**Заключение**

по результатам экспертно-аналитического

мероприятия «Контроль за состоянием муниципального

внутреннего и внешнего долга»

|  |  |
| --- | --- |
| г. Нефтеюганск | от 27.12.2022 года |

**Основание для проведения проверки:** Пункт 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 10 части 1 статьи 8 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утвержденного решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VII, План работы Счётной палаты города Нефтеюганска на 2022 год (пункт 20), распоряжение председателя Счётной палаты города Нефтеюганска от 20.12.2022 № 74-од.

**Предмет мероприятия:** состояние муниципального долга.

**Объект мероприятия:** департамент финансов администрации города Нефтеюганска.

**Цель мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства в процессе формирования и управления муниципальным долгом, оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга, осуществление контроля за правильностью ведения муниципальной долговой книги, своевременностью погашения долговых обязательств.

**Исследуемый период:** 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

**Результаты мероприятия:**

1. **Анализ соответствия муниципальных нормативных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города Нефтеюганска.**

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Статьями 9 и 101 Бюджетного кодекса РФ определено, что к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относится осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом, которые осуществляются исполнительно- распорядительным органом муниципального образования (местной администрацией) в соответствии с уставом муниципального образования.

Аналогичная норма содержится и в статье 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая устанавливает право муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования.

На основании пункта 9 части 1 статьи 28 Устава города Нефтеюганска, утвержденного решением Думы города Нефтеюганска от 30.05.2005 № 475 (далее - Устав города Нефтеюганска) администрация города осуществляет муниципальные заимствования, управляет муниципальным долгом, осуществляет предоставление муниципальных гарантий, бюджетных кредитов и управление муниципальными активами.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени города Нефтеюганска в соответствии с БК РФ и Уставом города Нефтеюганска принадлежит администрации города (статья 44 Устава города Нефтеюганска). При этом, порядок и условия осуществления муниципальных заимствований устанавливаются решением Думы города Нефтеюганска. Аналогичные нормы закреплены в Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утверждённое Решением Думы города Нефтеюганска от 25.09.2013 № 633-V (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе), так:

- пункт 6 часть 1 статьи 4 Дума города устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий, муниципальных заимствований и бюджетных кредитов;

- пункты 8, 9, 10, 11, 13 администрация города обеспечивает управление муниципальным долгом, осуществляет муниципальные заимствования, предоставляет муниципальные гарантии города, бюджетные кредиты юридическим лицам, устанавливает порядок ведения муниципальной долговой книги, утверждает основные направления бюджетной и налоговой политики города;

- пункты 12, 13 статьи 6 департамент финансов администрации города Нефтеюганска обслуживает муниципальный долг города, в том числе исполняет обязательства, вытекающие из кредитных договоров, договоров о предоставлении муниципальной гарантии, ведет муниципальную долговую книгу города, в том числе учёт выданных муниципальных гарантий.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории муниципального образования города Нефтеюганска в части осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом:

- Устав города Нефтеюганска;

- Положение о бюджетном процессе;

- Программы муниципальных заимствований города Нефтеюганска, утверждаемые решениями Думы города Нефтеюганска: от 21.12.2020 № 880-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – программы муниципальных заимствований);

* Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нефтеюганска, утверждённые постановлениями администрации города Нефтеюганска: от 19.10.2020 № 1790-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту - постановление от 19.10.2020 № 1790-п) и от 21.10.2021 № 1786-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту - постановление от 21.10.2021 № 1786-п);
* Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги города Нефтеюганска, утверждённое постановлением администрации города Нефтеюганска от 08.12.2010 № 3430;
* Методика планирования долговых обязательств города Нефтеюганска и определения долговой нагрузки на бюджет города Нефтеюганска, утверждённая постановлением администрации города Нефтеюганска от 11.03.2015 № 187-п;
* Порядок осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием город Нефтеюганск, утверждённый решением Думы города Нефтеюганска от 13.08.2008 № 442-IV;

- Порядок предоставления муниципальных гарантий муниципальным образованием город Нефтеюганск, утверждённый решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 109-V;

- Постановление Администрации города Нефтеюганска от 23.09.2020 № 147-нп «О реализации порядка предоставления муниципальных гарантий муниципальным образованием город Нефтеюганск».

