

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исх. от 07.09.2022 № СП-622-2

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска и Правил расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проводит экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

В целях проведения экспертизы представлен проект постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска и Правил расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска» (далее - Проект).

Проектом планируется утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска в размере (на 1 км в ценах 2022 года):

- 10 232,523 тыс. рублей – на содержание;

- 16 517,884 тыс. рублей – на ремонт;

- 28 98,695 тыс. рублей – на капитальный ремонт.

Следует отметить, что затраты на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог предусмотрены в размерах, утверждённых постановлением администрации города Нефтеюганска от 10.02.2020 № 22-нп.

С Проектом представлен расчёт норматива финансовых затрат на оказание услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования (далее по тексту – Норматив финансовых затрат) по результатам рассмотрения которого сообщаем следующее.

Согласно расчёту Норматив финансовых затрат составляет **589 864 022 рубля 78 копеек (**10 232 523 рубля 03 копейки на 1 км).

В качестве финансово-экономических обоснований представлены калькуляции, расчёты, которые проверены на соответствие:

- Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утверждённой Приказом Минтранса России от 16.11.2012
№ 402;

- ГЭСНс 81-06-01-2001 Сборник № 1 «Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них»;

- техническим паспортам на автомобильные дороги;

- Федеральным сметным нормам в редакции 2022 года сборников ФЕР ХМАО 2 куст.

Кроме того, учитывая, что нормативные, правовые акты, регулирующие порядок определения норматива финансовых затрат, отсутствуют, при проведении экспертизы применялись Методические рекомендации по определению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, утверждённые Министерством транспорта Российской Федерации (далее по тексту – Методические рекомендации).

Расчёт Норматива финансовых затрат произведён на автомобильные дороги общего пользования города Нефтеюганска протяжённостью 57,646 км, площадью 615 880,7 м².

К расчёту Норматива финансовых затрат департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – департамент, ДЖКХ) предоставлена таблица «показатели автомобильных дорог и элементов улично-дорожной сети муниципального образования город Нефтеюганск (содержание 2022 год)».

В расчёт Норматива финансовых затрат включены:

- регламентные работы по зимнему содержанию;

- регламентные работы по летнему содержанию;

- объёмные работы по содержанию автомобильных дорог;

- прочие работы.

Виды работ (услуг) и периодичность работ (услуг) по содержанию автомобильных дорог общего пользования установлена департаментом самостоятельно.

При этом постановлением администрации города Нефтеюганска от 27.03.2017 № 48-нп «Об утверждении порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска» (с изменениями от 25.04.2017 № 80-нп) установлен состав и периодичность выполнения регламентных работ по-летнему и зимнему содержанию автомобильных дорог.

 В нарушение данного постановления в расчёт Норматива финансовых затрат необоснованно включены работы:

**Зимнее содержание:**

- п.1.2.2 «Устройство разрывов в снежных валах на заездах, заездных карманах ковшовым погрузчиком после механизированной очистки дорог плужно-щёточными снегоочистителями»;

- п. 1.2.3 «Удаление снежных валов на пешеходных переходах комплексным звеном (дорожные рабочие и мини погрузчик) после механизированной очистки дорог плужно-щёточными снегоочистителями»;

- п.1.3.1 «Уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильных дорог»;

- п.1.4.2 «Очистка обочин и уборка снежных валов с грунтовых обочин ковшовым погрузчиком»;

- п. 1.7.2 «Очистка урн от мусора».

**Летнее содержание:**

- п. 2.1.2 «Уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильных дорог»;

- п. 2.1.5. «Планировка проезжей части грунтовых дорог автогрейдером»;

- п. 2.2.1 «Механизированная очистка тротуаров от пыли и грязи с увлажнением»;

- п. 2.2.2 «Очистка от мусора, пыли и грязи пешеходных зон вручную»;

- п. 2.2.3 «Очистка от пыли и грязи технических тротуаров (вдоль проезжей части) вручную»;

- п. 2.3.3 «Уборка газонов и зеленых зон с лесонасаждениями от опавшей листвы»;

- п. 2.6.2 «Очистка урн от мусора».

