

СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА

АКТ № 1

соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Культурно-досуговый комплекс».

628301, г. Нефтеюганск,
ул. Мира, здание 1/1, вторая часть

«29» декабря 2016 года

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Стандартом муниципального финансового контроля «Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», утверждённым приказом Счётной палаты от 23.01.2015 № 3, пунктом 20 плана работы Счётной палаты на 2016 год, в целях осуществления контроля за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, проведена плановая проверка.

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки: проведение проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Сроки осуществления плановой проверки: начало проверки 06.12.2016 года, дата окончания проверки 23.12.2016 года.

Проверяемый период: 2015 год, 2016 год по состоянию на 06.12.2016. Проверке также подлежат закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по состоянию на 06 декабря 2016 года.

Проверка проведена инспекцией в составе:

- Татариновой Ольги Анатольевны, инспектора инспекторского отдела № 1 Счётной палаты (руководитель инспекции);
- Миргалеевой Юлии Николаевны, инспектора инспекторского отдела № 1 Счётной палаты.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное учреждение культуры «Культурно-досуговый комплекс» (далее по тексту – Заказчик, Учреждение), ИНН: 8604040459, почтовый адрес: 628309, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Нефтеюганск, 2 микрорайон, дом № 34.

О сроках проверки, целях проверки, проверяемом периоде и перечне документов, необходимых для предоставления к проведению проверки, должностное лицо Заказчика надлежащим образом уведомлено 30.11.2016 года.

Настоящей проверкой установлено следующее

Распоряжением администрации города Нефтеюганска от 15.10.2013 № 547-р муниципальное бюджетное учреждение культуры «Культурно-досуговый комплекс» создано путём переименования муниципального бюджетного учреждения культуры «Творческое объединение «Культура».

В соответствии с частью 28 статьи 112 Закона о контрактной системе до 31.03.2014 года предусмотрено право заказчика создавать контрактные службы, назначать контрактных управляющих в соответствии со статьёй 38 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком данные нормы своевременно соблюдены, так как совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей, приказом учреждения от 01.02.2016 № 14 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий, а также определены его функции и полномочия.

Должностное лицо, ответственное за осуществление закупок – юрист-консульт Калинина Дарья Алексеевна (приказ от 01.02.2016 № 14).

В проверяемый период с 01.01.2015 по 02.02.2016 обязанности должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) приказами Учреждения возлагались на следующих сотрудников:

- Филипову А.Н. – юрист-консульт, с 01.07.2014 по 06.10.2015 (приказ об увольнении от 28.09.2015 № 54-у);
- Якушеву В.В. – юрист-консульт, с 08.10.2015 по 02.02.2016 (приказ об увольнении от 28.01.2016 № 4-у).

Определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в форме электронного аукциона в соответствии с постановлением администрации города Нефтеюганска от 09.01.2014 № 1-нп «Об утверждении Положения о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Нефтеюганска» осуществлялось управлением муниципального заказа администрации города Нефтеюганска.

Реформирование системы государственных и муниципальных закупок направлено на повышение эффективности использования финансовых средств и результативности закупок, а также обеспечение гласности и прозрачности

всех процедур, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Прозрачность закупок обеспечивается путём размещения информации о закупках на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (до 01.01.2016 года официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. После 01.01.2016 года в единой информационной системе (далее – zakupki.gov.ru, ЕИС).

В ходе проверки рассмотрены завершённые закупки, осуществлённые в период с 01.01.2015 по 06.12.2016

Проверено 530 закупок на сумму 93 262 393 рубля 74 копейки, в том числе:

- одиннадцать контрактов (договоров), заключенных по итогам электронных аукционов, на сумму 19 923 917 рублей 45 копеек;
- пятьсот двадцать четыре договора, заключенные по пунктам 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 56 704 830 рублей 49 копеек;
- договоры субаренды на сумму 16 633 645 рублей 80 копеек.

В том числе:

Осуществлённые в 2015 году:

Проверено 308 закупок на сумму 54 504 205 рублей 98 копеек, в том числе:

- шесть контрактов (договоров), заключенных по итогам электронных аукционов, на сумму 14 742 626 рублей 04 копейки;
- триста два договора, заключенные по пунктам 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 29 781 392 рубля 46 копеек;
- договор субаренды на сумму 9 980 187 рублей 48 копеек.

Осуществлённые в 2016 году:

Проверено 222 закупки на сумму 38 758 187 рублей 76 копеек, в том числе:

- пять контрактов (договоров), заключенных по итогам электронных аукционов, на сумму 5 181 291 рублей 41 копейка;
- двести семнадцать договоров, заключенных по пунктам 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на сумму 26 923 438 рублей 03 копейки;
- договор субаренды на сумму 6 653 458 рублей 32 копейки.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее - Правила № 238), подпункта «в» пункта 2 приложения к Правилам № 238, Заказчиком составлен расчёт совокупного годового объёма закупок и размещён отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год с нарушением требований законодательства о контрактной системе (выполнен неверный расчёт), что повлекло опубликование недостоверной информации (сведений).

