети автоматизации выполнены кабелями того же типа, проложенными открыто по стенам и в трубах в подготовке пола.

3.3.8.5. объемы контроля, сигнализации и управления.

5.1. Блок добычи нефти.

5.1.1. В ГЗУ АМ-40-8-400 предусмотрены:

- Измерение давления в общем коллекторе;
- Измерение дебита жидкости скважин;
- Поочередное переключение скважин на замер;
- Сигнализация положения переключателя скважин;
- Сигнализация загазованности 50% от НВП;
- Измерение температуры в помещении.

5.1.2. На скважинах №1 и №2 предусмотрены:

5.1.2.1 на устье скважины № 1:

- Местный замер давления на устье скважины;
- Замер давления на устье скважины с дистанционной передачей показаний;

5.1.2.2. на станции управления ЭЦН «Электон»:

- Измерение тока электродвигателя;
- Контроль состояния насоса;
- Защита от перегруза;
- Контроль сопротивления изоляции;
- Защита срыва подачи.

5.1.2.3. на станции управления ПШГН СУС-01-1 осуществляется контроль состояния насоса.

5.1.3. на емкости объемом 50 м³ предусмотрены:

- Непрерывное измерение уровня жидкости;
- Сигнализация аварийного верхнего уровня.

5.1.4. на линиях обратного подлива жидкости из емкости в скважины осуществляется измерение объема жидкости, закачиваемой в скважины.

5.2. Блок по поддержанию пластового давления.

5.2.1. в блоке гребенки предусмотрены:

- Измерение давления в общем коллекторе;
- Измерение объема закачиваемой жидкости;
- Измерение температуры в помещении;
- Сигнализация загазованности 50% от НВП.

5.2.2. на емкости объемом 25 м³ предусмотрены:

- Непрерывное измерение уровня жидкости;
- Сигнализация аварийного верхнего уровня.

5.2.3. на подпорном насосном агрегате осуществляются:

- Измерение давления на приеме насоса;
- Измерение температуры подшипников насоса;
- Контроль вибрации насосного агрегата;
- Контроль частоты вращения ротора;
- Измерение тока электродвигателя насоса;
- Контроль состояния насоса (включен/отключен).

5.2.4. в блоке кустовой насосной станции предусмотрены:

- Измерение давления на приеме насоса;
- Контроль вибрации насосного агрегата;
- Измерение температуры подшипников насосного агрегата;
- Измерение температуры гидропаты;
- Замер расхода жидкости при выкиде насоса;
- Контроль состояния насоса (включен/отключен);
- Измерение тока электродвигателя насоса;
- Замер давления масла в системе смазки;
- Измерение температуры масла в системе смазки;
- Контроль уровня масла в маслобаке;
- Измерение давления на выкиде насоса.

5.2.5. на электрифицированной задвижке, расположенной на линии выкида насосного агрегата ЦНС-180, осуществляются:

- Сигнализация положения задвижки (открыта/закрыта);
- Управление электрифицированной задвижкой (открыть/закрыть).

5.2.6. на дренажно-канализационной емкости, составляющей дренажную систему насосного агрегата ЦНС – 180, предусмотрен непрерывный замер уровня и сигнализация аварийного верхнего уровня.

3.3.8.6. Средства контроля, управления и телемеханизации.

Для осуществления вышеуказанных объемов контроля, сигнализации и управления используются приборы и средства серийного производства:

- Для измерения давления применяются датчики избыточного давления «Метран-43 ДИ»; «Сапфир-22 ДИ»
- Для сигнализации при загазованности помещений ГЗУ и БГ- газосигнализаторы СТМ-30;
- Для измерения и сигнализации уровня жидкости в емкостях объемом 50м³ и 25м³, а также в дренажно-канализационной емкости - ультразвуковой поплавковый уровнемер «РУ-ПТЗ»;
- Для измерения расхода закачиваемой жидкости в БГ – счётчик вихревой «СВУ»;
- Для измерения температуры в помещениях ГЗУ и БГ- термопреобразователь с унифицированным токовым выходом «Метран-274»;
- Для управления работой задвижки применяется периферийный интерфейсный контроллер ПИК 16У;
- В качестве периферийных устройств системы «КОМПАКС» используются датчики давления 412-ДИ, термоэлектрические преобразователи ГТХК 3/2000, виброизмерительные преобразователи АВ-320FR, индукционные таходатчики ТДИ-1, трансформаторные преобразователи тока ТПТ-1-5А/0,1 V, электромагнитный расходомер «Взлет-ЭР», датчик уровня LP25K, программируемые интерфейсные модули DIOM и PIM;

В качестве средств управления и телеизмерения применены терминальные контроллеры ТК 1616 М2, контроллер управления ГЗУ и контроллер 2032, входящий в комплект системы «КОМПАКС».

3.3.8.7. Размещение и монтаж средств контроля, управления и телемеханизации.

Средства контроля, монтируемые на технологическом трубопроводе, устанавливаются с помощью закладных деталей, рекомендуемых нормативными документами на монтаж и инструкциями поставщиков – изготовителей средств контроля и управления.

Аппаратура автоматики, управления и учета продукции БГ размещена в том же помещении, что и технологическое оборудование БГ.

Аппаратура автоматики, контроля, управления и защиты блока кустовой насосной станции располагается в одном помещении вместе с технологическим оборудованием БКНС.

Аппаратура контроля и управления работой ГЗУ располагается в комнате инструктажей и наблюдения, отделенной от технологического помещения стеклянной перегородкой.

3.3.8.8. Основные решения по сетям контроля и управления.

Прокладка трасс контрольных кабелей выполняется совместно с кабелями электроснабжения до 1 кВ. Внутри помещений проводки выполняются открыто по стенам и в трубах в подготовке пола.

3.3.8.9. Питание.

Электропитание приборов, оборудования КИПиА и шкафов КИП предусматривается от силовых распределительных щитов, размещенных в тех же помещениях, что и шкафы КИП.

3.3.9. Участки тренинга электротехнического персонала.

Проектируемый Учебно-тренинговый центр является базовым центром для обучения и повышения квалификации работников НК «ЮКОС». Обучение предусматривается по следующим специальностям:

- Электромонтер по испытательным измерениям;
- Электромонтер по оперативным переключениям распределительных сетей;
- Электромонтер по аппаратуре РЗА;
- Электромонтер по обслуживанию и ремонту электрооборудования;
- Электромонтер оперативно-выездных бригад.

Для приобретения теоретических и практических знаний по выше указанным специальностям проектом предусматривается электротехническая лаборатория в Учебно-тренинговом корпусе и строительство ВЛ-6кВ и 35 кВ на открытом участке практического тренинга.

Электротехническая лаборатория оборудована самым современным электрооборудованием фирм «Шнейдер Электрик» и АBB (см. спецификацию оборудования 126-ЭС.СО).

На наружной тренинговой площадке предусмотрено четыре воздушных линии – три ВЛ-6кВ и одна ВЛ-35кВ.

ВЛ-6кВ выполнены:

1-ая – в габаритах 9 м проводом А-70 на двух промежуточных опорах (одна – ж/бетонная, одна – металлическая) и двух концевых. На концевых опорах установлены разъединитель и кабельная концевая муфта;

2-ая – в габаритах 2,2 м проводом А-70 на двух промежуточных опорах (одна – ж/бетонная, одна – металлическая) и двух концевых. На концевых опорах установлены разъединитель и кабельная концевая муфта;

3-я – в габаритах 9 м проводом СИП-3 сечением 95 мм², на концевых опорах установлены разъединитель и кабельная концевая муфта;

ВЛ-35кВ выполнена на 2-х угловых свободностоящих 2-х цепных опорах типа УЗ5-2 проводами АС-70, АС-95 и АС-120 на фазах.

3.3.10. Участок повышения экологической безопасности бурения и добычи.

Основные инженерно – технические мероприятия:

1. Повышение эффективности системы оповещения, связи и управления о ЧС.
2. Разработка и внедрение новых систем оповещения и пожаротушения.
3. Повышение качества обучения производственного персонала методом ликвидации ЧС.
4. Обеспечение необходимого финансирования мероприятий по ликвидации ЧС.
5. Своевременная замена трубопроводов.
6. Проведения дефектоскопии трубопроводов.
7. Повышение боеготовности и оперативного реагирования аварийно-технических и пожарных формирований по ликвидации ЧС.
8. Повышение уровня взаимодействия аварийно-технических и пожарных формирований по ликвидации ЧС.

9. Создание резерва МТС для ликвидации аварийных разливов.
10. Поддержание в постоянной готовности и технически исправном состоянии нефтесборного оборудования.
11. Обеспечение транспортом: легковым, грузовым и специальным.
Необходимо предусмотреть обеспечение оборудованием:

1. Нефтесборщик «Эластик»	1 комплект
2. Нефтесборщик «Минимакс-20»	1 комплект
3. Нефтесборщик «Фойлекс»	1 комплект
4. Нефтесборщик «Десми»	1 комплект
5. Лодка «Казанка»	1 шт.
6. Лодочный мотор	1 шт.
7. Боновые ограждения «Барьер»	200 м'
8. Разборная емкость для сбора нефти 5 м ³	1 шт.
9. Слесарный инструмент	1 комплект.

3.3.11. Учебные мастерские.

Учебные участки и мастерские в помещении предназначены для обучения профессиям:

- электрогазосварщик;
- слесарь по ремонту бурового и нефтепромыслового оборудования;
- токарь;
- фрезеровщик;
- столяр;
- лаборант-химик;
- лаборант буровых растворов;
- стропальщик.

В составе мастерских предусмотрены следующие участки:

- электрогазосварочная мастерская;
- столярная мастерская;
- слесарная мастерская;
- механический участок;
- химическая лаборатория буровых растворов;
- лаборатория слесарно-сборочных работ;
- участок практического обучения профессии «Стропальщик». Площадь – 850,5 м².

При решении компоновки участков соблюдены технологическая взаимосвязь производственных участков и служб, нормы технологического, строительного, санитарного и противопожарного проектирования. На участках для повышения качества ремонта и уменьшения его продолжительности заложено современное оборудование и приспособления в соответствии с расчетами и технологической необходимостью. Предусмотрена механизация транспортировки и трудоемких производственных процессов. Подъемно-транспортные операции осуществляются кран-балкой г.п. 3т (поз.40), тележкой для транспортировки пиломатериалов на участок сушки древесины. В соответствии с требованиями санитарных и противопожарных норм участки с вредными условиями производства расположены у наружных стен участков.