Периодичность выполнения работ и процентное соотношение объёмов работ устанавливалось с учётом Методических рекомендаций. При этом, необоснованно завышена периодичность выполнения работ:

- п. 1.5.1 «Очистка щитков дорожных знаков от снега и грязи вручную» периодичность принята в количестве 38 раз вместо 5 раз;

- п.1.7.1 «Очистка автобусных остановок, павильонов и территорий, прилегающих к ним, от мусора, снега и льда вручную» 156 вместо 105 раз;

- п. 1.8.1 «Очистка пешеходных зон от снега вручную» 156 вместо 105 раз;

- п. 1.9.1 «Очистка искусственных дорожных неровностей от снега и льда вручную» 78 раз вместо 94 раз;

- п. 2.1.3. «Механизированная очистка покрытия автодорог и заездных карманов автобусных остановок от пыли и грязи с увлажнением» в количестве 178 раз вместо 25 раз;

- п. 2.4.2 «Очистка и мойка щитков, стоек дорожных знаков над проезжей частью с автогидроподъемника» 7 раз вместо 6 раз;

- п. 2.7.1 «Очистка водоотводных лотков вручную» принят объём работ в количестве 826 м с периодичностью 2 раза за сезон, а согласно Методическим рекомендациям необходимо включать 20 % от протяжённости, что составит
165, 2 м с периодичностью 2 раза за сезон;

- п.3.3.3 «Замена стоек дорожных знаков» принято количество знаков 180 шт, а необходимо 178 штук (8,5% от имеющихся 2092 штук);

- п. 3.3.4 и 3.3.6 «Ремонт дорожных знаков без замены материала», «Ремонт щитков дорожных знаков на флуоресцентной основе без замены материала» принято в количестве 140 штук. При этом, данный вид отсутствует в методических рекомендациях;

- п. 3.5.1 «Замена отдельных секций металлического пешеходного ограждения из декоративных секций» принята в количестве 500 м, а необходимо 200 м;

- п. 3.5.2 «Замена отдельных секций металлополимерного пешеходного ограждения из декоративных секций» принята в количестве 95 м, а необходимо 344 м;

- п. 3.5.3 «Замена отдельных секций металлического барьерного ограждения из 11 ДО» принята в количестве 371 м, а необходимо100 м;

- п.3.8.2 «Устранение колейности асфальтобетонного покрытия проезжей части толщ. 4 см» принято в количестве 4 215 м², а необходимо 1 441 м²;

- п.3.12.1 и п. 3.12.2 «Ремонт крышек ливневых колодцев с заменого материала» и «Ремонт крышек ливневых колодцев без замены материала» предусмотрено в количестве 90 штук вместо 45 штук;

- п.3.12.4 «Устройство дренажных прорезей в асфальтобетонном покрытии (фрезерование)» принят объём работ в количестве 200 м, а необходимо 50 м (50 м на 100 км дорог).

 Для расчёта стоимости каждого вида работ составлялись калькуляции на основании ГЭСНс 81-06-01-2001 Сборник № 1 «Государственные элементные сметные нормы на работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них» (далее по тексту – ГЭСНс 81-06-01-2001), которые предназначены для определения потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машины и механизмы, материалы) при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них и являются исходными данными для разработки единичных расценок, укрупнённых сметных нормативов и нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог.