Анализ показал, что в муниципальном образовании разработаны и утверждены основные документы, регулирующие осуществление заимствований, учёт долговых обязательств, и другие вопросы управления муниципальным долгом.

Муниципальными правовыми актами, определяющими в проверяемом периоде цели, основные задачи и направления долговой политики города Нефтеюганска, являлись постановления: от 19.10.2020 № 1790-п и 21.10.2021 № 1786-п;

В соответствии постановлениями от 19.10.2020 № 1790-п и от 21.10.2021 № 1786-п, в сфере управления муниципальным долгом деятельность муниципального образования город Нефтеюганск направлена на проведение взвешенной долговой политики, что является одним из условий повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета города.

При этом, в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета, повышения качества и эффективности управления финансовыми ресурсами утверждены:

- «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга муниципального образования город Нефтеюганск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 25.01.2021 № 76-п «О мерах по реализации решения Думы города Нефтеюганска от 21.12.2020 № 880-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга муниципального образования город Нефтеюганск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 21.01.2022 № 75-п «О мерах по реализации решения Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту - планы).

В соответствии с планами, мероприятиями по сокращению муниципального долга муниципального образования, являются:

- установление значения показателя соотношения муниципального долга к доходам бюджета города без учёта безвозмездных поступлений не более 10,00 %;

- установление предельного годового объёма расходов на обслуживание муниципального долга не более 5% от общего годового объёма расходов бюджета города, за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций.

2.Анализ объёма и структуры муниципального долга.

Анализ кредитных договоров.

В соответствии со статьей 6 БК РФ дефицит бюджета - это превышение расходов бюджета над его доходами. В таблице № 1 приведена характеристика объёмов дефицита бюджета города.

Таблица № 1 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2021 год (план)\*** | **2021 год (факт)** | **2022 (план по состоянию на 01.10.2022 года)\*\*** | **2022 год (факт по состоянию на 01.10.2022 года)** | **2023 год (плановый период)\*\*\*** | **2024 год (плановый период)\*\*\*** |
| Доходы | 9 950 611 014,40 | 9 273 605 877,67 | 11 656 861 586,86 | 9 037 733 077,96 | 11 601 898 170,00 | 8 347 293 470,00 |
| Расходы | 11 390 537 878,40 | 9 124 593 734,09 | 13 184 413 706,86 | 8 625 575 699,17 | 11 955 181 827,00 | 8 517 857 860,00 |
| Дефицит/ профицит | -1 439 926 864,00 | 149 012 143,58 | -1 527 552 120,00 | 412 157 378,79 | -353 283 657,00 | -170 564 390,00 |
| \*план на 2021 год в соответствии с решением Думы города от 22.12.2021 № 52-VII «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | | | | | | |
| \*\*план по состоянию на 01.10.2022 года в соответствии с решением Думы города Нефтеюганска от 24.08.2022 №183-VII «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» | | | | | | |
| \*\*\* плановый период в соответствии с Думы города Нефтеюганска от 29.06.2022 № 171-VII «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» | | | | | | |

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что объём дефицит бюджета города Нефтеюганска соответствует требованию пункта 3 статьи 92.1 БК РФ и представлен в таблице № 2.