Учитывая нормы части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 4.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчёта, указанного в части 4 Закона № 44-ФЗ, его размещения в ЕИС, форма указанного отчёта определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок (далее по тексту - СГОЗ), рассчитанного с учётом части 1.1 вышеуказанной статьи путём:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учётом положений части 5 вышеуказанной статьи.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении объёма закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчёт СГОЗ не включаются закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В объём закупок на 2015 год, рассчитанный контрольным органом в ходе проведения проверки с учетом части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, а также по данным, содержащимся на zakupki.gov.ru, СГОЗ на 2015 год составил 11 345,36991 тыс. рублей.

Объём закупок, осуществлённых заказчиком в 2015 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 2 586,41753 тыс. рублей, что в процентном соотношении составляет 22,7972% от СГОЗ, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В отчёте об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком допущены неточности, а именно:

- в позиции 1.1 СГОЗ, за исключением объёма закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. руб.) указано 44 124.96380, должно быть 51 106.94985;

- в позиции 1.2 Общий объём финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчётном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. руб.) указано 30 857.53350, должно быть 39 761.57994;

- в позиции 1.3 СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. руб.) указано 13 267.43030, должно быть 11 345.36991;

- в позиции 1.4 Объём закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчётном году (не менее чем 15 процентов СГОЗ, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ) (тыс. руб.) указано 1 990.11450, должно быть 1 700.80549;

- в позиции 2.4 Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчётном году, в СГОЗ, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (%) указано 19.49449, должно быть 22,7972;

- в позиции 3.1 Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (тыс. руб.) указано 1 475.19570, должно быть 1 475.19572.

Таким образом, неверный расчёт СГОЗ на 2015 год привёл к размещению в ЕИС недостоверной информации.

В нарушение статьи 7 Закона № 44-ФЗ Заказчиком опубликована недостоверная информация на zakupki.gov.ru, а именно сумма плана-графика на 2015 год Заказчика не соответствует сумме СГОЗ на 2015 год.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно документам, представленным комитетом культуры администрации города Нефтеюганска, СГОЗ учреждения составляет 51 106,94985 тыс. рублей (за исключением договоров, заключенных в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

По данным, содержащимся на zakupki.gov.ru, в пункте 1.1. отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций указан совокупный годовой объём закупок на 2015 год в сумме 44 124,96380 тыс. рублей. Также на zakupki.gov.ru размещён план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год МБУК «КДК» в сумме 47 241,59206 тыс. рублей;

2. В нарушение части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, Приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 №182/7н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы» (далее также – Приложение, Приказ №182/7н), приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» от 27 декабря 2011 № 761/20н план-график на 2015 год, размещённый/опубликованный заказчиком на официальном сайте по состоянию на 31.12.2015 не содержит итоговую информацию по годовому объёму закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Таким образом, размещённая информация является неполной;

3. В рамках проведения проверки рассмотрен договор субаренды имущества от 01.12.2012 года № 1186 РН/СУБ, заключенный между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз».

Законом о контрактной системе предусмотрено осуществление закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, перечисленных в части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе относится и аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской

Федерации, муниципальных нужд (*пункт 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ*). **В нарушение данной нормы**, Учреждением не проведена процедура заключения договора субаренды в рамках действующего законодательства о контрактной системе.

Согласно положениям статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации к договорам субаренды применяются правила о договорах аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Соответственно, контракт на субаренду нежилого помещения должен быть заключен бюджетным учреждением с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Аналогичная позиция отражена в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.02.2016 года № Д28и-381.

В проверяемом периоде Учреждением в рамках договора субаренды из местного бюджета оплачено 16 633 645 рублей 80 копеек, в том числе:

- 2015 год – 9 980 187 рублей 48 копеек;
- 2016 год – 6 653 458 рублей 32 копейки.

Кроме того, средства местного бюджета Заказчиком расходовались без включения данных расходов в план-график **в нарушение частей 1, 10, 11 статьи 21 Закона о контрактной системе**, согласно которым, план-график Заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются **основанием** для осуществления закупок.