При расчёте калькуляций допущены ошибки, которые привели к завышению стоимости работ:

- п. 1.1.3 «Механизированная очистка покрытий автодорог и заездных карманов автобусных остановок от снега автогрейдером» стоимость машино-часа автогрейдера среднего типа 99 кВт (135 л.с.) принята в размере 133 рубля. При этом, согласно ФСЭМ-91.01.02-0004 стоимость машино-часа составляет 123 рубля. Таким образом, стоимость работ на 1 м² составит 0,15 копеек вместо 0,16 копеек;

- п. 1.2.1 «Формирование снежного вала автогрейдером» стоимость машино-часа автогрейдера среднего типа 99 кВт (135 л.с.) принята 133 рубля. При этом, согласно ФСЭМ-91.01.02-0004 стоимость машино-часа составляет 123 рубля. Таким образом, стоимость работ на 1 км составит 288 рублей 00 копеек вместо 305 рублей 12 копеек;

- п. 1.4.1 «Механизированная очистка обочин автогрейдером» аналогично указанным выше замечаниям завышена стоимость включена стоимость
 машино-часа автогрейдера 133 рубля, вместо 123 рублей. Стоимость работ на
1 км составит 396 рублей 00 копеек вместо 419 рублей 54 копейки;

- п. 2.1.4 «Механизированная уборка песка вдоль бордюрного камня вакуумно- уборочной машиной» необоснованно включены затраты автомобиля грузоподъёмностью 15 тонн. При исключении данных затрат стоимость 1 машино-часа составит 2 210 рублей 43 копейки вместо 3 908 рублей 11 копеек;

- п. 2.7.1 «Очистка водоотводных лотков вручную» необоснованно включены затраты на погрузчики одноковшовые на пневмоколёсном ходу. При исключении данных затрат стоимость работы составит 25 рублей 52 копейки вместо 153 рублей 01 копейки принятых в расчёте;

- п. 2.7.2. «Очистка дождеприёмных колодцев от мокрого ила и грязи» ресурсы и затраты приняты по ГЭСНр 66-12-7, а необходимо применить ГЭСНс 01-01-20, что приведёт к уменьшению стоимости работы с 4 596 рублей 95 копеек до 1 254 рубля 26 копеек;

- расчёт калькуляции пескосоляной смеси производился на 16 167 т. Однако, для посыпки дорог площадью 615 880,7 м² требуется 15 397 т (615 880,7 м²\*0,250 гр). Также, количество рейсов при транспортировке соли принято в двойном размере, зарплата дорожного рабочего в столбце № 6 принята 406 рублей
62 копейки вместо 256 рублей 92 копейки. Стоимость 1 т пескосоляной смеси составит 1 789 рублей 23 копейки вместо 1 843 рубля 17 копеек;

- п. 3.1.1 «Распределение противогололёдных материалов механизированным способом» включена завышенная стоимость пескосоляной смеси. Принята стоимость машино-часа погрузчиков на пневмоколёсном ходу вместо погрузчиков универсальных фронтальных пневмоколёсных 2т. При пересчёте стоимость работы по распределению противогололёдных материалов составит 0 рублей 62 копейки вместо 0 рублей 64 копеек;

- п.3.2.1 «Погрузка снега снегопогрузчиками конвейрного типа в автомобили-самосвалы с территории дорог: проезжая часть, тротуары, автобусные остановки, обочины» необоснованно включены нормы затрат рабочего 2 разряда на 3 человек, а также стоимость машино-часа погрузчика, что привело к увеличению стоимости работы. При пересчёте стоимость составит 23 рубля 24 копейки вместо 45 рублей 55 копеек;

 - п. 3.2.2 «Погрузка снега в автомобили-самосвалы погрузчиком ковшовым с территории дорог: проезжая часть, тротуары, автобусные остановки, обочины» необоснованно включены нормы затрат рабочего 2 разряда, что привело к увеличению стоимости работы. При пересчёте стоимость составит 56 рублей
99 копеек вместо 126 рублей 17 копеек;