Таблица № 2 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показа­теля** | **2021 год (план)\*** | **2021 год (факт)** | **2022 (план по состоянию на 01.10.2022 года)\*\*** | **2022 год (факт по состоянию на 01.10.2022 года)** | **2023 год (плановый период)\*\*\*** | **2024 год (плановый период)\*\*\*** |
| Доходы, всего | 9 950 611 014,40 | 9 273 605 877,67 | 11 656 861 586,86 | 9 037 733 077,96 | 11 601 898 170,00 | 8 347 293 470,00 |
| Безвозмездные поступле­ния | 6 386 943 730,40 | 5 533 525 596,59 | 7 338 523 072,86 | 5 483 772 545,80 | 7 350 429 500,00 | 4 162 766 400,00 |
| Дополнительный норма­тив отчислений | 0,00 | 0,00 | 882 268 300,00 | 687 489 378,58 | 882 268 300,00 | 764 370 300,00 |
| Доходы без учёта безвоз­мездных поступлений и дополнительного норма­тива отчислений | 3 563 667 284,00 | 3 740 080 281,08 | 3 436 070 214,00 | 2 866 471 153,58 | 3 369 200 370,00 | 3 420 156 770,00 |
| Расчётный объём дефи­цита бюджета к объёму доходов без учёта без­возмездных поступлений и дополнительного нор­матива отчислений | 356 366 728,40 | 374 008 028,11 | 343 607 021,40 | 286 647 115,36 | 336 920 037,00 | 342 015 677,00 |
| Фактический дефи­цит/профицит по реше­нию о бюджете | 1 439 926 864,00 | -149 012 143,58 | 1 527 552 120,00 | -412 157 378,78 | 353 283 657,00 | 170 564 390,00 |
| Прочие остатки денеж­ных средств бюджетов городских округов | 2 479 752 266,00 | 2 562 342 009,18 | 2 562 342 009,00 | 2 562 342 009,18 | 1 001 212 289,00 | 647 928 632,00 |

Определение параметров бюджета города в части уровня дефицита бюджета осуществлялось исходя из возможных к привлечению источников его финансирования. Источники финансирования дефицита бюджета определены статьей 96 БК РФ. В проверяемом периоде планировалось привлечение источников финансирования дефицита бюджета в следующем составе и представлены в таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2021 год (план)\*** | **2021 год (факт)** | **2022 (план по состоянию на 01.10.2022 года)\*\*** | **2022 год (факт по состоянию на 01.10.2022 года)** | **2023 год (плановый период)\*\*\*** | **2024 год (плановый период)\*\*\*** |
| Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -66 422 400 | -66 422 400 | -33 577 600 | -33 577 600 |  |  |
| Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюдже­тами городских округов в валю­те Российской Федерации | 44 770 000 | 44 770 000 |  |  |  |  |
| Погашение бюджетами город­ских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 111 192 400 | 111 192 400 | 33 577 600 | 33 577 600 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации |  |  |  |  |  | 100 000 000 |
| Привлечение кредитов от кре­дитных организаций в валюте Российской Федерации |  |  |  |  |  | 100 000 000 |
| Привлечение городскими окру­гами кредитов от кредитных организаций в валюте Россий­ской Федерации |  |  |  |  |  | 100 000 000 |
| Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета | 1 506 349 264 | -82 589 743,58 | 1 561 129 720 | -378 579 778,79 | 353 283 657 | 70 564 390 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов | 973 403 002 | 2 479 752 265,60 | 1 001 212 289 | 2 940 921 787,97 | 647 928 632 | 577 364 242 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов | 2 479 752 266 | 2 562 342 009,18 | 2 562 342 009 | 2 562 342 009,18 | 1 001 212 289 | 647 928 632 |
| **Всего источников финансиро­вания дефицита бюджета** | **1 439 926 864** | **-149 012 143,58** | **1 527 552 120** | **-412 157 378,79** | **353 283 657** | **170 564 390** |

В ходе проверки установлено, что по составу источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте). Аналогичные положения определены статьей 184.1 БК РФ, где решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Согласно пункту 5 статьи 107 БК РФ объём муниципального долга не должен превышать утверждённый решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объём доходов местного бюджета без учёта утвержденного объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, объём долга не должен превышать 50 процентов утверждённого решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В проверяемом периоде меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, в отношении муниципального образования город Нефтеюганск не применялись. Так, в соответствии с приказами Департамента финансов Ханты-мансийского автономного округа-Югры: от 28.12.2020 № 112-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2022 год и от 15.09.2021 № 97-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2022 год» муниципальное образование город Нефтеюганск относится к муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчётного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчётного объёма дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями.