В план-график необходимо также включать закупки у единственного поставщика – то есть все виды закупочных процедур, предусмотренные Законом № 44-ФЗ. При этом закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утверждённым в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 указанной статьи. Данные действия Заказчика повлекли за собой нарушение принципов прозрачности и гласности осуществления закупок;

4. В соответствии со статьёй 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности

информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно принципу обеспечения конкуренции, заложенному в статье 8 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закреплён принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств (результативности).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок для государственных (муниципальных) нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны. В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика является правом, а не обязанностью заказчика (часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). Перечень случаев, в которых закупка может осуществляться у единственного поставщика, установлен в

части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика является наиболее удобной для большинства заказчиков в том случае, если цена контракта незначительна. Закон разрешает закупать у единственного поставщика по выбору заказчика любые товары (работы, услуги) на сумму:

- не более 100 тыс. руб. по одному контракту (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). Годовой объём таких закупок ограничен (за исключением закупок для нужд сельских поселений) и не должен превышать одного из следующих значений: 2 млн. рублей или 5% от совокупного годового объёма закупок, составляя при этом не более 50 млн. рублей;

- не более 400 тыс. руб. по одному контракту (пункт 5 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ) для учреждений культуры. При этом годовой объём закупок не должен превышать 50% от совокупного годового объёма закупок и не более 50 млн. рублей.

Учреждением на техническое обслуживание и охранные услуги заключались договоры в рамках пункта 5 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе (таблица 1) с единственным исполнителем, предметом являлся только один объект закупки.

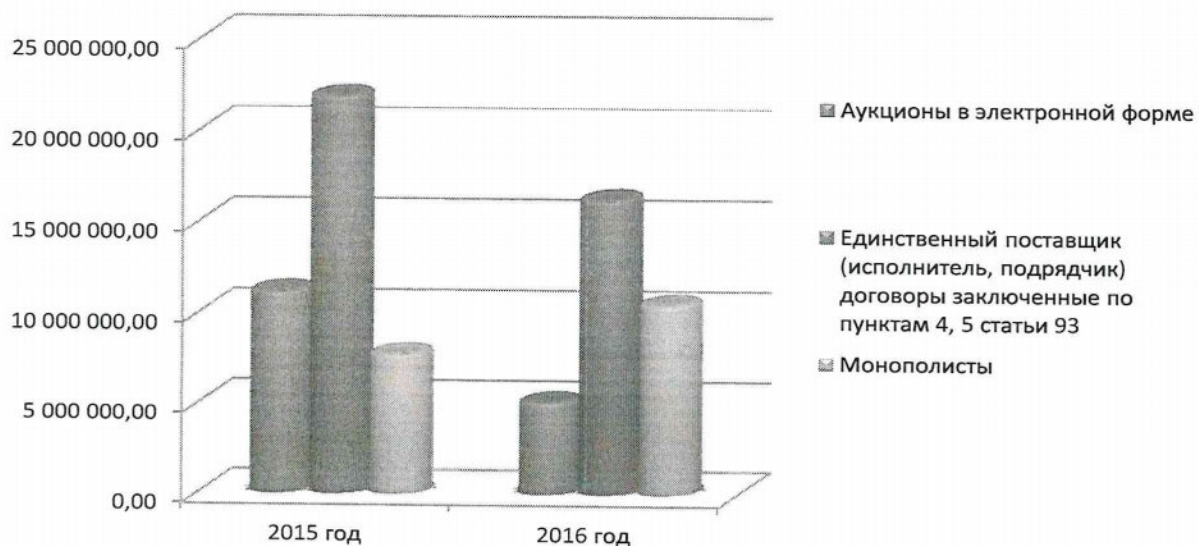
Таблица 1.

№	Дата заключения контракта	Исполнитель по контракту	Цена контракта
1.	м/к № 05-15 от 31.12.2014 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	358 300,80
2.	м/к № 10-15 от 24.02.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	130 291,20
3.	м/к № 12-15 от 16.03.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	397 388,16
4.	м/к № 17-15 от 16.05.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	390 873,60
5.	м/к № 20-15 от 16.07.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	397 388,16
6.	м/к № 18-15 от 13.09.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	397 388,16
7.	м/к № 19-15 от 13.11.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	312 698,88
8.	м/к № 27-15 от 29.12.2015 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	191 952,00
9.	м/к № 05-16 от 20.01.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	179 568,00
10.	м/к № 02-16 от 21.01.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	179 568,00
11.	м/к № 08-16 от 26.02.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	383 904,00
12.	м/к № 11-16 от 29.03.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	247 680,00
13.	м/к № 17-16 от 13.07.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	160 272,00
14.	м/к № 18-16 от 25.07.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	315 456,00
15.	м/к № 20-16 от 29.08.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	305 280,00
16.	м/к № 23-16 от 29.09.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	315 456,00
17.	м/к № 28-16 от 31.10.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	305 280,00
18.	м/к № 32-16 от 30.11.2016 «Оказание охранных услуг для МБУК «КДК»	ООО «ЧОП «Гамбит»	315 456,00