- п. 3.2.3 «Вывоз снежных масс на полигон» расчёт произведён на 1м³ снега. Стоимость автомобиля определена методом сопоставления рыночных цен. При этом, сборником ГЭСНс 81-06-01-2001, который предназначен для определения потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машины и механизмы, материалы) при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений на них предусмотрена перевозка грузов (снега) автомобилями–самосвалами по дорогам с усовершенствованными покрытиями (01-11-002-13, 01-11-002-18, 01-11-002-21). Единица измерения данной расценки 1 тонна снега. При пересчёте расценки стоимость вывоза за 1 тонну снега составит 113 рублей 52 копейки вместо 146 рублей 67 копеек за 1 м³. Следует отметить, что при расчёте объёма погрузки и вывоза снежных масс принята высота 0,52 м.
С Проектом представлены справки Ханты-Мансийского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о наблюдении за погодными условиями в городе Нефтеюганске, согласно которым средняя высота снега за 2021-2022 годы составляет 0,685 м. Таким образом, объём снежных масс при пересчёте составит 633 795 м³ (253 518 т);

- п. 3.4.1 «Ремонт пластиковых павильонов автобусных остановок с заменой обшивки из поликарбоната на профилированный металлический лист» неправильно применены затраты труда рабочих, вместо затрат труда рабочих (средний разряд работ 2,6) приняты затраты труда рабочего 3 разряда, норма времени занижена, необоснованно включена пила. При пересчёте стоимость данной работы составит 13 879 рублей 41 копейка вместо 15 107 рублей 21 копейки;

- п.3.4.2 «Ремонт пластиковых павильонов автобусных остановок без замены обшивки» неправильно применены затраты труда рабочих, вместо затрат труда рабочих (средний разряд работ 2,6) приняты затраты труда рабочего 3 разряда, норма времени занижена, необоснованно включена пила. При пересчёте стоимость данной работы составит 3 374 рубля 51 копейка вместо 3 296 рублей 01 копейки;

- п.3.7.2 «Погрузка и вывоз песка при уборке вдоль бордюрного камня и под барьерного ограждения» необходимо исключить, так как имеется расценка «механизированная уборка песка вдоль бордюрного камня вакуумно-уборочной машиной» 177 дней по 16 часов (ежедневно по 8 часов в 2 смены);

- п. 3.10.1 «Разравнивание грунта на обочине автогрейдером толщиной слоя 10 см (при подсыпке песком)» необоснованно включены затраты автомобиля - самосвала, погрузчика. При исключении данных затрат стоимость составит 70 рублей 66 копеек вместо 94 рублей 60 копеек;

- п. 3.10.2 «Ремонт укрепления обочин щебнем с устройством корыта, толщина слоя 10 см». Данный вид работ относится к капитальному ремонту. ГЭСНс предусмотрены работы «Ремонт укрепления работ» (ГЭСНс01-01-006), которые применяются при расчёте калькуляции. Таким образом, в калькуляцию необоснованно включены затраты автомобиля - самосвала, погрузчика, стоимость щебня. При пересчёте стоимость составит 18 рублей
52 копейки вместо 851 рубля 61 копейки;

- п. 3.10.3 «Ликвидация съездов с автомобильных дорог» приняты нормы погрузчика, а необходимо применить бульдозеры. Стоимость работ составит
359 рублей 08 копеек вместо 1 876 рублей 38 копеек;

- п.3.10.5 «Восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части с грунтовым или щебёночным покрытием с добавлением новых материалов» неправильно применены нормы времени катков самоходных и машин дорожных. При пересчёте стоимость работы составит 56 рублей 61 копейка вместо 140 рублей 16 копеек;

- п.3.11.1 «Исправление бортовых камней без замены материала» необоснованно включены нормы ГЭСНс 01-02-005-04 «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с разломкой старого покрытия». При пересчёте стоимость составит 501 рубль 19 копеек вместо 780 рублей 16 копеек;

- п. 3.11.2 «Замена бортовых камней» необоснованно включены нормы ГЭСНс 01-02-005-04 «Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий укатываемой асфальтобетонной смесью с разломкой старого покрытия». При пересчёте стоимость составит 1 200 рублей 21 копейка вместо 1 479 рублей 19 копеек;

- п. 3.13.1.2 «Удаление линий регулирования дорожного движения (демаркировка): при толщине линии до 5 мм» необоснованно приняты завышенные нормы затрат рабочего, демаркировщика и ролика. При пересчёте стоимость составит 347 рублей 95 копеек вместо 557 рублей 86 копеек;