Также необходимо отметить, что муниципальное образование город Нефтеюганск относится в соответствии с оценкой уровня долговой устойчивости в 2021 и 2022 годах к заемщикам с высоким уровнем устойчивости муниципального образования. Указанную оценку на основании статьи 107.1 БК РФ в соответствии с порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 апреля 2020 года № 150-п проводит Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Информация о предельных объёмах муниципального долга, верхнем пределе муниципального долга, верхнем пределе долга по муниципальным гарантиям, расходах на обслуживание муниципального долга, утверждённых решениями о бюджете в анализируемом периоде, представлена в таблице № 4-6.

Таблица № 4 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» | | | | | | | | |
|  | от 24.12.2019 №700-VI | | | | С учётом изменений (от 21.12.2020 №888-VI) | | | |
| Общий объём дохо­дов местного бюд­жета без учёта утвержденного объёма безвозмезд­ных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчис­лений от налога на доходы физических лиц | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 3 003 649 074 | 3 079 835 474 | 3 145 221 374 |  | 3 101 772 587 | 3 079 893 524 | 3 145 282 924 |  |
| Расходы на обслу­живание муници­пального внутрен­него долга | 1 619 000 | 5 000 000 | 20 000 000 |  | 1 756 261 | 1 142 000 | 1 814 500 |  |
| Верхние пределы |  | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | на 01.01.2023 |  | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | на 01.01.2023 |
| муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за оче­редным финансо­вым годом, в том числе: |  | 0 | 292 461 382 | 235 723 017 |  | 114 297 400 | 0 | 110 900 000 |
| по муниципальным гарантиям |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 297 400 | 0 | 0 |

Верхний предел муниципального долга муниципального образования город Нефтеюганск на 1 января 2021 года составлял 114 297 400 рублей или 3,71 % от утверждённого общего годового объёма доходов бюджета города без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответственно, предельный объём и верхний предел муниципального внутреннего долга города Нефтеюганска не превышены.

Таблица № 5 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | | | | | | | | | |
|  | от 21.12.2020 № 880-VI | | | | С учётом изменений (от 22.12.2021 № 52-VII) | | | | |
| Общий объём дохо­дов местного бюдже­та без учёта утвер­жденного объёма безвозмездных по­ступлений и (или) поступлений налого­вых доходов по до­полнительным нор­мативам отчислений от налога на доходы физических лиц | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 3 035 329 437 | 3 111 885 087 | 3 193 873 987 |  | 3 563 667 284 | 3 184 365 637 | 3 193 873 987 |  |
| Расходы на обслужи­вание муниципально­го внутреннего долга | 1 142 000 | 3 000 000 | 12 000 000 |  | 940 799 | 13 800 | 0 |  |
| Верхние пределы |  | на 01.01.2022 | на 01.01.2023 | на 01.01.2024 |  | на 01.01.2022 | на 01.01.2023 | на 01.01.2024 |
| муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за оче­редным финансовым годом, в том числе: |  | 0 | 148 614 668 | 190 218 800 |  | 33 577 600 | 0 | 0 |
| по муниципальным гарантиям |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Верхний предел муниципального долга муниципального образования город Нефтеюганск на 1 января 2022 года составил 33 577 600 рублей или 1,05 % от утверждённого общего годового объёма доходов бюджета города без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Соответственно, предельный объём и верхний предел муниципального внутреннего долга города Нефтеюганска, утвержденные решением Думы города Нефтеюганска от 21.12.2020 № 880-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) не превышены.

Таблица № 6 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Думы города «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» | | | | | | | | |
|  | от 22.12.2021 № 51-VII | | | | С учётом изменений (от 24.08.2022 №183-VII) | | | |
|  | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Общий объём дохо­дов местного бюд­жета без учёта утвержденного объёма безвозмезд­ных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчис­лений от налога на доходы физических лиц | 3 330 896 670 | 3 369 200 370 | 3 420 156 770 |  | 3 436 070 214 | 3 369 200 370 | 3 420 156 770 |  |
| Расходы на обслу­живание муници­пального внутрен­него долга | 13 800 | 0 | 5 420 000 |  | 0 | 0 | 2 970 400 |  |
| Верхние пределы |  | на 01.01.2023 | на 01.01.2024 | на 01.01.2025 |  | на 01.01.2023 | на 01.01.2024 | на 01.01.2025 |
| муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за оче­редным финансо­вым годом, в том числе: |  | 0 | 0 | 171 359 722 |  | 0 | 0 | 100 000 000 |
| по муниципальным гарантиям | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Как видно из таблицы 6, фактический муниципальный долг в сумме 33 577 600 рублей планируется погасить в течение 2022 года, так как по состоянию на 01.01.2023 года верхний предел муниципального долга не установлен. В плановом периоде 2023 и 2024 годов предельный объём и верхний предел муниципального внутреннего долга города Нефтеюганска, утверждённые решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) не превышены.

