

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий**



**Анализ развития добровольческой деятельности в сфере защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Российской Федерации по итогам 2022 года**

Москва 2023

I. Основные показатели деятельности добровольческих организаций в 2022 году

По итогам 2022 года на территории Российской Федерации зарегистрировано более 22 тысяч добровольческих организаций, имеющих уставные задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – в области ЧС), в состав которых входят 493 772 добровольца, среди которых 13 834 аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ, из них:

в области защиты населения и территорий от ЧС – 418 общественных объединений, численностью личного состава более 130 тысяч человек, среди которых более 5 тысяч добровольцев аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ;

в области безопасности людей на водных объектах – 74 общественных объединения, численностью личного состава более 8 тысяч человек, среди которых почти 2 тысячи добровольцев аттестованы на проведение аварийно-спасательных работ;

в области обеспечения пожарной безопасности – 21 611 общественных объединений, численностью личного состава более 350 тысяч человек, все добровольцы прошли обучение по программам подготовки добровольных пожарных, на право ведения аварийно-спасательных работ аттестовано более 7 тысяч добровольцев.

Рассматриваемые добровольческие организации в течение 2022 года участвовали:

38 639 раз в ликвидации ЧС (АППГ – 24 178, +59%);

14 304 раз в ликвидации последствий ЧС (АППГ – 14 980, -4%);

27 834 раз в тушении техногенных пожаров (АППГ – 29 129, -4%), из них 2 707 потушили самостоятельно (АППГ - 3 423, -20%);

320 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 675, - 52%), из них 13 потушили самостоятельно (АППГ – 85, -84%);

18 730 раз в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 12 921, +45%), из них 1 608 потушили самостоятельно (АППГ – 2 920, -45%);

в рамках участия в ликвидации ЧС и тушении пожаров добровольцами спасено 536 человека (АППГ – 352, +52%).

Кроме этого, в 2022 году добровольческими организациями в целях оказания адресной помощи и поддержки населению, пострадавшему в результате ЧС и пожаров, проведено 6 927 мероприятий, помощь и поддержка оказана более 375 тысячам человек.

Также добровольцы в течение 2022 года участвовали в проведении 41 438 (АППГ – 34 493, + 20%) поисково-спасательных операций, в том числе 10 138 раз в поиске потерявшихся в природной среде.

В 2022 году, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы»

и Плана мероприятий на 2021-2023 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2020 № 2920-р, было организовано взаимодействие МЧС России с российским казачеством.

В реестр общественных объединений пожарной охраны включены 234 подразделения добровольной пожарной охраны, созданных казачьими общественными объединениями (114 добровольных пожарных дружин и 120 добровольных пожарных команд), которыми обеспечивается защита от пожаров 892 населенных пунктов. В сводный реестр добровольных пожарных включено 3 370 казаков.

В 2022 году войсковые казачьи общества участвовали:

в ликвидации 31 ЧС (спасено 3 человека);

в тушении 1 492 техногенных и иных ландшафтных (природных) пожаров (спасено 6 человек);

в тушении 29 лесных пожаров;

в проведении 48 615 профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и 1 265 профилактических мероприятий на водных объектах.

II. Нормативное правовое регулирование добровольчества

В 2022 году МЧС России продолжена системная работа по развитию добровольческого движения в Российской Федерации, в том числе в рамках Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 27.12.2018 № 2950-р, и приказа МЧС России от 10.12.2021 № 855 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) МЧС России по реализации в 2022 году Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

В целях организационного и методического обеспечения участия добровольческих организаций и добровольцев в мероприятиях в области ЧС Министерством в прошедшем году:

1. Принято участие в разработке законодательных инициатив и принятия законодательных актов по вопросам осуществления добровольческой деятельности в области ЧС:

Федеральный закон от 14.07.2022 № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которым содействие в ликвидации ЧС и их последствий, а также профилактике и тушении пожаров, проведения аварийно-спасательных работ включены в число целей добровольческой;

Федеральный закон от 07.10.2022 № 394-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которым добровольческая

(волонтерская) деятельности дополнена новыми целями, введена возможность страхования жизни или здоровья добровольцев (волонтеров), выплаты им компенсации за причинение вреда жизни или здоровью при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности;

Федеральный закон от 21.11.2022 № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 17¹ Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которым права добровольцев (волонтеров) дополнены возможностью получения поддержки в форме предоставления оплаты услуг связи;

Федеральный закон от 29.12.2022 № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в федеральный закон «О добровольной пожарной охране» в части установления ограничения привлечения к дисциплинарной ответственности руководителя тушения пожара, лиц, осуществляющих тушение пожаров за причинение материального ущерба, вреда здоровью спасаемых людей или их гибель в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости;

внесены изменения в Правила предоставления МЧС России субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237, в части конкретизации процедур освещения конкурсного отбора, уточнения критериев конкурсного отбора и оценки достигнутых результатов (постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 832).

