



**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Карла Маркса, дом 12, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,  
(Тюменская область), 628012

Телефон: 8(3467) 33-16-09  
Факс: 8(3467) 33-08-09  
E-mail: dtzn@admhmao.ru

[Номер документа]

[Дата документа]

**Пояснительная записка  
к проекту постановления Губернатора Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры «Об установлении на 2024 год запрета на  
привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в  
Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан,  
осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по  
отдельным видам экономической деятельности»**

Проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Проект, запрет) подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 115-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

Проектом предлагается продлить на 2024 год действие запретов, установленных постановлением Губернатора автономного округа от 23.12.2022 № 189 на 2023 год, без введения дополнительных ограничений.

Срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в соответствие с устанавливаемыми запретами предусмотрен с учетом соблюдения положений трудового законодательства до 1 января 2024 года.

Проект подготовлен с учетом предложений Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и решения Трехсторонней комиссии Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений (протокол заседания от 20 апреля 2023 года № 2023/2).

В действующей редакции с 2019 года запреты ежегодно продлевались по 2023 год без введения дополнительных ограничений.

Данные виды деятельности предложены с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня образования и развития детей, за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере образования и деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению автономного округа, а также предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок.

На региональном рынке труда по состоянию на 11.08.2023:

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, составила 4590 человек, что на 21,2 % или на 1233 человека меньше, чем на аналогичную дату предыдущего года (5823 человека). Из них: 4036 человека – не занятые трудовой деятельностью, из которых 2632 человек с официальным статусом безработного. По сравнению с аналогичной датой предыдущего года число граждан, не занятых трудовой деятельностью снизилось на 24,2 %, а безработных граждан – на 25,5 % (на 11.08.2022 – 5329 и 3533 человек соответственно).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 22492 свободных рабочих мест (вакантных должностей).

По сравнению с аналогичной датой предыдущего года количество вакансий увеличилось на 1830 ед. или на 8,9 % (на 11.08.2022 – 20662 д.).

Коэффициент напряженности на 11.08.2023 составляет 0,17 незанятых граждан на 1 вакансию, что ниже показателя аналогичного периода предыдущего года на 0,09 п.п..

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (Тюменьстат), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по всем сферам деятельности, в которых устанавливается запрет, выросла за период с января по май 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам – на 16,5% (77981,5 рублей); торговля розничная – на 12,7% (65663,8 рублей); образование – на 14,2% (79078,9 рубля), общественное питание – на 13,1% (63160,3 рублей).

Продление запрета способствует достижению целей принятия проекта:

- сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе;
- содействию трудоустройства российских граждан;

- повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы;

- позволяют минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как устанавливаются на опережение негативных событий, не зависимо от того были прецеденты ранее или нет.

Установление запрета на привлечение иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в настоящее время является одним из наименее затратных для регионального бюджета организационных мер формирования рабочих мест для граждан Российской Федерации в отсутствие иных способов их появления.

Проектом затрагиваются интересы работодателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета. Ввиду того, что аналогичные запреты устанавливались на 2019 – 2023 годы, их продление на 2024 год не повлечет за собой дополнительных расходов и установление для работодателей дополнительных обязанностей и ограничений.

Количественный состав субъектов правового регулирования остается неизменным с 2020 года. Группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 149 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

Для удовлетворения потребности в квалифицированных специалистах работодатели, могут:

1. Использовать трудовые ресурсы из числа местного населения, состоящих на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу и выпускников профессиональных учебных заведений автономного округа.

2. Привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, запреты на которых не распространяются:

- имеющих разрешение на временное проживание в Российской Федерации;

- имеющих вид на жительство в Российской Федерации;

- граждан стран участниц Договора о Евразийском экономическом союзе (Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан);

- иностранцев, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, имеющих временное убежище.

3. Привлекать иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом 115-ФЗ, если условия привлечения их к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение заработной платы (вознаграждения) в размере не менее 167,0 тыс. рублей из расчета за один

календарный месяц.

4. По неквалифицированным специальностям, не требующим специального образования работодатели могут привлекать любых граждан без ограничений по здоровью (на учете в службе занятости населения в качестве безработных для которых профессии неквалифицированных рабочих являются подходящими).

Установление запретов позволит регулировать приток иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в автономном округе. Запреты на привлечение иностранных работников в сферы деятельности, непосредственно связанные с безопасностью граждан (розничная торговля алкогольными напитками (включая пиво) и табачными изделиями в специализированных магазинах, деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам и деятельность такси, сфера образования и производства детского питания, общественное питание), позволят минимизировать риски причинения вреда их жизни и здоровью.

Риски несоблюдения работодателями запрета минимальны и могут проявиться в нежелании работодателей соблюдать установленные ограничения в привлечении иностранных работников на основании патента.

Контроль за соблюдением устанавливаемых ограничений продолжит осуществлять УМВД России по автономному округу в рамках своей текущей деятельности посредством проведения проверочных мероприятий.

В период с 29 июня по 30 июля 2023 года Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Экспертно-координационный центр Правительства Югры «Открытый регион» в информационной системе «Открытый регион – Югра» был проведен онлайн-опрос жителей автономного округа на тему «Ограничение трудовой деятельности мигрантов-иностранцев граждан». Инициатором онлайн-опроса выступил Департамент труда и занятости населения автономного округа. Цель данного исследования состояла в том, чтобы выявить мнение населения округа по поводу введения (продления) запрета для работодателей на трудоустройство иностранных граждан на основании патента.

Граждане, принявшие участие в опросе, в большинстве своем поддержали продление на 2023 запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

Антикоррупционная экспертиза Проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.12.2011 № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В целях проведения антикоррупционной, общественной и антимонопольной экспертизы 14.08.2022 года Проект размещен на едином официальном сайте органов государственной власти автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По итогам проведения указанных экспертиз предложений не поступало.

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Закона автономного округа от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», пунктом 6 статьи 8 Закона автономного округа от 19.11.2001 № 75-оз «О Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» которым установлено, что Губернатор в пределах полномочий на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры издает постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории автономного округа.

Таким образом, Проект подготовлен с учетом требований вышеуказанных нормативных правовых актов и его принятие находится в пределах полномочий Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Принятие Проекта не потребует внесения изменений в правовые акты Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, признания их утратившими силу или принятия новых правовых актов автономного округа.

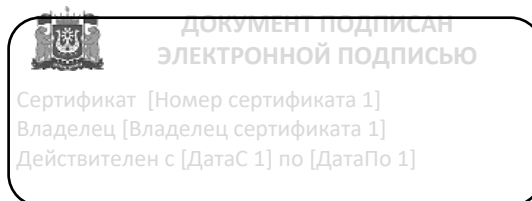
Его принятие также не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа.

В Проекте отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную, охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупционных факторов не выявлено.

Директор

Р.М.Белкин



Исполнитель: консультант отдела трудовой миграции  
Управления труда Департамента труда и занятости населения автономного округа  
Чиликова Евгения Владимировна, тел.: 8 (3467) 331609 доб. 3923