Согласно статье 110.1 БК РФ программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) представляет собой перечень всех заимствований муниципального образования с указанием объёма привлечения и объёма средств, направляемых на погашение основной суммы долга по каждому виду заимствований, является приложением к решению о бюджете.

Утверждённые решениями о бюджете в анализируемом периоде программы муниципальных заимствований соответствуют требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Сводная информация о программах муниципальных заимствований представлена в Таблице № 7.

Таблица № 7 (в руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год утверждения программы | Решение Думы | Вид заимствования | Период | Плановый период | |
| 2021 | от 21.12.2020 № 880-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» |  | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Бюджетные кредиты | -100 000 000 |  |  |
| Привлечение | 0 |  |  |
| Погашение | 100 000 000 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 148 614 668 | 190 218 800 |
| Привлечение |  | 148 614 668 | 338 833 468 |
| Погашение |  | 0 | 148 614 668 |
| изменение от 25.02.2021 № 916-VI «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | Бюджетные кредиты | -100 000 000 |  |  |
| Привлечение | 0 |  |  |
| Погашение | 100 000 000 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 0 | 150 000 000 |
| Привлечение |  | 0 | 150 000 000 |
| Погашение |  | 0 | 0 |
| изменение от 08.09.2021 № 1014-VI «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | Бюджетные кредиты | -100 000 000 |  |  |
| Привлечение | 0 |  |  |
| Погашение | 100 000 000 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 0 | 50 000 000 |
| Привлечение |  | 0 | 50 000 000 |
| Погашение |  | 0 | 0 |
| изменение от 18.11.2021 № 33-VII «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» | Бюджетные кредиты | -66 422 400 | -33 577 600 |  |
| Привлечение | 44 770 000 | 0 |  |
| Погашение | 111 192 400 | 33 577 600 |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 0 | 0 |
| Привлечение |  | 0 |  |
| Погашение |  | 0 | 0 |
| 2022 |  |  | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» | Бюджетные кредиты | -33 577 600 |  |  |
| Привлечение | 0 |  |  |
| Погашение | 33 577 600 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 0 | 171 359 722 |
| Привлечение |  |  | 171 359 722 |
| Погашение |  | 0 |  |
| изменение от 02.03.2022 № 98-VII «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» | Бюджетные кредиты | -33 577 600 |  |  |
| Привлечение | 0 |  |  |
| Погашение | 33 577 600 |  |  |
| Кредиты кредитных организаций |  | 0 | 100 000 000 |
| Привлечение |  |  | 100 000 000 |
| Погашение |  | 0 |  |

Также, в анализируемом периоде в соответствии с решением Думы города от 21.12.2020 № 880-VI «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение № 16 «Программа муниципальных гарантий города Нефтеюганска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») по состоянию на 01.01.2021 год запланирована муниципальная гарантия АО «Югансктранстеплосервис» на погашение кредиторской задолженности за энергоресурсы перед поставщиками газа на сумму 14 297 400 рублей.

Информация об исполнении внутреннего муниципального долга представлена в таблице № 8.

Таблица № 8 (в руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид заимствования | Утвержденные бюджетные назначения | Кассовое исполнение | % |
| исполнения |
| 2021 год | | | |
| Бюджетные кредиты | -66 422 400 | -66 422 400 | 100 |
| привлечение | 44 770 000 | 44 770 000 | 100 |
| погашение | 111 192 400 | 111 192 400 | 100 |
| Муниципальные гарантии | 14 297 400 | 0\* | 0 |
| 2022 год | | | |
| Бюджетные кредиты | -33 577 600,00 | -33 577 600,00 | 100 |
| привлечение | 0,00 | 0,00 | 0 |
| погашение | 33 577 600,00 | 33 577 600,00 | 100 |
| Муниципальные гарантии | 0 | 0 | 0 |

* Кассовое исполнение запланированных бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям отсутствовало, в связи с выплатой АО «Югансктранстеплосервис» кредита.