Выбор оборудования на участках выполнен в соответствии с техническим заданием, выданным НКИ.

Электрогазосварочная мастерская.

Электрогазосварочная мастерская находится в осях колонн Д-И, 5-8. Категория производства по пожарной опасности – «Д». В мастерской установлено следующее оборудование:

1. Выпрямитель многопостовой ВДМ-1202, 8 постов, потребляемая мощность N=90кВа. Поз. 1
2. Трансформатор сварочный ТДМ 250-1, потребляемая мощность N=15,6 кВа. Поз. 2
3. Реостат балластный РБ302 2 шт. поз. 3
4. Стол сварщика с панелью равномерного всасывания 2 шт. поз. 4
5. Пост газорезки поз. 5
6. Пост газосварки поз. 6
7. Шкаф для хранения пропана и комплекта газорезки поз. 7

8. Шкаф для хранения кислородных баллонов поз. 8
9. Генератор ацетиленовый АСП-10 поз. 9
10. Пост неразрушающего контроля сварных швов «Скаруч» поз. 10
11. Шкаф для хранения приборов, инструмента и приспособлений поз. 11
12. Шкаф для хранения инструмента и приспособлений поз. 15
13. Электрогазосварочная мастерская предназначена для обучения профессиям электрогазосварщик, газорезчик.

Оборудование участка монтируется на полу цеха без фундаментов.

Количество воздуха, удаляемого от оборудования:

- Стол сварщика с панелью равномерного всасывания 2 шт. поз. 4 – 2000 м³/ч
- Пост газорезки поз. 5 – 2000 м³/ч
- Пост газосварки поз.6 – 2000 м³/ч

В процессе обучения используется разнообразный инструмент и приспособления: электродержатели для ручной сварки по ГОСТ 14651-80, защитные щитки и маски по ГОСТ 1661-88, защитные стекла по ГОСТ 9497-80, металлические щётки для зачистки сварных швов, молотки для обивки шлака и брызг и проковки шва, набор шаблонов для замера швов, защитные светофильтры для газосварщиков по ГОСТ 9497-80, газовые шланги (рукава) по ГОСТ 9356-80, горелки для газовой сварки по ГОСТ 1077-79, резаки для газовой резки по ГОСТ 10796-74, газовые редукторы для понижения давления газа, газовые баллоны для пропан-бутана по ГОСТ 15860-84, баллоны для кислорода.

Столярная мастерская.

Столярная мастерская находится в осях колонн А-В, 7-8. Около столярной мастерской находится участок сушки древесины. Пиломатериалы подаются в помещение через ворота в осях Г-Д, 8 автотранспортом, затем кран-балкой поз. 40 перегружаются с машины на тележку поз. 43 для транспортировки их на участок сушки древесины.

Категория производства по пожаро – и взрывоопасности – «В».

В мастерской установлено следующее оборудование:

1. Верстаки столярные в количестве 4 шт. – поз. 22
2. Станок комбинированный деревообрабатывающий ИРД 300 – поз. 23
3. Шкаф для хранения инструмента и приспособлений поз. 15
4. Стружкоотсос УВП-2500 – поз. 39
5. Установка электрокалориферная СФО-33 – поз.21

Станок комбинированный деревообрабатывающий ИРД-300 поз. 23 и установку электрокалориферную СФО-33 – поз 21 установить на фундаменты (см. паспорта станка и установки), остальное оборудование устанавливается на пол.

С целью снижения уровня шума потолки участка должны быть облицованы звукопоглощающими материалами (минераловатные плиты, акустические плиты «Акмигран» или другие звукопоглощающие материалы).

Помещения участка должны ежемесячно убираться от пыли. Строительные конструкции должны очищаться от пыли не реже одного раза в месяц. Уборку проводить при помощи пылесосных установок и сливом воды. Арматуру светильников должны очищать от пыли и грязи не реже двух раз в месяц.

В установке фильтров вытяжных систем вентиляции нет необходимости, т.к. оборудование, при работе которого выделяется пыль, имеет автономные пылеулавливающие агрегаты (поз. 39 см. план расположения технологического оборудования).

Освещенность рабочих мест должна быть не менее 150 лк.

Уровень продолжительного шума около 88 дБ., поэтому работающий персонал должен использовать защитные приспособления (наушники противозумные СОМЗ-1 и т.д.).

В процессе практического обучения использовать средства защиты лица и глаз – очки защитные 4.2.5 (Суксунский оптико-механический завод).

Количество воздуха удаляемого от оборудования:

- Участок сушки древесины -1200 м³/ч.
- Станок комбинированный деревообрабатывающий ИРД-300 поз. 23 – 2000 м³/ч.

Запыленный воздух и стружка удаляются стружкоотсосом УВП-2500 поз. 39, выбросы в атмосферу отсутствуют.

В процессе обучения используется разнообразный инструмент и приспособления: электродрели, молотки, топоры, ножовки, долота, стамески, рубанки, набор сверл и т.д.

Слесарная мастерская. Слесарная мастерская находится в осях колонн А-В, 4-7. Категория производства по пожарной опасности – «Д». В мастерской установлено следующее оборудование:

1. Верстак слесарный с тисками ВС-1 10 шт. поз. 12
 2. Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13
 3. Шкаф для хранения инструмента и приспособлений 4 шт. поз. 15
 4. Станок настольно-сверлильный 2М112 поз. 14
- Количество воздуха удаляемого от оборудования:

Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13 – 900 м³/ч.

В процессе обучения используется разнообразный слесарно-монтажный инструмент и приспособления: ключи гаечные, ломы монтажные, молотки, кувалды, съемники и т.д. Используется также ручной механизированный инструмент – электрические сверлильные и шлифовальные машинки. Для защиты обучающихся от воздействия вибрации используются виброзащитные устройства. В процессе практического обучения использовать средства защиты лица и глаз – очки защитные 4.2.5 (Суксунский оптико-механический завод).

Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13 установить на фундамент (см. паспорт станка), остальное оборудование устанавливается на пол.

Механический участок.

Механический участок находится в осях колонн А-В, 2-4. Категория производства по пожарной опасности – «Д». На участке установлено следующее оборудование:

1. Станок токарно-винторезный CU500 поз. 17
 2. Станок фрезерный СФ-676 поз. 16
 3. Станок радиально-сверлильный 2А554 поз. 18
 4. Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13
 5. Шкаф для хранения инструмента и приспособлений 3 шт. поз. 15
 6. Стеллаж для заготовок поз. 19
 7. Ящик для стружки поз. 20
- Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13 установить на фундамент (см. паспорт станка), остальное оборудование допускается устанавливать на пол на виброопорах. Металлолом, в т.ч. стружка, отправляется на ближайший пункт приема металлолома.

В процессе обучения используется разнообразный режущий и мерильный инструмент: резцы, сверла, метчики, фрезы, микрометры, штангенциркули и т.д.

Количество воздуха удаляемого от оборудования:

Станок точильно-шлифовальный ЗК634 поз. 13 – 900 м³/ч.

Химическая лаборатория- лаборатория буровых растворов. Лаборатория находится в осях колонн А-В, 1-2. Категория производства по пожарной опасности – «Д». В лаборатории установлено следующее оборудование:

1. Стол лабораторный 3.1.0220 – 6 шт. поз. 34
 2. Стол приборный 3.1.0410 – 2 шт. поз. 35
 3. Шкаф вытяжной стандартный с водой 3.1.1040 поз. 36
 4. Шкаф вытяжной стандартный без воды 3.1.1041 поз. 37
 5. Шкаф для хранения инструмента и приспособлений 2 шт. поз. 15
- Оборудование лаборатории монтируется на полу цеха без фундаментов. Количество воздуха удаляемого от оборудования:

· Шкаф вытяжной стандартный с водой 3.1.1040 поз. 36 – 800 м³/ч

· Шкаф вытяжной стандартный без воды 3.1.1041 поз. 37 – 800 м³/ч

В процессе обучения используются разнообразные приборы, посуда, реактивы.

Лаборатория слесарно-сборочных работ нефтепромыслового оборудования.

Лаборатория находится в осях колонн Д-И, 1-5.

Категория производства по пожарной безопасности – «Д».

В лаборатории установлено нефтепромысловое оборудование с разрезами для изучения внутреннего содержания: превенторы, установки ЭЦН, насосы скважинные вставные и невставные, насос ЦНС, запорная арматура. Из технологического оборудования в лаборатории предусмотрены 4 стола-стеллажа для инструмента и приспособлений поз 42 и верстак слесарный с тисками ВС-1 поз. 12.

Участок практического обучения профессии «Стропальщик».

Участок находится в осях колонн В-Д, 1-5. Категория производства по пожарной опасности – «Д». На участке установлено следующее оборудование:

1. Кран-балка г.п. 3т, L=16,5 м поз. 40
2. Шкаф для хранения стропов и других грузозахватных приспособлений – 2 шт. поз. 38.

Различные виды грузов для тренинга (трубы, плиты и т.д.)

4. ИНЖЕНЕРНЫЕ СЕТИ И СООРУЖЕНИЯ

4.1. Электроснабжение

4.1.1. Исходные данные

Проект электроснабжения Учебно-тренингового центра разработан на основании:

- задания на проектирование;
- технических условий ООО«Энергонефть» от 08.05.03г. №71-12-2842;
- материалов инженерных изысканий, выполненных ООО «ЮганскНИПИнефть» в 2003г. шифр 36-3-5603-194 ИИ.

4.1.2. Внешнее электроснабжение

Источником электроснабжения Учебно-тренингового центра является ПС35/6кВ N196. Проектом предусматривается:

- расширение РУ-6кВ ПС N196 на две дополнительные линейные ячейки типа К-59ХЛ1 (по одной на каждой секции шин) с вакуумными выключателями ВВ/TEL с кабельными выходами;
- прокладка кабельных линий 6кВ от ячеек К-59 ПС N196 до концевых опор NN1 по эстакаде в коробах;
- установка на концевых опорах NN1 разъединителей с комплектом разрядников;
- строительство 2-х одноцепных ВЛ-6кВ до КРУМ-6кВ, установленного на площадке УТЦ.

Проектируемые фидеры выполнены на ж/бетонных опорах согласно т.п. арх. № 9015 изолированным самонесущим проводом СИП-3 сечением 95мм². При пересечении с автодорогой применены повышенные опоры. Габарит пересечений принят согласно ПУЭ.