- п.п. 3.13.1.1, 3.13.1.2, 3.13.1.4, «Нанесение горизонтальной дорожной разметки машиной маркировочной» необоснованно приняты завышенные нормы затрат машины маркировочной. Стоимость работ составит 144 044 рубля 99 копеек вместо 144 384 рублей 16 копеек;

- п.п. 3.13.3.1 «Нанесение линий дорожной разметки вручную стоп - линии» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Необходимо исключить данные затраты. Стоимость работ составит 605 рублей 82 копейки вместо 635 рублей 33 копейки;

- п.п. 3.13.3.2 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «Уступи дорогу» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 240 рублей 69 копеек вместо 279 рублей 70 копеек;

- п.п. 3.13.3.3 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «Пешеходные переходы» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 4 753 рубля 78 копеек вместо 5 871 рубля 67 копеек;

- п.п. 3.13.3.4 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «островки безопасности» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 1 711 рублей 75 копеек вместо 2 193 рублей
36 копеек;

- п.п. 3.13.3.5 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «автобусная остановка» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 164 рубля 94 копейки вместо 200 рублей
22 копеек;

- п.п. 3.13.3.6 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «искусственная неровность» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 635 рублей 14 копеек вместо
724 рублей 68 копеек;

- п.п. 3.13.3.7 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «стрелы 1.18.1» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 1 986 рублей 27 копеек вместо 2 732 рублей 27 копеек;

- п.п. 3.13.3.8 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «стрелы 1.18.2» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 2 456 рублей 77 копеек вместо 3 372 рублей 52 копеек;

- п.п. 3.13.3.9 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «стрелы 1.18.3» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 3 380 рублей 80 копеек вместо 4 296 рублей 55 копеек;

- п.п. 3.13.3.10 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «стрелы 1.18.4» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 4 049 рублей 14 копеек вместо 5 541 рубля 47 копеек;

- п.п. 3.13.3.11 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «стрелы 1.19» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 2 583 рублей 87 копеек вместо 3 431 рубля 78 копеек;

- п.п. 3.13.3.12 «Нанесение линий дорожной разметки вручную «дублирующих знаков» необоснованно применены затраты машины маркировочной. Стоимость работы 1 м составит 1 749 рублей 14 копеек вместо 2 308 рублей 08 копеек.

В расчёт Норматива финансовых затрат включены работы по содержанию ливневой канализации вдоль автомобильной дорога протяжённости 12 181 м. При этом, документы, подтверждающие, что данная ливневая канализация относится к автомобильным дорогам, не представлены. В связи с чем, отсутствует основание включения указанных работ в расчёт Норматива финансовых затрат.

Вышеуказанные нарушения и замечания к расчёту привели к необоснованному завышению стоимости Норматива финансовых затрат на сумму 215 032 694 рубля 36 копеек.

Таким образом, Норматив финансовых затрат составит **374 831 328 рублей 42 копейки** (6 502 295 рублей 54 копейки на 1 км дорог).

Проектом предлагается утвердить Правила расчёта размера ассигнований бюджета города Нефтеюганска на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска (далее – Правила). Правилами предусматривается уменьшение межремонтных сроков проведения:

- капитального ремонта с 12 лет до 6 лет;

- ремонта с 6 лет до 4 лет.

В тоже время документов, обосновывающих необходимость уменьшения указанных сроков, не предоставлено. Рекомендуем при принятии Правил руководствоваться ГОСТ Р-58861-20020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Капитальный ремонт и ремонт. Планирование межремонтных сроков», утверждённым  [Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 мая 2020 г. № 228-ст](https://docs.cntd.ru/document/565321220#7D20K3).

Исполняющий обязанности

председателя Э.Н. Хуснуллина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела № 1

Шувалова Наталья Вениаминовна

Тел. 8 (3463) 20-33-03