Итого:			5 284 200,96
1.	м/к № 41 от 01.01.2015 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	53 460,00
2.	м/к № 79 от 02.02.2015 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	2 728,00
3.	м/к № 03 от 01.04.2015 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	57 522,00
4.	м/к № 06 от 01.07.2015 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	57 522,00
5.	м/к № 11 от 01.10.2015 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	57 552,00
6.	м/к № 01 от 01.01.2016 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	236 412,00
7.	м/к № 21 от 01.07.2016 «Техническое обслуживание видеонаблюдения»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	202 278,00
Итого:			667 474,00
1.	м/к № 40 от 01.01.2015 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
2.	м/к № 89 от 01.04.2015 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
3.	м/к № 108 от 01.07.2015 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
4.	м/к № 126 от 01.10.2015 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ИП Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
5.	м/к № 01 от 28.12.2015 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
6.	м/к № 84 от 01.04.2016 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
7.	м/к № 101 от 01.07.2016 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 040,00
8.	м/к № 124 от 01.10.2016 «Техническое обслуживание установок охранной, пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	203 043,00
Итого:			1 624 323,00
1.	м/к № 1-ТО от 01.01.2015 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ИП Гаврилов И.В.	382 537,89
2.	м/к № 1-ТО от 01.04.2015 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ИП Гаврилов И.В.	382 537,89
3.	м/к № 1-ТО от 01.09.2015 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ИП Гаврилов И.В.	127 512,63
4.	м/к № 1-ТО от 01.10.2015 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ИП Гаврилов И.В.	297 000,00
5.	м/к № 1-ТО от 28.12.2015 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ИП Гаврилов И.В.	99 000,00
Итого:			1 288 588,41
1.	м/к № 78-ТО от 20.01.2016 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	140 000,00
2.	м/к № 90 от 01.04.2016 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	348 000,00
3.	м/к № 107 от 01.07.2016 «Сервисное обслуживание оборудования систем вентиляции и кондиционирования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	348 000,00
4.	м/к № 126 от 01.10.2016 «Сервисное обслуживание	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный	288 000,00

	оборудования систем вентиляции и кондиционирования)	директор Магафуров Евгений Рафаилович	
Итого:			1 124 000,00
1.	м/к № 2-ТО от 01.01.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	375 918,00
2.	м/к № 2-ТО от 01.04.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	375 918,00
3.	м/к № 8-ТО от 01.07.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	125 306,00
4.	м/к № 8-ТО от 01.08.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	198 000,00
5.	м/к № 8-ТО от 01.10.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	297 000,00
6.	м/к № 8/16-ТО от 28.12.2015 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ИП Гаврилов И.В.	99 000,00
Итого:			1 471 142,00
1.	м/к № К2014/1-4-АТ от 05.12.2014 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	294 999,99
2.	м/к № К2015/2-АТ от 01.04.2015 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	294 999,99
3.	м/к № К2015/3-АТ от 01.07.2015 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	294 999,99
4.	м/к № К2015/4-АТ от 01.10.2015 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	294 999,99
5.	м/к № К4/2016-АТ от 14.12.2015 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	98 333,33
6.	м/к № К4/2016-1-АТ от 01.02.2016 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	196 666,66
7.	м/к № К4/2016-1-АТ от 01.04.2016 «ТО и аварийно-восстановительные работы санитарно-технических приборов, внутренних и наружных инженерных сетей»	ООО «СПОПЖФ»	196 666,66
Итого:			1 671 666,61
1.	м/к № 79 от 20.01.2016 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	172 000,00
2.	м/к № 91 от 01.04.2016 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	372 000,00
3.	м/к № 108 от 01.07.2016 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	372 000,00
4.	м/к № 125 от 01.10.2016 «Техническое обслуживание электрооборудования»	ООО «ВОНТ-трейд» генеральный директор Магафуров Евгений Рафаилович	312 000,00
Итого:			1 228 000,00
Итого за проверяемый период:			14359394,98

График осуществления закупок конкурентными способами и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 93 Закона 44-ФЗ



В целях развития добросовестной конкуренции и эффективного использования средств бюджета, рекомендуем закупки большого объёма проводить конкурентными способами;

5. При определении и обосновании начальной максимальной цены контракта заказчики используют Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждённые приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 № 567. Данные рекомендации разъясняют возможные способы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее по тексту - НМЦК), с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 2, 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, путём применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), Заказчик использовал информацию о рыночных ценах работ, которые не являлись идентичными товару, составляющему объект закупки.