Крепление проводов двойное.

На концевых опорах NN37(фидеры 1,2) устанавливаются разъединители с комплектом разрядников. Опоры устанавливаются на сваях из труб. Концевые опоры, на которых установлено электрооборудование, подлежат заземлению.

Расчет электрических нагрузок и выбор трансформаторных подстанций

Расчет электрических нагрузок произведен по коэффициенту спроса, данные расчета – см. табл. 4.1.

4.1.3. Внутриплощадочное электроснабжение и электрооборудование

Электроснабжение потребителей Учебно-тренингового центра осуществляется от проектируемой двухтрансформаторной подстанции КТПМ (КК)-2*630/6/0,4кВ (установленной на металлической площадке), которая, в свою очередь, запитывается двумя кабелями 6кВ с разных секций шин КРУМ-6кВ, установленного на площадке УТЦ.

Сети 6кВ и 0,4кВ выполнены кабелями ААШвУ, ВВБГ, проложенными:

- по эстакаде в коробах (наименьшая высота кабельной эстакады –1,2м от уровня земли);
- в земле на глубине 0,7м с устройством постели и покрытием кирпичом.

Под проезжей частью а/дорог и при пересечении с другими подземными коммуникациями кабели проложить в а/цементных трубах.

Сечение кабелей выбрано по длительно допустимому току и проверено по потере напряжения. Расчет сечений кабелей 6кВ см. ниже, а кабелей 0,4кВ – кабельный журнал черт. 126-ЭС лист4.

4.1.4. Заземление

Для защиты людей от поражения электрическим током при повреждении изоляции проектом предусмотрено заземление (зануление) всех нетоковедущих металлических частей электрооборудования. Для зануления использован нулевой провод, соединенный с нейтралью трансформатора. В электроустановках до 1кВ выполнено зануление, а выше 1кВ – заземление.

Для заземления площадок под трансформаторную п/ст, КРУМ-6кВ и площадки под ТМПН и станцию управления для скважины с ЭЦН (поз.2) предусмотрено заземляющее устройство, состоящее из вертикальных заземлителей f 12мм, $L=5$ м, соединенных между собой сталью полосовой 40х4мм и забиваемых в грунт на глубину 5,5м. Сопротивление заземляющего контура должно быть не более 4 Ом в любое время года. Заземление подстанции выполняется общим для сторон 6кВ и 0,4кВ.

4.1.5. Молниезащита

Согласно «Инструкции по устройству молниезащиты зданий и сооружений» РД 34.21.122-87 наружные сооружения УТЦ относятся ко II категории молниезащиты и должны быть защищены от прямых ударов молнии и заноса высокого потенциала через наземные (подземные) металлические коммуникации.

Молниеприемником наружных сооружений (зданий) служит металлическая кровля, соединенная с металлическими колоннами зданий и с вертикальными электродами (сталь диам. 12мм длиной 5м), соединенными между собой стальной полосой сеч. 40*4мм, проложенными в земле на глубине 0,5м. Защита от заноса высокого потенциала по наружным наземным (подземным) сетям выполняется путем присоединения их на вводе в здания к защите от прямых ударов молнии или к заземлению электроустановок.

Расчет КЛ- 6кВ

(от ПС 35/6кВ N196 до опоры N1)

1. Выбор сечения по длительно - допустимому току

$$I_d > I_n$$

$$P_p = 2168,3 \text{ кВт}$$

$$I_n = \frac{P_p}{3 \times U \times \cos \varphi}$$

P_p - потребляемая мощность, кВт U - напряжение на линии, кВ

$$I_{ном} = \frac{2168,3}{1,73 \times 6 \times 0,85} = 246 \text{ А}$$

По таблице ПУЭ 1-3-16 для кабеля с алюминиевыми жилами сеч. 3*95 мм²

$$I_d = 225 \text{ А}, \quad I_d > I_n$$

2. По экономической плотности

Сечение рассчитываем по формуле

$$q = \frac{I_n}{J_{\text{э}}}$$

q - расчетное сечение
(мм²)

I_н – расчетный ток на линии

J_э – нормированное значение экономической плотности тока для заданных условий работы линии.

ПУЭ таблица 1-3-37 J_э – 1,4а/мм²

$$q = \frac{246}{1,4} = 176 \text{ мм}^2$$

Выбираем два кабеля сечением –2(3*95)мм² (для удобства при монтаже)

3.Расчет потерь напряжения

$$\Delta U = \frac{M_{\text{хи}}}{10}$$

u- потеря напряжения в линии, % M-
момент нагрузки МВт*км

Р-мощность нагрузки линии (МВт) L-длина участка (км)

P= 2,168 МВт L=0,04 км

M=P*L

$$M=2,168 *0,04 =0,09 \text{ МВт*км}$$

u-потеря напряжения в % на 1МВт*км в 3-х фазной кабельной линии с алюминиевыми жилами напряжением 6-10кВ при определенном коэффициенте Мощности (Карпов “Справочник по расчету проводов и кабелей” табл.5-23,5-25). Для кабеля сеч.3*95мм² при cos =0,85 потеря напряжения на 1км равна

$$u=1,59 \text{ \%}/\text{МВт*км Потеря}$$

напряжения в линии

$$\Delta U=0,09*1,59 =0,14\%$$

Выбираем два кабеля сечением – 2(3*95)мм².

Расчет КЛ- 6кВ

(от КРУН-6кВ до КТПМ-2*630кВА) 1. Выбор

сечения по длительно - допустимому току

$$I_d > I_n$$

Pp=918,27 кВт

$$I_n = \frac{P_p}{3 \times U \times \cos \varphi}$$

Pp - потребляемая мощность, кВт U - напряжение на линии, кВ

$$I_{ном} = \frac{918,27}{1,73*6*0,85} = 104 \text{ А}$$

По таблице ПУЭ 1-3-16 для кабеля с алюминиевыми жилами сеч.3*95 мм²

$$I_d = 225 \text{ А}, \quad I_d > I_n$$

2. По экономической плотности

Сечение рассчитываем по формуле

I_n

$$q = \frac{I_n}{J_{\text{э}}}$$

q - расчетное сечение (мм^2)

I_n – расчетный ток на линии

$J_{\text{э}}$ – нормированное значение экономической плотности тока для заданных условий работы линии.

ПУЭ таблица 1-3-36 $J_{\text{э}} = 1,4 \text{ а/мм}^2$

$$q = \frac{104}{1,4} = 74,3 \text{ мм}^2$$

1,4 Выбираем кабель

сечением – $3 \times 95 \text{ мм}^2$

3. Расчет потерь напряжения

$$\Delta U = \frac{M \cdot u}{10 \text{ н-}}$$

потеря напряжения в линии, % M -момент нагрузки
 $\text{МВт} \cdot \text{км}$

$M = P \cdot L$ P -
мощность нагрузки линии (МВт) L -длина участка (км)

$P = 0,9183 \text{ МВт}$ $L = 0,050$
 км

$$M = 0,9183 \cdot 0,05 = 0,05 \text{ МВт} \cdot \text{км}$$

u -потеря напряжения в % на $1 \text{ МВт} \cdot \text{км}$ в 3-х фазной кабельной линии с алюминиевыми жилами напряжением 6-10кВ при определенном коэффициенте Мощности (Карпов “Справочник по расчету проводов и кабелей” табл.5-23,5-25). Для кабеля сеч. $3 \times 95 \text{ мм}^2$ при $\cos = 0,85$ потеря напряжения на 1км равна

$u = 1,05 \text{ \% / МВт} \cdot \text{км}$ Потеря
напряжения в линии

$$\Delta U = 0,05 \cdot 1,05 = 0,05 \%$$

Выбираем кабель сечением – $3 \times 95 \text{ мм}^2$.

Расчет КЛ- 6кВ

(от КРУН-6кВ до двигателя СТД-1250-2РУХЛ4)

1. Выбор сечения по длительно - допустимому току

$$I_d > I_n$$

$$P_p = 1250 \text{ кВт}$$

$$P_p I_n = \frac{3 \times U \times \cos \varphi}{\dots}$$

P_p - потребляемая мощность, кВт U - напряжение на линии, кВ

$$I_{ном} = \frac{1250}{1,73 \cdot 0,9} = 133,8 \text{ A}$$

По таблице ПУЭ 1-3-16 для кабеля с алюминиевыми жилами сеч. 3*95 мм²

$$I_d = 165 \text{ A}, \quad I_d > I_n$$

2. По экономической плотности

Сечение рассчитываем по формуле

$$q = \frac{I_n}{J_{э}}$$

q - расчетное сечение (мм²)

I_n – расчетный ток на линии

J_э – нормированное значение экономической плотности тока для заданных условий работы линии.

ПУЭ таблица 1-3-36 J_э – 1,6 а/мм²

$$q = \frac{133,8}{1,6} = 83,6 \text{ мм}^2$$

1,6 Выбираем кабель

сечением – 3*95 мм²

3. Расчет потерь напряжения

$$\Delta U = \frac{M \cdot u}{10 \text{ потеря}}$$

напряжения в линии, % M-момент нагрузки МВт*км

$M = P \cdot L$ P-
мощность нагрузки линии (МВт) L-длина участка (км)

P= 1,25 МВт L=0,17 км

$$M = 1,25 \cdot 0,17 = 0,21 \text{ МВт} \cdot \text{км}$$

u-потеря напряжения в % на 1 МВт*км в 3-х фазной кабельной линии с алюминиевыми жилами напряжением 6-10кВ при определенном коэффициенте Мощности (Карпов “Справочник по расчету проводов и кабелей” табл.5-23,5-25). Для кабеля сеч. 3*95 мм² при cos = 0,9 потеря напряжения на 1 км равна

u=1,02 %/МВт*км Потеря
напряжения в линии

$$\Delta U = 0,21 \cdot 1,02 = 0,2\%$$

Выбираем кабель сечением – 3*95 мм².

4.2. Водоснабжение

4.2.1. Основные технические решения

На территории учебно-технического центра ОАО «Юганскнефтегаз» запроектированы тупиковые сети хозяйственно-питьевого водопровода и кольцевые сети противопожарного водоснабжения.

Источником водоснабжения УТЦ, согласно техническим условиям, являются магистральные сети юго-западной промзоны города.