В структуре муниципального долга основной источник покрытия дефицита бюджета составляют бюджетные кредиты из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в размере 100 %. В проверяемом периоде другие виды заимствований, в частности кредиты от кредитных организаций, не привлекались и составляют 0 % муниципальных долговых обязательств, фактическое финансирование муниципальных гарантий не осуществлялось.

Привлечение средств для покрытия дефицита бюджета города осуществлялось на основе принципов сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов и принципа достоверности бюджета (статей 33, 35, 37 БК РФ). Источниками финансирования дефицита бюджета города предусмотрено покрытие дефицита, а также погашение долговых обязательств в объёме, предусмотренном условиями договоров бюджетного кредита.

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.3 БК РФ местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до пяти лет. Цели предоставления бюджетных кредитов и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации.

Так, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации установлено:

- пунктом 2 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.11.2019 № 75-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту – Закон ХМАО-Югры от 21.11.2019 № 75-оз) определены случаи предоставления бюджетных кредитов городским округам автономного округа, в том числе на частичное покрытие дефицитов бюджетов. При этом по пункту 3 статьи 11 Закона ХМАО-Югры от 21.11.2019 № 75-оз бюджетные кредиты городским округам автономного округа для частичного покрытия дефицитов бюджетов предоставляются на условиях оплаты процентов за пользование кредитом в размере одной второй ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита, срок возврата бюджетных кредитов не может превышать один год с момента их выдачи;

- пунктом 2 статьи 11 Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26.11.2020 № 106-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту - Закон ХМАО-Югры от 26.11.2020 № 106-оз) определены случаи предоставления бюджетных кредитов городским округам автономного округа, в том числе в целях финансирования дефицитов бюджетов городских округов автономного округа. Согласно пункту 3 статьи 11 Закона ХМАО-Югры от 26.11.2020 № 106-оз бюджетные кредиты городским округам автономного округа предоставляются на условиях уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых, срок возврата бюджетных кредитов не может превышать один год с момента их выдачи.

Структура муниципального долга за период 2021 года и по состоянию на 1 октября 2022 года представлена в таблице 9.

Таблица 9 (в рублях)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Дата обязательства | Сумма | Объём муниципального долга по состоянию на: | | |
| 1 января  2021 г. | 1 января  2022 г. | 1 октября  2022 г. |
| Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры | 23.12.2020 | 100 000 000 | 100 000 000 | 0 | 0 |
| Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры | 22.09.2021 | 44 770 000 | 0 | 33 577 600 | 0 |
| Муниципальная гарантия | 07.10.2020 | 19 062 200 | 14 297 400 | 0 | 0 |
| **ИТОГО:** | **х** | **163 832 200** | **114 297 400** | **33 577 600** | **0** |

Как видно из данных, представленных в таблице, в проверяемом периоде в муниципальном образовании действовали 2 кредитных обязательства, из них:

- договор бюджетного кредита № 05/02-20 для частичного покрытия дефицита местного бюджета от 22.12.2020 года, заключенный между Администрацией и Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на сумму 100 000 000 рублей со сроком предоставления до 22 декабря 2021 года с условием оплаты процентов за пользование кредитом в размере одной второй ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита (2,125 процентов годовых), которые уплачиваются ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчётным месяцем;

- договор бюджетного кредита № 2/02-21 для частичного покрытия дефицита местного бюджета от 22.09.2021 года, заключенный между Администрацией и Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на сумму 44 770 000 рублей со сроком предоставления до 22 сентября 2022 года с условием оплаты процентов за пользование кредитом в размере 0,1 процента годовых, которые уплачиваются ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчётным месяцем.

3. Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги.

Согласно статье 120 БК РФ, учёт и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляются в муниципальной долговой книге муниципального образования.

Статьей 121 БК РФ определено, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования.