В рамках закупки на поставку и монтаж системы видеонаблюдения (извещение от 03.09.2015 № 0187300012815000430), расчёт НМЦК произведён на основании 3 (трёх) коммерческих предложений, полученных от ООО «Бетта-груп» (вх. № 2299 от 14.07.2015), ИП Лобачев А. А. (вх. № 2325 от 17.07.2015), ООО «ВОНТ-трейд» (вх. № 2316 от 16.07.2015), которыми предлагались цены на поставку товара с учётом работ по монтажу оборудования. Более подробная информация (содержащаяся в документации о закупке и в коммерческих предложениях) изложена в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Сведения, содержащиеся в аукционной документации	Сведения, содержащиеся в коммерческих предложениях		
		ООО «Бетта-групп»	ИП Лобачев А. А.	ООО «ВОИТ-трейд»
1	Монитор	Монитор	Монитор	данные о товаре отсутствуют, указана общая стоимость
2	ПК (удаленный)	ПК	Системный блок	
3	Клавиатура+мышь	Клавиатура+мышь	Клавиатура+мышь	
4	ПК (сервер)	ПК	Системный блок (сервер)	
5	Жесткий диск	Жесткий диск		
6	Программное обеспечение (56 каналов) 2 шт.	отсутствует	ПО для IP камер 1 шт.	
7	Программное обеспечение 2 шт.	Программное обеспечение 1 шт.	ПО 1 шт.	
8	М6 болт+гайка для шкафа U19	отсутствует	Монтажный комплект	
9	Устройство ультразвуковое: блок питания и контроля ИБП	ИБП	ИБП	
10	Устройство ультразвуковое: блок питания и контроля БП	БП	БП	
11	Аккумулятор кислотный стационарный тип: С-18, СК-18, С-20, СК-20	АКБ	Аккумулятор	
12	Патч-панель	отсутствует	Патч-панель	
13	Коммутатор 8 канальный	Коммутатор 8 канальный	Коммутатор	
14	Коммутатор 16 канальный	Коммутатор 16 канальный	Коммутатор	
15	Коммутатор 24 канальный	Коммутатор 24 канальный	Коммутатор	
16	Видекамера уличная	Камера видеонаблюдения	IP камера	
17	Видекамера внутренняя	Камера видеонаблюдения	IP камера	
18	Видекамера внутренняя	Камера видеонаблюдения	IP камера	
19	Кронштейн для внутренней видеокмеры	Кронштейн для камеры	Кронштейн	
20	Модуль грозозащиты	Модуль грозозащиты	отсутствует	
21	Шкаф металлический для трубных проводов	Шкаф металлический	Шкаф	
22	отсутствует	Кабель УТР, ВВГ, кабель-канал	Кабель, кабель-канал	
23	отсутствует	Труба гофрированная	Гофра	
24	отсутствует	Коробка распаечная	Распред.коробка	
25	отсутствует	Автомат однофазовый	Автомат однофазовый	
26	отсутствует	Хомут пластиковый	Хомут	
27	отсутствует		Винчестер	
28	отсутствует		Коннектор	

Более того, отметим, что в таблице расчёта НМЦК наименования товара не соответствуют наименованиям, указанным в коммерческих предложениях. При проверке расчёта НМЦК (по представленным Заказчиком коммерческим предложениям) сумма составила 2 974 764 рубля 97 копеек, документация о закупке, размещённая в ЕИС, содержит расчёт НМЦК в сумме 3 357 507 рублей, при этом итог расчёта равен сумме коммерческого предложения ООО «ВОИТ-трейд».

Таким образом, используемые коммерческие предложения содержали условия, несопоставимые с условиями, указанными в техническом задании документации об электронном аукционе, что является нарушением статьи 22 Закона № 44-ФЗ. Учитывая то, что обоснование НМЦК является составляющей документации об аукционе в электронной форме, информация, используемая при расчёте НМЦК должна быть сопоставима с условиями планируемой закупки;

6. В нарушение части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах

отдельного этапа его исполнения» (далее по тексту - Положение № 1093), заказчик в установленные сроки не размещал на zakupki.gov.ru отчёты об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения, а также информацию о поставленном товаре, оказанной услуге, в том числе в случае регулярной (ежемесячно, по факту поставки товара, оказания услуг и т.п.) приёмки и оплаты поставленного товара, оказанной услуги по муниципальным контрактам.

Должностным лицом Заказчика отчёты об исполнении контрактов, заключенных и исполненных в проверяемом периоде, не размещались, за исключением размещения отчётов по контрактам от 27.10.2015 № 0187300012815000523-0069058-02, от 15.10.2015 № 0187300012815000430-0069058-02;

7. В ходе проверки обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при осуществлении закупок в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, выявлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей), Учреждением заключен договор от 09.11.2015 № 44 на выполнение работ по демонтажу и монтажу сантехнического оборудования на сумму 129 344 рубля. Согласно акту выполненных работ от 13.11.2015 № 930 работы выполнены и оплачены по платёжному поручению от 18.11.2015 № 51545.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 вышеназванной статьи.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (дата утверждения Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МБУК "Культурно-досуговый комплекс" от 07.03.2014, дата размещения 21.03.2014).