На питьевые нужды требуется вода питьевого качества (СанПиН 2.1.4559-96 «Питьевая вода»).

Общий расход воды на хоз-питьевые нужды приведен в таблице 1.1.

Расчетные напоры на вводах основных проектируемых зданий составляют для:

· Внутреннего пожаротушения – 20,0 м

· Хоз – питьевых нужд – 15,0 м

Технические показатели «Водопровод, канализация»

Таблица 1.1.

	Наименование системы	Потребный напор на вводе м.вод.ст	Расчетный расход				Установленная мощность электродвигателей кВт
			м³/сут	м³/ч	л/с	При Пожаре	
Общежитие	B1		15,00	1,30	0,50		
	K1		15,00	1,30	1,90		
Учебно-тренинговый комплекс	B1		4,50	0,60	0,90	2x2,5	
	K1		4,50	0,60	0,90		
Полив территории	B1		1,20	-	-		
Всего	B1		20,7	1,9	1,4		
	K1		19,5	1,9	4,2		

4.2.2. Противопожарное водоснабжение

Расход воды на наружное пожаротушение принят по учебно-тренинговому корпусу и составляет, согласно СНиП 2.04.02-84, - 15л/сек.

Расчетное количество пожаров принято равным одному. Продолжительность тушения пожара составляет 3 часа.

Расход воды на внутреннее пожаротушение принят по гаражу и составляет, согласно СНиП 2.04.01-85 -5 л/сек (две струи * 2,5 л/сек каждая). Суммарный расход на внутреннее и наружное пожаротушение составляет 20 л/сек.

Наружное пожаротушение предусматривается из пожарных гидрантов, устанавливаемых на сети противопожарного кольцевого водопровода не более чем через 100 м.

Противопожарное кольцо запитано от проектируемой противопожарной насосной станции.

Источником противопожарного водоснабжения являются: хоз-питьевой водопровод, противопожарная насосная станция, резервуары противопожарного запаса воды V=100 м³ (2 шт.), запроектированные на территории УТЦ.

Пожаротушение осуществляется по следующей схеме: вода из магистрального водовода юго-западной промзоны (тупиковая) поступает в резервуары противопожарного запаса воды емкостью 2*100 м³, откуда насосами насосной противопожарной станции подается в кольцевой противопожарный водопровод, проектируемый на территории УТЦ. На кольцевой подземной сети устанавливаются подземные гидранты «Норильского типа».

У места расположения пожарного гидранта на высоте не менее 2 м, устанавливаются световые или флуоресцентные указатели в соответствии с ГОСТ 12.4.009-83, ВНТП 03/170/567-87, п. 6.19.

В противопожарной насосной размещаются циркуляционные насосы типа К8-18, которые постоянно работают в период отрицательных температур ($- 20^0$ С), предотвращая заполненное противопожарное водопроводное кольцо от замерзания.

4.2.3. Внутренние сети водопровода

Внутренние водопроводные сети зданий, в т.ч. водоподготовка и приготовление горячей воды, разрабатываются АО «Мурена» (см том 1, книга 2).

4.2.4. Наружные сети водопровода

Наружные внутриплощадочные сети хоз-питьевого и противопожарного водопроводов на территории УТЦ прокладываются подземно и выполняются из стальных труб по ГОСТ 10704-91 с внутренним антикоррозийным покрытием (изготовитель АО «Альметьевский трубный завод»).

Наружная антикоррозийная изоляция усиленного типа в составе:

- Грунтовка ГТ 760 ИН по ТУ 102-340-836 один слой;
- Мастика изоляционная битумно-резиновая МБР -90 по ГОСТ 15836-79 в один слой;
- Холст стекловолнистый армированный марки ВВ-К по ТУ 21- 23-97-77 в один слой;
- Пленка оберточная гидроизоляционная ПДБ-1 по ТУ 21-27-49-76 в один слой;

На сетях водопровода запроектировано строительство водопроводных колодцев по ТПР 901-09-11.84

Наружные внеплощадочные сети водопровода выполняются от точки врезки на существующей магистрали, указанной в технических условиях, до территории УТЦ трубой $\varnothing 108 \times 4,0$ мм.

4.3. Канализация

4.3.1. Основные технические решения

Расход хозяйственных стоков приведен в п. 4.2.1, таблица 1.1. На территории УТЦ проектируются следующие системы водоотведения (канализации):

- Производственно-дождевая (самотечная и напорная);
- Хоз-бытовая (самотечная и напорная). Сточные воды хоз-бытовой канализации с территории УТЦ самотеком

поступают на КНС с последующей их перекачкой на установку модульных очистных сооружений «Katzise-AQUA», поставляемых компанией «Катализ». Установка представляет собой наземный блок размером (9*12)м

Согласно техническим условиям, после прохождения полной очистки стоки в напорном режиме (т.е. через вторую КНС) перекачиваются в магистральные городские канализационные сети со сбросом в существующий колодец – гаситель и далее - на канализационные очистные сооружения г. Нефтеюганска.

Производственно – дождевые стоки с технологических площадок и основной территории по закрытой системе канализации самотеком сбрасываются на локальные очистные сооружения финской фирмы «ЛАБКО», где, после полной очистки и достижения степени ПДК по нефтепродуктам 0,05мг/л, в напорном режиме, т.е. через КНС, сбрасываются за территорию УТЦ на рельеф в место, согласованное с природоохранными органами.

В качестве канализационных насосных станций приняты насосные станции фирмы «Flygt», Швеция, в подземном исполнении. Насосные изготовлены из стеклопластика.

4.3.2. Внутренние сети канализации.

Внутренние канализационные сети зданий проектируются АО «Мурена» (см. том 1, кн. 2)

4.3.3. Наружные сети канализации.

Наружные внутриплощадочные сети самотечной хоз-бытовой и производственно-дождевой канализации запроектированы из чугунных труб ГОСТ 9583-75.

На сетях самотечной канализации запроектировано строительство смотровых колодцев по ТПР 902-09-22.84.

Сети напорной хоз-бытовой канализации запроектированы из стальных электросварных труб по ГОСТ 1074-91 с внутренним антикоррозийным покрытием (изготовитель АО «Альметьевский трубный завод»).

Колодцы на сетях канализации приняты с двойными крышками. Пространство между крышками на зимний период заполняются полистиролом.

Работа канализационных насосных станций фирмы «Flygt», Швеция, как и модульных очистных сооружений очистки хоз-бытовых стоков, осуществляется в автоматическом режиме и не требует присутствия обслуживающего персонала.

Внеплощадочный канализационный напорный коллектор хоз-бытовых стоков после установки модульных очистных сооружений «Katzise-AQUA» с КНС «Flygt» выполняется в две нити из стальных электросварных труб ГОСТ 1074-91 $\varnothing 89 \times 3,0$ мм в подземном исполнении до существующего колодца – гасителя.

4.4.Теплоснабжение.

4.4.1. Исходные данные.

В данном разделе решено теплоснабжение потребителей Учебно-тренингового центра. Территория строительства характеризуется следующими климатическими данными:

- Расчетная температура наружного воздуха для проектирования отопления и вентиляции – минус 43°C ;
- Средняя температура наружного воздуха за отопительный период – минус $9,9^{\circ}\text{C}$;
- Продолжительность отопительного периода – 257 суток. Максимальные часовые расходы тепла на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение приняты на основании данных, переданных АО «Мурена» (разработчик зданий).

4.4.2. Основные технические решения.

Проект выполнен для тепловых нагрузок зданий, определенных в сантехнической и технологической частях проекта.

Максимальные часовые расходы тепла сведены в таблице 1.2.

В соответствии с техническими условиями, здания подключаются к магистральным тепловым сетям Юго-западной промзоны.

Характеристика тепловых нагрузок.

Таблица 1.2.

№	Наименование зданий (помещений)	Единица измерения	Потребность тепла для отопления	Потребность тепла для вентиляции (кВт)	Потребность тепла для приготовления гор. Воды (кВт)	Всего (кВт)
1	Общежитие	кВт	92	138	50	280
2	Учебно-тренинговый корпус.	кВт	446	221	18	1189
3	Гараж спецтехники (помещ. № 83)	кВт	40		---	40
4	Итого					1509

Внутренние системы теплоснабжения зданий разрабатываются АО «Мурена» (см. том 1, кн. 2), наружные – ООО «ЮганскНИПИнефть».

Как вариант, для теплоснабжения зданий Учебно-тренингового центра может быть рассмотрено применение собственной котельной.

4.4.3. Топливоснабжение.

В качестве основного и резервного топлива в случае применения собственной котельной предусматривается газ.

Газ на котельную может быть подан от магистрального газопровода $\varnothing 159$, проходящего по территории СУ-62.

4.4.4. Сети тепло - и газоснабжения.

Схема водяных тепловых сетей принята двухтрубная, тупиковая.

Местные системы отопления и вентиляции присоединяются к тепловым сетям по зависимой схеме.

Прокладка тепловых сетей (а при варианте котельной - и газопровода) от точек подключения до территории УТЦ принята в подземном исполнении.

Проектом предусмотрена реконструкция существующей магистральной тепловой сети в местах проектирования въездов на территорию УТЦ путем строительства арочных переходов.

4.5.Телефонизация.

4.5.1. Исходные данные.

Проект телефонизации Учебно-тренингового центра разработан на основании:

- Технических условий ОАО «НПТУС» от 08.07.03 г. № 1138/01-07;

- Материалов топосъемки с сетями, полученной в ОАО «НПТУС».

4.5.2. Основные решения.

Проектом предусматривается:

- Строительство 2-хканальной телефонной канализации от существующего колодца у ДК «Ли́ра» до существующего колодца у пересечения с дорогой, с установкой одного промежуточного колодца типа ККС-2;
- Прокладка проектируемого кабеля ТПП 20х2х0,5 под дорогой (от колодца № 3 до колодца № 4) по существующей трассе;
- Подвеска проектируемого кабеля ТПП 20х2х0,5 по существующим опорам до колодца № 5;
- Замена существующих деревянных опор на ж/бетонные;
- Строительство 2-хканальной телефонной канализации от колодца № 5 до колодца № 7;
- Установка трех колодцев: типа ККС-2 - 2 шт., ККСу-2 - 1 шт.;
- Оконечивание проектируемого кабеля в учебно-тренинговом корпусе в распределительном шкафу ШРП-600 боксом БКТ.