В целях совершенствования системы регистрации и учёта муниципального долга, 08.12.2010 года постановлением администрации города Нефтеюганска утверждены Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги (далее по тексту - Порядок ведения долговой книги).

При проверке правильности и полноты ведения муниципальной долговой книги установлено следующее.

Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования города Нефтеюганска (далее - долговая книга) осуществляется департаментом финансов администрации города Нефтеюганска, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 121 БК РФ.

Долговая книга ведется в электронном виде по видам долговых обязательств, установленных пунктом 2 статьи 100 БК РФ. Выведена на бумажный носитель ежемесячно, по состоянию на 1 число, следующего за отчётным.

Подлежащие отражению в соответствии с пунктом 4 статьи 121 БК РФ в долговой книге сведения об объёме долговых обязательств, дате их возникновения и исполнения, суммах исполнения обязательств по процентам по виду долговых обязательств «Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в анализируемом периоде отражены в полном объёме.

Сведения о возникновении, изменении, исполнении долговых обязательств по кредитам, сведения о процентных платежах по кредитам, отраженные в долговой книге в анализируемом периоде, соответствуют заключенным договорам бюджетного кредита, первичным учётным документам (платежные поручения), данным регистров бюджетного учёта (Журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами, Журнал операций № 8 по прочим операциям, Главная книга), данным бюджетной отчётности на соответствующие отчётные даты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах вносится финансовым органом муниципального образования в муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства. Также пунктом 10 Порядка ведения долговой книги закреплено, что информация, связанная с возникновением долгового обязательства, предоставляется для внесения в долговую книгу в трехдневный срок с момента возникновения обязательства.

В долговой книге предусмотрено отражение сведений о дате внесения (регистрации) информации о долговых обязательствах, нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК РФ информация о долговых обязательствах муниципального образования, отраженных в муниципальной долговой книге, подлежит передаче в финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации. Состав информации, порядок и сроки ее передачи устанавливаются финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации. Приказами Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2020 № 176-о «О сроках представления месячной, квартальной консолидированной бюджетной отчётности об исполнении бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и консолидированной бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в 2021 году» и от 23.12.2021 № 153-о «О сроках представления месячной, квартальной консолидированной бюджетной отчётности об исполнении бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в 2022 году» установлен срок предоставления муниципальной долговой книги, а именно 4 число месяца, следующего за отчётным. Согласно пояснений департамента финансов администрации города Нефтеюганска, долговая книга направлялась ежемесячно посредством отправки электронных сообщений с вложением скан-копий подписанных экземпляров, требования о непредставлении (несвоевременном представлении) данной формы отчётности отсутствуют.

1. **Проверка состояния расчётов по долговым обязательствам муниципального образования город Нефтеюганск, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения муниципального долга.**

При проверке состояния расчётов по долговым обязательствам, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения бюджетных кредитов нарушений не установлено. Обязательства перед кредитором выполнялись своевременно и в полном объёме. Просроченная задолженность по привлекаемым кредитным ресурсам и расходам по обслуживанию долговых обязательств отсутствует.

Погашение кредитов в анализируемом периоде произведено в общей сумме 144 770 000 рублей в соответствии с программами муниципальных заимствований. Информация о погашении бюджетных кредитов приведена в таблице № 10.

Таблица № 10

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер, дата договора бюджетного кредита | Объём привлекаемых средств, руб. | Срок возврата | Погашено задолженности, руб. | Фактический срок возврата (дата последнего платежа) | Наличие просроченной задолженности | Наличие штрафных санкций |
| 1 | от 22.12.2020 № 05/02-20 | 100 000 000 | 22.12.2021 | 100 000 000 | 21.09.2021 | отсутствует | отсутствуют |
| 2 | от 22.09.2021 № 2/02-21 | 44 770 000 | 22.09.2022 | 44 770 000 | 02.09.2022 | отсутствует | отсутствуют |
| **Итого** | | **144 770 000** | **х** | **144 770 000** | **х** | **х** | **х** |

При проверке правильности начисления процентных платежей в соответствии с условиями договоров бюджетного кредита в анализируемом периоде нарушений не установлено.

