**Пояснительная записка**

**к проекту решения Думы города Нефтеюганска города Нефтеюганска «Об учреждении департамента культуры, спорта и туризма администрации города Нефтеюганска в результате реорганизации комитета культуры и туризма администрации города Нефтеюганска, комитета физической культуры и спорта администрации города Нефтеюганска путем их слияния»**

В соответствии со структурой администрации города Нефтеюганска, утвержденной решением Думы города Нефтеюганска от 23.03.2022 № 112-VII

Комитет культуры и туризма (далее – ККиТ) и Комитет физической культуры и спорта (КФКиС) являются структурными подразделениями администрации города Нефтеюганска с правами юридического лица.

По результатам проведения функционального анализа полномочий ККиТ КФКиС сделан вывод о целесообразности реорганизации двух структурных единиц в одну.

Предлагается реорганизация ККиТ и КФКиС в форме слияния к вновь возникшему юридическому лицу – Департаменту культуры, спорта и туризма.

В результате реорганизации будет достигнуто уменьшение количества работников:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория должностей | ККиТ | КФКиС | Департамент | Численность, чел. |
| Муниципальные  служащие | 14 | 12 | 26 | - |
| Сотрудники МКУ «УПОДОМС» | 10 | 7 | 15 | - 2 |

В результате реорганизации будет достигнуто снижение расходов на содержание органов местного самоуправления из расчета на 2024 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расходов, руб. | ККиТ | КФКиС | Департамент | Экономический эффект, руб. |
| Расходы на з/п | 23 005 463 | 20 228 973 | 42 277 328 | - 957 108 |
| Налоги | 6 948 000 | 6 109 000 | 12 768 000 | - 289 000 |

21.11.2023 на заседании комиссии по экономическому развитию Думы города при первоначальном внесении данного проекта депутатами перед администрацией города поставлен ряд вопросов, ответы на которые отражены в настоящей пояснительной записке:

Вопрос 1: Цель создания департамента культуры, спорта и туризма.

Ответ: Целью учреждения департамента является создание единой структуры по решению вопросов местной администрации в сфере культуры, спорта и туризма. Эффективное распределение полномочий между структурными подразделениями департамента позволит создать отдел по развитию туризма.

Вопрос 2: Ожидаемые социальный и экономический эффекты от слияния комитета культуры и туризма и комитета физической культуры и спорта.

Экономический эффект реорганизации комитетов заключается в снижении расходов на содержание структурного подразделения по заработной плате. Также снижение расходов отразится, к примеру, за счет расходов на обучение и повышение квалификации необходимого количества сотрудников. Экономический эффект в разрезе муниципальных закупок представлен в приложении 2 к настоящей пояснительной записке.

Целью реорганизации является не столько экономический эффект, сколько эффективность и результативность работы в сфере культуры, спорта и туризма.

Социальный эффект, как показатель, отразится прежде всего в увеличении количества населения – получателей услуг, а также повышения качества этих услуг. К примеру, едина политика в субсидировании проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций позволит привлечь большее количество участников, реализующих проекты, а сами проекты могут быть разнообразней и интересней для общественности, если в проекте будут одновременно элементы культуры и спорта, спорта и туризма, к примеру. Это вопрос времени и над ним надо работать.

Вопрос 3: Предоставить структуру департамента культуры, спорта и туризма.

Ответ: Структура департамента представлена в приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

Вопрос 4: Предоставить экономические расчёты целесообразности решения о слиянии комитета культуры и туризма и комитета физической культуры и спорта.

Ответ: Экономические расчеты представлены в приложении 2 к настоящей пояснительной записке.

Вопрос 5: Повлечет ли слияние комитетов дополнительные расходы бюджетных средств?

Ответ: Слияние комитетов не повлечет дополнительных расходов бюджетных средств.

Вопрос 6: При подготовке проекта решений были ли учтены Методические рекомендации по формированию организационных структур исполнительно-распорядительных и представительных органов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа -Югры, утверждённых распоряжением первого заместителя Губернатора ХМАО-Югры от 15.12.2020 №807-р?

Ответ: При подготовке проекта решений были учтены Методические рекомендации по формированию организационных структур исполнительно-распорядительных и представительных органов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утверждённых распоряжением первого заместителя Губернатора ХМАО - Югры от 15.12.2020 №807-р (Далее – Методические рекомендации) и план мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 14.06.2019 № 295-рп (Далее – План мероприятий), рекомендованный к исполнению муниципальным образованиям округа в части, их касающейся.

В соответствии с пунктом 31 Методических рекомендаций при распределении полномочий местных администраций следует руководствоваться следующими принципами: четкое разграничение функциональных блоков, исключение дублирования функций, результативность, эффективность.

В соответствии с пунктом 32 Методических рекомендаций департамент – это функционально-отраслевое структурное подразделение, осуществляющее исполнительные, распорядительные и контрольные функции в определенной отрасли или сфере управления и определяющее концептуальное развитие данной отрасли.

В соответствии с пунктом 43 Методических рекомендаций оптимизация организационной структуры исполнительно-распорядительного органа муниципального образования – это определение необходимого количества структурных подразделений и штатной численности, при которой достигается наиболее эффективное выполнение органом местного самоуправления возложенных на него функций, одна из возможностей снизить неэффективные расходы.

В совокупности анализа основных положений Методических рекомендаций лежит не столько экономический эффект, сколько эффективность и результативность.

В настоящее время в комитетах имеется два отдела с дублирующими функциями (кадровое обеспечение, закупки, юридическая работа, защита персональных данных, безопасность учреждений, работа с документами ограниченного пользования, работа с обращениями граждан, конкурсные процедуры предоставления субсидий СОНКО, архивное дело). Будет гораздо эффективней, если будет создано 2 отдела с разными функциями. Причем речь не может идти о сокращении численности работников, так как нагрузка на отдельного специалиста увеличится за счет увеличение количества подведомственных учреждений, но будет эффективной за счет уменьшения направлений работы.

Предлагаемая реорганизация соответствует целям и задачам Методических рекомендаций.

Вопрос 7.В случае слияния комитетов, каким образом будут исполняться целевые показатели структуры?

Ответ: При слиянии комитетов целевые показатели структуры будут исполняться в рамках муниципальных программ. Изменений по данному направлению не ожидается.

Вопрос 8: В случае слияния комитетов, каким образом будут исполняться муниципальные контракты, заключенные в период до слияния и сроком исполнения до конца года (исполнение, приемка работ, услуг, оплата)?

Ответ: В соответствии со ст. 58 Гражданского кодекса РФ при слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу. Права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактами, переходят к новому заказчику (ч. 6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ). В период проведения процедуры реорганизации исполнителям будут направлены уведомления о заключении дополнительных соглашений. На исполнение муниципальных контрактов реорганизация не повлияет.

Проект решения Думы города Нефтеюганска не содержит коррупциогенных факторов.

Заместитель главы

города Нефтеюганска А.В.Пастухов