4.6. Строительные решения

4.6.1. Исходные данные

Площадка строительства расположена в 1д климатическом районе северной части Западно-Сибирской равнины (в соответствии со СНиП 23-01-99). Территориально площадка строительства находится на территории г. Нефтеюганска (в районе пос. СУ - 62) Ханты-Мансийского Автономного округа Тюменской области.

Климат района строительства резко континентальный с холодной длительной зимой и коротким летом.

Данные о климатическом районе строительства приведены на основании СНиП 23-01-99 «Строительная климатология».

Абсолютная минимальная температура – минус 56° С.

Температура наиболее холодной пятидневки - минус 43° С.

Температура наиболее холодных суток - минус 47° С.

4.6.2. Расчетные данные

Данные для расчета конструкций сооружений приняты в соответствии со СНиП 23-01-99 «Строительная климатология», СНиП 2.01.07-85 «Нагрузки и воздействия» и данными инженерно-геологических изысканий.

Нормативная ветровая нагрузка для II района – 30 кг/м²

Нормативная снеговая нагрузка для IV района – 150 кг/м²

4.6.3. Выбор строительных материалов и конструкций

Выбор материалов и конструкций произведен исходя из "технико-экономической целесообразности применения проектных решений в конкретных условиях строительства в соответствии с правилами пожарной безопасности и другими нормативными документами по проектированию, строительству и эксплуатации зданий и сооружений.

Основные строительные материалы и конструкции сооружений приняты исходя из опыта проектирования объектов нефтяных и газовых месторождений на Севере Тюменской области.

Марки сталей, ГОСТ и ТУ на стали для металлических конструкций приняты на основании СНиП II-23-81* «Стальные конструкции».

4.6.4. Генплан.

1. Подпорная стенка

Подпорная стенка предусмотрена проектом по длинной стороне участка со стороны въезда на территорию учебно-тренингового корпуса в связи с неблагоприятным расположением существующей теплотрассы по высотным отметкам. Подпорная стенка запроектирована из фундаментных блоков по ГОСТ 13579-78*, установленных в 2 ряда на подготовку из песчано-гравийной смеси, высота подпорной стенки над уровнем поверхности земли (со стороны теплотрассы) 1,0 м.

2. Ограждение территории (поз. 26)

Ограждение территории «Учебно-тренингового центра» со стороны основного въезда на территорию предусмотрено кованое индивидуального изготовления по железобетонным столбам, остальное – глухое из железобетонных плит по серии 3017-1.

4.6.5. Технологическая часть.

1. Резервуар на 50 м³ для блока добычи нефти (поз.17).

Резервуар V=50 м³ запроектирован надземной установкой на высоте 2,0 м. над уровнем площадки.

Опорными конструкциями резервуара являются металлические балки из двутавра N45 ГОСТ 8239-89 по железобетонным сваям ГОСТ 19804.1-91 с металлическими оголовками.

2. Резервуар на 25 м³ для блока системы ППД (поз.18).

Резервуар V = 25 м³ принят по ТУ 26-18-34-89*. Установка подземная. Емкость устанавливается на подушку из ПГС толщиной 600 мм. Во избежание всплытия выполнен пригруз емкости дорожными плитами. Котлован засыпается местным грунтом. Над емкостью выполняется утепление засыпкой керамзитом Y=600 кг./м³ толщиной 500 мм.

4.6.6. Электротехническая часть .

1. Площадка обслуживания (поз.2.1)

Металлическая площадка предназначена для обслуживания электрооборудования скважины N2.

Площадка металлическая, балки из швеллера 12 ГОСТ 8240-97 и двутавра 18 ГОСТ 8239-89. Площадка, лестница и ограждение площадки и лестницы по серии 1.450.3-7.94 в.2., высота ограждения 1,25 м.

Сваи металлические из тр. Ø 219х8 армированные плоскими каркасами и заполненные бетоном кл. В15.

2. Площадка под КРУМ 6 кВ (поз.10)

Металлическая площадка предназначена для обслуживания КРУМ 6 кВ. Площадка металлическая, балки из швеллера 16, 12 ГОСТ 8240-97 и уголка 63х5 ГОСТ 8509-93, покрытие настил ПВ 506 ГОСТ 18706-78*. Лестница и ограждение площадки и лестницы по серии 1.450.3-7.94 в.2., высота ограждения 1,25 м. Сваи железобетонные ГОСТ 19804.1-91 с металлическими оголовками.

3. Площадка под КТПН 6/04 кВ (поз.11)

Металлическая площадка предназначена для обслуживания КТПН 6/04 кВ.

Площадка металлическая, балки из швеллера 16, 12 ГОСТ 8240-97 и уголка 63х5 ГОСТ 8509-93, покрытие настил ПВ 506 ГОСТ 18706-78*. Лестница и ограждение площадки и лестницы по серии 1.450.3-7.94 в.2., высота ограждения 1,25 м. Сваи железобетонные ГОСТ 19804.1-91 с металлическими оголовками.

4. Линия ВЛ 6 кВ и опоры участка электротренинга (поз.13).

Опоры линии ВЛ 6кВ и опоры участка электротренинга приняты металлические по арх.N 4.0639 с закреплением в грунт при помощи металлических свай из тр. Ø 168х7,3 по ГОСТ 632-80 и железобетонные по арх. N 9015 с закреплением в грунт при помощи металлических свай из труб Ø377х6 по ГОСТ 10704-91 с учетом данных инженерно-геологических изысканий.

5. Кабельная эстакада.

Кабельная эстакада предназначена для прокладки электрических кабелей. Стойки эстакад высотой 1,2м выполнены из труб f 114х6 ГОСТ 8232-78* заглубленных в грунт на глубину 1,5. Стойки обетонированы бетоном кл. В 7,5. Балки эстакад из швеллера N10 ГОСТ 8240-97.

4.6.7. Сантехническая часть .

1. Противопожарная насосная станция.

Противопожарная насосная станция блочного исполнения полной заводской комплектации монтируется на балки из швеллера N12 ГОСТ 8240-97 и двутавра N20 ГОСТ 8239-89. Площадка входа, лестница и ограждение площадки и лестницы по серии 1.450.3-7.94 в.2., высота ограждения 1,25 м. Сваи железобетонные ГОСТ 19804.1-91 с металлическими оголовками.

2. Резервуар противопожарного запаса воды V = 100м³ (поз. 21.1, 21.2)

Резервуар противопожарного запаса воды V = 100м³ принят по т. п.704-1-158.83-704-1-164.83.

Установка подземная. Емкость устанавливается на подушку из ПГС толщиной 600 мм. Во избежание всплытия выполнен пригруз емкости дорожными плитами. Котлован засыпается местным грунтом. Над емкостью выполняется утепление засыпкой керамзитом Y=600 кг./м³ толщиной 500 мм.

3. Канализационные насосные станции (поз. 22, 23)

Комплектные пластиковые насосные станции фирмы FLYGT, объемом соответственно 6 и 12 м.³

Установка подземная. Емкости устанавливаются на подушку из уплотненного гравия толщиной 220 мм. Во избежание всплытия емкостей выполнен пригруз дорожными плитами. Котлован засыпается местным грунтом. Над емкостью выполняется утепление засыпкой керамзитом $\gamma=600$ кг./м³ толщиной 500 мм.

4. Очистные сооружения промышленно-ливневых и хоз-бытовых стоков (поз. 24, 25)

Комплектные очистные сооружения фирмы «Katris-AQUA» и LAVKO, изготовлены из армированного стеклопластика объемом соответственно 6 и 12 м.³.

Установка подземная. Емкости устанавливаются на подушку из уплотненного гравия толщиной 220 мм. Во избежание всплытия емкостей выполнен пригруз дорожными плитами. Котлован засыпается местным грунтом. Над емкостью выполняется утепление засыпкой керамзитом $\gamma=600$ кг./м³ толщиной 500 мм.

5. Переход тепловых сетей над дорогами (реконструкция существующих тепловых сетей).

Переход тепловых сетей над дорогами выполнен по металлическим фермам из уголка 75х5 и 50х5 ГОСТ, опирающимся на стойки из тр.219х6 по ГОСТ 10704-91. Сваи приняты из той же трубы, армированные плоскими каркасами и заполненные бетоном кл. В15.

4.6.8. Специальные мероприятия

Для защиты от коррозии все надземные металлические конструкции покрываются двумя слоями лаком ПФ-170 ГОСТ 15907-70* с добавлением 10-15% алюминиевой пудры по грунтовке ГФ-021 ГОСТ 25129-82*. Качество лакокрасочного покрытия по ГОСТ 9.032-74 см. п. 5.19, СнП 2.03.11-85. Общая толщина лакокрасочного покрытия, включая грунтовку, 55 мкм. Металлические поры линии ВЛ 6кВ окрашиваются за 3 раза эмалью ПФ-115 ГОСТ 6465-76*, по слою грунтовки ГФ-021, ГОСТ 25129-82*.

Подземные металлические конструкции защищаются битумным покрытием толщиной не менее 3 мм.

Сваи опор линии электропередач ВЛ6кВ защищаются от коррозии и сил морозного выпучивания нанесением 2-х слоев кремнеорганической эмали КО198 по ТУ 6-02-841-74.

В целях предохранения стальных трубчатых свай от разрывов при замерзании воды в их полости, а так же для улучшения антикоррозионных условий, внутренние полости свай засыпаются гидрофобным грунтом - крупным песком, пропитанным дизельным топливом.

4.7. Организация и условия труда работников. Управлением производством и предприятием.

СОДЕРЖАНИЕ:

		Стр.
1.	Организация труда и управление производством	
2.	Количество рабочих мест и численность работающих	
3.	Организация и оснащение рабочих мест.	
4.	Обслуживание рабочих мест	
5.	Прогрессивные формы организации труда	
6.	Режим труда и отдыха	
7.	Охрана и условия труда работников	
7.1.	Освещение	
7.2.	Качество воздуха	
7.3.	Отопление	
7.4.	Тяжесть и напряженность трудового процесса	
7.5.	Оценка уровня шума и вибрации в рабочей зоне.	
7.6.	Медицинские осмотры	
7.7.	Обеспечение специальной одеждой и обувью и другими средствами индивидуальной защиты	
8.	Организация управления производством, предприятием	
9.	Подготовка и переподготовка рабочих кадров	
	Перечень нормативной литературы	

1. Организация труда и управление производством.