Общая сумма планируемых расходов на обслуживание муниципального долга в анализируемом периоде составила всего 954 599 рублей, в том числе:

- на период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года - 940 799 рублей,

-на период с 01.01.2022 по 01.10.2022 года - 13 800 рублей.

Перечисление процентных платежей производилось департаментом финансов администрации города Нефтеюганска своевременно в соответствии с условиями заключенных договоров бюджетного кредита. Информация о расходах на обслуживание муниципального долга представлена в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер, дата договора бюджетного кредита | Сумма платежей, в руб. | в том числе: | | Наличие просроченной задолженности |
| 2021 год | 9 месяцев 2022 года |
| 1 | от 22.12.2020 № 05/02-20 | 928 598,32 | 928 598,32 |  | отсутствует |
| 2 | от 22.09.2021 № 2/02-21 | 21 771,88 | 10 415,68 | 11 356,20 | отсутствует |
| **Итого** | | **950 370,20** | **939 014,00** | **11 356,20** | **х** |

1. **Проверка ведения учёта операций по принятым долговым обязательствам, расчётов по начислению и выплате процентов, связанных с привлечением заимствований, соответствия данных учёта данным бюджетной отчетности.**

Учёт операций по принятым долговым обязательствам, учёт расчётов по начислению и выплате процентов, связанных с привлечением заимствований, ведется департаментом финансов администрации г. Нефтеюганска на счёте 130111000 «Расчёты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам в рублях» в соответствии с пунктом 248 Инструкции, утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н).

Отражение операций по учёту долговых обязательств с кредитором осуществлялось департаментом администрации города Нефтеюганска в соответствии с пунктом 253 Инструкции № 157 в Журнале операций с безналичными денежными средствами, по начислению процентов - в Журнале по прочим операциям.

Возникновение долговых обязательств, погашение задолженности отражено в регистрах бюджетного учёта в анализируемом периоде соответственно по кредиту, дебету счета 130111000 своевременно.

Согласно данным главной книги остаток по кредиту счёта 130111000 на 01.01.2021 года составил 100 000 000 рублей, на 01.01.2022 года – 33 577 000 рублей, на 01.10.2022 года - 0 рублей, что соответствует данным бюджетной отчётности на соответствующий период.

В соответствии с пунктом 100 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 162н) суммы начисленных процентов по долговым обязательствам отражены по дебету счёта 140120231 «Расходы на обслуживание внутреннего долга» и кредиту счёта 130111710 «Увеличение задолженности по внутренним долговым обязательствам», суммы перечисленных процентов - по дебету счёта 130111810 «Уменьшение задолженности по внутренним привлеченным заимствованиям» и кредиту счёта 130405231 «Расчёты по платежам из бюджета с финансовым органом по обслуживанию внутреннего долга».

Учёт операций по расходам на обслуживание муниципального долга на счетах санкционирования расходов (50100 «Лимиты бюджетных обязательств», 50200 «Обязательства», 50300 «Бюджетные ассигнования») ведется в соответствии с требованиями пунктов 308 - 324 Инструкции № 157н, пунктов 128 - 149 Инструкции № 162н.

Согласно данным главной книги обороты счёта 140120231 по сумме начисленных процентов, обороты счёта 130405231 по сумме уплаченных процентов составили за период:

- с 01.01.2021 по 31.12.2021 года - начислено 939 014 рублей, уплачено - 939 014 рублей;

- с 01.01.2022 по 01.10.2022 года - начислено 11 356 рублей 20 копеек, уплачено - 11 356 рублей 20 копеек.

Сведения о суммах начисленных, уплаченных процентных платежей, внесенные в долговую книгу, соответствуют первичным учётным документам (платежным поручениям), данным регистров бюджетного учёта и бюджетной отчётности. Вместе с тем, установлен единичный случай наличия технической ошибки при оформлении назначения платежа в платежном поручении, не повлиявший на фактическую уплату процентного платежа.

По итогам проведения экспертизы предложения и рекомендации отсутствуют.

Председатель С.А. Гичкина

Начальник инспекторского отдела № 2 Д.И. Салахова