2. В целях организационного и методического обеспечения участия добровольческих организаций и добровольцев (волонтеров) в мероприятиях в области ЧС:

утвержден приказ МЧС России от 23.05.2022 № 504 «О внесении изменений в Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучшая добровольная пожарная команда» и Положение о смотре-конкурсе на звание «Лучший добровольный пожарный», утвержденные приказом МЧС России от 02.12.2020 № 885;

утвержден приказ МЧС России от 24.05.2022 № 517 «Об определении Требований, предъявляемых к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации», которым определены требования, предъявляемые к спасателям, при их аттестации на право проведения аварийно-спасательных работ, как для профессиональных спасателей, так и спасателей общественных аварийно-спасательных формирований и спасателей-добровольцев;

утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.03.2022 г. № 179-ст, ГОСТ Р 22.3.20 – 2022 (ИСО 22319:2017) «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Руководство по планированию участия неорганизованных добровольцев в реагировании на чрезвычайные ситуации»;

утверждено учебное пособие по организации и осуществлению наставничества профессиональными спасателями и пожарными территориальных подразделений МЧС России в отношении добровольцев

(волонтеров);

разработаны методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в области ЧС, которые направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12).

По итогам 2021 года подготовлены и направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации анализ добровольческой деятельности в области ЧС на территории Российской Федерации, обобщенные лучшие практики деятельности добровольческих организаций в данной области (исх. от 25.03.2022 № 43-1710-12).

III. Образовательная и информационная поддержка добровольчества

В течение 2022 года, в целях обучения и повышения уровня подготовки добровольцев в субъектах Российской Федерации, при участии территориальных органов МЧС России, проведено с добровольцами 6 693 занятия (сборов, семинаров), 7 070 практических учений (тренировок) и 2 779 стажировок в учреждениях МЧС России, данными мероприятиями было охвачено более 66 тысячи добровольцев.

Профессиональными спасателями и работниками ФПС ГПС территориальных подразделений МЧС России в течение года проведена процедура наставничества в отношении 7 339 добровольцев.

В Иркутской области в рамках информирования граждан о деятельности добровольцев-поисковиков Главным управлением МЧС России совместно с региональной общественной организацией «Поисково-спасательный отряд «БайкалРегионСпас» разработан Справочник добровольца-поисковика для широкого круга читателей, участвующих или собирающихся участвовать в поиске пропавших людей, в том числе добровольцев.

В целях информационной поддержки добровольческой деятельности вопросы деятельности добровольческих организаций в 2022 году активно освещались в средствах массовой информации (в течение года размещено около 14 тысяч материалов в электронных СМИ, показано более 1,7 тысячи видеосюжетов по телевидению, проведено более 4 тысяч выступлений на радио, опубликовано около 4 тысяч статей в печатных изданиях).

На интернет-порталах МЧС России и Ассоциации волонтерских центров (dobro.ru) размещена, разработанная ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России», серия из 17 обучающих видеороликов для добровольцев и населения Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

МЧС России и Всероссийское добровольное пожарное общество реализуют мультимедийный проект виртуального интерактивного обучающего комплекса «Пожарно-техническая выставка» (www.вдпо.рф).

Интерактивный обучающий комплекс позволяет проводить:

обучение и пропаганду культуры безопасности поведения в области

пожарной безопасности;

сохранение исторической памяти и положительного опыта деятельности в области пожарной безопасности и добровольчества;

ознакомление с музейными экспозициями, памятными местами, ветеранами и династиями пожарной охраны, как по субъектам Российской Федерации, так и в целом по России;

всероссийские и региональные онлайн-олимпиады на знание правил пожарной безопасности, истории пожарной охраны, МЧС России, пожарного добровольчества для учащихся образовательных учреждений.

В течение 2022 года интерактивный обучающий комплекс посетили более 1,2 млн. человек.

IV. Учет индивидуальных достижений в добровольческой деятельности при приеме на обучение поступающих в образовательные организации высшего образования МЧС России

В соответствии с пунктом 75 Порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования пожарно-технического профиля, находящиеся в ведении МЧС России, и пунктом 74 Порядка и условий приема на обучение в военные образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 05.12.2018 № 571, индивидуальные достижения кандидатов на обучение в образовательных организациях высшего образования МЧС России (далее – ВУЗы МЧС России) учитываются при составлении конкурсных списков на зачисление в ВУЗы МЧС России при поступлении на обучение на все специальности и направления подготовки бакалавриата, специалитета и магистратуры.

Перечень учитываемых индивидуальных достижений, в том числе в добровольческой деятельности, и порядок их учета установлены в разрабатываемых и утверждаемых локальных актах (правилах приема обучающихся) ВУЗов МЧС России.