Проект «Учебно - тренинговый центр ОАО «ЮНГ» разработан на основании задания на проектирование, утвержденного Заместителем управляющего по добыче нефти ОАО «Юганскнефтегаз» Левиным Ю.А. от 10.11.2002 г.

Учебно-тренинговый центр создается с целью совмещения теоретического и практического обучения существующим и перспективным технологиям, безопасным приемам и навыкам по основным и вспомогательным видам работ, выполняемым при добыче нефти и сервисных услугах.

УТЦ предназначен для тренинга навыков и приобретения опыта выполнения работ по добыче нефти, капитальному ремонту скважин, подготовке и перекачке нефти, обслуживанию электрических сетей, электрооборудования, систем автоматики, мероприятиям по обеспечению экологической безопасности.

Учебно-тренинговый центр максимально безопасен для обучающихся и окружающей среды, создает возможность проведения круглогодичного обучения при любых климатических условиях, дает возможность проведения выставок нового оборудования и демонстрации новых технологий.

Проектом предусматривается нахождение людей, непосредственно обеспечивающих учебный процесс и сервисное обслуживание оборудования. Для снижения физических и нервно-психологических нагрузок на работников проектом предусматривается дневной 1,5-сменный режим обучения.

Определение конкретных задач и целей в учебно-тренинговой работе, соблюдение обязательности их выполнения, составляет сущность организационных методов управления.

Положения и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке, представляют правовую основу организационных методов управления.

Руководство УТЦ осуществляет общее руководство работы, координирует взаимодействие всех звеньев учебно - производственного процесса, решает вопросы социально-бытового характера, несет ответственность за безаварийную работу, определяет планы дальнейшего ее совершенствования.

2. Количество рабочих мест и численность работающих

В соответствии с Единой системой классификации и кодирования информации (ЕСКК) Российской Федерации, для определения названия профессии персонала использован Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОК 016-94).

От технического персонала требуется значительный опыт и квалификация для выполнения работы.

Количество преподавателей – 10 человек (это специалисты предприятий, штатные преподаватели и тренеры-мастера производственного обучения).

Количество обслуживающего персонала – ориентировочно 7 чел. (без учета персонала столовых, МОП, службы безопасности).

3. Организация и оснащение рабочих мест

Эргономические требования к орудиям труда, организационной оснастке и оснащению рабочих мест преподавателей определяются антропометрическими, физиологическими и психологическими характеристиками человека и осуществляются в целях оптимизации учебной деятельности.

Конструкция и расположение элементов, с которыми обслуживающий персонал имеет непосредственный контакт, обеспечивают свободный доступ в указанные зоны.

4. Обслуживание рабочих мест

Для персонала УТЦ предусмотрены:

- учебно-бытовой корпус, включающий: учебные аудитории, учебные мастерские, закрытые участки практического тренинга; помещения для хранения раздаточного материала, оборудованные стеллажами и стойками; склад инструмента, канцтоваров, спецодежды и других расходных материалов; гардеробы для спецодежды с сушилками; столовая на 60 мест;

- общежитие гостиничного типа с одно- и двухместными номерами, буфетом для проживающих; буфетом для проживающих; столовой на 32 посадочных места; бытовыми комнатами; помещениями для отдыха и спортивно – оздоровительных занятий.

Обеспечение электроэнергией:

- Расширение РУ-6кВ питающей ПС 35/6кВ № 196;
- ВЛ-6кВ от ПС-35/6кВ № 196 до КРУМ-6кВ УТЦ (2 фидера);
- Распредустройство 6 кВ;
- Трансформаторная подстанция 6/0,4 кВ мощностью 2*630 кВ*А;
- Электрические сети 6 кВ и 0,4 кВ (кабельные, подземные, частично на эстакадах), заземление, молниезащита, наружное освещение.

Теплоснабжение:

- Теплосеть от точки врезки в существующую магистральную теплосеть Ю.-З. промзоны до узлов управления УТЦ (см. том 1, кн.2)

- Реконструкция существующей магистральной тепловой сети (строительство арочных переходов над въездами на территорию УТЦ)

Газоснабжение (вариант отопления от собственной котельной):

- газопровод от точки врезки в существующий газопровод до газораспределительного пункта

Водоснабжение:

- Водопровод от точки врезки в существующий водовод Ю.З. промзоны до территории УТЦ.

Качество питьевой воды, ее хранение и количество должно соответствовать ГОСТу «Вода питьевая».

Экстренная медицинская помощь будет оказываться в медпункте УТЦ.

Помещения социально-бытового обеспечения работников:

Помещения санитарно-бытового и коммунального назначения	Помещение общественного питания
Гардеробные	Столовые в учебно-тренинговом корпусе и общежитие
Бытовые и душевые комнаты	Буфет в общежитии
Помещения для отдыха и спортивно-оздоровительных занятий	
Одно- и двухместные номера в общежитии	
Санузлы мужской и женский	

5. Прогрессивные формы организации труда

В обучении используются современные компьютерные тренажеры и технологическое оборудование, применяемое в нефтедобыче и сервисе. Помещения оборудованы локальной компьютерной сетью с выходом в Интернет.

6. Режим труда и отдыха

Обслуживающему персоналу будет предоставляться перерыв для отдыха и питания. По условиям данного производства перерыв составляет один час.

7. Охрана и условия труда работников

Аттестация рабочих мест по условиям труда – система анализа и оценки рабочих мест для проведения оздоровительных мероприятий, ознакомления работающих с условиями труда, сертификации производственных объектов для подтверждения или отмены права предоставления компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Организация трудовых процессов проектируется с учетом высокой работоспособности при интенсивности труда, обеспечивающей соблюдение его безопасности и сохранение здоровья работающих.

К действующим законодательным документам, регулирующим трудовые отношения и условия труда работников, относятся:

- Конституция РФ;
- Трудовой Кодекс РФ (утв. Советом Федерации 26.12.2001г.). В соответствии со статьей 14 ФЗ от 17.07.1999г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» работодатель обязан обеспечить:
 - безопасность работников при эксплуатации оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве сырья и материалов;
 - применение работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
 - соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
 - режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством РФ и

законодательством субъектов РФ;

- приобретение и выдачу специальной одежды, специальной обуви и др. средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку работников на рабочих местах и проверку их знаний требований охраны труда, недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке указанные обучения, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;
- проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;
- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своими полномочий;
- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование в установленном Правительством РФ порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;
- беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного управления охраной труда, органов государственного надзора и контроля над соблюдением требований охраны труда, органов Фонда социального страхования РФ, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда в организации и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного контроля над соблюдением требований охраны труда и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные законодательством сроки;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ознакомление работников с требованиями охраны труда;
- разработку и утверждение с учетом мнения выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа инструкций по охране труда для работников;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации.

К санитарно-гигиеническим условиям труда относятся все элементы производственной среды, в которой протекает трудовой процесс, то есть метеорологические условия (микроклимат), чистота воздуха, разного рода производственные излучения, освещение, шум и вибрация. Условия труда, рабочее место и трудовой процесс не должны оказывать вредное воздействие на человека.

На данном объекте основными факторами, влияющими условия труда, являются освещенность, качество воздуха, климатические характеристики.

7.1. Освещение.

В систему освещения рассматриваемого объекта входят: лампы накаливания РКУ10-125, 4НПО22(2х60) и др. в соответствии с планом расположения электроосвещения; выключатели.

1.2. Качество воздуха

При учебных занятиях в слесарной мастерской и на механическом участке учебных мастерских в воздух рабочей зоны будут выделяться загрязняющие вещества.

Основное загрязняющее вещество – абразивно-металлическая пыль.

На данном участке предполагается размещение следующих металлообрабатывающих станков:

Наименование станка	Тип, марка	Кол-во
Точильно-шлифовальный ЗК634	634	2
Токарно – винторезный CU500	CU500	1
Фрезерный СФ-676	СФ-676	1
Радиально-сверлильный 2А554	554	1

Согласно действующей "Методики расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при механической обработке металлов...", Санкт-Петербург, 1999, состав пыли металлической аналогичен составу обрабатываемых материалов. Выделяющаяся пыль, (частицы до 200 мкм) в основном представляет собой оксиды соответствующих металлов, в частности, оксид железа (код 0123). (Письмо НИИ Атмосфера № 702/33-07 от 31.10.2000).

В некоторых процессах металлообработки применяют СОЖ, которые подразделяются на водные, масляные и специальные. Применение СОЖ сопровождается образованием тонкодисперсного масляного аэрозоля и продуктов его термического разложения.

Применение СОЖ снижает выделение пыли до минимальных значений, однако, в процессах шлифования изделий количество выделяющейся совместно с аэрозолями СОЖ металло-абразивной пыли остается значительным.

Расчет выделений (выбросов) загрязняющих веществ при механической обработке металлов

Количество ЗВ определяется по формуле:

$$M_{\text{выд}} = 3,63K3T310^{-9}, \text{ т/г,}$$

где: K – удельные выделения пыли технологическим оборудованием, г/с;

T – фактический годовой фонд времени работы оборудования, ч.

Результаты расчета выделений ЗВ без применения СОЖ:

Наименование станков	T (час/год)	Кол-во шт.	Удельное выделение металлич. пыли, г/сек	Удельное выделение абразивной пыли, г/сек	Валовые выбросы пыли ферраспл, т/год	Валовые выбросы абразивной пыли, т/год
Точильно-шлифовальный ЗК634	240	2	0,075	0,0292	0,1296	0,05046
Токарно –винторезный CU500	240	1	0,0056	-	0,0048	-
Фрезерный СФ-676	240	1	0,0029	-	0,0025	-
Радиально-сверлильный 2А554	240	1	0,0022	-	0,0019	-
ИТОГО:					0,1388	0,05046

Для участков практического тренинга предусмотрены приточные системы, вытяжка – крышными или осевыми вентиляторами.

При учебных занятиях в столярной мастерской в воздух рабочей зоны будет выделяться загрязняющее вещество - древесная пыль.

На данном участке предполагается размещение станка комбинированного деревообрабатывающего ИРД-300. Станок оборудован стружкоотсосом УВП-2500, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу отсутствуют.

