

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**16 микрорайон, 23 дом, помещение 97, г. Нефтеюганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628310**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** **sp-ugansk@mail.ru**[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

Исх.СП-367-0 от 31.07.2020

Заключение

на проект постановления администрации города Нефтеюганска

«О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 23.10.2015 № 139-нп «Об утверждении порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на иные цели»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Для проведения экспертизы представлен проект постановления администрации города Нефтеюганска «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 23.10.2015 № 139-нп «Об утверждении порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на иные цели» (далее – Проект изменений в Порядок).

По результатам проведения экспертизы, сообщаем следующее.

1. В соответствии с пунктом 4.3 Правил подготовки муниципальных правовых актов администрации города Нефтеюганска, утверждённых постановлением администрации города Нефтеюганска от 13.03.2020 № 38-нп «О муниципальных правовых актах администрации города Нефтеюганска» проект правового акта, затрагивающий вопросы финансово-экономической деятельности субъектов бюджетной сферы, прошедший согласование и имеющий в согласовании отметку о необходимости направления проекта в Счётную палату города Нефтеюганска, направляется разработчиком проекта в Счётную палату города Нефтеюганска для проведения финансово-экономической экспертизы с одновременным предоставлением финансово-экономического обоснования (расчёты, сметы) принятия муниципального нормативного правового акта.

Финансово-экономическое обоснование к проекту Порядка поступило в Счётную палату города Нефтеюганска в ходе проведения экспертизы. При этом, расчёт размера расходов на оплату труда, работающих по трудовому договору по основному месту работы, с начислениями на выплаты по оплате труда, запланированных к оплате за счёт поступлений от доходов при оказании услуг сформирован с учётом ожидаемых расходов на июль 2020 года.

Тогда как, в соответствии пунктом 5.2.2. Постановления Губернатора ХМАО - Югры от 09.04.2020 № 29 «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» приостановлена деятельность тренировочного процесса (оказание спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг населению, в том числе лицам, проходящим спортивную подготовку) до 9 августа 2020 года включительно.

Таким образом, финансово экономическое-обоснование содержит неполный расчёт планируемых затрат, которые понесёт получатель субсидии в связи с невозможностью оказания платных услуг в период приостановления деятельности.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на иные цели, утверждённого постановлением администрации города Нефтеюганска от 23.10.2015 № 139-нп главный распорядитель бюджетных средств определяет объём целевых субсидий, исходя из расчетного объёма средств, необходимого для достижения установленных целей, рассчитанных в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими соответствующее расходное обязательство, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели.

Ссылка на соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающими расходное обязательство в предлагаемом Проекте изменений в Порядок, отсутствует.

2. Проектом изменений в Порядок предлагается подпункт 16 пункта 4 Порядка изложить в новой редакции: а именно словосочетание «на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции» заменить «на компенсацию недополученных доходов от оказания муниципальным учреждением платных услуг вне рамок муниципального задания в связи с невозможностью оказания платных услуг в период приостановления деятельности муниципального учреждения в связи с предотвращением завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19 в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, с целью осуществления расходов на оплату труда лиц, работающих по трудовому договору по основному месту работы, с начислениями на выплаты по оплате труда, запланированных к оплате за счёт поступлений от доходов при оказании услуг.».

В связи с этим в случае фактического предоставления получателю субсидии, существуют риски от изменения вида расхода субсидии, в том числе целевое использование субсидии. Рекомендуем оценить возможные риски, вязанные с изменением наименования расхода субсидии

3. Пункт 4 проекта постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета города Нефтеюганска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на иные цели» распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 23.03.2020 года

В соответствии с представленным расчётом, потенциальные получатели субсидии несут бремя расходов на оплату труда и выплаты на оплату труда, запланированной к оплате за счёт поступлений от платных услуг, начиная с апреля 2020 года, при этом возможным источником осуществления расходов являются субсидии учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Учитывая, что с момента приостановления деятельности по сегодняшний день фактически осуществляются затраты, наблюдается механизм возмещения затрат получателям субсидий, а не компенсации выпадающих доходов.

Кроме того, наименование вида расходования субсидии на иные цели, приводит к неясности толкования, несогласованность частей муниципального правового акта, а именно применяется понятие «недополученный доход» от оказания платной услуги. Необходимо отметить, что недополученный доход - это общая сумма убытка, возникшая с невозможностью оказания платных услуг. Невозможно оценить масштаб недополученного дохода только от невыплаты заработной платы, поскольку фактическая цена на платную услугу складывается из затрат на её выполнение (калькуляция себестоимости), в том числе оплату труда и начисления на оплату труда. Возможно разработчику необходимо пересмотреть наименование вида расходов субсидии на иные цели.

 Поскольку финансово-экономическое обоснование к проекту изменений в Порядок не содержит сведений об источнике покрытия понесенных расходов на оплату труда и начислений на оплату труда, невозможно оценить степень нагрузки получателя субсидии соответствующими обязательствами, наличие экономии и возможность осуществления указанных расходов за счёт субсидии учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и собственных источников учреждения.

Вместе с тем, Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18.05.2020 №210-п «О мерах поддержки государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, и о внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.09.2015 № 318-п «О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и финансовом обеспечении его выполнения» (далее по тексту – Постановление Правительства ХМАО-Югры от 18.05.2020 № 210-п) рекомендует органам местного самоуправления принять правовой акт, разрешающий бюджетным или автономным учреждениям на период действия режима повышенной готовности в текущем финансовом году осуществлять расходы на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда, оплату коммунальных услуг, запланированных к оплате за счёт поступлений от доходов при оказании услуг, выполнении работ за плату сверх установленного государственного задания, а также в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и автономного округа, в составе государственного задания, доходов от иной приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом учреждения, за счёт общего объема поступлений согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, в том числе за счёт субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

На основании вышеизложенного, рекомендуем пересмотреть методику покрытия расходов на оплату труда лиц, работающих по трудовому договору по основному месту работы, с начислениями на выплаты по оплате труда, запланированных к оплате за счёт поступлений от доходов при оказании услуг.

 Просим рассмотреть рекомендации, содержащиеся в настоящем заключении и направить в наш адрес информацию о принятом решении в срок до 07.08.2020 года.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

начальник инспекторского отдела № 2

Счётной палаты города Нефтеюганска

Салахова Дина Ирековна

Тел. 8 (3463) 203065