Между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «ФРОСТ МЬЮЗИК» 09.12.2015 № б/н заключен договор «На поставку звукового и сценического оборудования» на сумму 582 295 рублей. Преамбула

указанного договора не содержит ссылки на закон, в рамках которого он заключен. В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В силу части 5 вышеуказанной статьи, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Законом № 44-ФЗ допускается закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), исчерпывающий перечень которых приведен в части 1 статьи 93.

В нарушение части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком выбран неверный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Вышеназванный договор заключен, товар поставлен по товарной накладной от 15.12.2015 № 451. Согласно реестру заявок Учреждения, оплата произведена за счёт средств местного бюджета (платёжные поручения от 15.12.2015 № 56988, от 17.12.2015 № 57555);

8. Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. В соответствии с пунктом 13 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084 от 28.11.2013) в течение трёх рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение данных норм, Заказчиком в реестр контрактов на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru, информация о заключении (расторжении, изменении) контрактов размещена не в полном объёме и с нарушением регламентированного срока в следующих случаях:

- контракт от 05.05.2015 № 0187300012815000141-0069058-01 «Оказание услуг по проведению фейерверка» на сумму 2 487 500 рублей. Сведения об исполнении (изменении) размещены 25.06.2015, позже установленного срока на 18 рабочих дня (акт принят 22.05.2015, платёжное поручение от 26.05.2015 № 20899). Кроме того, в сведения не включена информация о реквизитах акта оказанных услуг от 09.05.2015 № 46;

- контракт от 18.05.2015 № 0187300012815000079-0069058-02 «На приобретение звукового оборудования» на сумму 4 703 555 рублей. Сведения о заключении контракта размещены 24.06.2015 с нарушением срока

на 23 рабочих дня. Сведения об исполнении (изменении) контракта размещены 25.06.2015 с нарушением срока на 5 рабочих дней (товарная накладная от 22.05.2015 № 148, платёжное поручение от 15.06.2015 № 25368). В сведениях об исполнении контракта отсутствует перечень поставленного товара, а также информация о реквизитах товарной накладной;

- контракт от 01.07.2015 № 0187300012815000257-0069058-02 «Поставка одежды сцены» на сумму 895 148 рублей 28 копеек, в сведениях об исполнении контракта отсутствует перечень поставленного товара, а также информация о реквизитах товарной накладной от 24.08.2015 № 327;

- контракт от 15.10.2015 № 0187300012815000430-0069058-02 «Поставка и монтаж системы видеонаблюдения» на сумму 1 691 269 рублей 25 копеек. В сведениях об исполнении контракта отсутствует перечень поставленного товара, а также информация о реквизитах товарной накладной;

- контракт от 20.04.2016 № 0187300012816000103 «На оказание услуг по охране объектов» на сумму 898 554 рубля 47 копеек. Сведения об исполнении (расторжении) контракта поданы с нарушением срока на 4 рабочих дня (платёжное поручение от 03.08.2016, дата размещения сведений 12.08.2016);

- контракт от 20.04.2016 № 0187300012816000102 «На оказание услуг по охране объектов» на сумму 899 840 рублей 49 копеек. Сведения об исполнении (расторжении) контракта поданы с нарушением срока на 13 рабочих дней (платёжное поручение от 21.07.2016, дата размещения сведений от 12.08.2016);

- контракт от 27.09.2016 № 0187300012816000408-0069058-01 «Выполнение работ по ремонту кровли здания КЦ «Юность» на сумму 1 617 216 рублей 46 копеек. Сведения об исполнении (изменении) контракта в ЕИС опубликованы 15.11.2016 с нарушением срока на 3 рабочих дня (акт о приёмке выполненных работ от 21.10.2016 № 1, платёжные поручения от 07.11.2016 №№ 50878, 50879). Кроме того, сведения не содержат информации о реквизитах акта о приёмке выполненных работ;

- по контракту от 27.09.2016 № 0187300012816000409 «Выполнение работ по ремонту кровли здания КЦ «Лира» в сведения об исполнении не включены реквизиты акта о приёмке выполненных работ от 15.11.2016 № 1;

- контракт от 29.12.2014 № 159 «На отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя», заключенного с ОАО «Югансктранстеплосервис» на сумму 4 878 000 рублей. В нарушение части 2 статьи 93 Заказчиком с нарушением срока опубликовано извещение о проведении закупки от 10.02.2015 (после заключения контракта). С нарушением срока на 26 рабочих дней размещена информация о заключении контракта, кроме того опубликованы недостоверные сведения о дате контракта (фактическое заключение контракта 29.12.2014, дата указанная в сведениях о заключении контракта 17.02.2015). Также, сведения об исполнении (расторжении) контракта поданы с нарушением срока на 13 рабочих дней. Дата соглашения о расторжении от 31.12.2015, дата сведений об исполнении контракта 01.02.2016;

- договор от 30.12.2014 № 2290 «Оказание услуг связи» с ОАО «Ростелеком» на сумму 137 000 рублей. В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком с нарушением срока опубликовано извещение о проведении закупки от 10.02.2015. С нарушением срока размещена информация о заключении контракта на 27 рабочих дней, кроме того опубликованы недостоверные сведения о дате заключения договора (фактическое заключение 30.12.2014, дата в сведениях 16.02.2015);

Также, с нарушением срока на 16 рабочих дней поданы сведения об исполнении (расторжении) договора (дата соглашения о расторжении от 31.12.2015, дата размещения сведений об исполнении 04.02.2016).