Расчет выделений (выбросов) загрязняющих веществ при деревообработке

Количество ЗВ определяется по формуле: $M_n = g \times t \times n \times 3600 \times 10^{-3}, \text{ кг/год}$

где: g – удельный показатель количества пыли, г/сек; t – время работы станка в год, час; n – количество станков данного типа;

Результаты расчета выделений ЗВ от деревообрабатывающего станка:

Наименование станков	Время работы час/год	Удельный выброс пыли, г/сек	Валовый выброс, т/год
Комбинированный	450	0,81	2,986
Всего пыли : древесная			1,3122

Характеристика загрязняющих веществ:

Наименование вредных веществ	Код вещества	ПДК мг/м ³ в атм.воздухе*	ПДК мг/м ³ в воздухе рабочей зоны.**	Класс опасности
Пыль металлическая (SiO ₂) Пыль абразивная Пыль древесная	0123 2930 2936	0,04 0,04 (ОБУВ) 0,100 ОБУВ	4 4	3 3

*- Перечень и коды веществ, загрязняющих атмосферный воздух.

Вентиляция

Для участков практического тренинга предусмотрены приточные системы, вытяжка – крышными или осевыми вентиляторами. Отдельные системы для столовой.

Для жилых комнат общежития вентиляция осуществляется подачей воздуха в комнаты и вытяжкой через санузлы. Отдельные системы – для столовой.

Для борьбы с вредными выделениями на фиксированных местах проектируются местные отсосы.

Кондиционирование

Проектом предусмотрено: фанкойловая система отопления – охлаждения для аудиторий учебно-тренингового корпуса и кондиционирование воздуха в летнее время настенными кондиционерами для одноместных номеров общежития.

1.3. Отопление

Расчетные параметры наружного воздуха:

- Расчетная температура наружного воздуха для проектирования отопления и вентиляции – минус 43⁰С;
- Средняя температура наружного воздуха за отопительный период – минус 9,9⁰С;
- Продолжительность отопительного периода – 257 суток;
- Параметры теплоносителя: 105 – 70⁰С;

Присоединение систем отопления к тепловым сетям выполняется по независимой схеме, вентиляции – по зависимой схеме. Теплоноситель для системы теплоснабжения калориферов: для первого подогрева – электричество, для второго подогрева – вода с параметрами 90 – 70 °С. В системах теплоснабжения предусмотрено регулирование температуры теплоносителя не выходя из теплообменного в зависимости от температуры наружного воздуха. Для помещения практического тренинга предусмотрена возможность локального регулирования температуры.

Схема водяных тепловых сетей принята двухтрубная, тупиковая.

Местные системы отопления и вентиляции присоединяются к тепловым сетям по зависимой схеме.

Характеристика тепловых нагрузок

Таблица 1.

№	Наименование зданий (помещений)	Единица измерения	Потребность тепла для отопления (кВт)	Потребность тепла для вентиляции (кВт)	Потребность тепла для приготовления гор. Воды (кВт)	Всего (кВт)
1	Общежитие	кВт	92	138	50	280
2	Учебно-тренинговый корпус.	кВт	446	221	18	1189
3	Гараж спецтехники (помещ. № 83)	кВт	40	-----	---	40
4	Итого					1509

7.4. Тяжесть и напряженность трудового процесса.

Тяжесть труда – характеристика трудового процесса, отражающая нагрузку на опорно-двигательный аппарат и функциональные системы (сердечно-сосудистую, дыхательную

и др.), обеспечивающие ее деятельность. Исходным документом для критериев тяжести трудового процесса является Р2.2.755-99 «Гигиенические критерии оценки условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса».

Основными показателями тяжести трудового процесса являются:

- физическая динамическая нагрузка;
- масса поднимаемого и перемещаемого груза вручную;
- стереотипные рабочие движения;
- статическая нагрузка;
- рабочая поза;
- наклоны корпуса;
- перемещение в пространстве. К факторам трудового процесса, характеризующим напряженность труда, относятся:

- интеллектуальные;
- сенсорные;
- эмоциональные нагрузки;
- монотонность нагрузок;
- режим работы. В условиях механизированного и автоматизированного производства

увеличивается количество информации, поступающей к исполнителю, что повышает нервно-психическое напряжение. Одним из средств, обеспечивающих оптимальное нервно-психическое напряжение, является использование научно обоснованных норм обслуживания оборудования. Другим средством снижения нервно-психической напряженности является чередование различных видов нагрузки. В частности, рекомендуется чередование работ, требующих обязательного участия органов зрения или слуха, с работой, не требующей их участия, работ различной сложности и интенсивности, нервно-умственной работы с физической.

Монотонность возникает, как правило, в тех случаях, когда очень простая по содержанию и короткая по продолжительности трудовая операция многократно выполняется в течение длительного времени. Кроме того, монотонность может порождаться однообразием окружающей обстановки, цвета или звука, а также резким ограничением информации. Снижению отрицательного воздействия монотонности на человека способствует внедрению научно обоснованного режима труда и отдыха, переключение внимания работников с помощью дополнительных раздражителей (функциональной музыки, световых и цветных эффектов, гимнастических упражнений).

Тяжесть трудового процесса на данном объекте по классу условий труда соответствует оптимальной (1 класс).

Напряженность трудового процесса в зависимости от режима работы соответствует напряженному труду 1-й степени.

7.5. Оценка уровня шума и вибрации в рабочей зоне.

Определение уровня звуковой мощности.

Оборудование, размещаемое на базе СМК-1, характеризуется следующими приблизительными уровнями звуковой мощности.

Оборудование	Уровень звуковой мощности L_w , дБ, при средней геометрической частоте, Гц								L_w , дБ средн.
	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000	
Токарно-винторезный	91	90	95	95	96	97	98	91	94
Фрезерный	85	86	88	91	90	86	78	70	84
Точильно-шлифовал.	88	91	94	98	99	97	91	86	93
Радиаль.-сверлильн	90	97	95	90	85	88	82	87	89

Общий уровень звуковой мощности:

Общий уровень звуковой мощности, создаваемый n одинаковыми источниками, рассчитывается по формуле: $L_{wE} = L_{w1} + W \lg n$

Для двух токарно-винторезных станков: $L_{ws} = 94 + 10 \lg 2 = 97 \text{ дБ}$.

L_{we} для фрезерного и точильно-шлифовального станков, имеющих разные значения L_w общий уровень рассчитывается с помощью поправочных значений по формуле:

$$L_{ws} = L_{wi} + AL_w = 93 + 1 = 94 \text{ дБ}$$

Различие уровней, ΔL_w	Поправочное значение, дБ
0...1	3
2...3	2
4...9	1
10	0

Сумма уровней $L_{ws} + L_{ws}$, с учетом вышеприведенной таблицы будет равен:

$$97 + 2 = 99 \text{ дБ}.$$

К сумме $L_{ws} + L_{ws}$ прибавим AL_w , учитывающее значение уровня для вертикально-сверлильного станка: $99 + 0 = 99 \text{ дБ}$. Это и будет общий уровень звуковой мощности при одновременной работе всего оборудования в цехе.

7.7. Обеспечение специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты

В соответствии со статьей 17 ФЗ «Об основах труда в Российской Федерации» и статьей 221 «Трудовой кодекс Российской Федерации» работникам, занятым на работах в вредных или опасных условиях труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, выдаются бесплатно сертифицированная специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты в соответствии с нормами, утвержденными в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Руководствуясь «Правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты», утвержденные Постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 18.12.1998г. № 51, с изменениями на 29.10.1999г. в нижеследующей таблице представлен перечень спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты.

Наименование профессии, должности	Наименование средств	Кол-во и срок носки в годах
Преподаватель УТЦ, мастер практического обучения	Костюмы мужские летние для защиты от нефти, нефтепродуктов и кровососущих насекомых ТУ 17-08-179-83, тип Б или одежда специальная для защиты от механических повреждений, воды, щелочей ГОСТ 12.4.038	1
	Или комбинезоны мужские для защиты от нетоксичных веществ, механических повреждений и общих производственных загрязнений ГОСТ	
	Рукавицы специальные (брезентовые) ГОСТ 12.4.010-75 тип Б, В, Г	2 мес.
	Зимой дополнительно – костюмы мужские для защиты от пониженных температур	1

8. Организация управления производством, предприятием

Учебно-тренинговый центр является собственностью ОАО «Юганскнефтегаз». Структурно и организационно объект подчиняется Нефтеюганскому корпоративному институту (НКИ) НК «ЮКОС».

Учебно-тренинговый центр в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности» не является опасным промышленным объектом.

В соответствии с законом «Об основах охраны труда в РФ» учебные участки и мастерские не являются вредным и опасным производством, в процессе которого работающий персонал подвергается воздействию вредных и опасных факторов, поэтому условия труда относятся к наиболее приоритетному и ответственному направлению в части управления производством.

Учебные процессы должны осуществляться в соответствии учебно-производственными планами и требованиями техники безопасности.

9. Подготовка и переподготовка рабочих кадров

Учебно-тренинговый центр имеет целью:

- начальную профессиональную подготовку;
- повышение квалификации рабочих, тренинги рабочих;
- повышение квалификации специалистов, тренинги специалистов.

Обучение безопасности труда при подготовке рабочих, переподготовке, повышении квалификации непосредственно на предприятиях ОАО «Юганскнефтегаз» организуют работники отдела кадров с привлечением необходимых специалистов УТЦ. Учебные программы по безопасности труда должны предусматривать теоретическое и производственное обучение.

Вопросы безопасности труда должны быть включены в учебные дисциплины, связанные с технологией, конструкцией оборудования и т.д.

Инструктаж по охране труда должен проводиться не реже 1 раза в 6 месяцев.

Перечень нормативной литературы:

1. Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации», № 181-ФЗ от 17 июля 1999 г.
2. Пособие к СНиП 11-01-95 по разработке раздела проектной документации «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием».
3. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (с изменениями по состоянию на 1 ноября 1999 года) ОК 016-94.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации.
5. ГОСТ 12.0.004-90. Организация обучения безопасности труда. Общие положения.
6. Федеральный закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. №52-ФЗ от 30.03.1999г.
7. РДБТ 39-0147098-001-86. Методические указания по применению эффективных видов специальной одежды и специальной обуви работниками предприятий Миннефтепрома в условиях Западной Сибири.
8. Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих. Выпуск 2.

СОВРЕМЕННАЯ БИБЛИОТЕКА КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

текст: Данияр Юсупов

В феврале 1988 года, будучи школьником, я участвовал среди прочих добровольцев в разборе завалов после пожара Библиотеки Академии наук в Ленинграде.