Таблица 1

Учитываемые виды добровольческой деятельности при зачислении в ВУЗы МЧС России по направлениям подготовки и специальности по программам

Направления подготовки и специальности по программам	
20.03.01 Техносферная безопасность и 20.05.01 Пожарная безопасность	38.03.04 ГМУ и 40.05.03 Судебная экспертиза
Учитываемые виды добровольческой деятельности	
1. Общественной безопасности, поиск пропавших людей, помощь в ликвидации пожаров и ЧС, просветительская деятельность. 2. Предупреждение населения о стихийных бедствиях, экологических, техногенных и других катастрофах, преодоление их	1. Событийное, в том числе помощь на конференциях, съездах, форумах, праздниках, концертах и т.д. 2. Медиадобровольчество, в том числе информационная поддержка социальных проектов, создание контента и его распространение в СМИ и социальных сетях

<p>последствий.</p> <p>3. Спортивное, в том числе участие в организации международных, всероссийских и региональных спортивных соревнований.</p> <p>4. Экологическое, в том числе мониторинг состояния природоохраняемых территорий, участие в экологических акциях.</p> <p>5. В поддержку детям, оставшимся без попечения родителей.</p>	<p>в качестве волонтеров-фотографов, журналистов, SMM-специалистов, видео-операторов.</p> <p>3. В поддержку детям, оставшимся без попечения родителей.</p> <p>4. Патриотическое, в том числе гражданско-патриотическое воспитание, помощь в организации патриотических акций и мероприятий, помощь ветеранам и ветеранским организациям, поисковые работы, исторические реконструкции и т.д.</p> <p>5. Спортивное, в том числе участие в организации международных, всероссийских и региональных спортивных соревнований.</p>
---	---

В 2022 году в ВУЗах МЧС России при поступлении были начислены дополнительные баллы за участие в добровольческой деятельности 30 абитуриентам, в том числе:

Академия гражданской защиты МЧС России – 15 абитуриентов;

Уральский институт ГПС МЧС России – 8 абитуриентов;

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России – 4 абитуриента;

Академия ГПС МЧС России – 2 абитуриента;

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России – 1 абитуриент.

Кроме этого, в целях ознакомления обучающихся с добровольческой (волонтерской) деятельностью и деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций в основных профессиональных образовательных программах высшего образования и программах дополнительного профессионального образования, реализуемых в ВУЗах МЧС России, предусмотрены занятия по соответствующим темам, в которых рассматриваются следующие вопросы:

законодательные основы работы добровольческих организаций в области ЧС;

работа добровольческих организаций в области ЧС;

организация деятельности добровольных профилактических групп на пожароопасный период;

анализ результативности деятельности добровольческих организаций.

В течение 2022 года обучение (подготовку) по данным программам прошли около 2,3 тысячи обучающихся.

V. Государственная финансовая поддержка добровольчества

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» по мероприятию «Содействие деятельности некоммерческих организаций,

осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий» МЧС России ежегодно выделяется СОНКО до 80 млн. рублей. Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия является привлечение СОНКО к решению вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, формирование у граждан и подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237, и Порядком проведения конкурсного отбора для предоставления субсидий из федерального бюджета СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденным приказом МЧС России от 29.03.2019 № 185, проводятся конкурсные отборы. Для участия в конкурсе в 2022 году было подано 28 заявок, победителями по итогам конкурсного отбора стали 15 СОНКО, которым за счет субсидии выделено около 80 млн. рублей.

Комиссией МЧС России по согласованию предложений о передаче (приеме) движимого имущества, на основании представленных предложений территориальных органов МЧС России, в 2022 году согласовано оформление документов по передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность для постановки в боевой расчет подразделений добровольной пожарной охраны, 163 единицы мобильных средств тушения пожаров, в том числе 156 пожарных автомобилей и 7 единиц приспособленной техники.

В течение 2022 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка добровольческим организациям на сумму более 680 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ в области ЧС и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись в основном на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения добровольческих подразделений;

приобретение и ремонт аварийно-спасательной и пожарной техники;

приобретение специального обмундирования, аварийно-спасательного и пожарно-технического оборудования и вооружения;

обучение, медицинское обследование, страхование и стимулирование деятельности добровольцев.

Наибольшая поддержка добровольческим организациям оказана на территории Республики Татарстан, Красноярского края, Воронежской, Московской, Оренбургской, Архангельской, Челябинской, Свердловской, Кемеровской и Иркутской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа.

VI. Деятельность по подготовке и применению общественных аварийно-спасательных формирований и добровольцев-спасателей, в том числе в рамках ресурсных центров по поддержке добровольчества

На территории Российской Федерации в 2022 году в сфере безопасности жизнедеятельности и защиты населения и территорий от ЧС осуществляли деятельность 492 общественные организации и объединения численностью более 142 тысяч человек, из которых 33 аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ в качестве общественных аварийно-спасательных формирований.