При этом, в соглашении о расторжении и в сведениях об исполнении (расторжении) договора указана недостоверная информация, а именно, при расторжении указана сумма 223 474 рубля 29 копеек;

- договор от 16.02.2015 № 1664 «Оказание услуг связи», заключенный с закрытым акционерным обществом «КОМСТАР-Регионы», на сумму 20 000 рублей. Сведения об исполнении (расторжении) договора поданы с нарушением срока на 25 рабочих дней (дата соглашения о расторжении от 31.12.2015, дата сведений об исполнении 17.02.2016);

Кроме того, сведения о заключенном договоре, размещённые в ЕИС, содержат недостоверную информацию о цене договора (в сведениях указана цена 39 754 рубля 25 копеек);

- контракт от 12.01.2015 № 28812 «Услуги по водопотреблению и водоотведению», заключенный с открытым акционерным обществом «Юганскводоканал», на сумму 214 662 рубля 06 копеек. В нарушение части 2 статьи 93 Закона с нарушением срока опубликовано извещение о проведении закупки от 10.02.2015 (после заключения контракта). Информация о заключении контракта размещена с нарушением срока на 23 рабочих дня, также опубликованы недостоверные сведения о дате контракта (фактическое заключение 12.01.2015, дата в сведениях о заключении контракта 17.02.2015). Сведения об исполнении (расторжении) контракта поданы с нарушением срока на 25 рабочих дней (дата соглашения о расторжении от 31.12.2015, дата сведений об исполнении 17.02.2016);

- контракт от 01.01.2015 № 1540/НЮ «Услуги по энергоснабжению», заключенный с открытым акционерным обществом «Тюменская энергосбытовая компания», на сумму 2 446 000 рублей. Информация о заключении контракта размещена с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней (фактическое заключение 01.01.2015, дата размещения сведений о заключении контракта 29.01.2015);

- договор от 29.12.2015 № 2290 «Об оказании услуг общедоступной электрической связи», заключенный с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», на сумму 157 000 рублей. Информация о заключении договора опубликована с нарушением регламентированного срока на 25 рабочих дней (фактическое

заключение 29.12.2015, дата опубликования сведений о заключении договора 15.02.2016);

- договор от 31.12.2015 № 1664 «Оказание услуг связи», заключенный с акционерным обществом «КОМСТАР ХМАО», на сумму 48 144 рубля. Информация о заключении контракта опубликована с нарушением регламентированного срока на 23 рабочих дня (фактическое заключение 31.12.2015, дата опубликования сведений 15.02.2016).

Кроме того, сведения о заключенном договоре, размещённые в ЕИС, содержат недостоверную информацию о цене договора (в сведениях указана цена 40 800 рублей);

- контракт от 29.12.2015 № 28812 «Услуги холодного водоснабжения и водоотведения», заключенный с открытым акционерным обществом «Юганскводоканал», на сумму 226 914 рублей. Информация о заключении контракта опубликована с нарушением срока на 24 рабочих дня (фактическое заключение 29.12.2015, дата опубликования 12.02.2016).

Кроме того, сведения содержат недостоверную информацию о цене контракта (контрактом установлена цена 226 914 рублей, в сведениях о заключении указана 227 000 рублей);

- контракт от 29.12.2015 № 159 «На отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя», заключенный с открытым акционерным обществом «Югансктранстеплосервис», на сумму 5 292 800 рублей. Информация о заключении контракта опубликована с нарушением срока на 24 рабочих дня (фактическое заключение 29.12.2015, дата опубликования сведений о заключении 12.02.2016). Сведения об исполнении (расторжении) контракта поданы с нарушением срока на 41 рабочий день (дата соглашения о расторжении контракта от 09.09.2016, дата сведений об исполнении контракта 11.11.2016);

- контракт от 01.01.2016 № 1540/НЮ «Услуги по энергоснабжению», заключенный с открытым акционерным обществом «Тюменская энергосбытовая компания», на сумму 2 705 449 рублей 71 копейка. Информация о заключении контракта опубликована с нарушением срока на 21 рабочий день (фактическое заключение 01.01.2016, дата опубликования сведений о заключении 11.02.2016).

9. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ, извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта, либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В силу пункта 5 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

В нарушение вышеуказанных норм, Заказчиком необоснованно оплачены контракты (договоры) сверх цены в следующих случаях:

- договор от 30.12.2014 № 2290 «Оказание услуг связи», заключенный с ОАО «Ростелеком», на сумму 137 000 рублей. Согласно подписанному акту сверки взаимных расчётов между Учреждением и контрагентом, оплата в сумме 80 700 рублей 68 копеек произведена необоснованно;

- договор от 16.02.2015 № 1664 «Оказание услуг связи», заключенный с закрытым акционерным обществом «КОМСТАР-Регионы», на сумму 20 000 рублей. По соглашению о расторжении сумма договора составила 39 754 рубля 25 копеек, фактическая оплата по данному договору согласно акту сверки взаимных расчётов, составила 47 778 рублей 25 копеек. Заказчиком оснований увеличения цены контракта в период проведения проверки не представлено. Оплата в сумме 27 778 рублей 25 копеек произведена необоснованно;

- контракт от 12.01.2015 № 28812 «Услуги по водопотреблению и водоотведению», заключенный с открытым акционерным обществом «Юганскводоканал», на сумму 214 662 рублей 06 копеек. В сведениях о расторжении контракта указана сумма 262 964 рубля 88 копеек. Оснований оплачивать сумму в размере 48 302 рубля 82 копейки Заказчиком не представлено;

- договор от 29.12.2015 № 2290 «Об оказании услуг общедоступной электрической связи», заключенный с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», на сумму 157 000 рублей. Согласно подписанному акту сверки взаимных расчётов между Учреждением и контрагентом, оплата в сумме 12 424 рубля 29 копеек произведена не обосновано, Заказчиком оснований увеличения цены контракта в период проведения проверки не представлено;

- контракт от 29.12.2015 № 28812 «Услуги холодного водоснабжения и водоотведения», заключенный с открытым акционерным обществом «Юганскводоканал», на сумму 226 914 рублей. Согласно подписанному акту сверки взаимных расчётов между Учреждением и контрагентом, оплата в

сумме 19 657 рублей 85 копеек произведена необоснованно, Заказчиком оснований для увеличения цены контракта не представлено;

10. В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в единой информационной системе не размещены извещения об осуществлении закупки в следующих случаях:

- контракт от 01.01.2015 № 1540/НЮ «Услуги по энергоснабжению» с ОАО «Тюменская энергосбытовая компания»;

- контракт от 01.01.2016 № 1540/НЮ «Услуги по энергоснабжению» с ОАО «Тюменская энергосбытовая компания»;

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. В нарушение данной нормы, а также части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, контракт от 18.10.2016 № 159 «На отпуск и потребление тепловой энергии и теплоносителя» заключен с ОАО «Югансктрансстеплосервис», на сумму 2 146 600 рублей 83 копейки с нарушением установленного срока на один день;

11. В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта им применяется).

Учреждением контракт от 05.05.2015 № 0187300012815000141-0069058-01 «На оказание услуг по проведению фейерверка» заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Салют – Западная Сибирь» на сумму 2 487 500 рублей. *В нарушение пункта 6.7.2* вышеназванного контракта денежные средства по обеспечению исполнения контракта возвращены Исполнителю с нарушением установленного срока. Согласно условиям контракта, внесённые денежные средства возвращаются Исполнителю в полном объёме (либо в части, оставшейся после удовлетворения требований Заказчика, возникших в период действия контракта) в течение десяти дней с момента подписания Сторонами документов, подтверждающих надлежащее исполнение Исполнителем своих обязательств по контракту в полном объёме. Акт подписан 22.05.2015 года, оплата за оказанную услугу произведена 26.05.2015 платёжным поручением № 20899. Денежные средства Исполнителю возвращены по платёжному поручению от 16.06.2015 № 25548, то есть с нарушением срока на 15 календарных дней.

По результатам проверки:

1. Установлен 61 факт нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- *части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ;*
- *частей 1, 10, 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;*
- *частей 2, 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ;*
- *части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ;*
- *частей 1.1, 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ;*
- *частей 1, 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;*
- *пункта 32 части 1, пункта 4 части 1, части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;*
- *части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;*
- *пункта 5 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ;*
- *пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;*
- *части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ;*
- *части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;*
- *пункта 3 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;*
- *Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015г. №182/7н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы»;*
- *пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;*
- *пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов,*

заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

2. В соответствии с пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок с указанием срока его исполнения.

3. Направить копию акта проверки для ознакомления Фризен Владимиру Петровичу – директору муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговый комплекс»;

В соответствии с частью 21 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, информацию о результатах плановой проверки разместить в единой информационной системе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска (www.admugansk.ru).

Инспектор
инспекторского отдела № 1
Счётной палаты города Нефтеюганска,
руководитель инспекции

О.А. Татарина

Инспектор
инспекторского отдела № 1
Счётной палаты города Нефтеюганска

Ю.Н. Миргалеева