Тогда библиотеки представлялись мне мавзолеем информации и консервации знаний. Но сгоревшая и промокшая при тушении пожара и под плотным февральским снегопадом куча уже не была информацией, мы спасали немногие уцелевшие фрагменты культуры: эстампы, некоторые виды переплетов, чьи-то ручные пометки на полях отдельных страниц, эмблемы и штампы. Мавзолей информации оказался средством ретрансляции культуры и опыта.

Другой кадр – впечатление от посещения недавно построенной Публичной библиотеки в Амстердаме (OBA: Openbare Bibliothek Amsterdam). Мы почти совсем не видим книг (они, конечно, есть, но не доминируют в пространстве библиотеки), однако видим множество рассредоточенных повсюду терминалов доступа к различным видам информации: музыка, видео, интернет-сайты, электронные каталоги, флеш-анимация, блоги, электронные информационные каналы, новостные ленты, подкасты.

Все это говорит нам о том, что информация, равно как и опыт, теперь имеет разнообразные формы, притом не слишком привязанные к какой-то физической сущности, за исключением самих средств трансляции данной информации, а немалая часть современной культуры состоит в некой ловкости оперирования доступом к ней. При этом информация ведет себя совершенно иначе: она не томится в «сакральных хранилищах», где лишь иногда ее мумифицированные фрагменты перепеленывают жрецы-библиотекари, но представляется как динамичный и бесконечный процесс ретрансляции опыта, – и такой процесс как раз и есть средство ее хранения, существования, распознавания и усвоения.

Вместе с тем вроде бы нет необходимости в новых медиатеках: чтобы обеспечивать людей электронными ресурсами, достаточно любой формы доступа к публичным сетям. Здесь миссия явно в другом, и она, безусловно, имеет социокультурное значение: отодвигать людей от персональных интернет-терминалов и стимулировать их общение друг с другом на уровне «горизонтального» обмена опытом. Именно поэтому терминалы собраны в композиционные группы, рассыпаны гроздьями, попарно встроены в мебель и т. п. Получается эдакий информационный фаст-фуд.

Если говорить о социальной миссии подобных библиотек, то их концепция имеет некоторый простор для развития. Подобного типа пространства явно располагают к созданию эпизодических, разовых или постоянных микросообществ, преследующих цели самообразования или развития творческого проекта путем обычного общения, подкрепленного непосредственной доступностью информации при помощи медиаресурсов. Так культура обращения с информацией может вернуть нас к культуре просто делать что-либо сообща.

Притом от мавзолея культуры унаследована только функция выделяющегося знакового объекта в пространстве города (производство загадочного означающего). В этом смысле строительство библиотек стало новым этапом в повсеместной эпидемии возведения музеев современного искусства и опера-хаусов как нового типа социальных городских пространств.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА, ПЯРНУ

3+1

Архитекторы: Маркус Кавсик, Андрес Ойари, Ильмар Валдур, Ристо Парве (2008), Калле Коиксаров (1999–2002), Михкель Туур (конкурс 1999). 2008

текст: Макс Хуленски,
фото: Майко Хааген

Технологическая «демократизация» информации послужила усилению современных библиотек. Возникли такие сооружения, как Публичная библиотека в Ситэле и Медиатека, концепция которой оспаривает традиционное представление об иерархии информации. Центральная библиотека Пярну возводится как раз в период раскола внутри институции и вполне отвечает новой библиотечной ереси. Хотя новая постройка не предлагает никакой альтернативы всеобщей апологетике ныне модной демократической прозрачности, она успешно встает в оппози-

цию как традиционной концепции библиотеки, так и контексту окружающих исторических зданий.

Когда в 2002 году была закончена первая фаза строительства библиотеки, ее чистый белый фасад предстал на главной площади Пярну – в той части города, которая заслуживает, по мнению архитекторов, эпитета «нулялая». Несмотря на явленное площади непроницаемое лицо, здание получило остекленный фасад, открытый в направлении затененного аркадного пейзажа по другую сторону. Отгороженная от площади и остального Пярну, постройка, вместившая в основном лишь библиотечную коллекцию, резюмировала идею библиотеки как места уединения, хранилища знаний, субстанции, отдельной от всего мира.

С возведением второй части комплекса в нем не только появилось место для лучшего распределения коллекции, но и само присутствие здания в городе стало не столь тяже-

† Архитектура Центральной библиотеки в Пярну говорит о хранящихся в ней знаниях как о доступной информации. Об этом свидетельствует не только сплошное остекление – метафора открытости: сама организация фасадов и объемов несет на себе печать техницизма. Получается, что знание есть нечто рациональное и потому доступное. The architecture of the Central Library in Pärnu treats the knowledge stored within it as accessible information. This is evident not simply from the ground-to-roof glazing (a metaphor for openness), but also from the rationality of the design of the facades and volumes



БИБЛИОТЕКА И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР КАУНАССКОГО МЕДИЦИНСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Grazinos Janulytes-Bernotienės
studija

Архитекторы: Гражина Янулите-Бернотиене, Эрнестас Риепшас, Лорета Булакиене, Гуода Зикувие, Риманте Лидите, Агне Длугоборските

Инженеры: Аудрис Ражайтис, Сигитас Чеснавичюс

Заказчик: Каунасский медицинский университет
Генподрядчик: UAB Struktura
2006

текст: Вайда

Алмонайтис-Навицкий

фото: Вайс Валулис

Структура здания – чистый пример минимализма. Пятиэтажный куб библиотеки и информационного центра был аккуратно помещен в контекст комплекса Каунасской академической клиники, чье ядро состоит из построек 1930-х годов, вполне лояльных к модернистским интервенциям. Фасады

библиотеки – стекло, обрамленное в кирпич. Прозрачный эркер на уровне пятого и четвертого этажей выступает в роли главного акцента южного фасада. Многослойный фасад выполняет несколько функций: остекление отражает солнечное тепло и контролирует микроклимат внутреннего пространства. Его сегменты, расположенные под определенным углом, играют с солнечными лучами, порождая радужные отблески и обогащая экспрессию архитектуры сооружения.

При проектировании здания перед авторами стояли следующие задачи: совместить функции библиотеки и информационного центра, создать пространство, пригодное для полноценного исследовательского процесса – начиная от эмпирической работы над материалом и заканчивая изучением документов и книг. В этом, вероятно, и состоит основная разница между публичной и университетской библиотеками. Для того чтобы создать библиотечное пространство нуж-

↑ Если снаружи здание библиотеки в Каунасе напоминает компактный контейнер знаний (черный цвет стен работает на уменьшение объема), то изнутри за счет больших окон оно кажется безграничной, всеобъемлющей средой обучения

If from the outside the Kaunas library resembles a compact container for knowledge (the black walls visually diminish its volume), on the inside the large windows make it seem an infinite and all-encompassing learning environment



НОВЫЙ КОРПУС БИБЛИОТЕКИ, ТУРКУ

JKMM Architects

Архитекторы: Асмо Яакси (rap), Тэму Куркела, Самули Миейтинен, Юха Мия-Юлила, Микко Росси, Катя Саволайнен, Пайви Меуронен

Ландшафтный дизайн: Molino Oy

Инженеры: Narmaplan Oy

Генподрядчик: NCC Rakennus Oy

Заказчик: город Турку. 2007

текст: Тарья Нурми

фото: Арно де ля Шапель

Майкл Перлмуттер,

Джонни Холмен

Новая городская библиотека Турку, несомненно, одно из лучших современных общественных зданий Финляндии. Расположенная позади старой городской библиотеки, она соединена с ней при помощи стеклянного моста. Согласно задумке архитекторов, это сооружение играет роль второй скрипки по отношению к старому строению.

Проект нового корпуса библиотеки был выбран в результате архитектурного конкурса. Качество сооружения отражает плодотворную кооперацию между архитекторами, интерьер-

ными дизайнерами и сотрудниками библиотеки. Одной из амбициозных целей заказчика, коим выступил муниципалитет, было создание «самого лучшего в Европе детского отдела» в библиотеке.

Кроме детских и подростковых зон в здании имеются гостеприимные читальный зал и медиазал. На втором этаже расположен обширный книжный зал с балконом и зонами для персонала: последний имеет возможность наслаждаться теплым временем года на террасе. Особенно впечатляет в библиотеке просторность второго этажа, на который ведет лестница простых, но благородных пропорций. В конце лестницы расположена комната для размышлений.

На уровне улицы имеются кафе и ресторан, а из больших окон строения открываются виды на городской пейзаж и мирный озелененный двор. Библиотека приобрела большую популярность среди горожан, которые могут посещать ее каждый день с утра до вечера.

↑ Вечерний вид библиотеки в Турку – визуализация метафоры «свет знаний». Может показаться, кто-то нарочно снял со здания целую стену, чтобы заманчивым и уютным свечением притянуть побольше читателей в новое просветительское сооружение

Evening view of the library in Turku: a visualization of the metaphor of 'the light of knowledge'. It might seem that someone has deliberately removed the building's back wall so as to entice more readers with the radiance



Приложение 24. Условия реализации решений в различных секторах ЖКХ

Виды городских услуг в ЖКХ	Тип поставщика услуг	Потенциал либерализации рынка	Основной потребитель
Водоснабжение питьевой водой	Централизованный	–	Н
Водоснабжение водой технического назначения	Централизованный	–	П + КС
Газоснабжение	Централизованный	+	Н + П
		(попутный нефтяной газ)	
Электроснабжение	Централизованный	+	Н + П + КС + КМ
Теплоснабжение	Централизованный	+	Н + П + КМ
		(автономные источники, альтернативные виды тепла – геотрмальн. и проч.)	
Вывоз мусора	Централизованный	+	Н + КС
		(конкуренция)	
Охрана окружающей среды	Нецентрализованный	–	Н
		(сохранить)	
Организация работы транспорта	Нецентрализованный	–	Н + КМ
		(сохранить)	
Предоставление земельных участков	Централизованный	+	КМ + Н
		(формирование рынка земли)	
Благоустройство территорий	Нецентрализованный	–	Н
		(сохранить)	
Освещение	Централизованный	–	Н
		(сохранить)	

Н – население; П – промышленность; КС – коммунальный сектор; Г – источники генерации энергии; И – инфраструктуры (транспорт); КМ – коммерческий сектор