В настоящее время территориальными органами МЧС России заключено 400 соглашений о взаимодействии с общественными организациями. В течение года общественные организации (объединения) более 28 тысяч раз привлекались к участию в проведении аварийно-спасательных работ и мероприятий в области защиты населения территорий.

Приоритетным направлением в 2022 году для многих общественных организаций стало оказание помощи населению Донецкой и Луганской народных республик. Так, добровольцы республики Бурятия и Карелия доставляли гуманитарную помощь, добровольцами республик Башкортостан, Мордовия и Чувашской Республики - Чувашии, Амурской, Воронежской и Нижегородской областей оказывалась помощь во встрече, размещении и проведении различных мероприятий для вынужденных переселенцев, Республики Ингушетия – по восстановлению объектов инфраструктуры (жилых и административных строений) в городах Волноваха, Мариуполь, Донецк и Макеевка. В работе сводной группировки Всероссийского студенческого корпуса спасателей в Ростовской области также участвовали добровольцы из Амурской, Кемеровской и Свердловской областей.

Летом для детей Донецкой Народной Республики добровольцы Ресурсного центра во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Свердловской области в течение 3 смен проводили обучающие занятия по первой помощи, альпинисткой и пожарной подготовке.

Важнейшей составляющей добровольческой деятельности является обучение. Процесс обучения участников добровольческого движения призван активизировать деятельность добровольцев (волонтеров), максимально способствовать раскрытию их способностей.

Важным событием в этой сфере явился организованный Ресурсным центром Свердловской области, Всероссийским студенческим корпусом спасателей во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Свердловской области и Уральским РПСО МЧС России с 14 по 19 октября отчетного года II Всероссийский слет студентов-спасателей и добровольцев в ЧС им. Героя России Евгения Зиничева. По окончании которого 200 участников приобрели знания в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Хабаровском крае Национальным центром помощи пропавшим детям проведен обучающий курс для представителей добровольческих поисково-спасательных объединений по вопросам организации тактико-поисковых операций. За несколько дней более 120 добровольцев из регионов Дальнего Востока прошли интенсивный курс теории и практики, тренинги по поиску на местности, а также обменялись опытом работы.

В Тверской области Ресурсным центром по поддержке добровольчества (волонтерства) в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий – Образовательным структурным подразделением ГБУ Тверской области «Областной молодежный центр» разработана программа «Подготовка волонтеров по обеспечению безопасности массовых мероприятий», обучение по которой прошли 120 человек.

В музее истории и археологии г. Надыма с января по март 2022 года была открыта выставка под названием «Не проходите мимо!», на стендах которой представлена деятельность АНО «Центр поискового добровольчества», ДПСО «Ямал», добровольной пожарной охраны и акции #МыВместе.

Граждане, успешно освоившие полный курс программы подготовки спасателей, в дальнейшем проходят аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ. В 2022 году обучено 320 добровольцев, из них 265 человек аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

Практическая реализация полученных знаний, координация действий профессионалов и волонтеров в условиях ликвидации последствий ЧС отрабатывается в ходе учений и тренировок. В течение года общественные организации приняли участие в 2 330 учениях и тренировках по всей стране.

Одним из наиболее эффективных способов воспитания культуры безопасности у детей и молодежи является проведение различных соревнований. Так, в целях совершенствования знаний и умений по действиям в экстремальных ситуациях проводятся соревнования «Юный спасатель».

Региональные этапы соревнований проведены в 2022 году в 51 субъекте Российской Федерации. В соревнованиях приняло участие 546 команд в составе 4 913 участников, было задействовано 287 единиц техники, 96 единиц плавсредств и 1 398 человек, в том числе от общественных организаций – 28 единиц техники, 34 единицы плавсредств и 220 человек.

VII. Основные направления развития добровольчества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2023 году

В 2023 году предлагается считать приоритетной задачей увеличение количества граждан, занимающихся добровольческой деятельностью или вовлеченных в деятельность добровольческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, путем:

создания организационных, правовых и экономических условий для укрепления потенциала добровольческих организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, повышения доли граждан, занимающихся добровольческой деятельностью, а также повышение признания добровольчества в обществе;

развития инфраструктуры методической, информационной,

консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой деятельности, что позволит повысить уровень компетенций добровольцев, организовывать их учет в зависимости от уровня подготовки и оснащенности, создавать четкую систему координации в случае их привлечения к аварийно-спасательным работам и жизнеобеспечению пострадавшего населения, дать возможность общественным объединениям развивать собственные проекты в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

популяризации и освоения с участием добровольцев профилактических мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и пожаров, основных способов защиты населения и территорий от ЧС;

развития наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей и работников профессиональной пожарной охраны в обучении спасателей-добровольцев и добровольных пожарных.